

调查研究与决策咨询

DIAOCHA YANJIU YU JUECE ZIXUN

2008.11

- 十七届三中全会 在新的起点上推进农村改革发展
- 《关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》关键词解读
- 我市农业农村工作思路摘要
- 农业农村工作专题调研观点摘编
- 我市在海西有形象有地位有影响的农业农村工作品牌一览
- 2005年以来全市土地流转总体情况和流转形式统计
- 我市300亩以上的农业规模经营示范片基本情况
- 关注：农村改革发展的地方探索与实践



调查研究决策咨询

2008·11

(总第55期)

刊名题字: 张燮飞

目 录

主题阅读

- 阅读一:十七届三中全会 在新的起点上推进农村改革发展 (1)
- 阅读二:《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》
关键词解读 (5)

工作思路

- 我市农业农村工作思路摘要 (13)

专题调研

- 农业农村工作专题调研观点摘编 (16)

资料链接

- 链接一:改革开放 30 年来我市农村经济主要指标和农村面貌变化比较 (22)
- 链接二:我市在海西有形象有地位有影响的农业农村工作品牌一览 (22)
- 链接三:全市 10 个新农村建设示范村建设情况 (24)
- 链接四:2005 年以来全市土地流转总体情况和流转形式统计 (25)
- 链接五:我市 300 亩以上的农业规模经营示范片基本情况 (25)

观 点

- 郑必坚:继续解放思想的中心课题仍然是“解放生产力” (27)
- 李昌平:农村问题的关键在于让农民拥有分享土地资本化收益的权利 (27)
- 高伟:传统农村金融向现代农村金融制度的转变一定要与土地挂钩 (27)
- 陈小君:“新土改”应注意突出农民的主体意识 (28)
- 党国英:政府不要过分动员“城市资本下乡” (28)
- 温铁军:新农村建设急需解决农业三要素流出问题 (28)

关 注

农村改革发展的地方探索与实践 (29)

法规与政策

《关于推进品牌带动的实施意见》主要内容摘要 (34)

近期重要政策法规文件要览 (37)

市外动态

山西农村寄宿制学校“朔州模式” (39)

永州首创农业订单链式贷款 (39)

江苏新省县分税制撬动“市镇联动”发展 (39)

天津“宅基地换房”受到两部肯定 (40)

江西明年新农合将有三大新变化 (40)

山东滕州探索建立农村土地流转“有形市场” (40)

山东、江苏率先建立农险巨灾风险准备金 (40)

哈尔滨“微贷”破解小企业融资难 (41)

重庆组建园区担保公司 (41)

临沂市商业银行全面启动中小企业救助计划 (41)

周边扫描(10月15日—11月15日) (41)

大事备忘

大事备忘(10月15日—11月15日) (44)

统计资料

全省和各设区市及梅州、赣州 2008 年 1—10 月主要经济指标 (45)

全市和各县(市、区)及市开发区 2008 年 1—10 月主要经济指标 (46)

关注发展 求真务实 服务决策 指导实践

编委主任 饶作勋

副主任 赵汀生

张树淳

主 编 张树淳

副 主 编 曾庆腾

王小庆

编 辑 赖永刚

张永湘

林丽芳

主办单位：中共龙岩市委政策研究室

闽西区域经济发展研究会

编辑出版：《调查研究与决策咨询》编辑部

编辑部地址：福建省龙岩市军民路41号

电 话：(0597)2320966

传 真：(0597)2310656

电子邮箱：lyswzys@sina.com

邮政编码：364000

印刷单位：龙岩东方彩印有限公司

(0597-2105888)

出版时间：2008年11月23日

阅读一:十七届三中全会 在新的起点上推进农村改革发展

10月9日至12日,中国共产党第十七届中央委员会第三次全体会议(以下称“全会”)在北京举行,全会听取和讨论了胡锦涛受中央政治局委托作的工作报告,审议通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》(以下称《决定》)。主要精神解读如下:

一、十七届三中全会及《决定》的重大意义

这次全会,是在国际形势继续发生深刻变化,我国改革发展进入关键阶段召开的一次重要会议。在改革开放30周年之际召开此次全会,对于在新的历史起点上推进农村改革发展具有里程碑式的重要意义。

全会分析了当前形势和任务,科学判断了当前我国农村所处的历史方位,明确提出了农村改革发展的战略定位和总体思路,认识上有了新高度,政策上有了新突破,制度上有了新安排,举措上有了新实招,必将开启城乡一体化发展的崭新时代,吹响中国农村改革发展的新号角。

全会通过《决定》作为全会的重要成果,标志着我们党对“三农”地位和作用的认识达到了新高度,是当前和今后一个时期推进中国农村改革发展的指导性文件。

海外媒体评论:

◆**韩国联合通讯社:**改革开放使中国脱胎换骨。如今的中国,发生了天翻地覆的变化。世界媒体最为关注的本年度国际政治焦点就是中国的崛起。可以说,促使中国摆脱贫穷和饥饿,并取得如此硕果的动力就是改革开放。

◆**法新社:**为今后中国的发展设定方向。中国共产党10月12日通过了一项农村改革计划,为今后这个国家的发展设定方向。这一举措将是更广阔的改革计划的一部分,目的是缩小不断扩大的城乡差距。

◆**路透社:**中国政府期借助农村发展来支

撑整体经济。在全球出现金融危机的背景下,中国政府转向广袤的农村,以期借助农村的发展来支撑整体经济。这次会议表明中国领导层决意要让7亿多农村人口增收和提高生产力,以推动国内经济发展并缓和社会不和谐因素。这次改革中可能触及的土地转让问题,将会提高生产力,加速城市化。

◆**《纽约时报》:**将吸引农民更加坚定地走向市场经济。中国政府这项新的农村改革计划将是数年来最重大的一项改革。这一政策将吸引成百上千万的农民更加坚定地走向市场经济。

◆**德国之声:**拉动农村经济,可对中国经济产生新的推动力。今年因美国次贷危机引起的金融海啸席卷全球,接下来将是全球性经济衰退,而拉动农村经济,增强内需,可对中国经济产生新的推动力。

二、农村改革发展三十年的成就与经验

农村改革发展的伟大实践,极大地解放了发展农村的社会生产力,极大改善了广大农民物质生活,使我国农村发生了翻天覆地的历史性的巨变。

1、伟大成就

——农村体制改革取得重大突破。废除了农民公社体制、确立了以家庭承包为经营基础统分结合双重经营体制,全面放开了粮食等农产品流通,建立了农产品生产要素市场体系,取消了农业“四税”,并对农民实行“四补贴”。近些年来,根据多予少取放方针实行了“四取消”、“四补贴”,“四取消”即取消农业税、牧业税、特产税、屠宰税;“四补贴”即种粮直补、优良品种补贴、农机购置补贴、农业生产资料综合补贴。强农惠农政策体系的框架基本形成,逐步扩大了公共财政覆盖农村的范围。

