

复旦大学马克思主义研究院

主编：肖 巍 顾钰民

当代中国马克思主义 研究报告 (2013—2014)



人 民 出 版 社

当代中国 马克思主义 研究报告 (2013—2014)

主编：肖 巍 顾钰民

责任编辑：毕于慧

装帧设计：曹 春

图书在版编目（CIP）数据

当代中国马克思主义研究报告（2013—2014）：/肖巍 顾钰民 主编.

—北京：人民出版社，2015.6

ISBN 978-7-01-014877-9

I. ①当… II. ①肖… ②顾… III. ①马克思主义—研究报告—中国

IV. ①D61

中国版本图书馆CIP数据核字（2015）第110516号

书 名	当代中国马克思主义研究报告（2013—2014） DANGDAI ZHONGGUO MAKESIZHUYI YANJIU BAOGAO (2013—2014) 肖巍 顾钰民 主编
出版发行	人 民 出 版 社 (北京市东城区隆福寺街99号 邮编 100706)
邮购地址	100706 北京市东城区隆福寺街99号人民东方图书销售 中心
邮购电话	(010)65132886 65250042 65289539
印 刷	北京市大兴县新魏印刷厂印刷 新华书店经销
版 次	2015年6月第1版 2015年6月北京第1次印刷
开 本	710毫米×1000毫米 1/16 印张 28.75
字 数	468千字
书 号	ISBN 978-7-01-014877-9
定 价	62.00元

前 言

中共十八届三中全会的《决定》描绘了全面深化改革的新蓝图、新愿景、新目标，汇集了全面深化改革的新思想、新论断、新举措，凝聚了全面深化改革的思想共识和行动智慧，被认为是中国改革开放“第二季”的动员令。全面深化改革，从根本上说是为了更好地坚持和发展中国特色社会主义，并聚焦于完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力的现代化这个总目标。“这是坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，也是实现社会主义现代化的应有之义。”^①推进国家治理体系和治理能力现代化的前提是完善和发展中国特色社会主义制度，即推进国家治理现代化，必须在中国特色社会主义制度前提下进行；而完善和发展中国特色社会主义制度，是为了更好地推进国家治理的现代化。围绕这个总目标，凝聚共识，形成合力，为坚持和发展中国特色社会主义提供有力制度支撑，为全面推进改革开放和社会主义现代化注入强大动力。通过制度建设推进国家治理现代化既是全面深化改革的目标体现，又是完善和发展中国特色社会主义制度的实际内容。

中国特色社会主义制度，是中国人民通过长期艰苦卓绝的探索逐步形成

① 《习近平在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班开班式上的讲话》，《人民日报》2014年2月17日。

的，是历经检验被证明促进中国发展改革稳定的制度。我们大家都要珍惜来之不易的制度成果，坚定不移地坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量。国家治理体系和治理能力的现代化，是生产力发展的必然要求，也是上层建筑必须适应经济基础的大势所趋；作为全面深化改革的总目标，建立与我国社会主义现代化建设相适应的制度体系，建立公平正义的治理秩序，实现治理能力的现代化，是完善和发展中国特色社会主义制度、实现中华民族伟大复兴中国梦的重大步骤。

中国是疆域最大人口最多的发展中国家，还处在向现代化迈进的转型期，经济、政治、文化、社会、生态等体制改革的许多任务还没有完成。“相比我国经济社会发展要求，相比人民群众期待，相比当今世界日趋激烈的国际竞争，相比实现国家长治久安，我们在国家治理体系和治理能力方面还有许多不足，有许多亟待改进的地方。真正实现社会和谐稳定、国家长治久安，还是要靠制度，靠我们在国家治理上的高超能力，靠高素质干部队伍。我们要更好发挥中国特色社会主义制度的优越性，必须从各个领域推进国家治理体系和治理能力现代化。”^①现代化的制度建设有普遍性的一面，但在中国条件下，这些制度的实际功效和实现形式又具有中国特色，特别是我们的制度建设是在中国共产党领导下通过改革开放实现的，这就必须进行某些特殊的制度安排。今天，摆在我们面前的一项重大历史任务，就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。我们要通过全面深化改革，使各个领域的改革联动和集成起来，在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。“没有坚定的制度自信就不可能有全面深化改革的勇气，同样，离开不断改革，制度自信也不可能彻底、不可能久远。我们全面深化改革，是要使中国特色社会主义制度更好；我们说坚定制度自信，不是要固步自封，而是要不断革除体制机制弊端，让我们的制度成熟而持久。”^②讲制度自信，不能是固步自封裹足不前，而是要通过各方面的体制机制改革，使我们的制度更加完善更加持久。制度自信，既体现为政治定力，也体现为改革创新。我们的国家治理体系和治理能力仍有相当不足，我们的制度还没有达到更加成熟更加定型的要求，某些方面甚至还制约着改革发展与稳定，这就更促使我们决心改革创新，有勇气攻

