

当代中国体育改革与发展研究丛书

中国体育体制改革 与发展研究



主编 杨改生 史友宽

当代中国体育改革与发展研究丛书

ZHONGGUO TIYU TIZHI GAIGE YU FAZHAN YANJIU

中国体育体制改革与发展研究

主编 杨改生 史有宽



 河南大学出版社
HENAN UNIVERSITY PRESS

· 郑州 ·

图书在版编目(CIP)数据

中国体育体制改革与发展研究/杨改生 史友宽主编. —郑州:河南大学出版社,2014.8

(当代中国体育改革与发展研究丛书)

ISBN 978-7-5649-1666-4

I. ①中… II. ①杨…②史… III. ①体育事业—体制改革—研究—中国 IV. ①G812

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 197465 号

责任编辑 苗 卉

责任校对 刘建吾 孙国立

封面设计 马 龙

出 版 河南大学出版社

地址:郑州市郑东新区商务外环中华大厦 2401 号 邮编:450046

电话:0371-22865100(基教分社) 网址:www.hupress.com

排 版 郑州市今日文教印制有限公司

印 刷 辉县市文教印务有限公司

版 次 2014 年 8 月第 1 版

印 次 2014 年 8 月第 1 次印刷

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 20.5

字 数 350 千字

定 价 42.00 元

(本书如有印装质量问题,请与河南大学出版社营销部联系调换)

总 序

1978年12月,中国共产党十一届三中全会开启了中国改革开放的伟大进程。中国的改革开放在人类历史上都堪称大事件,它改变或正在改变整个世界的格局。30多年过去了,我们放眼全球,回顾改革开放的辉煌成就,展望中华民族复兴的未来,我们感到无比自豪,对未来充满了信心。

中国体育是中国改革开放的受益者,30多年来,在体育理论和体育实践两个方面都获得了巨大的进步,学科建设突飞猛进,社会体育精彩纷呈,竞技体育再攀高峰,体育产业异军突起,中国体育正在改革开放中向着体育强国的目标进发。当然,中国体育也为中国的改革开放和中国梦的实现贡献着力量。

30多年来,中国体育科学研究的主旋律就是改革与发展。20世纪70年代末到80年代初,中国体育全面恢复了与国际体育的接轨,体育科学研究以中国体育科学学会(1982年)的成立为标志,进入了繁荣发展的新阶段。30多年来,中国体育科学研究的领域不断扩展,研究的国际交流在加强,与相关学科的交叉和融合趋势明显,研究的广度和深度与改革开放前的30年相较,其距离堪比霄壤。

经过30多年的努力,体育科学研究的队伍不断扩大,经过严格学术训练的体育学硕士生和博士生已经或即将成为体育科研的主力军。体育学术论文和学术著作的数量成几何量增加,体育科学研究也进入了大数据时代。

毋庸讳言,在海量信息面前,初涉体育科研的研究生可能会产生迷茫和困惑,不知如何面对这爆炸了一样的论文和著作,特别是在学位论文选题时,这种找不着方向的感觉可能会更加强烈。

有鉴于此,我们组织编写了“当代中国体育改革与发展研究”丛书,主要从文献整理的角度,对新中国成立以来,特别是改革开放以来的体育科学研究进行粗略的梳理,间或提出自己的看法,以期达到指引研究路径的目的。

该丛书一套两辑共10本,第一辑包括《中国体育体制改革与发展研究》、《体育课程与教学改革研究》、《中国篮球运动发展研究》、《中国排球运动发展研究》和《中国网球运动发展研究》五本,第二辑包括《中国田径运动发展研究》、《中国体操运动发展研究》、《中国足球运动发展研究》、《中国乒乓球运动发展研究》和《中国武术运动发展研究》五本。第一辑拟在2014年

6月推出,第二辑拟在2014年12月推出。

这套丛书引用了众多作者的研究成果,在此向他们表示衷心的敬意和感谢。每部书中都附有“优秀研究成果节选”,我们与入选论文的作者有的联系上,有的由于种种原因没有联系上,我们将继续联系。无论联系上与否,待选有作者的书出版后,我们一定奉上赠书。

