

2015

全国地市级环保局长 专题培训优秀论文集

QUANGUO DISHIJI HUANBAO JUZHANG ZHUANTI
PEIXUN YOUXIU LUNWENJI

环境保护部宣传教育中心 编

中国环境出版社

2015 全国地市级环保局长专题培训 优秀论文集

环境保护部宣传教育中心 编

中国环境出版社·北京

图书在版编目(CIP)数据

2015 全国地市级环保局长专题培训优秀论文集/
环境保护部宣传教育中心编. —北京: 中国环境出版社,
2015.4

ISBN 978-7-5111-2346-6

I. ①2… II. ①环… III. ①环境保护—中国—文集
IV. ①X-12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 069765 号

出版人 王新程
责任编辑 赵惠芬 韩睿
责任校对 尹芳
封面设计 金喆

出版发行 中国环境出版社
(100062 北京市东城区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
电子邮箱: bjgl@cesp.com.cn
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京市联华印刷厂
经 销 各地新华书店
版 次 2015 年 4 月第 1 版
印 次 2015 年 4 月第 1 次印刷
开 本 787×1092 1/16
印 张 13.75
字 数 322 千字
定 价 50.00 元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载，侵权必究。】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题，请寄回本社更换

《2015 全国地市级环保局长专题培训优秀论文集》

编 委 会

主 编 贾 峰

副主编 曾红鹰

编 委 刘之杰 惠 婕 刘汝琪 范雪丽 樊伊睿

王菁菁 吴 静

审稿人 董世魁 朱天乐 卢少勇 蒋洪强

牛玲娟 曾红鹰 祝真旭 刘之杰

前 言

党的十八大报告已经把生态文明建设纳入“五位一体”的中国特色社会主义事业总体布局中，党的十八届三中全会要求紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度，健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。

2014年，全国环保系统坚决贯彻党中央、国务院决策部署，改革创新、扎实工作，较好完成了各项任务。生态环境领域改革取得积极进展，大气、水、土壤污染防治迈出新步伐，主要污染物总量减排年度任务顺利完成，生态环境保护稳步推进，环境法制建设、执法监管和环境风险管理更加有力，环境保护优化发展的综合作用继续显现。

当前，我国经济社会发展进入新常态，生态文明建设和环境保护领域也进入新常态。全国环保系统要科学认识、主动适应、积极应对生态文明建设和环境保护的新常态，打好攻坚战，推动环保工作再上新台阶。

为深入贯彻落实党的十八届三中全会和2014年全国环境保护工作会议精神，进一步提高地市级环保部门领导干部的环境管理业务素质和综合决策能力，研究重点工作，破解工作难题，受环境保护部行政体制与人事司委托，环境保护部宣传教育中心于2014年承办了四期全国地市级环保局长专题培训班，在加强环保干部队伍建设、提高环保干部的综合业务素质方面发挥了重要作用。

地市级环保局长不仅是解决本地区环境问题的实际操作者，同时也是国家落实环境保护方针和环境政策的具体执行者。因此，提高地市级环保局长的环境管理与环境监管执法水平，加强其参与综合决策和履行岗位职责的能力尤为重要。全国地市级环保局长专题培训班分别以“水污染防治”、“大气污染防治”、“总量减排”、“生态环境保护”为题，围绕社会和群众关心的环境问题，邀请国内外专家学者开展丰富多彩的课堂教学，组织局长们结合本地区工作实际开展深入交流与研讨，提供了知识学习提高的机会和交流工作经验的平台。

在培训中，局长们在学习环保专题课程、国家环境保护最新政策动态和国

外相关环境问题案例的基础上,充分交流、深入研讨,并结合本地环保工作的实际,深入思考和总结,总结基层工作中好的经验和做法,深刻剖析遇到的突出问题和困难,建设性地提出解决办法,并提炼汇总,撰写成论文,为全面深化生态环境保护领域改革、积极探索环境保护新路、改革生态环境保护管理体制,着力解决影响科学发展和损害群众健康突出环境问题,努力改善生态环境质量而建言献策。

为了将基层环保工作与中央环保政策紧密结合,也为了更好地总结培训成果,宣传分享参训学员的学习收获,自2008年开始,环境保护部宣传教育中心每年组织专家在当年学员们提交的论文中精选优秀论文,汇编出版一册《全国地市级环保局长专题培训优秀论文集》。本册论文集是该系列优秀论文集的第七册,精选论文39篇,根据培训专题分为四大主题,即“水污染防治”、“大气污染防治”、“总量减排”和“生态环境保护”。2015年是“十二五”的收官之年,本册论文集既是对“十二五”期间中国环保新路探索与实践的总结和归纳,也是对“十三五”规划的期待与展望。希望本册论文集的出版能够为更好地完成“十二五”环保任务提供基层案例和实践探索,能够为基层环境管理者和决策者提供参考,能够为积极探索环境保护新路,大力推进生态文明建设,建设美丽中国作出贡献!

