

普通高等学校建筑安全系列规划教材

建筑工程安全管理

JIANZHU GONGCHENG ANQUAN GUANLI

主编 蒋臻蔚 李寻昌



冶金工业出版社
Metallurgical Industry Press

普通高等学校建筑安全系列规划教材

建筑工程安全管理

主任委员：刘伯权（长安大学）

副主任委员：李 主编 蒋臻蔚 李寻昌

秘书长：蒋臻蔚（长安大学）

委员：（排名不分先后）

李寻昌（西安科技大学）

蒋臻蔚（河南理工大学）

李 寻 昌（西安科技大学）

李 寻 昌（西安科技大学）

李 寻 昌（西安科技大学）

李 寻 昌（西安科技大学）

李 寻 昌（西安科技大学）

地址：北京市东城区... 邮编：100000 电话：(010) 64032323

www.tmmtp.com.cn

胡长明（西安建筑科技大学）

胡长明（西安建筑科技大学）

胡长明（西安建筑科技大学）

胡长明（西安建筑科技大学）

胡长明（西安建筑科技大学）

胡长明（西安建筑科技大学）

胡长明（西安建筑科技大学）

胡长明（西安建筑科技大学）

胡长明（西安建筑科技大学）

胡长明（西安建筑科技大学）

北京
冶金工业出版社
2015

内 容 提 要

本书以安全管理知识为基础,与建筑工程相结合,对建筑工程安全管理的有关知识进行了详细阐述。主要内容包括安全管理方法,安全管理模式,职业病管理与工伤保险,建筑工程安全管理的原则与内容,建筑工程安全管理体系,建筑工程安全保险机制,建筑工程安全事故应急救援和调查处理,建筑工程安全管理经验等。

本书为高等院校安全工程、建筑工程、工程管理等相关专业的教材,也可供广大工程技术人员参考。

图书在版编目(CIP)数据

建筑工程安全管理/蒋臻蔚,李寻昌主编. —北京:冶金工业出版社, 2015. 8

普通高等学校建筑安全系列规划教材

ISBN 978-7-5024-6969-6

I. ①建… II. ①蒋… ②李… III. ①建筑工程—安全管理—高等学校—教材 IV. ①TU714

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 155037 号

出 版 人 谭学余

地 址 北京市东城区嵩祝院北巷 39 号 邮编 100009 电话 (010)64027926

网 址 www.cnmp.com.cn 电子信箱 yjcs@cnmp.com.cn

责任编辑 杨 敏 美术编辑 吕欣童 版式设计 孙跃红

责任校对 卿文春 责任印制 牛晓波

ISBN 978-7-5024-6969-6

冶金工业出版社出版发行;各地新华书店经销;北京百善印刷厂印刷

2015 年 8 月第 1 版, 2015 年 8 月第 1 次印刷

787mm × 1092mm 1/16; 13.75 印张; 330 千字; 205 页

30.00 元

冶金工业出版社 投稿电话 (010)64027932 投稿信箱 tougao@cnmp.com.cn

冶金工业出版社营销中心 电话 (010)64044283 传真 (010)64027893

冶金书店 地址 北京市东四西大街 46 号(100010) 电话 (010)65289081(兼传真)

冶金工业出版社天猫旗舰店 yjgycbs.tmall.com

(本书如有印装质量问题,本社营销中心负责退换)

普通高等学校建筑安全系列规划教材

编审委员会

主任委员：刘伯权（长安大学）

副主任委员：李树刚（西安科技大学）

景国勋（河南理工大学）

范文（长安大学）

秘书长：翟越（长安大学）

委员：（排名不分先后）

刘伯权（长安大学）

景国勋（河南理工大学）

李树刚（西安科技大学）

傅贵（中国矿业大学（北京））

范文（长安大学）

门玉明（长安大学）

王新泉（中原工学院）

李慧民（西安建筑科技大学）

胡长明（西安建筑科技大学）

吕建（天津城建大学）

冯炘（天津理工大学）

蔡芸（中国人民武装警察部队学院）

秘书：杨敏（冶金工业出版社）

010-64046165; yangmin1973@163.com

序

人类所有生产生活都源于生命的存在，而安全是人类生命与健康的基本保障，是人类生存的最重要和最基本的需求。安全生产的目的就是通过人、机、物、环境、方法等的和谐运作，使生产过程中各种潜在的事故风险和伤害因素处于有效控制状态，切实保护劳动者的生命安全和身体健康。它是企业生存和实施可持续发展战略的重要组成部分和根本要求，是构建和谐社会，全面建设小康社会的有力保障和重要内容。