这是一次尝试,我们能力不逮,遗珠之憾、不足和失误是存在的。希望能得到读者的批评与指导。

这套丛书得到了河南大学出版社的鼎力支持,也得到了河南大学体育学院和河南大学体育改革与发展研究中心的资金支持,在此表示衷心的感谢。

当代中国体育改革与发展研究丛书编委会

2014年6月

目 录

总序	(1)
----------	-------

第一篇 中国体育体制改革的目标、路径和动力

第一章 体育体制改革的目标	(3)
第一节 研究综述	(3)
第二节 优秀研究成果选录	(17)
第二章 体育体制改革的路径	(34)
第一节 研究综述	(34)
第二节 优秀研究成果选录	(59)
第三章 体育体制改革的环境动力	(71)
第一节 研究综述	(71)
第二节 优秀研究成果选录	(101)

第二篇 中国体育体制改革的内容

第四章 学校体育改革与发展	(129)
第一节 研究综述	(129)
第二节 优秀研究成果选录	(154)
第五章 竞技体育体制改革	(181)
第一节 研究综述	(181)
第二节 优秀研究成果选录	(199)
第六章 社会体育体制改革	(213)
第一节 研究综述	(213)
第二节 优秀研究成果选录	(224)
第七章 体育产业的持续发展	(249)

第一节 研究综述	(249)
第二节 优秀研究成果选录	(268)

第三篇 中国体育文化建设

第八章 中国体育体制改革中的体育文化	(293)
第一节 研究综述	(293)
第二节 优秀研究成果选录	(302)
后记	(323)

第一篇

中国体育体制改革的 目标、路径和动力

第一章 体育体制改革的目标

第一节 研究综述

一、体育强国战略的提出过程

自 2008 年 9 月 29 日,胡锦涛在北京奥运会、残奥会总结表彰大会上提出我国要由体育大国向体育强国迈进的奋斗目标后,学界围绕“体育强国”展开了多层次、多视角的研究。在我国“体育强国”并非新名词,体育强国战略目标也不是第一次被提出,围绕“体育强国”的研究更不是第一次形成热潮。1983 年经国务院批转的《关于进一步开创体育新局面的请示》中,就提出 20 世纪末要把我国建设成为世界体育强国的战略目标。^①一时间群情高涨,学界也对此展开了激烈讨论。然而,1983 年的体育强国战略缘何走向失败,时隔 25 年的第二轮“体育强国”战略又发生了哪些变化呢?

(一) 第一轮“体育强国”战略的提出背景

1. 第一轮“体育强国”战略的提出与强化

(1) “亚洲体育强国”的认知是提出第一轮“体育强国”战略的直接诱因

1978 年中共十一届三中全会召开,会议的中心议题是把工作重心由阶级斗争转移到社会主义建设上来。1979 年全国体育工作会议正式提出将工作重心转移到体育业务工作上来,并确定了在“普及和提高相结合的前提下,侧重抓提高”的方针政策。^②经过 3 年的不断开拓,我国体育事业取得了巨大成就。国家计委统计局在《关于 1982 年国民经济和社会发展计划执行结果的公报》中指出:“1982 年体育战线捷报频传,取得重大突破,我国选

^① 国务院批转国家体委.关于进一步开创体育新局面的请示.1983.10.28.

^② 谭华.体育史[J].北京:高等教育出版社,2006.

手在第九届亚运会上获 61 枚金牌,赢得金牌总数和奖牌总数第一。女排、体操、跳水、乒乓球、羽毛球运动员等在世界比赛中为祖国争得了荣誉。全年共获得 13 个世界冠军,打破和超过 11 项世界纪录,打破 120 项全国纪录。全国举行县以上运动竞赛会 2 万 6 千次。全年有 845 万人达到《国家体育锻炼标准》的要求。群众性体育活动得到广泛开展。”^①在这种局面下,1983 年 10 月 21 日,国家体委向国务院提交了《关于进一步开创体育新局面的请示》(以下简称《请示》),国务院于 10 月 28 日批转了该《请示》。该《请示》认为“我国已成为亚洲体育强国”,“本世纪末要普及城乡体育运动,运动技术达到世界第一流水平,拥有现代化的体育设施,建设一支又红又专的体育队伍,成为世界体育强国之一”^②。见图 1-1。

