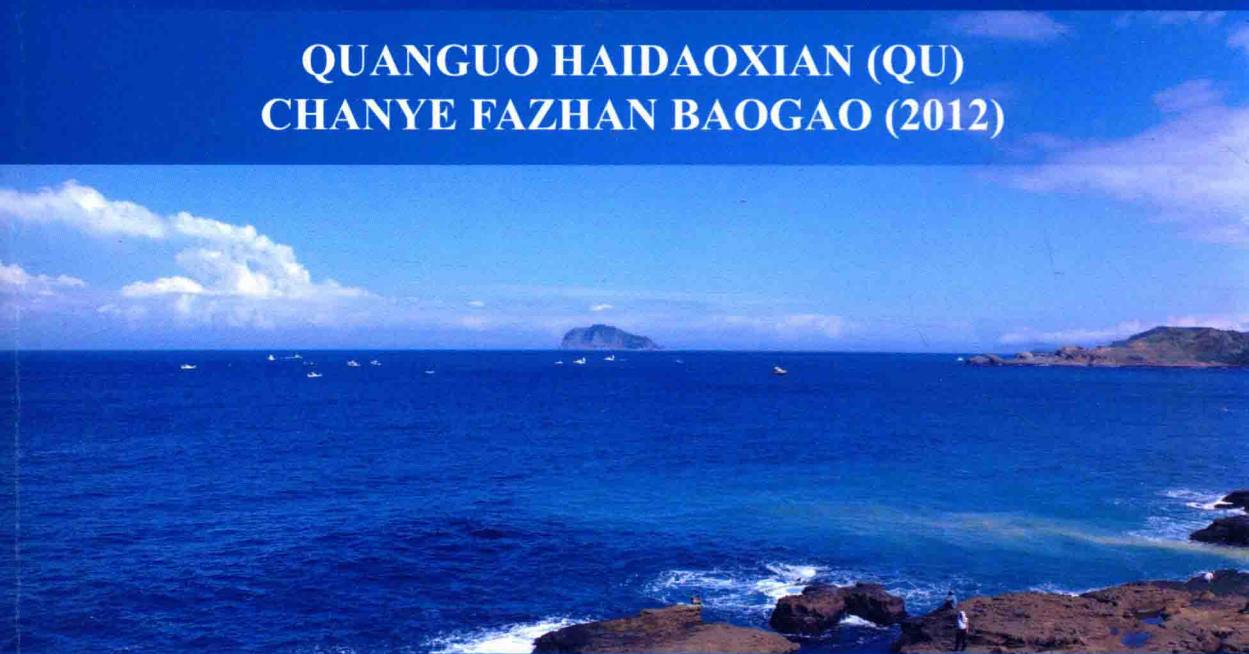


全国海岛县（区） 产业发展报告 （2012）

许长新 张 浩 编著

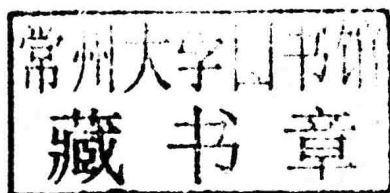
QUANGUO HAIDAOXIAN (QU)
CHANYE FAZHAN BAOGAO (2012)



海洋出版社

全国海岛县(区) 产业发展报告(2012)

许长新 张 浩 编著



海洋出版社

2013年·北京

图书在版编目(CIP)数据

全国海岛县(区)产业发展报告. 2012 / 许长新,
张浩编著. —北京: 海洋出版社, 2013. 12
ISBN 978 - 7 - 5027 - 8743 - 1

I. ①全… II. ①许… ②张… III. ①岛 - 产业发展 -
研究报告 - 中国 - 2012 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 273583 号

全国海岛县(区)产业发展报告(2012)
QUANGUO HAIDAOXIAN(QU) CHANYE FAZHAN BAOGAO(2012)

责任编辑: 钱晓彬

责任印制: 赵麟苏

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编: 100081

北京旺都印务有限公司印刷 新华书店经销

2013 年 12 月第 1 版 2013 年 12 月北京第 1 次印刷

开本: 787 mm × 1092 mm 1/16 印张: 26

字数: 503 千字 定价: 118.00 元

发行部: 62132549 邮购部: 68038093 总编室: 62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换

