



国家哲学社会科学成果文库

NATIONAL ACHIEVEMENTS LIBRARY
OF PHILOSOPHY AND SOCIAL SCIENCES

中国近代商会通史

(第二卷)

马敏 主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



国家哲学社会科学成果文库

NATIONAL ACHIEVEMENTS LIBRARY
OF PHILOSOPHY AND SOCIAL SCIENCES

中国近代商会通史
第二卷 (1912-1927)



虞和平 朱英 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



作者简介

虞和平 1948年生，浙江宁波人。1976年毕业于北京大学；1988年毕业于华中师范大学，获历史学博士学位。1976—2012年在中国社会科学院近代史研究所工作，1995年起历任研究员、副所长；博士研究生导师；1997年被评为中国社会科学院有突出贡献中青年专家，享受国务院政府特种津贴；2012年退休。2014年受聘于华中师范大学，任特聘教授、中国商会发展协同创新中心首席专家。

主要研究方向为中国近代社会经济史、中国现代化史。迄今，已出版著作16种（含合著）、资料书6种、译著3种，发表论文121篇，共计自撰论著719万字。所著先后获有国家社科基金项目优秀成果奖三等奖、第六届国家图书奖、第三届郭沫若中国历史学奖二等奖、中国社会科学院优秀科研成果奖（2项）、江苏省迎接党的十六大优秀读物一等奖。



作者简介

朱英 1956年生，湖北武汉人。长江学者特聘教授，博士生导师。现任教育部人文社会科学重点研究基地——华中师范大学中国近代史研究所所长，中国商会发展协同创新中心主任。兼任辛亥革命史研究会理事长。曾在台湾政治大学、日本东京大学任客座教授及客座研究员，另曾应邀赴美、加、法、奥、日、韩、新、澳等国出席学术会议或讲学。主要从事中国近代史研究，研究方向为辛亥革命史、中国近代社会经济史、中国近代商会史等。曾先后主持国家社科基金重大招标项目、教育部跨世纪优秀人才项目以及国家清史纂修工程专项课题；出版《晚清经济政策与改革措施》、《转型时期的社会与国家——以近代中国商会为主体的历史透视》、《近代中国商会、行会及商团新论》、《商民运动研究（1924—1930）》等多部学术专著，另在海内外学术刊物发表论文150余篇。研究成果曾多次获得全国高校人文社会科学优秀成果奖和湖北省人文社会科学优秀成果奖。

目 录

第一章 商会与民初商政	619
第一节 民国成立之初的商界地位和意识变化	619
第二节 临时工商会议的召开	637
第三节 商界的商政革新主张及其影响	649
第二章 全国商会联合会的成立	665
第一节 孕育与产生	665
第二节 争位与巩固	675
第三节 组织网络和组织特征	687
第四节 整合功能和基本作用	700
第三章 商会与民初政局	713
第一节 调和民初党争	713
第二节 反对“二次革命”	729
第三节 从反对帝制到调停护法	742
第四章 《商会法》制定与商会改组	757
第一节 商会革新与《商会法》争议	757
第二节 行工程式的争议及修改	769
第三节 改组总商会办法的争议及修改	777

第五章 商会选举制度的发展演进	789
第一节 部分商会实施选举制的探索	789
第二节 商会选举制度的统一实行	797
第三节 商会选举之实践考察	805
第六章 商会的商事仲裁制度	825
第一节 商会商事公断处的产生	825
第二节 商事公断处规则的修改	832
第三节 商事公断处的推广和作用发挥	846
第七章 商会与民初经济法规制定	854
第一节 商会对制定经济法规的呼吁和参与	854
第二节 政府与商会在修订经济法规中的合作	862
第三节 商会参与经济法规建设的效果	870
第八章 商会与民众的反帝爱国运动	879
第一节 商会与抵制“二十一条”运动	879
第二节 商会与五四运动	888
第三节 “佳电”风波与上海总商会的改组	895
第四节 商会与五卅运动	906
第五节 商会与收回关税自主权运动	914
第九章 商人经济外交与争取国际平等经济合作	917
第一节 中美商人经济外交	917
第二节 参加太平洋商务会议与商人经济外交的进步	937
第三节 中美丝商外交与中国丝业改良的起步	958
第十章 商会与维和运动	979
第一节 商会与废督裁兵运动	979