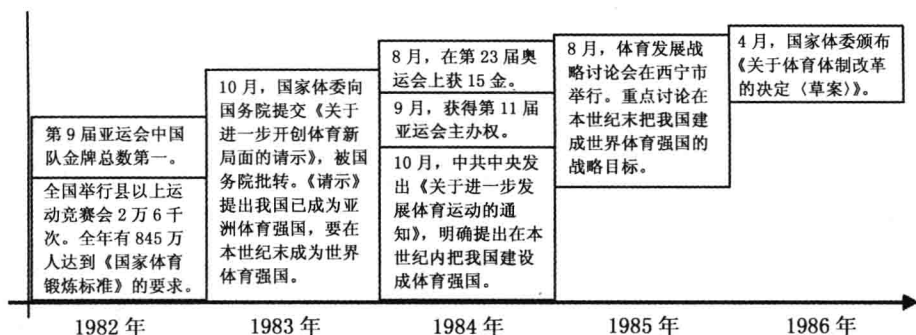


图 1-1 第一轮“体育强国”战略提出和强化过程(背景)示意图

(2) 第 23 届奥运会成绩和申办第 11 届亚运会的成功促使第一轮“体育强国”战略进一步强化

1984 年,中国体育代表团在 8 月 12 日闭幕的第 23 届奥运会上取得了 15 金、8 银、9 铜,居金牌榜第 4 位的好成绩。9 月,北京获得了第 11 届亚运会的承办权。在这种“蒸蒸日上,欣欣向荣的新势头”^③下,中共中央于同年 10 月 5 日颁布《关于进一步发展体育运动的通知》,明确要“在本世纪内把我国建设成体育强国,以增强全民族的体质,强国强民”^④。10 月 12 日,万里、习仲勋、宋任穷 3 位国家领导人联名撰写题为《继续奋勇前进,为把我国

① 国家体委. 中国体育年鉴(1983—1984)[M]. 北京:人民体育出版社,1987.

② 国家体委. 关于进一步开创体育新局面的请示,1983.10.21.

③ 李梦华. 具有历史意义的 1984 年. 中国体育年鉴[M]. 北京:人民体育出版社,1987.

④ 1984 年中共中央关于进一步发展体育运动的通知.

建设成为世界体育强国而努力》的文章,总结体育工作经验,号召体育战线全体同志,为把我国建设成为世界体育强国作出新的贡献。^①为了能够实现“体育强国”的战略目标,国家体委于1984年成立了体育发展战略委员会,并组织编写《2000年中国的体育》的专题报告,报告拟定了把我国建设成体育强国的6个主要标志:①全国近5亿人参加体育活动;②青年一代的身体形态、机能、素质有明显提高;③在奥林匹克运动会上名列前茅,大多数运动项目达到和接近世界水平;④出现一批具有世界水平的体育科研成果,在重要领域有所创新和突破;⑤普遍增加群众体育活动场所,建成一批现代化的场地设施;⑥拥有一支又红又专的体育队伍,彻底改善体育队伍的人才结构。^②

(3)《关于体育体制改革的决定(草案)》颁布使第一轮“体育强国”战略得以完善

1986年4月国家体委颁布了《关于体育体制改革的决定(草案)》(以下简称《决定》)。从表面上看,《决定》将主要目标锁定在体育的“社会化”上,提出“以革命化为灵魂,以社会化和科学化两翼,实现体育腾飞”^③。实质上《决定》是在“发动全社会办体育”的指导思想下,力图将体育的“普及”工作交给“各行业各部门”去管,以使体委全力去抓“提高”(这是要与1993年颁布的《关于深化体育改革的意见》进行区分的)。^④因此,可以断定《决定》是第一轮“体育强国”战略不断完善的一部分,它在主观上使得国家体委将竞技体育牢牢地握在手中。

有必要指出的是,《决定》在客观上放开了群众体育,实现了“国退民进”或者说“社会解放”的效应。另一方面,《决定》对竞技体育和群众体育所采取的截然不同的发展道路暴露出第一轮“体育强国”战略的片面性,也在客观上造成了有识之士对第一轮“体育强国”战略的积极反思。

2. 第一轮“体育强国”战略的转折和淡出

(1)《强国梦》的发表引发了“体育强国”战略大讨论

1988年4月在《当代》杂志第2期上发表的《强国梦》掀起了针对“体育

① 国家体委. 中国体育年鉴(1985)[M]. 北京:人民体育出版社,1987.