① 习近平：《切实把思想统一到党的十八届三中全会精神上来》，《求是》2014年第1期。

② 《习近平在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班开班式上的讲话》，《人民日报》2014年2月17日。

坚克难。

本研究报告以“全面深化改革进行时”为主题，根据《决定》提出的“六个紧紧围绕”，强调深化改革就是要从群众最期盼的领域改起，从制约经济社会发展最突出的问题改起，从社会各界能够达成共识的环节改起，就是要使一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，使一切创造社会财富的源泉充分涌流，使发展成果更多更公平惠及全体人民。报告第一部分是题为“全面深化改革，推进国家治理现代化”的总报告；第二部分有若干专题综述，内容涉及全面深化改革的理论研究、实践探索和教育传播等等；第三部分是有关学科建设的两篇特稿；第四部分包括文摘、动态、域外连线以及近两年的相关大事记。

2008年以来，我们通过连续编撰双年度《当代中国马克思主义研究报告》，积累了经验，获得了成就感；但是如何在现有基础上进一步提高《报告》的质量，始终是我们的思考，也是我们的动力。这部《报告》是半年多来我们工作的一个结果，希望能够为大家所认可，并诚恳接受大家的批评，更热切地期盼更多的支持和参与。

目 录

I	前 言	
I	总报告	
2	全面深化改革，推进国家治理现代化	复旦大学马克思主义研究院
45	专 题	
46	做好意识形态工作 讲好中国故事	刘功润
68	深化改革要有正确的方法论	马文儒 李 冉
88	必须摆正政府与市场的关系	钱箭星
III	在创新与有序的结合中推进政治体制改革	王 涛
133	民族复兴的文化基础与价值根柢	吴海江
154	创造更加公平正义的社会条件	孙 谦
176	生态文明：中国化马克思主义新愿景	韩欲立
198	国家治理现代化视野下的反腐倡廉	张晓燕
220	推动建立合作共赢的新型国际关系	徐 蓉

241

“中国梦”和当代中国的理论自信实践自觉

张奇峰

265

特 约

266

思想政治教育学科 30 年：回溯、反思与展望

董雅华

293

作为红色资源的上海先驱精神

复旦大学中国共产党革命精神与文化资源研究中心

333

文 摘

367

国际连线

393

动 态

425

大事记（2012.10—2014.9）

452

后 记

总报告

全面深化改革，推进国家治理现代化

复旦大学马克思主义研究院

中共十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（简称《决定》）描绘了全面深化改革的新蓝图、新愿景、新目标，汇集了全面深化改革的新思想、新论断、新举措，凝聚了全面深化改革的思想共识和行动智慧。习近平在主持中央政治局第十一次集体学习的讲话中说，“只有把生产力和生产关系的矛盾运动同经济基础和上层建筑的矛盾运动结合起来观察，把社会基本矛盾作为一个整体来观察，才能全面把握整个社会的基本面貌和发展方向。坚持和发展中国特色社会主义，必须不断适应社会生产力发展调整生产关系，不断适应经济基础发展完善上层建筑。我们提出进行全面深化改革，就是要适应我国社会基本矛盾运动的变化来推进社会发展。社会基本矛盾总是不断发展的，所以调整生产关系、完善上层建筑需要相应地不断进行下去。改革开放只有进行时、没有完成时，这是历史唯物主义态度。”^①

马克思创立的唯物史观从现实历史的具体社会规律出发，深刻认识和把握社会发展的本质和真正趋势，但是“绝不提供可以适用于各个历史时代的药方或公式”^②；“如果不把唯物主义方法当做研究历史的指南，而把它当做现成