当前，我国正处在大规模经济建设和城市化加速发展的重要时期，建筑行业规模逐年增加，其从业人员已成为我国最大的行业劳动群体；建筑项目复杂程度越来越高，其安全生产工作的内涵也随之发生了重大变化。总的来看，建筑安全事故防范的重要性越来越大，难度也越来越高。如何保证建筑工程安全生产，避免或减少安全事故的发生，保护从业人员的安全和健康，是我国当前工程建设领域亟待解决的重大课题。

从我国建设工程安全事故发生起因来看，主要涉及人的不安全行为、物的不安全状态、管理缺失以及环境影响等几大方面，具体包括设计不符合规范、违章指挥和作业、施工设备存在安全隐患、施工技术措施不当、无安全防范措施或不能落实到位、未作安全技术交底、从业人员素质低、未进行安全技术教育培训、安全生产资金投入不足或被挪用、安全责任不明确、应急救援机制不健全等等，其中，绝大多数事故是从业人员违章作业所致。造成这些问题的根本原因在于建筑行业中从事建筑安全专业的技术和管理人才匮乏，建设工程项目管理人员缺乏系统的建筑安全技术与管理基础理论，以及安全生产法律法规知识；对广大一线工作人员不能系统地进行安全技术与事故防范基础知识的教育与培训，从业人员安全意识淡薄，缺乏必要的安全防范意识以及应急救援能力。

近年来，为了适应建筑业的快速发展及对安全专业人才的需求，我国一些高等学校开始从事建筑安全方面的教育和人才培养，但是由于安全工程专业设

置时间较短,在人才培养方案、教材建设等方面尚不健全。各高等院校安全工程专业在开设建筑安全方向的课程时,还是以采用传统建筑工程专业的教材为主,因这类教材从安全角度阐述建筑工程事故防范与控制的理论较少,并不完全适应建筑安全类人才的培养目标和要求。

随着建筑工程范围的不断拓展,复杂程度不断提高,安全问题更加突出,在建筑工程领域从事安全管理的技术人员,也需要更多地补充这方面的专业知识。

为弥补当前此类教材的不足,加快建筑安全类教材的开发及建设,优化建筑安全工程方向大学生的知识结构,在冶金工业出版社的支持下,由长安大学组织,西安建筑科技大学、西安科技大学、中国人民武装警察部队学院、天津城建大学、天津理工大学等兄弟院校共同参与编纂了这套“建筑安全工程系列教材”,包括《建筑工程概论》、《建筑结构设计原理》、《地下建筑工程》、《建筑施工组织》、《建筑工程安全管理》、《建筑施工安全专项设计》、《建筑消防工程》以及《工程地质学及地质灾害防治》等。这套教材力求结合建筑安全工程的特点,反映建筑安全工程专业人才所应具备的知识结构,从地上到地下,从规划、设计到施工等,给学习者提供全面系统的建筑安全专业知识。

本套系列教材编写出版的基本思路是针对当前我国建设工程安全生产和安全类高等学校教育的现状,在安全学科平台上,运用现代安全管理理论和现代安全技术,结合我国最新的建设工程安全生产法律、法规、标准及规范,系统地论述建设工程安全生产领域的施工安全技术与管理,以及安全生产法律法规等基础理论和知识,结合实际工程案例,将理论与实践很好地联系起来,增强系列教材的理论性、实用性、系统性。相信本套系列教材的编纂出版,将对我国安全工程专业本科教育的发展和高级建筑安全专业人才的培养起到十分积极的推进作用,同时,也将为建筑生产领域的实际工作者提高安全专业理论水平提供有益的学习资料。