② 熊斗寅. 世界体育强国浅析[J]. 四川体育科学,1985(4).

③ 国家体委. 关于体育体制改革的决定(草案). 1986. 4. 15.

④ 杨桦,陈宁,郝勤等. 改革开放以来中国体育发展战略的演进与思考[J]. 成都体育学院学报,2002(3).

强国”的大讨论。国家体委干部论文讨论会上的一篇论文就把批判《强国梦》作为一个课题。^①甚至于在《人民日报》刊发评论时,也收到了有关人士希望撤稿的意见。^②还有人认为:“它对体育工作——无论是竞技体育、金牌战略、训练体制,还是群众体育、场地建设、体育科研都妄加否定,对广大体育爱好者、运动员、教练员、体育领导干部无不攻击、指责或嘲讽,严重歪曲中国体育的实际,实为一株全盘否定中国体育的毒苗。”^③当然,更多的人从正面看待《强国梦》,认为它是一曲冷峻的体育之歌,是真正体育精神的高扬。^④结果是,《强国梦》的发表将第一轮“体育强国”战略的讨论推向了顶峰,也推向了深渊,在1988年和1989年的大讨论后,关于“体育强国”战略的研究几近销声匿迹(见图1-2),到1990年以后发表的论文数量急剧减少。

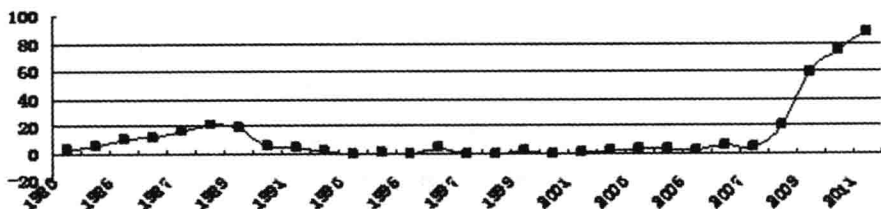


图1-2 “体育强国”相关研究论文年度分布折线图

(2) “兵败汉城”给第一轮“体育强国”战略致命一击

就在《强国梦》讨论热火朝天的时候,1988年9月第24届奥运会在韩国的汉城举行。中国队最终获得5枚金牌、11枚银牌和12枚铜牌,总分居第11位。这一成绩与国人的期待偏差较大,“兵败汉城”、“泪洒汉城”等字眼充斥各大媒体。尽管客观上讲,28枚奖牌的成绩真实地反映了我国当年的整体竞技水平,但在舆论压力下被打上了“失败”的烙印。中国体育事业的天空中一时似乎又布满了乌云。^⑤任国家体委主任8年之久的李梦华也于1988年12月解甲归田。第一轮“体育强国”战略在这种“真真假假”的氛围中落下了帷幕。1992年国家体委制定的《体育事业十年规划和“八五”计

① 左达文.“让体育的回归体育”——访“强国梦”作者赵瑜[J].体育博览,1989(1).

② 杨中旭.“强国梦”和赵瑜[J].中国新闻周刊,2008(28).

③ 赵瑜.中国体育三部曲[M].杭州:浙江文艺出版社,2008.

④ 李磊.希望速朽的不朽——也评赵瑜的“强国梦”[J].体育学刊,2010(8).

⑤ 谷世权.中国体育史[M].北京:北京体育大学出版社,2006.

划》中对“体育强国”只字未提,认为“本(20)世纪最后 10 年,我国体育事业的发展要适应社会主义现代化建设第二步战略目标的要求,努力建设有中国特色的社会主义体育事业,为实现四化、振兴中华服务”^①。见图 1-3。

体育	1983 年 关键词 竞技体育: 金牌数量	2008 年关键词 群众体育: 金牌质量
城市	城市化率 21.62%	城市化率 45.68%
经济	GDP: 6216.2 亿元人民币	GDP: 300670 亿元人民币
文化	一元文化	多元文化
政治	国家: 计划体制: 改革开放	社会: 市场体制