① 《习近平在主持中共中央政治局第十一次集体学习时的讲话》，《人民日报》2013年12月5日。

② 《马克思恩格斯文集》第1卷，人民出版社2009年版，第526页。

的公式，按照它来剪裁各种历史事实，那它就会转变为自己的对立物。”^① 马克思还认为，“现在的社会不是坚实的结晶体，而是一个能够变化并且经常处于变化过程中的有机体。”^② 从总体上来把握社会，而不是把社会生活的各个领域看作是孤立的、分散的存在，也不是把社会看作是经济、政治、文化等各个领域的简单组合。这为我们在中国改革开放 35 年重要关口的总部署、总动员以及理解全面深化改革的重要性、紧迫性，提供了很好的方法论。



很长一段时间，人们总以为市场经济是资本主义的，只有计划经济才是社会主义的。中国的改革开放，由原来实施的计划经济逐步转向市场经济，经历了市场化取向改革的不同阶段，建立了社会主义市场经济体制。这个推进社会主义市场经济体制改革的过程，也是思想不断解放的过程。中共十八届三中全会提出使市场在资源配置中起决定性作用，并对这个问题作出的新表述，是一个重要的理论和实践创新，同时意味着经过三十多年的风雨洗礼，我们对市场规律的认识和驾驭市场的能力也在不断提高。

从“基础性作用”到“决定性作用”

20 世纪 80 年代开始，我们先是承认计划经济体制内有“商品经济”存在的空间，中共十二大提出“计划经济为主、市场调节为辅”（1982 年），中共十二届三中全会提出“有计划的商品经济”（1984 年），中共十三大进一步提出“计划与市场内在统一的体制”和“国家调节市场、市场引导企业”（1987），中共十三届四中全会提出“计划经济与市场调节相结合的经济体制和运行机制”（1989 年）。1992 年，在邓小平南方谈话影响下，中共十四大提出我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。这个“社会主义市场经济体制”，是我们利用市场经济发挥社会主义优越性的有效途径。以往、现在的大量实践证明，正确选择市场化改革的方向是中国特色社会主义最出色的一个表现。

新世纪以来，历次党代会对发挥市场在资源配置中的基础性作用的表述

① 《马克思恩格斯文集》第 10 卷，人民出版社 2009 年版，第 583 页。

② 《马克思恩格斯文集》第 5 卷，人民出版社 2009 年版，第 10 页。

均有所推进，从“在更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用”（中共十六大，2002年），到“从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用”（中共十七大，2007年），去掉了“在国家宏观调控下”的前置条件，强调了制度性；再到“更大程度更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用”（中共十八大，2012年），增加了“更广范围”，明确肯定了市场作用的深度和广度。

今天，我国社会主义市场经济体制已初步建立，市场化程度大幅度提高，但经济体制改革的任务远远没有完成，经济体制改革的潜力也还没有充分释放出来，存在的问题：“主要是市场秩序不规范，以不正当手段谋取经济利益的现象广泛存在；生产要素市场发展滞后，要素闲置和大量有效需求得不到满足并存；市场规则不统一，部门保护主义和地方保护主义大量存在；市场竞争不充分，阻碍优胜劣汰和结构调整，等等。这些问题不解决好，完善的社会主义市场经济体制是难以形成的。”^① 这里既有计划经济的遗留问题，也有改革开放不彻底而带来的新问题，要求我们在深化改革扩大开放方面迈出新的步伐。

市场经济可以姓“资”，也可以姓“社”。1984年，中共十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》指出，“为了从根本上改变束缚生产力发展的经济体制，必须认真总结我国的历史经验，认真研究我国经济的实际状况和发展要求，同时必须吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代社会化生产规律的先进经营管理方法。”1993年中共十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》再次强调“借鉴世界各国包括资本主义发达国家一切反映社会化生产和市场经济一般规律的经验”，并指出“建立现代企业制度，是发展社会化大生产和市场经济的必然要求”。针对有人批评股份制姓“资”问题，中共十五大报告指出，股份制是现代企业的一种资本组织形式，资本主义可以用，社会主义也可以用。我们要从现代市场经济规律出发来研究社会主义市场经济，既要符合中国实际情况，又要符合国际惯例；既要实现公平竞争，又要遵守市场规则。