祝贺建筑安全系列教材的出版,希望它在我国建筑安全领域人才培养方面发挥重要的作用。

2014年7月于西安

前 言

我国建筑企业具有从业人员流动性强的特点，一线生产工人受教育的程度相对较低，安全生产管理体系不够健全，专职安全管理人员整体偏少，难以满足建筑工程安全施工的整体需求。尤其是随着建筑业的持续快速发展，建筑行业从业人员越来越多，从而导致建筑工程的安全生产形势日益严峻，建筑业已经成为我国所有工业部门中仅次于采矿业的故事多发行业。在全社会高度重视安全生产工作的今天，如何采取切实有效的措施，加强安全人才队伍建设，培养和造就一支规模宏大、结构合理、素质优良、勇于创新、乐于奉献的高水平安全管理人员队伍，已成为建筑行业面临的一个重大而紧迫的课题。

安全管理是企业生产管理的重要组成部分，是一门综合性学科。其作用是运用现代安全管理原理、方法和手段，分析和研究各种不安全因素，从技术上、组织上和管理上采取有力的措施，消除各种安全隐患，防止事故的发生。建筑工程安全管理是建设行政主管部门、建筑安全监督管理机构、建筑施工企业及有关单位，结合建筑工程自身的特点，综合应用安全生产管理的理论和方法，对建筑安全生产过程中的安全工作进行计划、组织、指挥、控制、监督、调节和改进等一系列致力于满足生产安全的管理活动。建筑施工行业具有生产流动性大、产品形式多样、施工技术复杂、露天和高处作业多、机械化程度低等特点。这些特点使得建筑工程安全管理有其自身的特殊性，因此建筑企业安全管理人员既需要掌握一般安全管理的知识体系，也需要掌握建筑工程安全管理的知识体系。

为满足当前建筑工程安全管理人才培养的需要，长安大学安全工程系组织编写了本教材。本教材以安全管理知识为基础，与建筑工程相结合，力求将建筑工程安全管理方面的内容系统地介绍给读者，并尽可能反映当前建筑工程安全管理的新进展。

本教材由长安大学蒋臻蔚、李寻昌担任主编。其中第1章由长安大学崔福庆、蒋臻蔚编写，第2、5章由蒋臻蔚编写，第3、4章由天津理工大学关文玲

编写，第6章由李寻昌编写，第7、9章由天津理工大学赵代英编写，第8章由长安大学崔福庆编写。

在本教材的编写过程中，参阅了大量的文献资料（包括电子文献），在此对原作者表示衷心的感谢。本教材的出版得到了长安大学的资助，在此表示感谢，同时感谢有关领导给予的关心和大力支持。

由于编者水平有限，书中不足之处在所难免，敬请各位读者批评指正。

编者

2015年5月

目 录

1 绪论	1
1.1 安全管理的意义、原则及内涵	1
1.1.1 安全管理的意义	1
1.1.2 安全管理的原则	2
1.1.3 安全管理的内涵	4
1.2 安全生产管理的发展历史和基本原理	5
1.2.1 安全管理的发展历史	5
1.2.2 安全生产管理的基本原理与原则	6
1.3 建筑工程安全管理的特点	8
1.4 本课程的主要内容和特点	9
思考题	10
2 安全管理方法	11
2.1 安全管理计划方法	11
2.1.1 安全管理计划的含义和作用	11
2.1.2 安全管理计划的内容和形式	12
2.1.3 安全管理计划的指标体系	14
2.1.4 安全管理计划的编制和修订	16
2.2 安全决策方法	19
2.2.1 安全决策的含义和分类	19
2.2.2 安全决策的特点和地位	21
2.2.3 安全决策的前提和条件	22
2.2.4 安全决策的原则和步骤	24
2.3 安全管理组织方法	29
2.3.1 安全管理组织的构成和设计	29
2.3.2 安全专业人员的配备和职责	31
2.3.3 安全管理组织的运行	32
2.4 安全管理控制方法	33
2.4.1 安全控制理论的基本概念	33
2.4.2 安全系统的控制方式	35
2.5 安全激励方法	39
2.5.1 安全激励的概念	39