前 言

海洋经济是我国国民经济的重要增长点。国家海洋局发布的《中国海洋发展报告(2013)》显示,2012年我国海洋生产总值突破5万亿元,达到50 087亿元,增长7.9%,海洋生产总值占国内生产总值的9.6%。报告预计,海洋经济对国民经济的贡献率稳步上升,到2020年海洋生产总值占国内生产总值比重超过12%,2030年超过15%。海洋经济已经高度渗透国民经济体系,涉及20多个门类。我国经济已是高度依赖海洋的开放型经济,从经济社会长远发展看,这种经济形态将长期保持,并不断深化。正是由于海洋经济对国民经济的突出贡献以及启动海洋战略的重要性,国家“十二五”规划中专门以“发展海洋经济”为题,部署海洋工作,提出制定和实施海洋发展战略。党的十八大报告中提出的“建设海洋强国”战略目标,为我国在21世纪从海洋大国转变为海洋强国指明了前进的方向。

我国陆域资源正在走向日益枯竭的边缘,日前公布的《全国资源型城市可持续发展规划(2013—2020年)》中被称为衰退型城市的个数已达67个。部分地区开发强度过大,资源综合利用水平低。生态环境破坏严重,高耗能、高污染、高排放项目低水平重复建设,接续替代产业发展滞后。资源开发与经济社会发展、生态环境保护之间不平衡、不协调的矛盾突出,经济可持续发展压力较大。而海洋资源的开发强度却远不及陆地,海洋将为经济和社会发展提供丰富的资源和广阔的空间,大大缓解陆域资源的短缺,发展海洋经济有助于缓解我国资源瓶颈,保障国民经济安全,海洋经济大有作为。

海岛,是国土的重要组成部分,同时又具有特殊的地位,因为它不仅具有特有的开发利用价值和巨大潜力,而且还是海洋开发的基地和向海洋进军的桥头堡。当前,海岛建设与开发已引起国内外的普遍关注。中国是世界上海岛最多的国家之一,根据国家“908专项”海岛调查成果,我国共有海岛10 100多个,其中大约9 600个为无居民海岛。海岛具有丰富的资源和特殊的功能区,海岛与其周围的海域组成的海岛生态系统,是生产力最高的海洋生态系统之一,蕴藏着丰富的生物资源、矿物资源、港口资源、旅游资源等。海洋经济作为新的国民经济增长点以来,海岛产业发展前景更加广阔。

产业结构的升级与变迁是一个国家和地区经济发展的主旋律,通常作为区域经济发展的价值判断。我国海岛的产业结构呈现出不同的发展演进模式,经

✱ 济取得了长足的进步。但在取得成绩的同时,也存在缺乏科学规划与管理、生态破坏严重、产业布局不尽合理、产业结构雷同等诸多问题。进行海岛产业布局研究,思考产业的选择和空间的延伸,形成环境与经济发展的良性循环,对推动海岛的全面、可持续发展,优化升级现有产业,指导无居民海岛的开发利用都具有现实意义。

本书系统回顾了全国除台湾省金门县和澎湖县外的12个海岛县(区)近十年来产业发展情况,并针对目前产业情况提出相应发展对策、建议。全书一共分为三个部分:第1篇理论篇,第2篇行业篇和第3篇区域篇。“理论篇”阐述了产业布局理论、产业演进理论、产业结构优化理论及产业周期理论等相关理论。通过历史数据的统计分析,将海岛县(区)产业演进模式分为三类:平稳演进模式、维持演进模式和跳跃演进模式。同时借鉴国际成熟海岛产业结构模式的经验,梳理海岛产业发展的理念。“行业篇”研究海岛包括捕捞、养殖、旅游、临港工业等特色行业的发展现状,分析当前行业发展存在的问题,结合行业未来发展的趋势与方向,给出了相应的政策建议。“区域篇”分别针对黄渤海区域、东海区域与南海区域各个海岛县(区)的产业发展状况及区位特点,探讨了产业发展规划。

受国家海洋局海岛管理司委托,河海大学基础设施投融资研究中心承担了“全国海岛产业布局研究”的课题,本书是该项研究成果的总结。课题组在本书编写与出版过程中,得到了海岛管理司领导的关心与支持;在调研中,得到了国家海洋局第二海洋研究所、辽宁省海洋与渔业厅、山东省海洋与渔业厅、浙江省海洋与渔业局、福建省海洋与渔业厅、广东省海洋与渔业局等相关部门的支持与帮助;在专家咨询会上得到了相关专家的指导与建议;在成书过程中,国家海洋信息中心副主任何广顺对本书部分章节提出了宝贵修改意见。在此均致以谢意。