第二节	商会与上海国是会议	993
第三节	上海总商会的民治运动	1003
第十一章	商会与商民协会之争	1017
第一节	商民协会的产生	1017
第二节	商民协会与商会的冲突	1023
第三节	商民协会与商会的合作	1041
第四节	国民党商会政策的变化	1049

Contents

Chapter 1	The Chamber of Commerce and the Early Republican Business Administration	/ 619
1.1	Business Circles' Status and Perception Change at the Beginning of the Republic	/ 619
1.2	The convening of the Provisional Industrial and Business Council	/ 637
1.3	Business Circles' Proposals for Business Administration Reforms and Their Influence	/ 649
Chapter 2	The Establishment of the National Federation of Chambers of Commerce (NFCC)	/ 665
2.1	NFCC's Conception and Birth	/ 665
2.2	NFCC's Striving for Status and Consolidation	/ 675
2.3	NFCC's Organizational Network and Characteristics	/ 687
2.4	NFCC's Integrated Functions and Basic Roles	/ 700
Chapter 3	The Chamber of Commerce and Early Republican Politics	/ 713
3.1	Reconciling Partisan Contentions among Political Parties	/ 713
3.2	In Opposition to the "Second Revolution"	/ 729
3.3	From an Opponent to Monarchy to a Mediator for the Defense of Constitution	/ 742

Chapter 4	The Formulation of the Chamber of Commerce Law and the Re-organization of the Chamber of Commerce	/ 757
4.1	The Chamber of Commerce Reforms and Disputes Surrounding the Chamber of Commerce Law	/ 757
4.2	The Disputes over the Paperwork Procedure and the Subsequent Revisions	/ 769
4.3	The Disputes over the Means of Re-organizing the General Chamber of Commerce and the Subsequent Revisions	/ 777
Chapter 5	The Chamber of Commerce's Electoral System and Its Developmental History	/ 789
5.1	Explorations in Electoral System as Implemented by Some Chambers of Commerce	/ 789
5.2	The Integrated Implementation of the Chamber of Commerce's Electoral System	/ 797
5.3	An Investigation of the Implementation of the Chamber of Commerce's Elections	/ 805
Chapter 6	The Chamber of Commerce's Business Arbitration System	/ 825
6.1	The Genesis of the Chamber of Commerce's Business Arbitration Council	/ 825
6.2	The Revision of Rules of the Business Arbitration Council	/ 832
6.3	The Spread of the Business Arbitration Council and Its Effects	/ 846
Chapter 7	The Chamber of Commerce and Early Republican Formulation of Economic Rules and Regulations	/ 854
7.1	The Chamber of Commerce's Appeals for and Participation in Formulating Economic Rules and Regulations	/ 854

7.2	The Government–Chamber of Commerce Cooperation in Revising Economic Rules	/ 862
7.3	The Effects and Results of Chamber of Commerce’s Participation in Building Economic Rules	/ 870
Chapter 8	The Chamber of Commerce and Popular Anti-Imperialist Patriotic Movement	/ 879
8.1	The Chamber of Commerce and Resistance Movement against the “21 Demands”	/ 879
8.2	The Chamber of Commerce and the May Fourth Movement	/ 888
8.3	The “Telegram Scandal” and the Re-organization of the Shanghai General Chamber of Commerce	/ 895
8.4	The Chamber of Commerce and the May 30th Anti-British Protest	/ 906
8.5	The Chamber of Commerce and the Movement for Recovering Chinese Customs Rights	/ 914
Chapter 9	The Chinese Merchants’ Economic Diplomacy and Efforts for Equality in International Economic Cooperation	/ 917
9.1	Sino-American Businessmen’s Economic Diplomacy	/ 917
9.2	Participation in the Pacific Business Council Convention and the Progress in Merchants’ Economic Diplomacy	/ 937
9.3	Sino-American Silk Merchants’ Diplomacy and the Beginning of China’s Sericulture Reforms	/ 958
Chapter 10	The Chamber of Commerce and the Peace Preservation Movement	/ 979
10.1	The Chamber of Commerce and the Movement for Abolishing Military Governorship and Troops Reduction	/ 979