2.5.2	安全激励的理论基础	40
2.5.3	安全激励方法的分类	41
	思考题	42
3	安全管理模式	43
3.1	宏观、综合的安全管理模式	43
3.1.1	美国：严格法律规管为主的安全管理体系	43
3.1.2	英国：政府引导、业主自发参与为主的安全管理体系	43
3.1.3	中国香港：自发参与和法律规管并举的安全管理体系	44
3.1.4	中国内地：宏观与微观相匹配的安全管理体系	44
3.2	企业安全管理模式	46
3.2.1	安全管理模式发展历程	46
3.2.2	不同安全管理模式的风险控制水平比较	47
3.3	职业安全健康管理体系（OHSMS）	47
3.3.1	OHSMS 的管理理论基础	47
3.3.2	OHSMS 的要素	48
3.4	HSE 管理体系的要素	50
3.5	典型企业安全管理模式	51
3.5.1	国外典型企业安全管理模式	51
3.5.2	国内典型企业安全管理模式	53
	思考题	55
4	职业病管理与工伤保险	57
4.1	职业病危害因素与职业病管理	57
4.1.1	职业病危害的基本概念	57
4.1.2	建筑行业职业病危害因素	58
4.1.3	职业病管理	68
4.1.4	职业病危害因素评价	73
4.2	企业职工工伤保险	74
4.2.1	工伤保险的功能	74
4.2.2	工伤保险的特征与原则	75
4.2.3	工伤保险对象与责任范围	77
4.3	工伤认定与待遇	79
4.3.1	工伤责任认定	79
4.3.2	劳动能力鉴定	83
4.3.3	工伤保险待遇	85
4.4	建筑农民工工伤保险	88
	思考题	89

5 建筑工程安全管理的原则与内容	90
5.1 建筑工程安全管理的原则与内容	90
5.1.1 建筑工程安全管理的原则	90
5.1.2 建筑工程安全管理的内容	91
5.2 建筑工程项目安全管理的现状	92
5.2.1 当前建筑工程安全管理的主要问题	92
5.2.2 建筑工程安全管理问题成因分析	94
5.3 建筑工程安全管理的重要性	96
思考题	98
6 建筑工程安全管理体系	99
6.1 我国建筑工程安全生产概况	99
6.1.1 我国建筑工程安全基本情况	99
6.1.2 我国建筑工程安全事故产生的原因	100
6.1.3 我国建筑工程安全生产存在的问题	101
6.1.4 建筑安全管理体系的基本内容	102
6.2 建筑安全法律法规体系	104
6.2.1 建设工程安全生产法律法规的立法历程	104
6.2.2 建筑工程领域安全生产法律法规体系	106
6.2.3 建筑工程安全生产法律责任	122
6.3 建筑工程各方责任主体的安全责任	125
6.3.1 建设单位的安全责任	125
6.3.2 勘察单位的安全责任	126
6.3.3 设计单位的安全责任	126
6.3.4 工程监理单位的安全责任	126
6.3.5 施工单位的安全责任	126
6.3.6 施工单位内部的安全职责分工	129
6.3.7 其他有关单位的安全责任	131
6.4 我国建筑工程安全生产管理制度	131
6.4.1 建筑施工企业安全生产许可制度	132
6.4.2 建筑施工企业三类人员考核任职制度	132
6.4.3 政府安全监督检查制度	135
6.4.4 安全生产责任制度	136
6.4.5 安全生产教育培训制度	138
6.4.6 依法批准开工报告的建设工程和拆除工程备案制度	141
6.4.7 特种作业人员持证上岗制度	141
6.4.8 专项施工方案专家论证审查制度	142
6.4.9 建筑起重机械安全监督管理制度	143