河海大学基础设施投融资研究中心杨芳、戴铎隐、于小洋、陈名、谢蕾、孙兴波、卢小同、黄一萌等同学参与了本书的资料收集及整理工作。在本书的编辑出版过程中,海洋出版社钱晓彬女士做了大量工作,在此一并表示感谢。

由于海岛产业发展研究尚处于起步阶段,许多理论和实践问题仍在探索之中,加以作者水平有限,如有不当之处,请读者给予批评指正。

目 次

第 1 篇 理论篇

第 1 章 海岛产业理论	3
1.1 海岛概述	3
1.1.1 海岛的概念界定	3
1.1.2 海岛分类	3
1.1.3 我国海岛简介	4
1.2 产业理论基础	12
1.2.1 产业布局理论	12
1.2.2 产业演进理论	16
1.2.3 产业结构优化理论	20
1.2.4 产业周期理论	25
1.3 海岛产业演进的影响因素	26
1.3.1 自然禀赋	27
1.3.2 政策导向	29
1.3.3 金融支撑	31
1.3.4 岛陆一体化	33
第 2 章 我国海岛县(区)产业演进研究	36
2.1 我国 12 个海岛县(区)的产业演进	36
2.1.1 海岛县(区)产业演进模式的研究意义	36
2.1.2 海岛县(区)的产业演进历程	37
2.1.3 海岛县(区)的产业演进模式	40
2.2 我国海岛产业演进的主要问题	44
2.2.1 基础设施建设薄弱	45
2.2.2 海岛资源开发利用不当	46
2.2.3 海岛生态环境恶化	47
2.2.4 海岛经济发展相对滞后	48
2.2.5 海岛法律、法规、管理制度不健全	49

✱	2.2.6 社会发展相对落后	51
	2.3 海岛产业演进的趋势与目标	52
	2.3.1 调整海岛渔业的产业结构	53
	2.3.2 提高临港工业产业规模	53
	2.3.3 加快发展第三产业	53
	2.3.4 以转变经济增长方式为主线	54
	2.3.5 以科技创新为动力	55
	2.3.6 以新兴海洋产业为突破口	56
	第3章 国际海岛产业布局管理的经验借鉴	58
	3.1 国际海岛产业开发现状	58
	3.2 马尔代夫岛产业布局管理经验	58
	3.2.1 马尔代夫简介	58
	3.2.2 马尔代夫产业布局	59
	3.2.3 马尔代夫产业布局成功的影响因素	61
	3.3 济州岛产业布局管理经验	62
	3.3.1 济州岛简介	62
	3.3.2 济州岛产业布局	63
	3.3.3 济州岛产业布局成功的影响因素	64
	3.4 巴厘岛产业布局管理经验	65
	3.4.1 巴厘岛简介	65
	3.4.2 巴厘岛产业布局	66
	3.4.3 巴厘岛产业布局成功的影响因素	67
	3.5 塞浦路斯产业布局管理经验	68
	3.5.1 塞浦路斯岛简介	68
	3.5.2 塞浦路斯产业布局	70
	3.5.3 塞浦路斯产业布局成功的影响因素	71
	3.6 国际海岛产业布局管理对我国的启示	72
	3.6.1 以科学发展观指导海岛开发	72
	3.6.2 全面开展海岛资源调查	72
	3.6.3 优化产业布局,实现三大产业协调发展	73
	3.6.4 充分利用海岛特点,打造自身品牌	76