10.2	The Chamber of Commerce and the Shanghai Council for State Affairs	/ 993
10.3	The Shanghai General Chamber of Commerce's Self-Governance Movement	/ 1003
Chapter 11	Conflicts between the Merchants Association and the Chamber of Commerce	/ 1017
11.1	The Foundation of the Merchants Association	/ 1017
11.2	Conflicts between the Merchants Association and the Chamber of Commerce	/ 1023
11.3	Cooperation between the Merchants Association and the Chamber of Commerce	/ 1041
11.4	Changes on the KMT's Policy toward the Chamber of Commerce	/ 1049

第一章

商会与民初商政

1912年1月1日中华民国成立，延续两千多年的封建君主专制制度从此结束，资产阶级民主共和国的政体和理念得以确立。中华民国的成立，对商会这一工商界社团来说，无疑意味着进入了自己的时代。中华民国是孙中山三民主义的产物，它的成立，虽然在社会实效上并不意味着三民主义的完全实现，但是在政治体制上基本体现了三民主义的原则，在社会意识上基本上认同了三民主义的精神，使争取民族独立、民主政治和民生改善成为合法之举、向往之事。就工商界赖以生存和壮大发展的经济领域而言，中华民国的成立，使政府及其官员的经济建设意识进一步增强，社会各界的振兴实业活动进一步高涨。这一切，给商会的组织发展和活动开展提供了较之晚清时期更加有利的条件，使它们以新的姿态活跃在经济、政治、外交等各个领域。

第一节 民国成立之初的商界地位和意识变化

民国成立之后，商界会时代之潮流，膺自身的使命，不仅迎来了新的生存条件，而且激发出新的追求目标，使它们谋求自身发展的客观因素和主观因素都发生了变化。

变化之一，商界成为资产阶级革命派实行民生主义的依靠力量。中华民国成立以后，孙中山鉴于中国的资本主义经济尚处于初步发展阶段，加之战

* 本章第一节作者：虞和平、朱英；第二节作者：朱英。以下未注作者之章节，均为虞和平独著。

争损耗，政权初建，经济凋敝，民生困苦，财政拮据，因此将恢复和发展经济，舒苏民困，缓解财政困难，作为当务之急。他向同仁们提出：民族、民权之目的已达，“惟有民生主义尚未着手，今后吾人所当致力的即在此事”，^①要求全党同志为实现民生主义而努力奋斗。同时又向工商界和广大民众发出振兴实业的号召，在就任临时大总统不久，就命令实业部通告汉口商民：“幸今者东南底定，民国肇基，商务为实业要政之一，亟应恢复，善后各事，尤宜审慎，须立永远之计，毋为权宜之策”；希望全国各族人民“和衷共济，丕兴实业”。^②在辞去临时大总统之后，孙中山曾把全部精力投入实业建设之事，继续把振兴实业作为实行民主、建设民国的切要之途。他在上海中华实业联合会欢迎会上演说道：“仆抱三民主义以民生为归宿，即是注重实业”；“仆之宗旨在提倡实业，实行民生主义”；“今中华由专制而创共和，国既成立，而贫弱至此，何以能富强。我中华之弱，由于民贫。余观列强致富之原，在于实业。今共和初成，兴实业实为救贫弱之药剂，为当今莫要之政策”。^③

孙中山及其同仁在致力于振兴实业的社会宣传工作的同时，还在其执掌南京临时政府政权的三个月中，采取了一些力所能及的富有创新意义的开展经济建设和维护商界利益的政策措施，集中体现了下面三个方面的政策意图。