6.4.10	危及施工安全工艺、设备、材料淘汰制度	145
6.4.11	施工现场消防安全责任制度	145
6.4.12	生产安全事故报告制度	146
6.4.13	生产安全事故应急救援制度	147
6.4.14	意外伤害保险制度	148
6.4.15	建设工程施工许可管理制度	149
6.5	施工现场安全管理与文明施工	150
6.5.1	施工现场安全管理	150
6.5.2	文明施工管理	151
	思考题	153
7	建筑工程安全保险机制	154
7.1	工程保险	154
7.1.1	工程保险的含义	154
7.1.2	工程保险的特征	154
7.1.3	工程保险的作用	155
7.1.4	工程保险的原则	156
7.1.5	建筑工程保险险种	161
7.2	基于工程保险的事故风险管理模式	170
7.2.1	承保前的风险管理工作	171
7.2.2	承保后的风险管理工作	172
7.2.3	理赔阶段的风险管理工作	172
7.2.4	工程再保险安排	173
7.3	建筑工程意外伤害保险案例分析	173
	思考题	174
8	建筑工程安全事故应急救援和调查处理	175
8.1	建筑工程安全事故的应急救援	175
8.1.1	事故应急救援系统的任务和特点	175
8.1.2	建筑工程安全事故应急救援预案类别与策划	176
8.1.3	建筑工程安全事故应急救援预案的编制流程和主要内容	177
8.1.4	建筑工程安全事故应急救援行动	181
8.2	建筑工程安全事故的调查处理	183
8.2.1	生产安全事故等级和分类	183
8.2.2	事故报告程序	184
8.2.3	事故调查程序	185
8.2.4	事故处理与调查报告	188
	思考题	189

9 建筑工程安全管理经验	192
9.1 国外安全管理经验	192
9.1.1 美国的建筑安全管理	192
9.1.2 英国的建筑安全管理	194
9.1.3 德国的建筑安全管理	195
9.1.4 日本的建筑安全管理	197
9.2 国内安全管理经验	199
9.2.1 中国香港的建筑安全管理特色	199
9.2.2 中国内地的建筑安全管理特色	200
思考题	202
参考文献	203

1.1 安全管理的意义、原则及内涵

安全管理是管理者对安全生产进行的计划、组织、指挥、协调和控制的一系列活动,以保护劳动者和设备在生产过程中的安全,保证生产系统的良性运行,促进企业改善管理、提高效率、保障生产的顺利进行。

根据海因里希事故连锁理论在《工业事故预防》一书中的论述内容,安全管理即为事故预防。由于事故的直接原因有物的不安全状态和人的不安全行为两个方面,所以预防事故必须采用工程技术手段和行为控制手段分别解决上述两个直接原因导致的问题。因此,广义上的安全管理就是事故预防,包括安全工程技术和安全行为控制两个方面。

安全管理可以理解为帮助把安全工作做得更好的工作。在通常情况下,事故是发生于一个或多个组织之内的,所以安全行为控制就可以分为组织之内的人和组织两个层面的行为控制。在个人层面,包含一次性行为(下安全动作)、个人习惯性行为(安全知识、意识和习惯)两个阶段的行为控制;在组织层面,包含安全管理体系和安全文化两个阶段的行为控制。所以安全管理所对应的行为控制是在两个层面、两个阶段上进行的。

1.1.1 安全管理的意义

安全工作的根本目的是保护广大劳动者和设备的安全,防止生产事故发生,保障国家和集体财产不受损失,保证生产和建设的正常进行。为了达到这一目的,需要开展三方面的工作,即安全管理、安全技术和劳动卫生工作。这三方面的工作要一起发挥决定性的作用,其意义是重大的。

(1) 做好安全管理是防止伤亡事故和职业危害的根本对策。伤亡事故和职业危害产生于多个方面的原因,而人的不安全行为、物的不安全状态、环境的不安全因素以及管理缺陷是造成事故的主要原因。而人、物或环境方面出现问题的原因常常是安全管理不善。因此,可以说安全管理是防止事故发生的根源,是事故发生的根本对策。从国内外生产安全事故统计分析也表明,90%以上的伤亡事故与安全管理缺陷密切相关。因此,要根本上防止事故发生,必须从加强安全管理做起,不断改善,不断完善,不断提高安全管理水平。