——农业生产能力显著提高。粮食生产先后跨入了8000亿斤、9000亿斤、10000亿斤。特别近四年来,粮食连续四年增产。蔬菜、水果、肉类、禽蛋,水产品的产量连续多年世界第一,结束了我们国家在改革开放以前,甚至改革开放初期的农产品短缺的问题,实现了农产品

短缺的根本性转变。

——农村的经济全面繁荣。乡镇企业发展很快,小城镇蓬勃发展,城郊经济加快发展。改革开放初期时,全国农民人均纯收入是134元,2007年农民人均纯收入去年4140元,增长了30倍。另外,农村贫困人口由当时的2.5亿,减少到现在的1479万。不但自己的贫困人口减少了,而且也为世界的反贫困事业作出巨大贡献。

——国家财政对农村社会事业发展的投入力度不断加大。农村的水、电、路、气等基础设施建设加快,农村的社会事业发展取得历史性发展取得突破。全国1.5亿农村义务教育学生免交学杂费和书本费,7.26亿农民参加新型合作医疗,3452万农村困难群众享受最低生活保障。整个农村的社会主义民主政治建设和精神文明建设全面加强,文化事业日益繁荣。

——农村党的建设不断加强。进一步明确了农村基层党组织的核心领导地位,确立了为党组织为核心的村级组织配套建设的工作格局。

2、宝贵经验:五个坚持。第一,坚持把解决好农业农村农民问题作为全党工作重中之重,这是我们党一贯的思想。第二,坚持农业基础地位,确保经济发展社会稳定的重要保障。第三,坚持社会主义市场经济改革方向,激发农村改革活力,搞活农村经济的源泉。第四,坚持走中国特色的农业现代化道路。第五,坚持保障农民的义务和权利,这是农村的基本准则。

三、当前农村改革发展形势的基本判断

1、历史方位的基本判断:基于“三个没有”、立足“三个进入”、必须“三个作为”。

站在新的历史起点上,《决定》指出,中国改革发展进入关键阶段,必须把握农村改革这个重点,必须加强农业发展这个基础,必须抓住农村稳定这个大局,在统筹城乡改革上取得重大突破,为整个经济社会发展增添活力。这一战略定位来源于“三个没有”的认识——“没有农业现代化就没有国家现代化,没有农村繁荣稳定就没有全国繁荣稳定,没有农民全面小康

就没有全国人民全面小康。”立足于“三个没有”的清醒认识,全会作出了农村改革发展“三个进入”的重要判断,即我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段;进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻;进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。全国人大常委会委员、农业与农村委员会副主任委员尹成杰认为:“《决定》中‘三个没有’和‘三个进入’的概括,体现了中央对农村改革发展所处阶段性特征的准确把握,在认识上有新突破,在理论上有新发展。”正是基于这一重要判断,《决定》提出了新形势下推进农村改革发展的总体思路——概括起来就是“三个作为”:即把建设社会主义新农村作为战略任务、把走中国特色农业现代化道路作为基本方向、把加快形成城乡经济社会发展一体化新格局作为根本要求。专家认为,《决定》提出的指导思想,完整阐述了推进农村改革发展“以什么为指导、围绕什么任务、沿着什么方向、按照什么要求、达到什么目标”等一系列重大问题。特别是其中提出的“三个作为”是今后指导‘三农’工作总体思路的一个新概括新论述。对此,在过去的文献中都有过论述。这次把三者有机联系在一起,并上升到“战略任务”“基本方向”“根本要求”的高度,构成一个完整的表述,还是第一次。

2、困难与挑战的基本认识:三个最、四大方面困难。

《决定》指出:农业基础仍然薄弱,最需要加强;农村发展仍然滞后,最需要扶持;农民增收仍然困难,最需要加快。在中央全会文件这样四平八稳的官方语言中用“三个最”来表达农村改革的紧迫性、艰巨性和重要性,实属罕见,让人想起几年前李昌平上书朱镕基总理“农民真苦,农村真穷,农业真危险”的话语。在中央全会文件中看到如此感性的文件语言,可见高层心情之急迫,自上而下改革的决心不可谓不大。但是,经历城市化浪潮洗礼的中国乡土社会,在现代化的目标下如何转型,困难的确超

乎想象。主要有以下四方面困难:

——城乡二元结构矛盾突出,构建统筹城乡发展的体制和机制要求紧迫。虽然统筹城乡发展迈出了新的步伐,但是城乡二元结构的矛盾依然突出。特别是市场体系建设,农村的土地、劳动力、资金等要素还是在流向城市,形成了新的“剪刀差”。

——农业的发展方式依然粗放,保障国家粮食安全和主要农产品供求的压力增大。我们有10000亿斤的粮食综合生产能力,在国际上发生粮食危机下,我们国家粮食供求基本平衡,这是一个很了不起的成就。但是我们应该看到,我们国家还面临严峻的挑战,主要是耕地、水资源减少的趋势难以逆转。从1996年—2006年,我们国家的耕地面积减少了1.2亿亩,10年间平均每年减少大约400—500万亩。现在我们国家有18.27亿耕地,中央提出要坚守18亿亩耕地的红线,现在只有2700万亩地空间。随着工业化城镇化的推进,按照世界经济发展的规律,还是会占用一些耕地,这是一个很大的矛盾。

——农村社会事业公共服务水平较低,改变农村落后面貌任务艰巨。近几年农民收入增加很快,近几年平均保持6%以上的增长速度,但是城乡收入的差距还是扩大。我们在2006年的时候城乡收入的差距比是3.32:1,2007年是3.33:1,农村的收入每年都在增加,但是城市居民的收入与农村居民收入的增加得快,在这样的情况下,城乡收入的差距在扩大。

——农村社会利益格局深刻变化,一些地方农村基层组织软弱涣散,加强农村民主法制建设、基层组织建设、社会管理任务繁重。

四、关于新时期农村改革发展的指导思想、重大原则、目标任务

《决定》明确了今后我国农村改革发展的指导思想、目标任务和重大原则。其中,在加快农业发展、改善农民生活、创新体制机制等方面的4个时间表,充分体现了以人为本、求真务实的精神。

四个时间表:

——着眼于全面建设小康社会奋斗目标的新要求和建设社会主义新农村要求,《决定》提出了到2020年农村改革发展的基本目标任务。其中,农民人均纯收入比2008年翻一番,消费水平大幅提升,绝对贫困现象基本消除。

——着眼于创新体制机制,《决定》提出将继续推进农村综合改革,2012年基本完成乡镇机构改革任务,着力增强乡镇政府社会管理和公共服务职能。

——着眼于加强农业和农村基础设施建设,《决定》提出力争2020年基本完成大型灌区续建配套和节水改造任务,加快病险水库除险加固,确保2010年底完成大中型和重点小型水库除险加固任务,确保“十一五”期末基本实现乡镇通油(水泥)路,进而普遍实现行政村通油(水泥)路的目标。