一是恢复生产，发展国民经济。南京临时政府一成立，从大总统孙中山到政府各部都把恢复生产、发展经济、保护民生作为主要施政内容之一。孙中山在就任临时大总统的宣言书中说：“满清时代借立宪之名，行敛财之实，杂捐苛细，民不聊生。此后国家经费取给于民，必期合于理财学理，而尤在改良社会经济组织，使人民知有生之乐。”^④这就明确提出了要以革除清政府的财政经济苛政、建立利国福民的财政经济制度为经济政策的基本原

^① 《在南京同盟会饯别会的演说》（1912年4月1日），《孙中山全集》第2卷，中华书局1982年版，第319页。

^② 《实业部通告汉口商民建筑市场飭文》，《临时政府公报》第8号，1912年2月5日；《布告国民消融意见蠲除畛域文》，《民立报》1912年2月20日。

^③ 孙中山：《在上海中华实业联合会欢迎会的演说》（1912年4月17日），《孙中山全集》第2卷，第340—341页。

^④ 《临时大总统宣言书》，《临时政府公报》第1号，1912年1月29日。

则，并以此为施政纲领之一。3月13日又命令内务部通飭各省抓紧安置农民，恢复农业生产，如“有耕种之具不给者，公田由地方公款、私田有各田主设法资助”，秋后归还，并强调说：“此事为国计民生所系，务当实力体行，不得以虚文塞责”。^①实业部作为经济事务的主管者，不仅非常重视国计民生，而且开始着手制定经济政策。2月5日通电各省指出：“实业为民国将来生存命脉，今虽兵战未息，不能不切实经营，已成者当竭力保存，未成者宜事先筹画。”^②2月29日又发文各省说：“战乱之后，小民生计维艰，国家元气未复，若不亟图实业振兴，何以立富国裕民之计。望贵都督确体斯意，飭实业司官关于农工商矿诸要政，凡已经创办者，或急需筹办者，或暂从缓办者，分别详细呈报本部，以便确定经济政策，统筹进行方法。”^③

二是保护人民财产，确立私人财产不得侵犯的原则。陆军部在1月30日颁发的军律中规定：硬搬良民箱笼及银钱者枪毙；私人良民家宅者罚；无长官命令，窃取名义，擅封民屋财产者枪毙。^④内政部在2月3日发布《保护人民财产令》：“临时政府成立以来，即以保护人民财产为急务”，“凡人民财产房屋，除正式裁判宣告充公者外，勿得擅行查封”，“本部对于人民财产，负完全保护之责”；并明确规定：除清政府官产和死心塌地反对民国的清政府官吏私产充公之外，一切人民的私产均归人民享有。^⑤27日，孙中山在南京府知事要求防杜“假托名义擅自查封房屋、搜抄家产诸弊端”的呈文上批道：“财产之重等于生命。光复之始，大敌当前，军情危迫，对于人民财产保护或不无疏虑，征取亦多无限制。现在南北统一，革命事业完全告成，劳来安集，诸待经营，一夫不获，公仆有责。该知事所请甚为切要之图，应即照准合行。”^⑥3月30日，孙中山通电各省再次强调保护人民财产，要求各省都督严惩侵占人民财产者，并通告人民：“有受前项疾苦者，许其