(2) 做好安全管理是保障经济“安全第”“安全第一”方针的基本保证。



绪 论

通过长期的安全生产实践活动,以及对安全科学与事故理论的研究,人们已清楚地认识到,要有效地预防生产与生活中的事故、保障人类的安全生产和生活,有三大安全对策:一是安全工程技术对策,这是技术系统本质安全化的重要手段;二是安全教育对策,这是人因安全素质的重要保障措施;三是安全管理对策,这是解决人、机、环境协调发展综合工程的重要途径。因此,安全管理学是安全科学技术体系中的重要分支学科,也是人类预防事故的三大安全对策的重要方面。

1.1 安全管理的意义、原则及内涵

安全管理是管理者对安全生产进行的计划、组织、指挥、协调和控制的一系列活动,以保护劳动者和设备在生产过程中的安全,保证生产系统的良性运行,促进企业改善管理、提高效益,保障生产的顺利开展。

根据海因里希和皮特森在《工业事故预防》一书中的论述内容,安全管理即为事故预防。由于事故的直接原因有物的不安全状态和人的不安全行为两个方面,所以预防事故必须采用工程技术手段和行为控制手段分别解决上述两个直接原因导致的问题。因此,广义上的安全管理就是事故预防,包括安全工程技术和安全行为控制两个方面。

安全管理可以理解为帮助把安全工作做得更好的工作。在通常情况下,事故是发生在一个或多个组织之内的,所以安全行为控制就可以分为组织之内的个人和组织两个层面的行为控制。在个人层面,包含一次性行为(不安全动作)、个人习惯性行为(安全知识、意识和习惯)两个阶段的行为控制;在组织层面,包含安全管理体系和安全文化两个阶段的行为控制。所以安全管理所对应的行为控制是在两个层面、四个阶段上进行的。

1.1.1 安全管理的意义

安全工作的根本目的是保护广大劳动者和设备的安全,防止伤亡事故和设备危害事故,保护国家和集体财产不受损失,保证生产和建设的正常进行。为了实现这一目的,需要开展三方面的工作,即安全管理、安全技术和劳动卫生工作。而这三者中,安全管理又起着决定性的作用,其意义是重大的。

(1) 做好安全管理是防止伤亡事故和职业危害的根本对策。任何事故的发生不外乎四个方面的原因,即人的不安全行为、物的不安全状态、环境的不安全条件和安全管理的缺陷。而人、物和环境方面出现问题的原因常常是安全管理出现失误或存在缺陷。因此,可以说安全管理缺陷是事故发生的根源,是事故发生的深层次的本质原因。生产中伤亡事故统计分析也表明,80%以上的伤亡事故与安全管理缺陷密切相关。因此,要从根本上防止事故发生,必须从加强安全管理做起,不断改进安全管理技术,提高安全管理水平。

(2) 做好安全管理是贯彻落实“安全第一、预防为主、综合治理”方针的基本保证。

“安全第一、预防为主、综合治理”是我国安全生产的根本方针，是多年来实现安全生产的实践经验的科学总结。为了贯彻落实这一方针，一方面需要各级领导有高度的安全责任感和自觉性，千方百计实施各种防止事故和职业危害的对策；另一方面需要广大职工提高安全意识，自觉贯彻执行各项安全生产的规章制度，不断增强自我防护意识。所有这些都依赖于良好的安全管理工作。只有合理设立目标，健全安全生产管理体系，科学地规划、计划和决策，加强监督监察、考核激励和安全宣传教育，综合运用各种管理手段，才能够调动各级领导和广大职工的安全生产积极性，才能使安全生产方针得以真正贯彻执行。

