

→ 2013-2014

# 国际恐怖主义 反恐斗争 年鉴

International Terrorism and  
Counter-terrorism Yearbook

# 国际恐怖主义 与反恐怖斗争年鉴

(2013—2014)

## 图书在版编目 (CIP) 数据

国际恐怖主义与反恐怖斗争年鉴 2013~2014/中国现代国际关系研究院  
反恐怖研究中心著. —北京: 时事出版社, 2015. 8

ISBN 978-7-80232-848-8

I. ①国… II. ①中… III. ①恐怖主义—世界—年鉴—2013~2014  
②反恐怖活动—世界—年鉴—2013~2014 IV. ①D588-54②D815.5-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 141432 号

出版发行: 时事出版社

地址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传真: (010) 88547592

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网址: www.shishishe.com

印刷: 北京市昌平百善印刷厂

---

开本: 787×1092 1/16 印张: 33.75 字数: 460 千字

2015 年 8 月第 1 版 2015 年 8 月第 1 次印刷

定价: 128.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

## 目 录

第一部分 国际恐怖主义与反恐怖  
斗争形势综述

<b>第一章 2013 年国际恐怖新生态渐趋成型</b> .....	(3)
第一节 国际暴恐活动进入历史新阶段 .....	(3)
第二节 国际暴恐新生态威胁增大 .....	(10)
第三节 国际反恐面临新挑战 .....	(14)
<b>第二章 2014 年国际反恐聚焦“伊斯兰国”</b> .....	(18)
第一节 “伊斯兰国”催生国际暴恐新生态 .....	(18)
第二节 “伊斯兰国”全面渗透“国际暴恐动荡弧” .....	(23)
第三节 美国牵头组建国际反恐新阵线 .....	(28)
<b>第三章 美国恐怖主义与反恐怖斗争形势综述</b> .....	(35)
第一节 美国恐怖主义形势 .....	(35)
第二节 美国主要反恐措施 .....	(47)

<b>第四章 欧洲恐怖主义与反恐怖斗争形势综述</b> .....	(59)
第一节 欧洲恐怖主义形势 .....	(59)
第二节 欧洲主要反恐措施 .....	(69)
<b>第五章 俄罗斯恐怖主义与反恐怖斗争形势综述</b> .....	(79)
第一节 俄罗斯恐怖主义形势 .....	(79)
第二节 俄罗斯主要反恐措施 .....	(88)
<b>第六章 中亚地区恐怖主义形势与反恐怖斗争形势综述</b> .....	(96)
第一节 中亚地区恐怖主义形势 .....	(96)
第二节 中亚地区主要反恐措施 .....	(104)
<b>第七章 南亚地区恐怖主义与反恐怖斗争形势综述</b> .....	(109)
第一节 南亚地区恐怖主义形势 .....	(109)
第二节 南亚地区主要反恐措施 .....	(126)
<b>第八章 东南亚地区恐怖主义与反恐怖斗争形势综述</b> .....	(141)
第一节 东南亚地区恐怖主义形势 .....	(141)
第二节 东南亚地区主要反恐措施 .....	(148)
<b>第九章 中东地区恐怖主义与反恐怖斗争形势综述</b> .....	(156)
第一节 中东地区恐怖主义形势 .....	(156)
第二节 中东地区主要反恐措施 .....	(179)
<b>第十章 非洲地区恐怖主义与反恐怖斗争形势综述</b> .....	(196)
第一节 非洲地区恐怖主义形势 .....	(196)
第二节 非洲地区主要反恐措施 .....	(206)
第三节 欧美以“反恐”之名加速对非洲的军事渗透 .....	(217)
<b>第十一章 大洋洲地区恐怖主义与反恐怖斗争形势综述</b> .....	(228)
第一节 大洋洲地区恐怖主义形势 .....	(228)