① 《大总统令内务部通飭各省慎重农事文》，《临时政府公报》第37号，1912年3月13日。

② 《实业部通电各省都督设立实业司文》，《临时政府公报》第8号，1912年2月5日。

③ 《实业部咨各都督飭实业司详细呈报筹办实业情形文》，《临时政府公报》第25号，1912年2月29日。

④ 《卫戍总督及各军警告示》，《临时政府公报》第2号，1912年1月30日。

⑤ 《内务部通飭保护人民财产文》，《临时政府公报》第6号，1912年2月3日。

⑥ 《大总统令陆军内务两部通飭所属嗣后查封房屋及借民房办公分别飭咨南京府知事文》，《临时政府公报》第23号，1912年2月27日。

按照临时约法来中央平政院陈诉，或就近向都督府控告，一经调查确实，立予尽法惩治。”^①

三是鼓励和扶助人民兴办新式实业。孙中山2月5日在批复实业部通告汉口商民建筑市场文时说：“今者东南底定，民国肇基，商务为实业要政之一，亟应恢复，善后之事，尤宜审慎，须立永远之计，毋为权宜之策。”^②3天后又命令内务部参与筹划此事，说：“民国政府对于汉口市场兴复问题，提倡补助，自是应有之义”，“内务部于市政土木各事，有统筹全局之责，希即迅速筹画，与该绅商等妥为接洽，务使首义之区，变为模范之市”。^③实业部在制定《公司注册章程》时，以恤商保商为基本原则，从“注重公司财产，保卫债主权利，上以裕国课之支艰，下以顺商户之吁恳”出发，主张学习西方合理的税收制度，革除清政府的过重税收，减征税额；对独资商号，亦允其同样自由注册。^④对呈请新办的企业，凡资本有着、规划可行者，无不立予批准，热情鼓励。对创办银行尤为重视，财政部先后拟定了中央、商业、海外汇业、兴农、农业、殖边、惠工、储蓄等各种银行则例，以此提倡和规范银行的建设和业务，充分利用国内外资金扶助各项实业的发展。^⑤孙中山对财政部的这一举动大加赞赏，批示指出：“中国地称膏腴，尤广幅员，而东南之收获不见其丰，西北之荒芜一如其故，此无他，无特别金融机关以为之融通资本故耳。创设兴农、农业、殖边等银行，实属方今扼要之图。所拟各银行则例，仰候咨送参议院核议可也。”^⑥

南京临时政府的经济政策，虽然受时间和形势的限制，大多以总统和各部的法令、批示、通告的方式体现出来，带有临时性和局部性的特点，但是它开启了革除封建主义经济政策、建立资本主义经济政策的先河，确立了发

① 《大总统令各省都督保护人民生命财产电文》，《临时政府公报》第52号，1912年3月30日。

② 《实业部通告汉口商民建筑市场文》，《临时政府公报》第8号，1912年2月5日。

③ 《大总统令内务部筹画兴复汉口市场》，《临时政府公报》第10号，1912年2月8日。

④ 《大总统咨参议院提议实业部呈送商业注册章程文》，《临时政府公报》第29号，1912年3月5日。

⑤ 参见中国第二历史档案馆编《中华民国史档案资料汇编》第2辑，江苏人民出版社1981年版，第412—455页。

⑥ 孙中山：《批财政部呈送兴农等银行则例文》（1912年3月23日），《孙中山全集》第2卷，第275页。

展国民经济和保护商界利益的基本原则。

孙中山及其同仁本着上述经济建设的理念，不仅广泛宣传振兴实业的必要性，而且付诸实际行动。在振兴实业的实施途径上，孙中山及其同仁曾试图采用“节制资本”的办法，一方面争取依靠国家力量建设基础产业，另一方面努力动员民众发展工商实业。孙中山在辞去临时大总统后所提出的铁路建设计划，可谓是依靠国家力量建设基础产业的典型尝试。他提出要在10年之内筑成20万里铁路，并拟就了筑路蓝图，考察了铁路状况，多次与袁世凯会谈，力图取得政府的支持，亦曾亲赴日本考察铁路建设和争取铁路借款。但是，由于袁世凯政府不予支持，更由于国家缺乏足够的经济力量，孙中山除了获得了铁路督办的头衔，在上海设立中国铁路总公司之外，没有获得政府的任何实质性支持，使他的铁路建设计划不了了之。此外，黄兴等人也曾做过依靠国家力量建设基础产业的尝试。他联合同盟会要员和南京临时政府的部分官员，于1912年3月18日组成拓殖协会（后改为垦殖协会），以“拓地垦荒，殖产兴业”为宗旨。^①他们曾向当时尚任临时大总统的孙中山提出经费资助的要求，虽然得到了孙中山的特别照顾，批示“拨经费30万元交参议院列入每年预算”，但是随着孙中山的去职而未能兑现。袁世凯当上大总统后，曾在黄兴的要求下允诺“拨款一百万元”，结果仅以5万元敷衍了事。^②后来，主要依靠招股、借款的办法，才办了一些垦殖事业。在依靠国家力量实行经济建设的尝试遇挫后，孙中山及其同仁把实行经济建设的途径完全转向依靠和发动社会力量，从而掀起了一场以动员商界为主的振兴实业运动。