——着眼于建立新型农业社会化服务体系,《决定》提出加强农业公共服务能力建设,创新管理体制,提高人员素质。其中,力争三年内在全国普遍健全乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构,逐步建立村级服务站点的目标,将为农民提供覆盖全程、综合配套、便捷高效的社会化服务体系。

四个事关农村改革发展的时间表,显示了国家在加强农业基础、增加农民收入、保障农民权益、促进农村和谐方面的决心,将推动农村经济社会又好又快发展。

五、关于推进农村改革发展的重大举措

“大力推进改革创新,加强农村制度建设”;“积极发展现代农业,提高农业综合生产能力”;“加快发展农村公共事业,促进农村社会全面进步”——党的十七届三中全会对当前和今后一个时期推进农村改革发展作出三大具体部署。

1、一个鲜明的特点:十分注重制度建设。三大部署中,强调制度建设是一个鲜明特点:力求在体制机制创新上取得突破,力求解决在方向

性、战略性、根本性的重大战略问题,力求集中力量办成几件关系全局、影响长远的大事。制度建设是体制创新的集中体现和最终成果,所以三中全会着眼于激发农村发展活力,又着眼于优化外部环境,既着眼于调整生产关系,又着眼于完善上层建筑,具体强调农村六大制度建设。

——**农村基本经营制度:一个长久不变和两个转变。**农民基本经营制度就是坚持基本经营制度不动摇,以家庭承包经营为基础、统分结合的双重经营体制是我国农村基本经营制度,是党在农村政策的基石,要坚定不移地坚持这个经营制度;同时对土地承包关系强调要长久不变,这是一个新的提法。稳定土地承包关系是我们的一贯方针政策。第一个土地承包期是15年,第二个土地承包期延长30年,这次进一步提出要赋予农民更加充分而又保障的土地承包经营权,现有土地承包关系要保持稳定并长久不变。所以,这是这次确定的农村政策的一个亮点;同时强调双重经营方式,要实现两个转变,因为现在我们实行的是家庭承包为基础,统分结合的双重经营体制。实行现代农业建设和农业发展方式的转变,全面提出家庭经营要向采用先进科技和生产手段的方向转变;统一经营要向发展农户联合合作,形成多元化、多层次、多形式经济服务方向转变。

——**土地管理制度:强调实行两个“最严格的制度”。**就是最严格的耕地保护制度和最严格的耕地解决用地制度。耕地保护形势还是非常严峻的,现在耕地已经由2000年19.24亿亩,减到2007年18.27亿亩,具18亿耕地的红线只剩下2700万亩,到2020年守住这条红线,任务非常艰巨。所以,我们强调要实行耕地的两个最严格的制度。这次全会第一次提出实行最严格的解决用地制度,并要求落实耕地保护责任,建立永久农田补偿机制,实行耕地占补平衡等方面作出一系列的具体规定;同时,强调建立“两个市场”来规范和促进土地承包经营权和集体经营性建设用地的流转;同时强调流转的土地要做到“三个不得”,就是土地可以流转,但是在流转当

中要做到“三个不得”,即不得改变集体所有性质、不得改变土地用途、不得损害农民土地承包经营权,并且要搞好土地经营权的中介服务,在流转当中要保护好农民的权利。

——**农业支持保护制度:三个大幅度。**保证各级财政对农业投入增长幅度高于经常性收入增长幅度,大幅度增加国家对农村基础设施建设和社会事业发展的投入,大幅度提高政府土地出让收益、耕地占用税新增收入用于农业的比例,大幅度增加对中西部地区农村公益性建设项目的投入。

——**农村现代金融制度:为农村发展输血。**农业、农村地区二三产业的发展缺少金融支持,这是非常严峻的现实,缺少资金,农村发展就无从谈起。中共十七届三中全会提出了建立现代农村金融制度,这是全会的新提法和亮点。全会着眼于为农村发展提供充足的资金支持,提出“建立现代农村金融制度”,这一制度包括政策性金融、商业性金融、合作性金融等,在农村信用社改革的基础上,探索小额贷款公司、城镇银行,包括农民金融互助合作。完善国家对金融的政策性支持,包括贴息担保、再担保,包括政策性的农业保险等等,完善发展农民合作性的金融机构,形成完整的为农服务的金融体系。

——**城乡经济社会一体化发展制度:破除城乡二元结构。**从统筹城乡建设规划、产业布局、基础设施建设、公共服务、劳动就业、社会管理等方面提出了建立促进城乡一体化发展制度的若干政策和措施。

——**农村民主管理制度:推动村民自治的制度化、规范化、程序化。**

2、现代农业:提高“三率”,增强“三力”。在这次全会当中,在发展现代农业提出了总体的思路,按照高产优质高效生态安全的要求,通过转变发展方式,提高物质技术装备,健全产业体系,来提高土地产出率、资源利用率、劳动产出率来增强“三力”,即农业抗风险能力,国际竞争能力,可持续发展能力。粮食安全。发展现代农业,核心任务是尽快改变我国农业基础

脆弱、农业生产条件落后和发展方式粗放的现状,不断提高农业综合生产能力。按照高产、优质、高效、生态、安全的要求,加快转变农业发展方式,推进农业科技进步和创新,加强农业物质技术装备,健全农业产业体系,提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率,增强农业抗风险能力、国际竞争力和可持续发展能力。重点抓好几件大事:(1)发展粮食生产是现代农业建设的首要任务。(2)积极推进农业结构战略性调整,这是现代农业的必由之路。(3)加快农业科技创新是农业发展的根本出路。(3)加强农业基础设施建设,是现代农业发展的重要物质条件。(4)建立新型农业社会化服务体系,这是现代农业的必要保障。

3、农村公共事业:八大举措彻底破解城乡二元结构。基于对“三农”问题的准确把握,这次全会深刻提出破解城乡二元结构的根本措施:“扩大公共财政覆盖农村范围,发展农村公共事业,使广大农民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。”专家表示,长久以来,许多地方在发展过程中并没有把城乡作为一个整体来通盘考虑,城乡发展二元化结构的长期存在,不仅使广大农民的生活水平提升较慢,而且使城市发展特别是城市经济发展也面临后劲不足的问题,最终必然会制约整个国民经济的增长。十七届三中全会把发展农村公共事业置于更加突出的位置,明确提出了城乡经济社会发展一体化新格局的重要目标。这是我们党对8亿农民作出的庄严承诺,表明我们党从全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的高度,更加重视解决广大农民最关心、最直接、最现实的利益问题。这既是广大农民的迫切愿望,也是建设社会主义新农村的必然要求。全会从8个方面作出了具体部署。随着一项项极有含金量的措施的陆续出台,消除城乡二元结构的步伐将不断加快,城乡经济社会发展一体化的崭新格局将不再遥远。