本册论文集的评选和汇编得到了参加2014年全国地市级环保局长专题培训班学员们的大力支持和协助,在此表示衷心感谢!

环境保护部宣传教育中心

2015年2月10日

目 录

一、水环境篇

牡丹江流域污染现状分析及防治对策	刘仁军	3
太滹运河水环境治理研究	李允建	9
勇于担当 合力治污 切实提高环境监察工作组织水平	季红星	15
浅谈岳阳市南湖水环境综合治理	万四良	20
流域水环境整治探索——韩江流域水环境保护和整治调研	刘民伟	24
东莞市水环境污染治理实践与探索	方灿芬	30
安康市汉江水污染防治现状及对策	陈 彪	36
渭河流域陕西段水污染现状与应对措施	薛增召	41
郑州市贾鲁河水污染现状分析及治理对策	郑淑敏	47

二、大气环境篇

坚持标本兼治 注重疏堵结合 全力推进秸秆综合利用与禁烧工作	韩尚富	55
多措并举 加强机动车尾气污染防治		
——扬州市机动车尾气污染防治现状与对策	姚江潮	60
合肥市大气污染防治工作现状、问题及对策	王 斌	65
认真落实大气污染防治行动 推动大气环境质量持续改善	秦立华	70
东营市大气污染原因分析及防治对策研究	燕景广	75
向大气污染宣战	吴 琼	79
向雾霾宣战, 既是态度, 更需行动	沈向荣	84
浅谈三亚市大气污染防治	李建军	89
重庆市城市大气污染防治经验及思考	吴 忠	94
区域联防 因地治霾		
——成渝地区分区一体化防治大气污染的建议	刘志勇	100

三、总量控制篇

以污染减排为抓手, 促进区域生态文明建设	战 军	107
污染减排工作在基层推进中的几点思考	王建源	112

以环保三年行动计划为抓手持续推进污染减排工作

——闵行区污染减排工作的一点探索和思考	韩晓菲	118
强化“智慧环保”建设，提升污染物减排水平		
——信息化建设在污染物减排中的应用与思考	何伟仕	123
以总量预算管理推动污染减排	王国龙	128
完善节能减排监督考核体系的对策研究——以黄石市为例	胡振宇	133
基层总量减排工作面临的困难和建议	夏涛	138
浅谈机动车污染现状及减排	付资平	143
西部民族贫困地区主要污染物减排工作的思考	王建华	147

四、生态环境篇

健全环境管理体制是改善生态环境的基础和动力	关伟	153
锦州生态市创建情况及建议	张朝莹	160
浅谈台州市以环保公安联动执法工作推进生态环保工作情况	王健文	166
漳州市建设生态文明先行示范区的实践和探索	于晓岩	171
南昌市环保局生态文明体制改革的思考和探索	邹国星	178
当前农村环境执法面临的困境及对策	何爱群	183
浅议中南地区农村主要环境问题及对策建议	唐俊武	187
广东省肇庆市畜禽养殖污染现状及防治对策	纪其国	192
浅谈构建河池市生态文明建设的制度体系	黄岸锋	197
加强农村环境保护 促进生态文明建设	张炳淳	202
兵团连队生态环境污染问题研究	汪祥	206



一、水环境篇

牡丹江流域污染现状分析及防治对策

黑龙江省牡丹江市环境保护局 刘仁军

摘要: 本文首先分析了牡丹江流域水环境质量状况, 阐述了牡丹江出、入境水质状况, 牡丹江干流水质状况和镜泊湖、莲花湖水质状况。其次分析了牡丹江流域水污染的原因。最后针对原因, 提出了牡丹江流域治理的意见和建议。

关键词: 牡丹江流域 污染现状 原因 防治对策

一、牡丹江流域水环境质量状况

地表水环境质量分为五类水质, I、II类水质为优, III类为良好, IV类为轻度污染, V类为中度污染, 通常把超过V类的水质称为劣V类水质, 属重度污染。

牡丹江流域按国家有关规定共设置 12 个监测断面, 2011—2013 年水质状况见下表:

2011—2013 年水质状况表

断面、湖库、支流名称	断面类型	2011 年水质类别 (断面达标率/%)	2011 年超标因子	2012 年水质类别 (断面达标率/%)	2012 年超标因子	2013 年水质类别 (断面达标率/%)	2013 年超标因子	区划标准
大山咀子	吉林入境水质	III (87.5)	—	IV (37.5)	高锰酸盐指数、化学需氧量	III (37.5)	—	III
镜泊湖	湖库	IV (0)	高锰酸盐指数、总磷、总氮	IV (0)	高锰酸盐指数、总磷、总氮	IV (0)	高锰酸盐指数、总磷、总氮	II
果树场	出湖水质	III (100)	—	III (100)	—	III (62.5)	—	III
海浪	牡丹江市区上游断面	III (75)	—	III (87.5)	—	III (75)	—	III
江滨大桥	牡丹江市区上游断面	III (75)	—	III (62.5)	—	III (50)	—	III

断面、湖库、支流名称	断面类型	2011年水质类别(断面达标率/%)	2011年超标因子	2012年水质类别(断面达标率/%)	2012年超标因子	2013年水质类别(断面达标率/%)	2013年超标因子	区划标准
柴河大桥	牡丹江市市区下游断面	IV (37.5)	高锰酸盐指数	III (60)	—	III (66.7)	—	III
莲花湖	湖库	V (0)	高锰酸盐指数、总磷、总氮	IV (0)	高锰酸盐指数、总磷、总氮	IV (0)	高锰酸盐指数、总磷、总氮	II
花脸沟	牡丹江出境断面	III (100)	—	III (100)	—	III (100)	—	III

(一) 牡丹江市出、入境水质状况

吉林入境水质(大山咀子断面)基本达到水功能区划要求。近三年仅2012年年均值超标,主要超标项目为高锰酸盐指数、化学需氧量。但水质呈现逐年好转趋势。

牡丹江出境(牡丹江市入依兰市)水质为良好,达到水功能区划的要求。水质无明显变化。

(二) 牡丹江干流水质状况

干流水质总体状况基本为良好。2011年、2012年全流域断面功能区达标率为83.3%,主要污染因子为高锰酸盐指数。2013年全流域断面功能区基本达到III标准。水质变化趋势总体呈好转趋势。

(三) 镜泊湖、莲花湖水质状况

镜泊湖近三年水质年均值为轻度污染(湖泊标准)。主要污染指标为高锰酸盐指数、总磷、总氮。属中营养状态。水质总体无明显变化。富营养化程度呈逐年下降趋势。

莲花湖水质2011年为中度污染,2012年、2013年为轻度污染。主要污染指标为高锰酸盐指数、总磷、总氮。属中营养状态。水质总体为好转趋势。

二、牡丹江流域水污染原因分析

通过对牡丹江流域近三年的水质监测数据分析可知,牡丹江流域的污染有以下五个方面原因:

(一) 上游来水影响

吉林省敦化市位于镜泊湖上游牡丹江干流上,每年大量的生活污水排入牡丹江干流。近年来,虽然敦化城市污水处理厂的运行,对干流水质有起到很大作用,但在个别时段水质有时仍不能达到水体功能要求。

（二）镜泊湖湖区自身污染影响

镜泊湖污染主要有以下三个方面原因：一是来自湖区内宾馆、饭店、疗养院及沿湖村屯居民生活排放的污水；二是镜泊湖区周围的农田、林区因降雨导致地表径流以及沿湖林区、村屯居民的生活垃圾、畜禽粪便等带来的污染；三是湖区旅游人口的增加，导致景区水土流失加重，造成植被破坏，生态系统恶化。由于点源、面源的共同影响，造成镜泊湖达不到水质功能区划要求，超标因子为高锰酸盐指数、总氮、总磷。

（三）城镇污水对下游水质影响

近几年牡丹江市各县（市）都用上了城市污水处理设施，但沿江干流的乡镇、村（屯）有许多还未上污水处理设施，使下游水质有所下降。

1. 宁安市污水对下游的影响

宁安市工业企业废水排放量为 300 万 t/a。宁安市工业企业虽然废水处理设施都已运行，但排放的工业废水仍对牡丹江水体造成一定影响。由于点源、面源的影响，宁安市下游断面达标率约为 75%。

2. 海林市污水对下游的影响

海林市海林镇污水处理厂设计规模为日处理污水 2 万 t，实际处理不足 1.5 万 t/d，城镇生活污水处理率约为 60.1%。由于点源、面源的共同影响，造成该控制单元控制断面海浪河口内、大坝断面达不到水质功能区划要求（达标率约为 80%），超标因子为高锰酸盐指数、氨氮、总磷。