(3) 安全技术和劳动卫生措施要靠有效的安全管理才能发挥应有的作用。安全技术指各专业有关安全的专门技术，如防电、防水、防火、防爆等安全技术。劳动卫生指对尘毒、噪声、辐射等各方面物理及化学危害因素的预防和治理。毫无疑问，安全技术和劳动卫生措施对于从根本上改善劳动条件、实现安全生产具有巨大作用。然而这些纵向单独分科的硬技术基本上是以物为主的，是不可能自动实现的，需要人们计划、组织、监督、检查，进行有效的安全管理活动，才能发挥它们应有的作用。再者，单独某一方面的安全技术，其安全保障作用是有限的。“三分技术，七分管理”已经成为当代社会发展的必然趋势，安全领域当然也不能例外。

(4) 做好安全管理，有助于改进企业管理，全面推进企业各方面工作的进步，促进经济效益的提高。安全管理是企业管理的重要组成部分，与企业的其他管理密切联系、互相影响、互相促进。为了防止伤亡事故和职业危害，必须从人、物、环境以及它们的合理匹配这几方面采取对策，包括人员素质的提高，作业环境的整治和改善，设备与设施的检查、维修、改造和更新，劳动组织的科学化以及作业方法的改善等。为了实现这些方面的对策，势必加强对生产、技术、设备、人事等的管理，进而对企业各方面工作提出越来越高的要求，从而推动企业管理的改善和工作的全面进步。企业管理的改善和工作的全面进步反过来又为改进安全管理创造了条件，促使安全管理水平不断得到提高。

实践表明，一个企业安全生产状况的好坏可以反映出企业的管理水平。企业管理得好，安全工作也必然受到重视，安全管理也比较好；反之，安全管理混乱，事故不断，职工无法安心工作，领导人也经常要分散精力去处理事故，在这种情况下，就无法建立正常、稳定的工作秩序，企业管理就较差。

安全管理和企业管理的改善，劳动者积极性的发挥，必然会大大促进劳动生产率的提高，从而带来企业经济效益的增长。反之，如果事故频繁发生，不但会影响职工的安全与健康，挫伤职工的生产积极性，导致生产效率的降低，还会造成设备的损坏，无谓地消耗许多人力、财力、物力，带来经济上的巨大损失。

1.1.2 安全管理的原则

根据国家相关法律法规和日常工作经验总结，要做好企业的安全管理，必须遵循以下原则。

1.1.2.1 “安全第一、预防为主、综合治理”的原则

“安全第一、预防为主、综合治理”是我国安全生产的一贯方针，也是世界各国普遍遵循的原则。

安全第一是指在看待和处理安全同生产和其他工作的关系上，要突出安全，要把安全

放在一切工作的首要位置。当生产和其他工作同安全发生矛盾时，安全是主要的、第一位的，生产和其他工作要服从于安全，做到不安全不生产、隐患不处理不生产、安全措施不落实不生产。预防为主是指在事故预防与事故处理关系上，以预防为主，防患于未然。针对企业安全生产所涉及的一切方面、一切工作环节和不安全因素，依靠管理、装备和培训等有效的防范措施，把事故消灭在萌芽状态。

1.1.2.2 管生产必须管安全的原则

管生产必须管安全的原则是我国安全生产最基本的准则之一，起着十分重要的作用。

坚持管生产必须管安全的原则，企业法人和各级行政正职是安全生产的第一责任人，对本单位、本部门的安全生产负全责。其他管理人员都必须在承担生产责任的同时对职责范围内的安全工作负责。

为确保企业生产过程中的安全，各级生产管理人员必须同时管理安全，正确处理安全与生产的关系，保证安全法律法规、制度和安全技术措施的贯彻落实，真正做到不安全不生产。

1.1.2.3 安全生产人人管理、自我管理的原则

企业生产依靠全体职工，企业安全管理必须建立在广泛的群众基础之上，依靠全体职工的自我管理，充分调动职工安全生产的积极性。要提高职工的安全意识和安全技能，促使其在自身的职责范围内，自觉执行安全制度和劳动纪律，遵守工艺规范和操作规程，自我发现、防范、控制不安全因素。