没有人否认，我们现在与成熟的市场经济还有不小差距，特别是重要的经济资源，如土地、原材料、能源、信贷等等都是由国家掌控，因此被认为是一种半统制性的市场经济。这就可能带来一些新问题，资源配置的权力都集中

① 习近平：《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》，《人民日报》2013年11月16日。

在国家（政府）手中，其实是掌握在有关官员手中，他们便可以利用这个权力来“寻租”，在制约监督机制不健全的情况下，权力寻租正是近年腐败泛滥的主要根源。收入差距扩大、贫富分化等许多社会问题其实都和这个根源有密切关系。与权力贴近的、或者能与官员拉上关系的人就会通过“借力”先富起来，且富得来路不明。而由于政府、官员掌握资源配置的权力又缺乏有效监督，“三公消费”自然恶性膨胀。还有不少地方的政府、官员热衷搞“政绩工程”，盲目上项目，重复建设乐此不疲，进而造成严重的产能过剩以及巨大浪费。

要解决这些问题，就要对市场的作用进行更加明确的定位。有一种观点认为，这些矛盾之所以发生，是因为存在某些“体制性障碍”，解决的办法只能是进一步推进市场经济体制改革。另一种观点则认为，出现这些矛盾恰恰是因为改革的市场化取向有误，因此必须加强政府和国有企业对经济社会发展的管控。后一种观点在全球金融危机爆发后相当活跃，甚至促成了某些逆改革的动作，但是那些动作非但没有消减反而激化了各种矛盾。这种情势使越来越多的人认识到，倒退是没有出路的。新一届党中央综合考虑各方面意见和现实发展要求，经过反复论证，认为从理论上作出新的表述的条件已经成熟，即把市场在资源配置中的“基础性作用”修改为“决定性作用”。“经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，要使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”^①“提出使市场在资源配置中起决定性作用，其实就是贯彻了问题导向。经过 20 多年实践，我国社会主义市场经济体制不断发展，但仍然存在不少问题，仍然存在不少束缚市场主体活力、阻碍市场和价值规律充分发挥作用的弊端。这些问题不解决好，完善的社会主义市场经济体制是难以形成的，转变发展方式、调整经济结构也是难以推进的。”^②

有效的市场离不开有为的政府，关键是政府怎样作为，这对于转型国家尤为重要。政府和市场的关系，实际上就是谁在资源配置中起决定性作用的问题，以及如何看待那些主要表现为不平等的社会问题、表现为各种民怨的思想问题，以及还在继续蔓延恶化的环境问题。近年来出现的一系列麻烦，包括产能过剩、土地财政、地方债务风险等等都与这种不适当干预有关；而对于人民

① 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，《人民日报》2013 年 11 月 16 日。

② 《习近平在主持中共中央政治局第十五次集体学习时的讲话》，《人民日报》2014 年 5 月 28 日。

群众反映强烈的生态环境保护与治理，政府干预又明显不足。市场的“决定性作用”比“基础性作用”更强调我国社会主义市场经济体制改革还在进行时，我们的市场化改革还必须更“给力”。

市场决定资源配置是市场经济的一般规律，也是社会主义市场经济的遵循。“决定性作用”就是说，决定社会主义市场经济配置资源的，只能是市场。市场经济通过供求机制、价格机制等形成市场调节力量，有利于实现资源的合理流动和优化配置，以获得资源配置效益最大化；市场经济的运行，促进了社会信用体系和经济社会活动规范化，有效提高了社会生产力的水平和质量；市场经济激发经济行为体的主动性、积极性，促使它们充满活力、蓄势待发；市场经济的平等竞争和等价交换原则，也为它们公平参与市场竞争构筑了一个比较合理的平台；市场经济还能够有助于增强创新能力，激励经济行为体的自主创新精神和创新能量，通过技术创新，节约社会资源，改进产品质量，推动更大范围的经济社会创新。^①从政府行政性配置资源转为市场化配置资源，还有利于科学管理，提高资金效率；有利于吸引社会资本，调动民间资金投入战略性新兴产业的积极性；有利于资金良性循环，实现经济健康持续发展。可以预期，经济增长活力、结构调整动力、企业创新能力，将更多地通过市场竞争而不是行政指令来实现，中国经济社会发展的内在驱动力将被再激活。

抓牢市场经济体制改革这个“牛鼻子”