第2篇 行业篇

第4章 海岛县(区)捕捞产业	81
-----------------------------	-----------

4.1 捕捞业现状描述	81
4.1.1 长海县	81
4.1.2 长岛县	82
4.1.3 上海市崇明县	84
4.1.4 浙江省舟山市定海区	84
4.1.5 普陀区	87
4.1.6 岱山县	89
4.1.7 嵊泗县	91
4.1.8 玉环县	94
4.1.9 洞头县	96
4.1.10 福建省平潭县	100
4.1.11 东山县	100
4.1.12 南澳县	102
4.2 现状分析	103
4.3 发现的问题	106
4.3.1 海洋捕捞强度过大	106
4.3.2 渔具渔法过多过滥	106
4.3.3 渔汛信息不灵, 服务不到位	106
4.3.4 管理存在薄弱环节	106
4.3.5 管理体制亟待完善	106
4.3.6 捕捞基础设施有待完善	107
4.3.7 捕捞渔民整体素质有待提高	107
4.3.8 思想观念陈旧, 缺乏技术创新	107
4.4 规划、建议	107
4.4.1 下阶段工作规划	107
4.4.2 政策建议	109
第5章 海岛县(区)养殖产业	111
5.1 养殖产业现状描述	111
5.1.1 长海县	111
5.1.2 长岛县	112
5.1.3 定海区	113
5.1.4 普陀区	115
5.1.5 岱山县	116
5.1.6 嵊泗县	119
5.1.7 玉环县	121

✱	5.1.8 洞头县	122
	5.1.9 东山县	124
	5.1.10 南澳县	125
	5.2 海岛县(区)的养殖业现状分析	125
	5.2.1 长海县	127
	5.2.2 长岛县	127
	5.2.3 定海区	128
	5.2.4 普陀区	130
	5.2.5 岱山县	131
	5.2.6 嵊泗县	133
	5.2.7 玉环县	135
	5.2.8 洞头县	136
	5.2.9 东山县	138
	5.2.10 南澳县	139
	5.2.11 海岛县(区)养殖业现状整体比较分析	140
	5.3 海岛县(区)养殖业存在的问题	142
	5.4 海岛县(区)养殖业的发展对策	143
	第6章 海岛县(区)的临港工业	145
	6.1 海岛县(区)的临港工业发展现状	145
	6.1.1 长海县	145
	6.1.2 长岛县	147
	6.1.3 定海区	148
	6.1.4 普陀区	151
	6.1.5 岱山县	154
	6.1.6 嵊泗县	156
	6.1.7 玉环县	158
	6.1.8 洞头县	160
	6.1.9 崇明岛	162
	6.1.10 东山县	165
	6.1.11 南澳县	168
	6.2 海岛县(区)的临港工业现状分析	170
	6.2.1 海岛各县(区)临港工业现状分析	170
	6.2.2 海岛各县(区)临港工业比较分析	182
	6.3 海岛县(区)临港工业存在的问题	186
	6.3.1 黄海、渤海区域	186

6.3.2	东海区域	187
6.3.3	南海区域	188
6.4	政策建议	189
6.4.1	发展黄渤海区域海岛县临港工业政策建议	189
6.4.2	发展东海区域海岛县临港工业政策建议	190
6.4.3	发展南海区域海岛县临港工业政策建议	192
第7章 海岛县(区)旅游产业		194
7.1	旅游业现状	194
7.1.1	长海县	195
7.1.2	长岛县	196
7.1.3	崇明岛	197
7.1.4	定海区	200
7.1.5	普陀区	202
7.1.6	岱山县	203
7.1.7	嵊泗县	205
7.1.8	玉环县	207
7.1.9	洞头县	209
7.1.10	平潭县	211
7.1.11	东山县	211
7.1.12	南澳县	213
7.2	旅游业现状分析	213
7.2.1	中国海岛县(区)旅游资源开发现状分析	213
7.2.2	中国海岛县(区)旅游效益分析	215
7.3	旅游业问题分析	218
7.3.1	海岛旅游粗放开发, 产品雷同	218
7.3.2	宣传力度不足, 品牌意识薄弱	218
7.3.3	海岛基础设施薄弱, 交通条件相对不便	219
7.3.4	缺少统筹安排, 缺乏相互协作	219
7.4	旅游业发展建议	219
7.4.1	加强学术交流, 实行人才战略	219
7.4.2	发挥政府职能作用, 加强政策支持力度	220
7.4.3	完善基础设施建设, 创造和谐旅游环境	222
7.4.4	突出特色丰富产品, 追求高端旅游品质	223