六、关于推进农村改革发展的政策保证

三个要求:为农村改革发展提供坚强政治

保证。全会强调加强农村改革发展的领导,为推进农村改革发展提供有利于的政策保障。一是要完善党领导农村工作的体制和机制,强化党委统一领导、党政齐抓共管、农村综合部门组织协调、有关部门各负其责的农村工作领导体制和工作机制。二是要夯实推进农村改革发展的组织基础,加强农村基层党组织建设,加强农村干部队伍建设。三是加强农村党风廉政建设,坚持教育、制度、监督、纠风、惩治、改革相结合,推动惩治预防体系在农村建立和完善。

(资料来源:十七届三中全会《决定》、新华网、人民网、中国网等)

阅读二:《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》关键词解读

城乡经济社会发展一体化

《决定》提出:到2020年,“农村经济体制更加健全,城乡经济社会发展一体化体制机制基本建立”。专家认为,统筹城乡发展和形成城乡经济发展一体化的新格局,是《决定》释放出来的最强烈的一个信号。

党的十六大就明确提出了解决“三农”问题必须统筹城乡经济社会发展;十六届三中全会《决定》第一次正式提出“统筹城乡发展”的思想,并将统筹城乡发展放在“五个统筹”之首。十七大报告提出:“要加强农业基础地位,走中国特色农业现代化道路,建立以工促农、以城带乡长效机制,形成城乡经济社会发展一体化新格局。”这是党代会报告中首次出现城乡一体化,是对十六大以来统筹城乡发展思想的深化和发展。三中全会《决定》通篇贯穿了这一思想。

城乡一体化又称城乡融合,它是一个国家或地区在生产水平或城市化水平发展到一定程度时,城市与乡村相互融合形成一体的过程。国际经验表明,当城市化水平处在50%左右时,是推动城乡融合的最佳时期。当前,中国城

镇化水平已达 44.9%，正是城市文明开始向农村渗透和传播，改善城乡关系的最好时期。

在我国现阶段，城乡一体化有着深刻的时代内涵：在坚持农村双层经营体制不变的基础上，打破城乡分割的二元体制和政策限制，统一城乡规划建设与管理，逐步缩小城乡差别，使农村与城市共享现代文明，实现城乡经济社会的和谐发展、协调发展、可持续发展。其主要内容：(1)经济上城乡生产力发展水平和生活水平基本一致；(2)政治上城乡居民有平等的社会地位和政治权力；(3)文化上城乡的教育、科技、文体医疗卫生水平及相应的服务设施大致相同。(4)生活方式和生活环境城乡居民趋向一致，家庭规模、家庭结构、生育观等也趋于接近等等。

国家行政学院党委书记、常务副院长魏礼群认为，建立促进城乡经济社会发展一体化制度至关重要，必须大力推进改革创新，打破城乡分治的体制、拆除城乡分割的樊篱，形成城乡平等对待、城乡统筹指导、城乡协调发展的制度环境。其基本要求是：加快形成统筹城乡发展的体制机制，特别是尽快在城乡建设规划、产业布局、基础设施建设、公共服务、劳动就业一体化等方面取得突破，促进公共资源在城乡之间均衡配置、生产要素在城乡之间自由流动，促进城乡经济社会发展融合、良性互动。

为实现这一基本要求，需要着力在五个环节上实现突破：(1)统筹土地利用和城乡建设规划。这是实现资源合理配置、促进城乡经济社会发展一体化的重要前提。(2)统筹城乡产业发展。这是促进城乡经济社会发展一体化的重要环节。(3)统筹城乡基础设施建设和公共服务。这是改变农村面貌、促进城乡经济社会发展一体化的着力点。(4)统筹城乡劳动就业。这是改善人民生活、促进城乡经济社会发展一体化的重要条件。(5)统筹城乡社会服务和管理。这是保持社会和谐稳定、促进城乡经济社会发展一体化的重要基础。这五个方面的统筹，既是促进城乡经济社会发展的重要任务

和抓手，又是重要举措和制度建设。

农民人均纯收入翻一番

《决定》提出，到 2020 年，农民人均纯收入比 2008 年翻一番，消费水平大幅提升，绝对贫困现象基本消除。这是目标任务中重要的量化指标。这意味着，经过努力，12 年后我国农民人均纯收入扣除价格因素后将比 2008 年增加 1 倍，名义收入将达到 1 万元左右。

从实际情况看，确定这样一个量化指标是非常必要的。统计显示，城乡居民收入比由 1985 年的 1.86 扩大到 2007 年的 3.33，绝对差距由 1985 年的 342 元扩大到 2007 年的 9646 元，城乡居民收入差距在不断扩大。当前农民增收问题，不仅成为“三农”问题的主要症结，而且成为国民经济增长的重要制约，成为影响社会和谐稳定的突出矛盾。

从目前情况看，实现到 2020 年农民人均收入比 2008 年翻一番的目标是科学的、合理的，是完全可行的。按照统计方法计算，今后 12 年间，只要年均增速达到 5.95%，就能实现到 2020 年农民人均纯收入比 2008 年翻一番。近年来，我国农民收入呈现出稳定较快增长的良好势头，2001 年以来，农民收入 7 年年均增速为 6.2%；2004 年以来，农民收入 4 年年均增速达到了 7.5%。按照农村经济发展趋势测算，今后十几年，我国农民人均纯收入年均增速可以保持在 6% 以上。因此，实现到 2020 年农民人均收入翻一番的目标是有把握的。

但也须清醒认识到，今后 12 年，保持农民人均收入年均增长 6%，仍是一个具有较大难度的任务，稍有不慎，农民增收就有可能徘徊甚至滑坡。著名经济学家汤敏认为：“12 年农民纯收入翻一倍，实际上要求农民收入连续保持 6%~7% 的增长水平，那么在考虑通货膨胀的因素影响，这就意味着农民收入要达到 10% 的现金增长，如果没有有力配套措施难度可想而知。”

“一个长久不变”与“两个转变”

《决定》对农村基本经营制度做出了新的政策阐述,两大亮点就是一个“长久不变”,即现有土地承包关系要保持稳定并长久不变;“两个转变”,即家庭经营要向采用先进科技和生产手段方向转变,增加技术、资本等生产要素投入,着力提高集约化水平;统一经营要向发展农户联合与合作,形成多元化、多层次、多形式经营服务体系方向转变。

一个“长久不变”,不仅给农民土地承包经营权提供了更加切实有力的制度保障,而且包含了通过完善土地承包权,使土地承包经营权的用益物权性质更加充分、更加完善的应有之意,为农业发展、农村繁荣、农民增收奠定了制度性基础。“长久不变”,是农业生产力发展的客观要求,是保持农村稳定和谐的必然要求,是促进农村土地承包经营权流转的紧迫要求。