第二节	澳新主要反恐措施 .....	(240)
<b>第十二章</b>	<b>拉美地区恐怖主义与反恐怖斗争形势综述 .....</b>	<b>(254)</b>
第一节	拉美地区恐怖主义形势 .....	(254)
第二节	拉美地区主要反恐措施 .....	(272)
 <b>第二部分    国际恐怖主义组织</b>  		
<b>第十三章</b>	<b>主要国家与国际组织公布的恐怖组织名单 .....</b>	<b>(289)</b>
第一节	联合国安理会新增减的恐怖组织 (实体) 名单 .....	(291)
第二节	美国新增的恐怖组织 (实体) 名单 .....	(292)
第三节	英国新增减的恐怖组织 (实体) 名单 .....	(293)
<b>第十四章</b>	<b>欧盟新增减的恐怖组织 (实体) 名单 .....</b>	<b>(296)</b>
<b>第十五章</b>	<b>非洲地区主要恐怖组织 .....</b>	<b>(299)</b>
第一节	索马里 .....	(299)
第二节	卢旺达 .....	(300)
第三节	乌干达 .....	(302)
第四节	南非 .....	(302)
第五节	尼日利亚 .....	(302)
第六节	埃塞俄比亚 .....	(306)
第七节	苏丹 .....	(306)
第八节	乍得 .....	(306)
第九节	中非共和国 .....	(307)
第十节	马里 .....	(307)
第十一节	阿尔及利亚 .....	(308)
<b>第十六章</b>	<b>中东地区主要恐怖组织 .....</b>	<b>(312)</b>
第一节	巴勒斯坦 .....	(312)

第二节	埃及 .....	(316)
第三节	黎巴嫩 .....	(317)
第四节	叙利亚 .....	(319)
第五节	伊拉克 .....	(321)
第六节	约旦 .....	(326)
第七节	阿尔及利亚 .....	(326)
第八节	突尼斯 .....	(327)
第九节	摩洛哥 .....	(327)
第十节	利比亚 .....	(328)
第十一节	毛里塔尼亚 .....	(328)
第十二节	也门 .....	(328)
第十三节	沙特阿拉伯 .....	(330)
第十四节	科威特 .....	(330)
第十五节	巴林 .....	(331)
第十六节	以色列 .....	(331)
第十七节	土耳其 .....	(332)
第十八节	伊朗 .....	(335)

### 第三部分 国际重大恐怖活动 案例分析

<b>第十七章</b>	<b>澳大利亚悉尼人质劫持案 .....</b>	<b>(339)</b>
第一节	案件全景 .....	(339)
第二节	经验教训分析 .....	(343)
<b>第十八章</b>	<b>阿尔及利亚艾因阿迈纳斯人质劫持案 .....</b>	<b>(348)</b>
第一节	案件全景 .....	(348)
第二节	经验教训分析 .....	(353)

<b>第十九章 巴基斯坦卡拉奇国际机场遇袭案</b> .....	(356)
第一节 案件全景 .....	(356)
第二节 经验教训分析 .....	(358)
<b>第二十章 美国波士顿马拉松爆炸案</b> .....	(362)
第一节 案件全景 .....	(362)
第二节 经验教训分析 .....	(369)
<b>第二十一章 巴基斯坦白沙瓦军事管理学校遇袭案</b> .....	(371)
第一节 案件全景 .....	(371)
第二节 经验教训分析 .....	(374)
<b>第二十二章 肯尼亚内罗毕购物中心恐怖袭击案</b> .....	(377)
第一节 案件全景 .....	(377)
第二节 经验教训分析 .....	(379)
<b>第四部分 国际恐怖活动与反恐怖 斗争大事记</b>	
<b>2013 年大事记</b> .....	(385)
<b>2014 年大事记</b> .....	(470)



# 第一部分

## 国际恐怖主义与反恐怖斗争形势综述



# 第一章 2013 年国际恐怖新生态 渐趋成型

2013 年国际暴恐势力活跃，在南亚巴阿暴恐策源地的基础上逐渐在中南亚、中东和非洲形成连片的三大暴恐动荡地带，国际恐怖新生态渐趋成型。随着美国从阿富汗撤军和中东北非乱局持续，国际恐怖势力开始进入新一轮发展阶段，国际反恐斗争面临严峻挑战。

## 第一节 国际暴恐活动进入历史新阶段

2013 年，国际恐怖势力继续乘中东北非动乱扩张蔓延，动荡源和威胁源增多，逐步形成“大呼罗珊”地区（包括阿富汗、中亚大部、伊朗东北部）、“大叙利亚”地区（叙利亚、伊拉克、黎巴嫩、巴勒斯坦等）和非洲萨赫勒地区三大新的恐怖活动高危地带。