各部门要结合自己的业务，对本部门的安全生产负责，使安全管理贯穿于企业生产建设的全过程，真正实行全员、全面、全过程、全天候安全管理，防止和控制各类事故，实现安全生产。

1.1.2.4 “三同时”原则

“三同时”原则指建设工程的安全设施必须和主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。这是党和政府多年来一直倡导的安全生产原则。

坚持“三同时”原则，可以促使企业按照安全规程和行业技术规范的要求，投资安全设施，避免因投资不足而随意砍掉安全设施，保证安全设施按质按量按时完成，为安全生产创造物质基础。

执行“三同时”原则必须做到下列几方面：有关部门在组织建设项目可行性论证时，必须同时对生产安全条件进行论证，不具备安全生产条件的不能立项；设计单位在编制初步设计文件时，应同时编制安全设施的设计文件，不得随意降低安全设施的标准；建设单位在编制建设项目计划和财务计划时，应将安全设施所需投资一并纳入计划，同时编报；施工单位必须按照施工图纸和设计要求的施工，确保安全设施与主体工程同时施工，同时投入使用。

1.1.2.5 “四不放过”原则

“四不放过”原则是指发生事故后，要做到事故原因没查清不放过；当事人未受到处理不放过；群众未受到教育不放过；整改措施未落实不放过。“四不放过”原则是我国事故管理的基本经验和原则，其出发点是预防事故。要充分利用事故这种反面教材，开展典型案例教育，总结研究事故发生规律，为制定安全技术措施提供依据。

1.1.3 安全管理的内涵

人们根据实践经验,按时序和方法的沿革,把管理总结成为两种对称的方法:一是传统科学管理(简称传统管理),二是现代系统管理(简称现代管理或系统管理)。这既是企业管理的两个发展阶段,也是安全生产管理的发展阶段。按照时间顺序,安全管理可划分为两个历史阶段,1640~1940年的传统科学管理阶段、1940年到现在的现代系统管理阶段。这两种安全管理方法都是以安全生产活动为对象,以安全生产管理基本理论知识作指导,实现安全生产的实践技术。后者是在前者的基础上发展起来的,现在两者都在不断地完善和发展,都在被广泛地应用。

1.1.3.1 传统安全管理的特点及内容

A 特点

传统安全管理主要是依靠方针、政策、法规、制度,凭经验直觉,靠强制命令,办法是人管人,工作以“事后”为主。

传统安全管理,虽然能总结事故教训,防止同类事故重复发生,起到促进安全生产的作用,但有其局限性、事后性和表面性,在当今新要求、新科技、新工艺、新材料、新设备的及时实施与推广应用上显得不足或无能为力。

B 内容

- (1) 贯彻执行安全生产方针、政策、法规和制度;
- (2) 职工的工时、休假制度,对女工和未成年人的特殊保护;
- (3) 职工伤亡事故的处理、登记、报告、统计和分析;
- (4) 安全生产责任制、业务保安制;
- (5) 工程质量检查、验收及安全生产检查监督;
- (6) 新、扩、改建工程项目“三同时”要求制度;
- (7) 劳保用品(个体防护用品、保健食品等)的发放、管理;
- (8) 安全技术措施费的提取和使用;
- (9) 安全调度及安全生产奖惩;
- (10) 质量达标准、安全创水平管理;
- (11) 安全生产教育和安全技术培训;
- (12) 事故预防措施。

1.1.3.2 现代安全管理的特点及内容

A 特点

现代安全管理主要是在传统安全管理的基础上,注重系统化、整体化、横向综合化,运用新科技和系统工程的原则与方法,完善系统,达到本质安全化,工作以“事前”为主。

系统安全管理是指采用系统工程方法,从安全系统的危险认识入手,通过对系统本身的分析、预测、评价来认识问题,从而采取调整工艺设备、操作管理、生产周期和费用投资等相应措施,消除或控制危险因素,使系统优化,将事故减少到最低限度,并达到最佳安全状态的一种管理方法。