“两个转变”,在“分”的层次上,围绕着改造传统农户、培育现代农业经营主体,要广泛开展多种形式的农民培训,着力提高农户融资经营能力、科技应用能力、机械使用能力和开拓市场能力。在“统”的层次上,要发展集体经济,增强集体组织服务功能,培育农民新型合作组织,发展各种农业社会化服务组织,鼓励龙头企业与农民建立紧密型利益联结机制。这是转变农业发展方式的基础性工程,也是现阶段完善农村双层经营体制的重点和难点。做好“统”的文章,必须从各地实际出发,充分尊重农民的意愿,把小农户经营引入现代农业规模化、集约化发展轨道上来。

土地承包经营权流转市场

《决定》提出:加强土地承包经营权流转管理和服务,建立健全土地承包经营权流转市场,按照依法自愿有偿原则,允许农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权,发展多种形式的适度规模经营。这是

对十七大提出的战略思路的具体化。

土地承包经营权流转,实际上是不改变耕地性质的条件下,农民土地承包经营权在农村区域的经营权转让行为。随着农民工进城规模的逐渐扩大,拥有土地使用权的农民和农户主要劳动力因外出务工而荒废土地现象日渐严峻,而一些致力发展农业经济的农户或商人却没有足够可使用的土地。正是在这一矛盾的前提下,中央提出健全市场促进承包经营权的流转。

土地承包经营权流转市场化,并且是按照依法自愿的有偿原则,对于农民工而言,无疑意味着收入增加。首先,进城务工的农民工除了能够得到城镇打工收入,还能从自留耕地中取得经营权收益,对于改善农民收入水平和生活状况有很大帮助;同时,耕地长期不开发很容易贫瘠退化,从保护耕地角度,承包经营权市场化改革也有利于农业经济发展和耕地的有效利用。土地承包经营权流转在现实中应注意防范一些风险和问题。《决定》中特别明确了三点,土地的流转必须遵循三个基本的要求,一是不能改变土地的集体所有权,二不能改变农业土地的用途,三是不能损害承包农户的权益。此外,在土地流转过程中必须充分尊重农民意愿,不能搞行政命令,不能下指标、限时间、限面积流转土地。

城乡统一的建设用地市场

《决定》提出“改革征地制度,严格界定公益性和经营性建设用地,逐步缩小征地范围,完善征地补偿机制。”并且,“在土地利用规划确定的城镇建设用地范围外,经批准占用农村集体土地建设非公益性项目,允许农民依法通过多种方式参与开发经营并保障农民合法权益。逐步建立城乡统一的建设用地市场,对依法取得的农村集体经营性建设用地,必须通过统一有形的土地市场、以公开规范的方式转让土地使用权,在符合规划的前提下与国有土地享有

平等权益。”

现有的土地产权划分为城市土地(国有、不同租期的长期租用)和农村土地(集体所有、通常为30年的承包合同)。目前,我国土地交易实行的是二级交易市场制度,即集体土地必须首先转化为国有,才可以进入土地市场,用于非农业用途。专家认为,我国现行征地制度存在的一个根本性问题就是公权侵犯私权,行政权侵犯财产权。在现行法规下,农村集体非农建设用地不能出租、转让和抵押。事实上,由集体土地变为国家土地的过程,不应是一个简单的行政过程,而应是一个平等的财产权利交易过程。《决定》在这一点上有大的突破。允许农村集体土地进入土地市场进行交易,实现集体土地与国有土地同样用途、同等价格、同样收益。

专家认为,打破过去以政府为主导的征地方式,通过市场机制配置资源,农民作为土地的使用者就有了“地利”,可以得到土地带来的财富。这一改革政策在一定程度上打破了1999年以来政府垄断农地转用及土地市场双轨制的体制,农民集体可以依据法定程序凭借土地要素参与经营性项目用地的开发与经营,农民得以分享城市化与工业化进程中的土地增值收益,这是确保农民增收的重大举措。当然,从文件政策变为切实让农民得益的实践,仍需相关配套措施的跟进与实施。

现代农村金融制度

《决定》提出,要建立现代农村金融制度,创新农村金融体制,引导更多的信贷资金和社会资金投向农村。这是基于我国农村金融发展现状提出的针对性目标。

中国银监会相关资料显示,当前农村金融服务存在四大问题有待改进:(1)农户贷款提供者十分集中。从农村合作金融机构和农业银行获得贷款的农户数,占全国获得贷款农户的比例高达98.7%。(2)人均贷款水平差距仍然

很大。县及县以下农村地区的人均贷款额在7700元左右,而城市的人均贷款额为3.5万元。(3)农村地区金融市场竞争不充分。有8901个乡镇只有一家银行业金融机构网点,零金融机构乡镇仍有2868个。(4)金融资源区域配置不平衡。东中西部区域间以及区域内经济发展水平不同的农村地区的金融服务差距较大。80%“零金融机构乡”在西部地区。

《决定》提出建立现代农村金融制度的举措包括四个方面:(1)现有金融机构要深化改革,增加“三农”金融供给。(2)放宽准入,发展新型农村金融机构,引导更多资金投向农村。我国金融资源城乡配置严重不平衡,特别是1998年以来,国有商业银行从农村地区撤并了3万家以上的机构网点,农村地区金融机构网点、从业人员和信贷资源严重不足。《决定》提出规范发展多种形式的新型农村金融机构和以服务农村地区为主的地区性中小银行,将为农村注入更多新鲜的金融血液。自2005年起,人民银行开展了“只贷不存”小额信贷机构试点,2007年银监会调整和放宽了农村地区银行业金融机构准入政策,按照“低门槛、严监管”的原则,鼓励社会各类资本到农村地区设立村镇银行、贷款公司、农村资金互助社等新型农村金融机构。在此基础上,我国将继续扩大试点范围,完善监管,保证新型农村金融机构规范、健康、可持续发展。(3)发展各种微型金融服务,建立普惠性的农村金融体系。鼓励发展适合农村特点和需要的各种微型金融服务,这是《决定》提出的建立现代农村金融制度的一个亮点。微型金融服务是指侧重于为贫困人口提供的贷款、储蓄和其他基本的金融服务,服务对象主要包括个体工商户、小型加工运销户、各类微小企业、规模种植养殖户、乡村经纪人、贫困人口等普通民众。我国微型金融服务起步较晚,是金融服务业中的“短板”。为补齐这块“短板”,我国将进一步放宽对微型金融服务业的市场准入,开放民营资本进入微型金融服务业的途径,大力发展小额信贷,允许农村小型金融组织从

金融机构融入资金。(4)加大对农村金融的政策支持力度。将继续发挥存款准备金、支农再贷款、利率等货币政策的作用,对涉农贷款比例较高的农村金融机构制定更为优惠的存款准备金政策,实行更为灵活的利率政策,增加主产区支农再贷款额度。同时积极发挥财税政策的杠杆作用,通过税收优惠、财政贴息、担保、财政补助等多种手段,引导和改善农村金融资源配置,逐步建立市场主导与政府扶持相结合、财税政策与金融政策相结合的支农长效机制。