## 一、在“大呼罗珊”地区，恐怖和极端势力面临的清剿压力减小，进入应对“阿富汗终局”的调整期，暴恐势力重趋活跃

在阿富汗，随着阿富汗安全部队全面接管国内安全责任，北约主导的阿富汗反恐战争逐渐落幕。在此情势下，阿富汗塔利班通过强化袭击制造不稳局面，进而打击阿民众对卡尔扎伊政府的信心。5月，“阿塔”发动新一轮“春季攻势”，打击“外国侵略者及其顾问、合同商以及其他所有在军事和情报上帮助他们的人”，与美及阿政府的和谈陷入僵局。11月24日，阿大国民会议通过美阿《双边安全协议》草案，美获得2014年之后继续驻军权、驻阿美军司法豁免权及搜查民宅等特权。“阿塔”坚持反对该协议，号召更多阿人反抗“美军占领”，并威胁发动更多袭击报复。由于“阿塔”拒绝加入政治和谈进程，倾向于扩大武装坐等时局变化，对美及北约盟军的军事袭扰和恐怖袭击仍将持续。

在巴基斯坦，“巴基斯坦塔利班”屡掀恐潮，新头目上位后拒绝与巴政府和谈，恐怖威胁增大。2013年以来，“巴塔”频繁在部落地区、奎达和白沙瓦等地作案，制造教派冲突，并出现向巴内地蔓延态势，“巴塔”势力范围已由传统部落区扩展至巴北部和巴控克什米尔地区。美撤军后，长期以阿为活动重心的巴国内暴恐组织活动重心可能部分转向克什米尔等地区，6月23日“巴塔”在巴北部地区枪杀多名外国游客已显端倪。谢里夫上台后本拟与“巴塔”和谈，但11月1日“巴塔”头目哈基姆拉在北瓦济里斯坦遭美无人机猎杀，使和谈努力无果而终。11月7日，毛拉·法兹卢拉当选“巴塔”新头目，此人极端保守，曾在斯瓦特地区强行推行伊斯兰教法，自办“毛拉电台”宣传反西方和“圣战”思想，开设宗教法庭裁决当地事务，反对电视、电脑、舞蹈、唱歌等一切娱乐活动，拒绝任何形式的和谈。“巴塔”仍将是巴国内面临的突出

恐患。

藏匿在巴阿部落区的“基地”组织核心力量虽遭美无人机打击削弱，但仍是国际暴恐势力的符号和精神代表。2013年来，“基地”深化与“巴塔”及“阿塔”的老关系，扩大生存根基，多次合谋搞恐怖袭击。同时，“基地”大肆鼓动各地分支袭击西方。1月27日，“基地”通过“圣战”网站“圣战支持者”发布消息，扬言对美、法等西方国家发动“惊天动地”的袭击。“基地”头目扎瓦希里也多次发布视频，号召支持者赴叙利亚等地参加“圣战”。9月13日，扎瓦希里再度发布视频，号召对美策动经济“圣战”。据美驻阿大使披露，“基地”已派员从巴部落区潜回阿富汗，准备蓄积力量再造大案。

在中亚地区，各国民族矛盾突出，伊斯兰极端势力和恐怖威胁严重，经济发展滞后，边境管控能力低下，有成为另一“圣战”战场之虞。一方面，“乌伊运”加速回流中亚，加大在阿富汗北部的活动和渗透力度，2013年多次发动针对国际安全援助部队的军事行动，频率远超以往。“乌伊运”还以阿北部为跳板，进一步向中亚各国渗透。塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦及吉尔吉斯斯坦等国多次发现“乌伊运”威胁线索，先后逮捕和击毙多名在国内作案的“乌伊运”成员。另一方面，中亚遭极端宗教思想渗透，新兴暴恐组织不断滋生。该地区已遭瓦哈比派极端伊斯兰思潮和南亚代奥班迪极端思潮夹击渗透，极端化和暴恐化苗头凸显。哈萨克斯坦境内新涌现十余支极端组织，包括“乌伊运”分支“哈里发战士”、“哈萨克斯坦虔诚军”、“乌兹别克斯坦伊斯兰圣战联盟”等，在哈连续作案。吉尔吉斯斯坦出现“吉尔吉斯斯坦伊斯兰运动”，塔吉克斯坦也出现“乌伊运”的分支“安拉战友”。