首先是孙中山及其同仁进行的振兴实业活动，他们从要求政府支持转向寻求社会各界的支持，积极组建各种经济团体。孙中山及其同仁在民国初年的振兴实业活动，大多数是通过组建实业展开的，越往后越为明显。孙中山在寻求实施其铁路计划的途径时，除了谋求政府的支持之外，还把“中华民国铁道协会”作为自己的后援力量。该会最先由一些在日本学习铁道知识的中国留学生倡议，后经同盟会元老、南京临时政府交通部次长于右任联

^① 《垦殖协会章程》，《拓殖协会成立记》，《民主报》1912年3月20日。

^② 参见《大总统令财政部将黄兴等呈请拨助拓殖协会经费三十万元编入预算文》，《临时政府公报》第52号，1912年3月30日。

络有志于铁道事业的人士发起，于1912年3月27日在南京成立；以“指陈铁道利弊”，监督铁道行政，力图铁道发达，统一铁道政策为宗旨；^①以“策国家振兴实业之道，期国民奋起企业之心”为己任。^②当南京临时政府结束，孙中山致力于铁道建设事业之时，立即把该会作为自己的后援力量。他和黄兴于7月17日出任该会的名誉会长，^③并表示：“发起此会，督促铁道进行，余极赞成”，希望该会成为自己实施铁道计划的得力助手。^④不久，孙中山又在该会北京分会演说，更明确地指出这一希望：“如全国人皆一律赞成，无有反对，五年即可将二十万里路线修成。……铁路协会有提倡此事之责，愿诸君研究办法，实力进行。兄弟于诸君有厚望焉。”^⑤该会也响应孙中山的号召，在孙中山于9月组建了中国铁路总公司之后，给予密切配合，先后创办了《铁道》杂志和“铁道专门学校”。《铁道》杂志“以唤醒国人均有铁道观念为主旨”，开辟了社论、译论、铁道实录、法令、历史、调查、见闻录等栏目，论证铁道对民族经济发展的重要性，选译外国的铁道理论，报道本国的铁道建筑状况，介绍铁道法规和历史，刊登调查报告和建议书等，^⑥既宣传了孙中山的铁道思想，又传播了铁道知识和信息。铁道专门学校则是为孙中山筹办铁道事业培养专门人才而开办的，其计划书说：“吾国铁道虽万余里，而造就铁道人才之学校实鲜。现中山先生开办全国铁道，需材孔亟，该会〔铁道协会〕拟筹办专门学校一所，计划分五科：（一）建设科、（二）业务科、（三）机械科、（四）造家科、（五）电械科；各科分为两等，高等五年毕业，中等二年毕业。”^⑦其中前三科于1913年3月开始招收预科和本科学生。^⑧后因“二次革命”爆发而停办。

由黄兴领头组建的拓殖协会（不久为避蒙古人的误会而改称垦殖协

① 《中华民国铁道协会章程》，《民立报》1912年5月3日。

② 《中华民国铁道协会意见书》，《实业杂志》（湖南）第1年第2期，1912年7月，“时报”第2—3页；另见《民主报》1912年4月28日，“来件”，第12页。

③ 《孙先生演说铁路》，《民立报》1912年7月23日。

④ 《在上海中华民国铁道协会的演说》（1912年7月22日），《孙中山全集》第2卷，第391页。南京临时政府结束后，中华民国铁道协会本部由南京迁至上海。

⑤ 《孙中山先生昨日莅会之名言摘要》，《民主报》1912年9月3日。

⑥ 《铁道》第1卷第1号，1912年10月。

⑦ 《投函·黄正平：铁道协会》，《民立报》1912年9月28日。

⑧ 《中国铁道专门学校招生广告》，《民立报》1913年3月21日。