第3篇 区域篇

第8章 环渤海海域的海岛县(区)产业布局	227
8.1 长岛县产业布局	227
8.1.1 基本情况概述	227
8.1.2 产业发展情况概述	228
8.1.3 发展规划分析与建议	232
8.2 长海县产业布局	238
8.2.1 基本情况概述	238
8.2.2 产业发展情况概述	240
8.2.3 发展规划分析与建议	243
第9章 东海海域的海岛县(区)产业布局	247
9.1 崇明县产业布局	247
9.1.1 基本情况概述	247
9.1.2 产业发展情况概述	248
9.1.3 发展规划分析与建议	250
9.2 洞头县产业布局	258
9.2.1 洞头基本概述	258
9.2.2 产业发展概述	264
9.2.3 产业发展规划	270
9.3 玉环县产业布局	275
9.3.1 基本概述	275
9.3.2 产业发展概述	281
9.3.3 产业发展规划	283
9.4 平潭县产业布局	290
9.4.1 基本概述	290
9.4.2 产业发展概述	294
9.4.3 产业发展规划	296
9.5 嵊泗县产业布局	299
9.5.1 基本概述	299
9.5.2 产业发展概述	302
9.5.3 产业发展规划	311
9.6 东山县产业布局	314
9.6.1 基本概述	314

9.6.2	产业发展概述	316
9.6.3	产业发展规划	330
9.7	普陀区产业布局	333
9.7.1	基本概述	333
9.7.2	产业发展概述	335
9.7.3	发展规划	341
9.8	定海区产业布局	344
9.8.1	基本概述	344
9.8.2	产业发展概述	345
9.8.3	发展规划	350
9.9	岱山县产业布局	361
9.9.1	基本概述	361
9.9.2	产业发展概述	362
9.9.3	发展规划	365
第10章	南海海域的海岛县(区)产业布局	371
10.1	基本概述	371
10.1.1	南澳县自然地理概述及历史沿革	371
10.1.2	经济概况	372
10.2	产业发展概述	373
10.2.1	综合	373
10.2.2	农业	376
10.2.3	工业和建筑业	376
10.2.4	固定资产投资	377
10.2.5	市政建设和环境保护	377
10.2.6	交通运输和邮电业	377
10.2.7	国内贸易和市场物价	377
10.2.8	对外经济和旅游业	378
10.2.9	金融及保险业	378
10.2.10	科技、教育、文化、卫生	378
10.2.11	人口和人民生活	379
10.3	产业发展规划	379
10.3.1	加快基础设施建设,提升海岛发展竞争力	379
10.3.2	推进旅游综合开发项目,提升产业发展水平	379
10.3.3	引进一批大型战略合作伙伴,提升对外开放水平	380
10.3.4	规划建设与环境保护相结合,提升生态海岛发展层次	380

✱ 附录

附录 1	中国 12 个海岛县(区)基础数据	382
附录 2	2003—2012 年长岛县产业布局主要统计数据	383
附录 3	2003—2011 年长海县产业布局主要统计数据	383
附录 4	2003—2012 年崇明县产业布局主要统计数据	384
附录 5	2003—2012 年洞头县产业布局主要统计数据	384
附录 6	2003—2012 年玉环县产业布局主要统计数据	385
附录 7	2003—2012 年嵊泗县产业布局主要统计数据	385
附录 8	2003—2012 年东山县产业布局主要统计数据	386
附录 9	2003—2012 年普陀区产业布局主要统计数据	386
附录 10	2003—2012 年定海区产业布局主要统计数据	387
附录 11	2003—2012 年岱山县产业布局主要统计数据	387
附录 12	2012 年长岛县国民经济主要统计数据	388
附录 13	2011 年长海县国民经济主要统计数据	389
附录 14	2012 年崇明县国民经济主要统计数据	390
附录 15	2012 年洞头县国民经济主要统计数据	391
附录 16	2012 年玉环县国民经济主要统计数据	392
附录 17	2012 年嵊泗县国民经济主要统计数据	393
附录 18	2012 年东山县国民经济主要统计数据	394
附录 19	2012 年普陀区国民经济主要统计数据	395
附录 20	2012 年定海区国民经济主要统计数据	396
附录 21	2012 年岱山县国民经济主要统计数据	397
参考文献		398

第 1 篇 理论篇

第1章 海岛产业理论

1.1 海岛概述

1.1.1 海岛的概念界定

随着陆地资源的日渐枯竭,全球都面临着人口、资源、环境与发展巨大压力。沿海各国越来越清醒地认识到,海洋是一个国家和民族生存与发展的新空间。从国家权益来讲,海岛是划分内水、领海及其他管辖海域的重要标志,并与毗邻海域共同构成国家领土的重要组成部分;从国家发展来讲,海岛是对外开放的门户,是建设深水良港、开发海上油气、从事海上渔业、发展海上旅游等的重要基地;从国家安全来讲,海岛地处国防前哨,是建设强大海军、建造各类军事设施的重要场所,是保卫国防安全的屏障。海岛因其巨大的经济、政治、外交、军事、科学和生态等价值,使它的未来及其发展,成为当今拥有岛屿和领海的国家十分关注的问题。