改革开放以来，政府主导在推动我国经济增长中功不可没，但问题是政府配置资源效率低下、浪费严重，政府过多、过大的行政干预和深度介入微观经济活动，严重扭曲了政府与市场关系，严重压抑了市场活力。这不仅是发展不可持续的重要原因，也是导致寻租腐败的体制根源。在政府和市场的关系方面，长期存在、积重难返的政府行为，既有“越位”、“错位”，又有“缺位”和“不到位”，前者在相当程度上妨碍了市场机制对资源进行配置的效率，后者则弱

① 市场决定主要表现为三个决定机制：一是供求决定机制，市场经济活动首先要考虑的是供求关系及其变化；二是价格决定机制，价格成为经济活动的重要信号，不仅仅是商品价格，更重要是要素价格，特别是生产要素；三是竞争决定机制，如果没有竞争，价格机制也就起不了作用。从市场行为主体来说，市场配置资源还要求：一是企业自主经营，无论什么所有制的企业，都是市场主体，自主经营、公平竞争；二是消费者自由选择，而不是被计划或者安排的；三是商品和要素自由流动，包括生产要素也可以流动，这些要素的行为体其实都是人，劳动者、投资者、承包者、技术人员、管理者，所以市场决定的基本前提是“人”的自由。

化了政府“有形之手”的调节作用^①。“市场经济本质上就是市场决定资源配置的经济。健全社会主义市场经济体制必须遵循这条规律，着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位问题。积极稳妥从广度和深度上推进市场化改革，大幅度减少政府对资源的直接配置，推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。作出‘使市场在资源配置中起决定性作用’的定位，有利于在全党全社会树立关于政府和市场关系的正确观念，有利于转变经济发展方式，有利于转变政府职能，有利于抑制消极腐败现象。”^② 市场“决定性作用”不仅仅是一个提法的改变，更是针对我国经济生活的突出矛盾与现实困境，要求经济领域必须是在市场主导下更好发挥政府的作用，而不是相反。凡是市场能做好的，就让市场去做；凡是能利用市场机制的，就尽量引入市场机制。大力培育独立自主的市场主体，增强它们自觉、敏捷的市场反应能力，充分利用供求、价格、竞争和风险等市场机制，形成统一开放、竞争有序的市场体系；在基础设施建设、文化产业、高等教育以及医疗卫生服务等领域，也要利用市场机制的激励作用，增强供给能力、提高供给效率，以弥补政府供给的不足。这不但明确了市场化改革的方向，也明示了政府必须转变职能。“我们要坚持社会主义市场经济改革方向，从广度和深度上推进市场化改革，减少政府对资源的直接配置，减少政府对微观经济活动的直接干预，加快建设统一开放、竞争有序的市场体系，建立公平开放透明的市场规则，把市场机制能有效调节的经济活动交给市场，把政府不该管的事交给市场，让市场在所有能够发挥作用的领域都充分发挥作用，推动资源配置实现效益最大化和效率最优化，让企业和个人有更多活力和更大空间去发展经济、创造财富。”^③ 市场“决定性作用”的确认，可以说是中国改革“第二季”的突破口，是改革再启动的“路线图”。

关于市场的认识不断深化，使得我们更加注重发挥市场的作用。“市场在

① 我们一再要求不走先污染后治理的工业化老路，但实际情况并非如此。其中一个重要原因就是地方政府为了招商引资，降低了环境保护门槛，一些地方政府甚至充当污染企业的“保护伞”，导致环保审批、监管失灵。而地方环保部门往往是弱势部门，大多无力抵制“领导工程”，要么束手无策，要么为虎作伥。