## 二、在“大叙利亚”地区，暴恐乱源增多，原有反恐努力受挫，伊拉克、叙利亚、也门等国暴恐势力趁乱发展

在伊拉克，“基地”伊拉克分支死灰复燃，并向叙利亚渗透，伊叙暴恐走廊逐渐成型。2011年12月美从伊拉克撤军后，“基地”伊拉克分支遭受的清剿压力骤降，出现东山再起迹象。据伊官方评估，该组织已由2011年的不足千人升至目前的2500人。2013年以来，伊安全局势持续恶化，教派冲突不断，面临5年来最严峻的安全挑战。据联合国驻伊援助团2013年8月公布的统计数据，7月有1057名伊拉克人死于各类暴力袭击，为2008年6月以来死亡人数最多月份。伊拉克分支趁乱渔利，不断扩大活动范围，大肆制造连环爆炸袭击。该组织精于自杀式汽车炸弹袭击，仅5月就实施80起袭击事件。同时，该组织策划和协同能力较高，多次在同一时段对多个地区和多个目标发动袭击。7月21日，对巴格达两所戒备森严的监狱实施武装劫狱，致使500余名囚犯越狱。

伊拉克分支还利用与叙利亚恐怖分子的历史渊源加紧渗透。2011年初叙利亚内战以来，伊拉克分支乘机加强在叙利亚活动。2012年1月协助建立叙利亚本土最大的暴恐组织——“支持阵线”。2013年4月，伊拉克分支头目巴格达迪公开宣布兼并“支持阵线”并组建“伊拉克与黎凡特伊斯兰国”，以新名号在叙活动。这一兼并举措遭“支持阵线”头目朱拉尼拒绝，称“支持阵线”仍将保持独立并直接效忠于“基地”头目扎瓦希里，但部分成员倒戈加入新组织。

在叙利亚，国际恐怖势力也纷至沓来，使叙利亚沦为新的恐怖活动重灾区。一方面，“基地”加紧在叙利亚埋线布阵和推进“大叙利亚”战略。“基地”图谋重现“大叙利亚”愿景，即建立跨叙利亚、黎巴嫩、以色列和巴勒斯坦的大伊斯兰国，以此实现东山再起并进而袭击西方。另一方面，以“支持阵线”为首的本土恐怖势力实力蹿升，成为左右叙乱局

走向的一股重要力量。叙利亚本土伊斯兰恐怖极端势力日益猖獗，成立不足两年的“支持阵线”暴恐能力急速提升，人员过万，频繁制造暴恐大案，2013年6月已被联合国安理会列入恐怖组织名单。

叙利亚乱局的外溢效应逐步凸显。支持阿萨德政权的黎巴嫩真主党和加入叙反对派的逊尼派武装冲突交火不断。2013年11月19日，与“基地”相关联的“圣战”组织“阿卜杜拉·阿扎姆旅”在伊朗驻黎首都贝鲁特使馆外制造了两起爆炸袭击，致23人死亡，并声称将继续制造此类案件，直至真主党从叙撤离。长期搅乱伊拉克、土耳其和叙利亚三国边境稳定的“库尔德斯坦”问题也被激化。11月13日，叙利亚北部库尔德人宣布自治，严重威胁土耳其南部和伊拉克东北部安全。叙利亚冲突界限逐渐模糊，日益恶化的宗派冲突有外溢至从地中海到巴格达的整片区域之虞。

在也门，“基地”阿拉伯半岛分支趁乱做大，成员已由2009年的300人增至2013年底的1000多人，大肆袭击也门的重要经济和政治目标。该组织多次袭击石油设施，破坏也以石油为支柱产业的经济。同时，该组织还以“暗杀攻势”在政府内部制造恐慌，2013后先后已有90余名政府官员和部落领袖被杀。2013年12月5日，阿拉伯半岛分支对也门国防部发动自杀式炸弹袭击，造成52死162伤，此次恐袭是近一年半来阿拉伯半岛分支在也门发动的最大规模行动之一。同时，阿拉伯半岛分支被美国和西方视为最大暴恐威胁，8月该组织的暴恐预谋使美国大规模关闭驻外使领馆。该组织头目瓦赫希7月被“基地”头目扎瓦希里任命为“基地”二把手，俨然有随时接替扎瓦希里掌管“基地”的架势，半岛分支在“基地”网络中的地位趋升。