海岛是海洋生态系统的重要组成部分,关系到沿海国家甚至是全球未来的可持续发展。1994年1月,《联合国海洋法公约》的正式生效,标志着世界海洋新秩序的诞生。“岛屿制度”是《联合国海洋法公约》中一项重要制度。它明确规定了岛屿的定义及在海域划界中的法律地位与作用,并在国际实践中得到广泛的运用。

根据《联合国海洋法公约》第121条规定:岛屿是四面环水并在高潮时高于水面的自然形成的陆地区域;除第3款另有规定外,岛屿的领海、毗连区、专属经济区和大陆架应按照本公约适用于其他陆地领土的规定加以确定;不能维持人类居住或其本身的经济生活的岩礁,不应有专属经济区或大陆架。由此可以得出,海岛可以同陆地领土一样拥有自己的领海、毗连区、专属经济区和大陆架,它是划分国家内水、领海和200海里专属经济区等管辖海域的重要标记。

1.1.2 海岛分类

海岛拥有很高的资源、生态、经济和军事价值。海岛具有独立、封闭、生态系统脆弱、土地资源有限等特点,且其分布范围广,地区跨度大,海岛利用的要

✱ 求因岛而异,因此,海岛根据不同方面的属性有多种分类方法。

(1) 按照地质构造、地理位置状况分类

按海岛成因,可分为大陆岛、海洋岛和冲积岛;按形态不同,可分为群岛、列岛和岛;按物质组成,可分为基岩岛、沙泥岛和珊瑚岛;按离岸距离,可分为陆连岛、沿岸岛、近岸岛和远岸岛;按面积大小,可分为特大岛、大岛、中岛和小岛;按所处位置,可分为河口岛、湾内岛、海内岛和海外岛。

(2) 按照经济因素分类

海岛按照其主导产业类型进行分类,主要可以分为旅游娱乐用岛、科研用岛、港口工业用岛、交通运输用岛、仓储用岛、自然资源开发用岛等。

(3) 按照开发状况分类

按照所在海岛是否作为常住户口居住地进行分类,可将海岛分为有居民岛和无居民岛。根据《中华人民共和国海岛保护法》有关规定,无居民海岛是指不属于居民户籍管理的住址登记地的海岛。在我国,有居民海岛主要集中在14个海岛县所辖区域,如辽宁长岛、浙江舟山群岛;而无居民海岛则主要是尚未开发且位置较偏远之地,如《第一批开发利用无居民海岛名录》中的山东牛岛、江苏秦山岛。我国面积大于 500 m^2 的海岛有6 500余个,常住居民岛有455个,面积在 500 m^2 以下的岛屿和岩礁上万个。这些海岛蕴藏着丰富的资源,对我国海洋经济发展起着重要的作用。因此,开发无居民海岛在我国显得尤为重要。

1.1.3 我国海岛简介

海岛作为海上的陆地,是开发海洋的重要基地,也是对外开放的窗口和国防的前沿。海岛及其周围海洋中蕴藏着人类所需要的丰富资源,开发利用海岛是解决我国面临资源短缺问题的一个重要途径。海洋是生物界诞生的摇篮,是一切生物的母亲,海洋拥有的资源,就近海而言,海面资源相当于耕地的 $1/2$ 。我国岛屿众多,海域辽阔,全面开发利用海岛资源有着特别重大的现实意义和战略意义。

我国海岛滩涂和近岸海域广阔,有丰富的水产资源。临近海岛海域处,鱼的种类较多且组成复杂。我国海岛旅游资源种类多,地域组合良好,开发潜力大。海岛旅游业作为新兴产业,已成为海洋旅游业的重要组成部分。

我国海岛多是基岩岛,有近 300 km 的深水岸线,100多处优良港址。多数港口分布在大陆附近,终年不冻,利于开发港口资源和对外贸易。我国海岛矿产资源也非常丰富,较有优势的矿产资源有石油、天然气、煤、铁矿、黏土和建筑砂等。海岛生物资源包括植物资源和动物资源,植物资源包括药用植物、纤维植物、杀虫植物、油料植物、可食用植物等。我国海岛植物中,已被列入国家级保