中国特色农业现代化道路

党的十七大报告提出“走中国特色农业现代化道路”,十七届三中全会进行了强调,并作为新时期农村改革发展的基本方向。

专家认为,当前中国正处在以传统农业向现代农业的转变时期,提出这个方向性的问题非常有意义,很有指导性。中国特色农业现代化道路具体体现在:(1)专业化。中国人多地少,农业现代化必须搞专业化,但是搞什么样的专业化要符合中国国情。其他国家人少地多,可以搞大而专的专业化。我们人多地少,应当搞小而专的专业化,即以家庭为单位的专业化。(2)土地制度。外国用土地私有的办法推动土地流转,使土地成为独立的商品和完整的资产,能够买卖,提高土地市场化程度。中国在土地集体所有条件下,用完整的土地使用权同样可以推动土地流转。这个完整永久而有保障的使用权就是永包制,这体现了中国特色。永包制可以达到土地流动,推动规模经营,实现农业现代化。(3)合作制。我们过去搞的是社区合作,它有一定的问题,但是也有成功的经验。应按照中国国情办,既发展专业合作,又要保留确实有成功经验的社区合作。华西村、南街村搞得很好,它们是社区合作,这种社区合作经过改制同样效果很好,同样可以惠民,这样的社区合作要保留,但是这并不影响我们大力发展专业合作。

现代农业产业体系

《决定》提出,以市场需求为导向、科技创新为手段、质量效益为目标,构建现代农业产业体系。

现代农业产业体系是指集食物保障、原料供给、资源开发、生态保护、经济发展、文化传承、市场服务等产业于一体的综合系统,是多层次、复合型的产业体系。

构建现代农业产业体系要抓好三大体系建设:(1)农产品产业体系。在稳定发展粮食生产的基础上,加快发展棉花、油料、畜牧、水产、蔬菜、水果等各个产业,以确保国家粮食安全和主要农产品供给。(2)多功能产业体系。在发挥农业提供食品和原料功能的同时,加快培育和拓展与生态保护、休闲观光、文化传承、生物能源等密切相关的循环农业、特色产业、农村二三产业、生物能源产业、乡村旅游业等,以充分发挥农业多种功能、增进经济社会效益。(3)现代农业支撑产业体系。加快发展农业科技、社会化服务、农产品加工、市场流通、信息咨询等为农服务的相关产业,以提升农业现代化水平和农业抗风险能力、国际竞争能力、可持续发展能力。

构建现代农业产业体系的重点措施:《决定》提出:发展现代农业,必须按照高产、优质、高效、生态、安全的要求,加快转变农业发展方式,推进农业科技进步和创新,加强农业物质技术装备,健全农业产业体系。要在五个方面下功夫:(1)科学规划产业布局。根据保障粮食等主要农产品供给和发挥比较优势的要求,搞好产业布局规划,科学确定区域农业发展重点,形成优势突出和特色鲜明的产业带。同时,引导加工、流通、储运设施建设向优势产区聚集,逐步形成产业竞争力和提高农业整体效益。(2)推进产业结构战略性调整。在稳定发展粮食生产的基础上,鼓励发展棉花、油料、糖料、马铃薯等大宗产品,加快发展畜产品、水产品 and 蔬菜、水果、茶叶、花卉等园艺类产品,因地制宜发

展特色产业和乡村旅游业。(3)推进农业科技创新。充分发挥农业科技对现代农业的促进和支撑作用,加强科技研发、成果转化和技术推广,不断推进农业技术集成化、劳动过程机械化、生产经营信息化。(4)加强社会化服务。加快构建以公共服务机构为依托、合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、其他社会力量为补充,公益性服务和经营性服务相结合、专项服务和综合服务相协调的新型农业社会化服务体系,支持供销合作社、专业服务公司、行业协会、农民经纪人、龙头企业等提供多种形式的生产经营服务。(5)推进农产品市场体系建设和农村流通现代化。重视市场流通对现代农业的支撑作用,加强农产品批发市场网络建设,健全农产品批发和零售、现货和期货市场体系,普及农村连锁配送现代物流方式,培育多元化市场流通主体,促进农村流通现代化。

国家粮食安全

就新形势下如何发展现代农业,全会从7个方面进行了部署,引人关注的是,“确保国家粮食安全”被放在7项部署的首位。专家表示,这是中央始终对粮食安全保持高度清醒的具体体现。

粮食安全与能源安全、金融安全并称为当今世界三大经济安全。进入“十一五”时期以后,我国粮食形势继续保持良好局面,粮食产量增加,供应充足,市场稳定,为支撑国民经济的高速增长起到了良好的作用。但我们也要看到粮食安全形势的新特点:(1)粮食放开后市场供求进入紧平衡的新时期。需求略大于供给。(2)粮食生产进入新的周期。近三年持续增产。但,今年明年有可能出现粮食产量曲线开始下降的现象,进入一个新的生产周期。(3)粮食行业正处在整合的关键时期。新的粮食流通服务体系还未建立和健全起来,这是当前迫在眉睫必须解决的任务。(4)全球粮食生产处于徘徊期。纵观世界粮食形势,据联合国粮农

组织的统计,粮食产量在19亿吨至20亿吨之间已经徘徊了几年,全球粮食的贸易在2.5—2.6亿吨之间徘徊已有十多年,而大米贸易量仅占其中1/10。国际市场上回旋余地并不大,想主要依靠进口粮食或到国外去垦荒来保障国家粮食安全是不现实的。由于我们耕地的递减,水资源的不足,主产区积极性不高等等,如果再遇到较重的自然灾害或其它突发事件,就会产生极大的冲击波,对国家粮食安全形成威胁。对此我们不得不防,时刻保持清醒的头脑。

《决定》强化了各地区保障国家粮食安全的责任,指出各地区都要明确和落实粮食发展目标,强化政策扶持,落实储备任务,分担国家粮食安全责任。《决定》提出抓紧实施粮食战略工程,推进国家粮食核心产区和后备产区建设,加快落实全国新增千亿斤粮食生产能力建设规划。

新型农业社会化服务体系

《决定》提出,“要加快构建以公共服务机构为依托、合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、其他社会力量为补充,公益性服务和经营性服务相结合、专项服务和综合服务相协调的新型农业社会化服务体系。”这是新阶段为巩固和加强农业基础地位的重要决策。通过建立新型农业社会化服务体系,强化双层经营中“统”的功能,为农民生产经营提供便捷高效的服务,有利于促进农村基本经营制度的稳定和完善。

我国有2.5亿农户,户均土地规模不足半公顷,与世界上其他国家相比,属于超小规模经营。由于农户生产经营规模小,生产标准化水平低,产品交易成本高,抵御市场风险和自然风险的能力较弱,小规模生产与大市场的矛盾相当突出,不少农民在市场的迅速变动和严重的自然灾害中遭受很大损失。解决这一问题的根本出路在于建立新型农业社会化服务体系,为农民提供全方位的生产经营服务。只有这样,才能把千家万户的分散生产经营变为千家万户