② 习近平：《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》，《人民日报》2013年11月16日。

③ 《习近平在主持中共中央政治局第十五次集体学习时的讲话》，《人民日报》2014年5月28日。

资源配置中起决定性作用具有与时俱进的特征和现实针对性。改革开放后相当一段时期内，我国市场体系和机制尚未建立健全，市场还不能有效配置资源，需要我们实施渐进式改革。随着社会主义市场经济体制不断完善，市场配置资源的功能和条件逐步形成，社会各方面也有了相应共识。”^① 市场起决定性作用，意味着政府只是生产和消费的服务者，是市场规则的维护者和市场关系的仲裁者，但不是领导者。市场经济充分发展、市场规则不断完善，势必促使权力为本的社会结构转型。对当代经济学具有特殊贡献的“科斯定理”（Coase Theorem）也印证了这一点。政府的主要责任是制定法律政策，以保障社会不同阶层的利益，并通过比较低交易成本的谈判，以实现最有效率的资源配置；同时依靠制度保证谈判的公平性。这样，不仅大量经济社会纠纷不必诉诸法律，政府要管的事情也少了，政府的规模也可以缩小了。完善的市场经济体制，政府与市场的规模应该是成反比例的。事实上，凡是市场发育比较充分、市场成长比较健康、市场环境比较公平的地方，资源配置效率就比较高，麻烦问题也比较少。

发展社会主义市场经济，必须重申坚持和完善基本经济制度，毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励和支持非公有制经济发展，充分发挥不同所有制经济的重要作用。“公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯。”^② 这个表述深化了基本经济制度的内涵，公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。必须公平地对待各种所有制经济，保证权利平等、机会平等、规则平等；进一步完善产权保护制度，努力实现国家、企业和个人拥有的财产、生产要素和资源“归属明晰、权责明确、保护严格、流转顺畅”等现代产权制度基本要求。这“两个毫不动摇”、“两个不可侵犯”是由我国生产力发展水平决定的。我国生产力水平的多样性要求有与之相适应的多元所有制结构，既要有与现代化大生产相适应的公有制经济特别是国有经济，也要有社会化和组织化程度相对较低的个体和私营经济。要让各种所有制经济都能够平等竞争，平等获得生产要素，平等受到法律保护，促进各种所有制经济共同发展；这不仅可以放大国有资本的功能，增强国有资本的控制力，同样可以促进民营

① 张高丽：《以经济体制改革为重点全面深化改革》，《人民日报》2013年11月20日。

② 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，《人民日报》2013年11月16日。

企业做大做强。

《决定》关于国有企业有三项重要改革：一是以管国有资产为主转变为管国有资本为主。成立若干个资本管理公司或资本投资公司，国有企业实行混合所有制。国有资本根据企业绩效和国家战略需要选择投资与撤资，不仅运作更加灵活，也增强了国有资本的控制力和影响力。二是发展混合所有制经济。三是允许国有企业员工持股。国有企业实行混合所有制，管理层乃至员工都可以持股，有助于增强企业的凝聚力。《决定》还对垄断性行业提出了网运分离的改革要求，像通信、铁路、天然气和电网等网络运营要允许民营资本进入，实现充分竞争。关于“积极发展混合所有制经济”，意味着既要发展国有资本控股的混合所有制经济，也要鼓励发展非公有制资本控股的混合所有制经济。并且，不简单用“国企”来定义国资委监管的企业，它们的绝大多数已经是混合所有制，“国有企业”的概念代之以“国有资本”，这是国资改革的基本方向。可以预期，一系列支持发展混合所有制经济的改革政策出台，将推动更多国有经济和其他所有制经济成为混合所有制经济，国有资本投资项目允许非国有资本参股；允许混合所有制经济实行企业员工持股，形成资本所有者和劳动者利益共同体。

全面深化改革，既要解决好生产关系中不适应的问题，又要解决好上层建筑中不适应的问题。“只有紧紧围绕发展这个第一要务来部署各方面改革，以解放和发展社会生产力为改革提供强大牵引，才能更好推动生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相适应。”^① 生产关系、上层建筑领域的改革都要在与深化市场经济体制改革“相适应”上做文章，一切阻碍社会主义市场经济健康成长的，干扰甚至破坏这个“决定性作用”的都应在被“改”之列。各方面的体制机制改革都要朝着这个目标协同推进，包括如何克服秩序不规范、规则不统一、竞争不充分的弊病；如何坚持和完善基本经济制度，进一步探索基本经济制度有效实现形式；如何深化财税体制改革，促进财权事权合理划分……更深远地，还需要深化政治体制、文化体制、社会体制和生态文明体制改革的配合，以保证实现更有效率、更加公平、更可持续发展。

对发挥政府作用提出更高要求

市场在资源配置中起决定性作用，但不是也不可能起全部作用。尽管市

^① 林毅夫（执笔）：《处理好政府与市场的关系》，《人民日报》2013年12月28日。