3. 牡丹江市区污水对下游的影响

牡丹江市区现辖 4 个区，人口达 90 万，牡丹江市城市生活污水处理厂一期工程于 2007 年投入运行，由于当时客观因素的制约，致使生活污水处理率达不到 60%，大量未经处理的生活污水直排入牡丹江，对牡丹江水质有一定影响。牡丹江下游柴河大桥断面在个别时段达不到水质功能区划要求（达标率为 66.7%），超标因子为高锰酸盐指数、氨氮。

4. 林口县污水对下游的影响

林口县位于牡丹江流域下游地区，林口县污水处理厂处理能力为 2 万 t/d。林口镇工业排放废水量相对较小，该城镇下游断面基本达标。

（四）面源污染日益突出

牡丹江市、宁安市、海林市、林口县均有沿江乡（镇）、村，生活垃圾、畜禽粪便、耕地施肥和喷洒农药通过地表径流进入牡丹江，这些对牡丹江干流的污染日益突出。

1. 养殖业污染

经调查,目前畜禽养殖业达到规模化养殖的较少,绝大部分属于分散、无序养殖,管理水平低下,畜禽产生的粪便综合利用率低,如遇急雨缺乏行之有效的措施防控粪便流失,致使粪便随雨水进入江河,污染地表、地下水。

2. 种植业污染

人口增加耕作面积扩大,农业要增产,化肥、农药施用量需增加,导致水污染负荷增加。农田灌溉技术落后,大量抽取地下水,使地下水水位下降,水质变差,部分农业区地下水不能饮用,而秋冬季节农田退水,造成河流有机水污染物升高,水质下降。

3. 生活垃圾污染

牡丹江流域内农村人口所占比重较大,沿河道的生活垃圾、畜禽粪便,这也成为农村流域较为普遍的问题。由此形成的面源污染不易计量,但对水质影响很直接。

(五) 丰水期和枯水期水质污染较重

丰水期污染较重,因为大面积水土流失和地表径流造成的水质较差。主要污染因子为高锰酸盐指数;枯水期污染较重是因为枯水期水量相对较小,污染物的稀释、降解能力下降造成水质较差,主要污染因子为氨氮。

三、牡丹江流域污染防治对策

根据牡丹江流域的现状特别是存在的问题,现提出六个方面的防治对策。

(一) 控制源头,强力推进镜泊湖水环境整治

以镜泊湖国家湖泊生态环境保护试点为契机,对镜泊湖生态现状和水环境容量进行深入调研,大力推进《镜泊湖生态环境保护实施方案》的实施,到2015年,入湖减排化学需氧量50%,总磷减排60%,湖区水质达到Ⅲ类水体,到2020年,流域水质达到Ⅱ类,满足水体环境功能区的目标要求。具体实施镜泊湖流域污染源防治工程、镜泊湖流域水土资源调控工程、镜泊湖生态保育工程、调整湖区经济结构以及实施国家湖泊生态环境保护试点工程项目等五大措施和污染源治理、生态保护、环境监管能力建设等总投资3.4亿元的“十二五”时期4类工程、25个项目。完成已建项目的验收。快速推进前期项目进入实施阶段。2015年计划在镜泊湖入湖口处(黑鱼泡)建设2000亩人工湿地,待湿地建成后,对镜泊湖水质将有很大的改善;另外,通过汇报、沟通、协调加强对镜泊湖上游流域水质监管、加大污染治理力度,最大限度地减少镜泊湖上游来水对镜泊湖水质的影响。

(二) 控制面源,加大面源污染防控

积极协调农业部门、县市政府大力发展绿色有机农业,加大绿色有机食品的认证,减

少农药、化肥的使用量，鼓励农民使用生态有机肥。同时对水土流失严重的农田采取生态补救措施，多种树、种草减少水土流失对牡丹江干流水质的影响。结合畜牧部门“三进、三退”政策，加大畜禽养殖治理力度，多方争取资金，使规模以上的畜禽养殖场具备粪便污染减排能力，生产有机肥。协调当地政府对村屯产生的生活垃圾集中进行无害化处置，最大限度地减少生活垃圾进入水体。

（三）突出重点，推进流域污染整治

1. 实施治理工程是改善流域水质的治本措施

牡丹江市项目列入国家松花江流域水污染防治规划项目要全力以赴完成。

2. 整治水源地环境

一方面，以水源地年度评估和规划实施中期评估为契机，全面加强水源地综合整治，对牡丹江市饮用水水源地一、二级保护区内的环境隐患问题，加强督办，限期整改。另一方面，为切实保障饮用水安全，积极推进新水源地建设。