相互联结、共同行动的合作生产、联合经营,实现小规模经营与大市场的有效对接,大幅度降低市场风险和自然风险,提高农业的整体素质和市场竞争力。

建立新型农业社会化服务体系,最关键的是要健全乡镇农业公共服务机构。《决定》提出,“要加强农业公共服务能力建设,创新管理体制,提高人员素质,力争三年内在全国普遍健全乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构,逐步建立村级服务站点。”专家认为,考虑到我国乡镇和村数量众多,乡镇农业公共服务机构及村级服务站点建设任务繁重,在实际工作中,应有计划、有步骤、有重点地推进,并注意把握好以下几点:(1)把健全乡镇或区域性农业公共服务机构作为深化乡镇机构的重要任务。(2)合理设置乡镇农业公共服务机构。不能简单地恢复过去的“七站八所”,而是要根据发展现代农业的要求和当地农业生产的特点、支柱产业的发展需要,因地制宜地科学设置。既可以以乡镇为单位设立服务机构,也可以跨乡镇设立区域性服务机构;既可以设立单项服务机构,也可以设立综合性服务机构。(3)创新乡镇农业公共服务机构管理体制和运行机制。(4)保障乡镇农业公共服务机构经费。(5)逐步推进村级服务站点建设。现在不少地方行政村设立了动物防疫员、农业技术员、公共卫生员等村级公益服务员。此外,从今年起,中央财政已经对每村一名动物防疫员每年给予1000元的补助。在此基础上,可以逐步建设村级服务站点,承担农业公共服务和村级公益事务。

城乡基本公共服务均等化

《决定》提出:到2020年,要实现城乡基本公共服务均等化明显推进,农村文化进一步繁荣,农民基本文化权益得到更好落实,农村人人享有接受良好教育的机会,农村基本生活保障、基本医疗卫生制度更加健全,农村社会管理体

系进一步完善。这为农村公共事业发展描绘了新蓝图,顺应了亿万农民过上美好生活的新期待。

基本公共服务均等化的内涵可以从三个方面来理解:(1)全体公民享有基本公共服务的机会应该均等。我国有13亿人口,尽管每个人的天赋能力不同,所占有的资源也不尽相同,但在享受基本公共服务的机会方面应该是均等的。(2)全体公民享有基本公共服务的结果应该大体相等。大体相等不是搞平均主义,而是大体均等或相对均等。当然,这里讲的不是所有公共服务,而是基本公共服务。(3)在提供大体均等的基本公共服务的过程中,尊重社会成员的自由选择权。尊重人民的自由选择权与尊重人民享有均等的基本公共服务的权利并不矛盾。

为什么在我国现阶段需要逐步实现基本公共服务均等化,可以从三个角度来分析:(1)从理论角度来分析,实行基本公共服务均等化是体现以人为本和弥补市场公共品供给失灵的重要制度安排。(2)从实践角度来分析,实行基本公共服务均等化是缓解社会矛盾的现实需要。(3)从国际角度来分析,基本公共服务均等化是当今世界大多数国家社会政策的发展趋势。

实行基本公共服务均等化主要包括四方面的内容:在就业服务和基本社会保障等“基本民生性服务”方面实现均等化;在义务教育、公共卫生和基本医疗、公共文化等“公共事业性服务”方面实现均等化;在公益性基础设施和生态环境保护等“公益基础性服务”方面实现均等化;在生产安全、消费安全、社会安全、国防安全等“公共安全性服务”方面实现均等化。

农村公共事业

《决定》把“加快发展农村公共事业”作为“三大部署”之一进行重点阐述,提出:“扩大公共财政覆盖农村范围,发展农村公共事业,使广

大农民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。”加快发展农村公共事业是实现城乡基本公共服务均等化的主要途径。

农村公共事业是社会主义新农村建设的重要内容,也是农村发展亟待加强的薄弱环节。长期以来,农村义务教育、医疗卫生、文化建设等社会事业发展和基础设施建设严重滞后,上学难、看病难、饮水难、行路难、养老难等成为影响农村生产、农民生活的“拦路虎”。农村公共事业发展滞后,就不可能有农民生活的全面小康和农村社会的全面进步。尽快改变农村公共事业发展滞后状况,既是广大农民的迫切要求,也是建设社会主义新农村的重要任务。推动农村公共事业快速发展、推进城乡基本公共服务均等化是统筹城乡发展、加快形成城乡经济社会发展一体化新格局、构建社会主义和谐社会的必然要求。

《决定》关于加快发展农村公共事业的主要亮点:(1)繁荣发展农村文化方面。主要有:推进重点文化惠民工程,建立稳定的农村文化投入保障机制,尽快形成完备的农村公共文化服务体系;建立文化科技卫生“三下乡”长效机制,支持农民兴办演出团体和其他文化团体,引导城市文化机构到农村拓展服务。(2)大力发展农村教育事业方面。主要有:促进城乡义务教育均衡发展;重点加快发展农村中等职业教育并逐步实行免费;健全县域职业教育培训网络;健全城乡教师交流机制,等。(3)促进农村医疗卫生事业发展方面。主要有:建立健全农村三级医疗卫生服务网络,重点办好县级医院并在每个乡镇办好一所卫生院,支持村卫生室建设,向农民提供安全价廉的基本医疗服务;定向免费培养培训农村卫生人才,妥善解决乡村医生补贴,完善城市医师支援农村制度。(4)健全农村社会保障体系方面。主要有:建立新型农村社会养老保险制度;创造条件探索城乡养老保险制度有效衔接办法。(5)加强农村基础设施和环境建设方面。主要有:五年内解决农村饮水安全问题;确保“十一五”期末基本实

现乡镇通油(水泥)路,进而普遍实现行政村通油(水泥)路,逐步形成城乡公交资源相互衔接、方便快捷的客运网络。(6)推进农村扶贫开发方面。主要有:坚持开发式扶贫方针,实现农村最低生活保障制度和扶贫开发政策有效衔接。实行新的扶贫标准,对农村低收入人口全面实施扶贫政策。

城乡养老保险制度有效衔接

《决定》提出:要建立新型农村养老保险制度;创造条件探索城乡养老保险制度有效衔接办法。

据人力资源部介绍,新型农村社会养老保险在制度设计上把握的原则是:既要明确政府责任、加大财政投入,又要建立引导机制,使政府投入能够调动农民参保缴费的积极性。目前,北京等25个省、自治区、直辖市的300多个县(市、区、旗)开展了新型农保试点工作。将来的制度设计上,农民工可以有两种选择:在异地比较稳定就业而且长期居住在工作地的,可以选择城镇企业职工基本养老保险;对另外一部分流动性较强的农民工,则单独设计一个制度模式。