### 三、在非洲地区，一条从撒哈拉沙漠经萨赫勒地带东延至索马里的“暴恐动荡弧”逐步成型

“阿拉伯之春”诱发的暴恐并发症在非洲持续发酵，伊斯兰极端思潮泛起，暴恐势力趁乱大肆蔓延扩张，新兴暴恐组织相继涌现，暴恐大案频发。2013年1月法国出兵马里剿恐，以及美国10月在索马里和利比亚的突袭行动，都反映了非洲日益严峻的暴恐威胁。

首先，暴恐势力全面滋生扩张，非洲沦为国际暴恐动荡弧和策源地。在尼日利亚，“博科圣地”制造了一系列暴恐大案，使尼暴恐威胁高居非洲之首，11月该组织被美列为恐怖组织。面对严峻的暴恐威胁，尼政府5月宣布北部的博尔诺州、约贝州和阿达马瓦三州进入紧急状态，并按照“战争模式”展开对“博科圣地”的清剿。在索马里，“青年党”虽遭重创，但仍控制南部农村地区，频繁对包括总统府在内的重要目标发动袭击，仅2013年上半年就制造约500起袭击。在马里，以“基地”北非分支为首的暴恐势力虽遭法国和“西共体”出兵围剿，但该组织大部分力量撤至山地重组，并化整为零混入当地民众，通过自杀式袭击、游击战和地雷战长期周旋。2月以来，北非分支发动多起突袭，令围剿部队防不胜防。同时，北非分支还向当地底层民众分发钱财和生活必需品，以此巩固在当地的生存基础。法国4月开始从马里撤军，年底前计划撤出3000人，仅保留1000人助马里当局打恐，反恐力量不足以应对，恐怖势力或将掀起的新一轮反扑浪潮。此外，在利比亚、突尼斯、尼日尔和毛里塔尼亚等国，伊斯兰极端势力不断扩张，利用经济、教育和慈善手段在穆斯林民众中扩大影响和宣传暴力极端思想的情况令人担忧。

其次，暴恐、黑恶和极端三股势力勾结趋紧，区域暴恐联动网隐然成型。非洲国家边界管理松散、暴恐分子肆意流窜，信奉相似极端思想的组织间勾结加深，形成相互呼应之势，暴恐能力大增。一是在“基地”



头目扎瓦希里协调下，北非分支、索马里“青年党”与“博科圣地”组建“暴恐铁三角”，三者的人员、资金和暴恐技术上相互配合支持。二是暴恐组织与地区黑恶势力联手搞有组织犯罪活动。一度参与控制马里北部的“西非‘圣战’统一运动”的“后台老板”即为当地的“黑老大”。北非分支与拉美贩毒集团在非洲设立的毒品分销团伙，以及非洲本地的走私贩相互勾结利用，通过提供保护和地理便利，收取大量的“过路费”和“保护费”，从中获得丰厚利润。同时，北非分支还与毒贩互通有无，从后者手中购得汽车、药物和电子设备等暴恐物资。<sup>①</sup>三是暴恐与极端势力相互利用。北非分支着力拉拢多国极端武装，与“突尼斯沙里亚法支持者”签署“同盟书”，分工配合日趋密切，前者专搞恐袭，后者则集中精力传播“圣战”思想，避免与政府公开对抗。北非分支甚至公开威胁突政府取缔“突尼斯沙里亚法支持者”的决定。美《外交事务》网站2013年2月载文称，窜入尼日尔的恐怖势力与当地极端武装勾结成势，对尼构成重大威胁。

再次，非洲面临的暴恐威胁恐将持续上升，可能成为今后国际反恐新热点。一方面，“基地”对非渗透力度空前。联合国安理会2013年8月7日发布的报告认为，扎瓦希里在南亚重建核心的努力失败后，看好北非动乱后的发展潜力，加快向北非和萨赫勒地区拓展，并欲以此为跳板袭击欧洲，达到全球“圣战”的目标。为此，扎瓦希里推出三大举措：一是把埃及列为重要的暴恐突破口，任命本·拉登私人医生马瓦菲统筹西奈半岛事宜，令其组建秘密核心网络，并为进一步向北非及萨赫勒地区扩展做好后勤保障；二是7月任命深受其信赖的阿拉伯半岛分支头目瓦赫希为“基地”二把手，赋予其督导“基地”各分支及盟友的权力，

<sup>①</sup> UK Foreign&Commonwealth Office, “Traffickers and Terrorists: drugs and violent jihad in Mali and the wider Sahel”, October 2013, p. 6.