3. “三溪一河”（金龙溪、银龙溪、青龙溪、北安河）环境综合整治

在市政府的统一领导和指挥下，积极配合水务部门加快对“三溪一河”集中综合整治，加快实施河道清淤、截污管网、沉沙池建设等工程，在保证城市内河水水质提升的同时，对流域水质提升起到积极作用。

4. 整治行业废水

对牡丹江市屠宰、医疗、造纸、化工等行业进行规范整治。对选址不合理且治理不达标的企业给予关停；对污水处理设施落后、医疗垃圾存放点不规范的单位分别提出限期治理、经济处罚、改造升级的要求。

（四）严格执法，开展环境现场监察

1. 不断强化污水处理厂环境监管

不断强化污水处理厂环境监管，切实保证污水处理厂稳定运行、达标排放和污染物减排效果。对存在运行不稳定、运行记录不完善等问题的污水处理厂提出批评和限期整改，情节严重的依法从严、从重处罚。

2. 强化流域现场环境执法

针对枯水期、平水期、丰水期的不同特点，以饮用水水源地保护、重点企业监管为重点，全面加强对全市流域的监督管理。

3. 强化环境风险防范

为切实防范环境风险，对牡丹江流域的水环境重点环境风险源进行了调查，完善风险防范应急处理预案，并按照风险源所处位置、发生污染事件的概率、危害程度以及隐患状况，对水环境风险源进行分类管理，并从组织领导、信息传递、环境监测、现场处置等各方面完善机制，确保环境安全，做到未雨绸缪，防患于未然。

（五）加强协调，推动部门合作

牡丹江流域治污工作是一项系统工程，以往由于部门之间职能交叉与重叠或者各地区间的有关信息、管理工作不对称，对相关工作开展没有形成合力。要在政府的统一领导下，统一协调发改、工信、城管、农委、工商、公安、财政、金融等部门，形成环保工作合力。

（六）全民动员，鼓励公众参与

目前，公民的环境保护意识日益提高，牡丹江流域的水污染防治应加强宣传，使全流域的公众了解牡丹江流域目前的污染情况及污染带来的后果，进而提高公众的参与度，促进牡丹江流域水环境保护目标的实现。应提高公众的环境意识，为牡丹江流域水环境污染治理、保护、发展提供持续的社会原动力。同时，要更好地发挥人大监督、政协协商的重要作用。

总之，牡丹江流域水污染防治是一个系统工程，它需要政府、企业、个人、社会的共同努力，需要各种法律、法规、经济杠杆的共同作用，需要长时间的不懈努力，才能使牡丹江流域水体更清澈。

太滬运河水环境治理研究

江苏省常州市环境保护局 李允建

摘要：太湖流域是我国最为典型的水质型缺水地区，而位于常州的太滬运河是太湖上游需重点整治的主要入湖河道之一。本文首先介绍了太滬运河的环境现状，包括水系水文概况、水质量环境概况和污染物主要来源情况，随后从农业及其他人类活动方面分析了污染的主要原因，最后在前文基础上提出了治理太滬运河的建议。

关键词：太滬运河 水环境治理 水污染 对策

一、研究背景

20世纪80年代以来，太湖流域水质平均每10年下降一个等级，使太湖流域成为我国最为典型的水质型缺水地区。为此，太湖流域被国家确定为“三河三湖”水污染防治的重点流域之一，也是江苏省水污染防治的核心区域。太湖入湖河道是污染物转移交换的关键路径，对太湖主要入湖河道及其周边的环境治理是太湖治理的核心任务之一。位于常州的太滬运河是太湖上游需重点整治的主要入湖河道之一。

二、太滬运河环境现状

（一）水系水文概况

太滬运河位于武进区南部，起源于滬湖，流向由西向东，横穿武进区前黄、雪堰两镇，在下游段扫过宜兴市周铁镇，与漕桥河相交后由百渎港入太湖。整个河道长22.45 km，河道底宽20~50 m，河底高程-1.60~-1.20 m（黄海高程），坡比为1:3。太滬运河多年平均流量为10.81 m³/s，平均流速为0.13 m/s，平均水量3.41亿 m³，平均水位为3.19 m，最高水位5.14 m，最低水位2.3 m。运河两岸与其直接相通的河道共有39条，其中镇级以上河道21条，村级河道17条。

（二）太滬运河水环境质量现状

太滬运河高锰酸盐指数在与武宜运河交汇后略有下降，但随后又有好转，总体尚能满足《江苏省地表水（环境）功能区划》中2010年的水质目标；氨氮在汇入了严沟浜、莘