具体制度设计的参考方案是:参加农村社会养老保险的人员农转非时需要补缴社会保险费的,可将其农村社会养老保险个人账户资金,分别划入城镇职工基本养老保险统筹基金和个人账户;农转非后从事个体、自由职业的人员,其农村社会养老保险个人账户资金可用于缴纳城镇社会保险费。已参加城镇职工基本养老保险的农民工,达到退休年龄时若达不到享受养老金的基本条件,可将其参加城镇职工基本养老保险的缴费全部划转到其户口所在地的农村社会养老保险管理机构,建立个人账户,享受按月领取农村社会养老保险金待遇,以实现城乡保险的相互衔接。

我市农业农村工作思路摘要

一、总体思路

■新形势下农业农村工作要以产业发展为支撑,以农民增收为核心,以农业基础设施建设为重点,以品牌带动为突破口,以机制创新为动力。

(根据张健书记 2008 年 1 月 28 日在全市农村工作会议上的讲话整理)

二、建设具有山区特色的海西社会主义新农村

■要打造一批在海西、在全国有影响的区域品牌,通过培育区域发展品牌,辐射、带动周边村镇和产业发展。重点抓好漳平永福与上杭古田 2 个新农村建设综合推进实验区、10 个新农村建设示范村、23 个村庄整理试点村、200 个“一村一品”产业发展示范工程,力争通过 3—5 年的时间,将永福镇和古田镇打造成全省新农村建设综合示范板块,形成一批生态带动型、工业主导型、商贸物流型等类型多样、充满活力的特色村镇。

(根据张健书记 2008 年 1 月 28 日在全市农村工作会议上的讲话整理)

■建设社会主义新农村,要坚持解放思想,敢于先行先试;坚持注重特色,产业带动;加强规划引导,做到规划产业经济,规划基础设施和公用事业,规划住宅建设和新村建设同步进行;充分发挥基层党组织和党员干部的带头作用,提高运作能力。

■要打造各具特色、充满活力的海西社会主义新农村。洋畲村要继续落实好省委卢展工书记在洋畲调研时的指示,坚持一产带动三产

的发展模式,围绕林竹果发展旅游业,继续研究挖掘林竹果产业发展潜力、发展方向,使洋畲新农村建设走在海西新农村建设的前列,成为一面红土地上高高飘扬的新农村建设旗帜;培斜村要坚持工业主导型发展之路,继续探索“竹茶兴村”的致富之路,加强新农村建设规划,逐步整合第二产业,打造以农副产品加工为主的工业村;排头村要坚持商贸主导型发展思路,抓住龙岩中心城区商贸板块发展机遇,研究探索改善投资环境、就业环境,集中做大做强商贸经济。

(以上根据张健书记 2008 年 6 月 13 日在新罗区开展主题实践活动调研时的讲话整理)

三、以工业化理念开启农业现代化之门

■搞农业一定要转变思想观念,跳出农业看农业,跳出农业抓农业,用工业的理念谋划农业发展,用工业的钥匙开启农业之门,在加工环节上狠下功夫,用工业化来带动农业产业化。

■农村产业发展,首先要抓特色优势产业发展;特色优势产业发展,关键要抓加工业发展;加工业发展,要靠龙头企业带动。

■集聚产业,用足当地资源,用活外地资源,在“一头猪、一只鸭、一只鸡、一块地瓜、一枝花、一株茶、一棵果”中认准方向,走规模化、标准化、工厂化养殖、种植的路子,把产业链做长,把附加值做大,形成一批特色明显、类型多样、竞争力强的专业村、专业乡镇。

■发展现代农业必须有品牌产业、品牌产品、品牌龙头企业来带动。通过品牌体现“三农”工作实力,体现“三农”工作形象,体现“三

农”工作的精神。培育一批品牌龙头企业,建设一批品牌基地。围绕“五大优势产业”和“五大特色产品”,力争形成一批全国闻名的特色品牌。

(根据张健书记 2008 年 1 月 28 日在全市农村工作会议上的讲话整理)

四、增加农民收入

■农民增收问题始终是“三农”工作的核心问题。

——就地务农能够增收。很有必要认真研究靠上山、下田增加农民收入的问题,不仅要认真总结洋畲村的经验,其他地方也要发现、总结和推广不靠转移就业就能够很好增收的典型,在更好地促进农民增收的同时,解决好农田空闲、抛荒问题。

——就地转移就业也能够增收。要大力宣传就地转移就业也能增收的观念,积极研究配套政策,完善教育、文化、卫生等配套基础设施,把劳动力留在我市的产业区,留在县城,留在中心城市,以服务产业、繁荣县城、繁荣中心城市。

(根据张健书记 2008 年 1 月 28 日在全市农村工作会议上的讲话整理)

五、加强农业基础设施建设

■农业基础建设关键是要掌握工作方法,把农业基础建设落实到项目带动这个平台上。要围绕项目抓策划。围绕国家、省里的投资重点,抓紧策划、生成一批农业基础建设的大项目,哪里有政策就往那里去挂靠,哪个渠道有资金就到那里去争取。市直相关部门要及时跟踪了解信息并传达到县(市、区)相关部门,同时制定相应的措施去汇报争取。要靠项目集聚。整合涉农部门的中低产田改造、标准农田建设、土地整理、千万亩节水灌溉、小型农田水利建设、沃土工程、烟基工程、旱片治理工程以及库区移民生产开发等农田基础设施建设项目,捆

绑打包成一个大项目,积极向上争取资金支持,使全市农田生产条件和农村水利设施得到较大改善。

(根据张健书记 2008 年 1 月 28 日在全市农村工作会议上的讲话整理)

六、创新土地流转制度

■农村土地流转与农业规模经营要连续抓三年,力争通过三年的努力,使我市农村耕地抛荒现象得到有效遏制,农村土地流转速度加快,农业规模经营水平大幅度提升,推动我市现代农业发展走在海西山区市前列。到 2010 年底,全市耕地流转面积达到 40 万亩,占耕地总面积 20%,比 2007 年底提高 10 个百分点。其中:规模经营 10 亩及以上的耕地面积达 30 万亩,占流转耕地面积的 75%。

■抓网络建设,解决土地流转平台问题。要以组建土地流转服务中心为重点,着力构筑县、乡、村纵向联动,各部门横向配合的服务网络。建立“土地流转信息库”,并利用农业 969155 信息平台,设置“土地流转”窗口,做好农村土地流转政策咨询,集中发布可供流转土地信息。乡(镇、街道)要成立农村土地流转服务中心或服务大厅。村级要明确专人负责,及时掌握农户土地流转意愿,提供规范的流转合同文本和流转信息,对土地流转情况进行登记,定期向乡镇土地流转服务中心提供动态情况。各地还可以充分利用目前正在建设的农村集体财务计算机网络监管系统,构建市、县、乡、村四级土地流转信息平台。

■抓运作创新,解决土地流转形式问题。要在继续完善转包、出租等土地流转形式的同时,探索农村土地流转的有效形式,只要没有违反法律禁止性规定,只要有利于土地资源的优化配置,只要有利于保障农民利益,只要是尊重农民的意愿,就可以大胆尝试、不断创新。