图 1-3 两轮“体育强国”战略提出的时代关键词一览

(二) 提出第二轮“体育强国”战略的背景

毋庸置疑,随着政治、经济、文化的全面进步,人们对于体育的认知也逐渐发生着变化:旧有的以竞技体育金牌数拷问体育发展成就的思维模式已经被彻底打破,人们开始思考为什么青少年体质连续下降,思考如何为广大的群众体育参与者提供更多的场所,思考怎样提高三大球和田径、游泳的运动成绩,思考中国民族体育文化拿什么影响世界。这种拷问随着北京奥运会的成功举办和中国代表队的金牌数第一而达到顶峰,一段时间以来各种关于后奥运会时代中国体育何去何从的猜测似乎要破茧而出,国家体育总局似乎要在舆论之中化为乌有。直到 2008 年 9 月 29 日胡锦涛在北京奥运会、残奥会总结表彰大会上提出要“进一步推动我国由体育大国向体育强国迈进”,交锋各方才偃旗息鼓。体育系统开始为下一轮奥运争光厉兵秣马,学界陷入第二轮“体育强国”战略的大讨论中来,“利益”继续在无规则中“博弈”且整合成体育学界掩饰“无奈”的遁词:“利益博弈”。不过,客观上讲“体育强国”的内涵的确远远超越第一轮“体育强国”的思维框架,变成了一个综合的、多维的、可持续且必须持续发展的远景规划。

二、体育强国战略的研究综述

由于第一轮“体育强国”战略在当时违背了事物发展规律,脱离了社会发展进程,注定了其无法完成,因此,在这里我们所讨论的体育强国概念、发

^① 国家体委. 中国体育年鉴(1992—1993)[M]. 北京:人民体育出版社,1998.

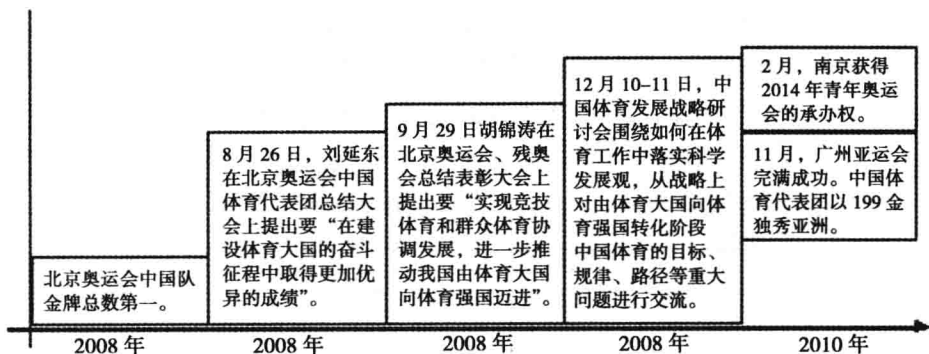


图 1-4 第二轮“体育强国”战略提出和强化过程(背景)示意图
展方式等仅仅是就第二轮体育强国战略而言。见图 1-4。

(一) 关于体育强国的判定

2009年5月,由中国体育科学学会承办的“中国体育:体育强国的辨析与建设新观点新学说”沙龙在北京召开。沙龙讨论的内容为:体育强国的定义、特征与评价标准,中国体育发展现状的定位,成就与差距,体育强国建设的目标体系及发展策略。田麦久、卢元镇、任海、熊晓正、孙大光、黄亚玲、郝勤、田雨普、谭华、易剑东、鲍明晓、姚颂平、崔乐泉等21名学者出席了沙龙。2009年8月,《体育文化导刊》以《中国体育:体育强国的辨析与建设——中国科协新观点新学说学术沙龙观点摘编》为题刊登了学者们的部分观点。2009年11月,《中国体育:体育强国的辨析与建设》沙龙文集由中国科学技术出版社出版。

为了积极贯彻落实胡锦涛同志的讲话精神,国家体育总局法规司组织了专项研究“体育大国向体育强国迈进的理论与实践研究”。课题组先后在北京和苏州两地召开了三次专题讨论会。2010年10月,由鲍明晓撰写的课题总报告和任海、胡利军、刘新华、杨越、邱雪、田慧撰写的6个分报告由人民体育出版社结集出版,书名为《体育强国战略研究》。

上述沙龙和讨论会就体育强国的诸多问题进行了较为深入的探讨。如姚颂平认为,“所谓体育强国的基本特征无非是:第一,竞技体育自然是世界一流水平;第二,群众体育——不仅普及化、生活化,而且与国民健康水平成正比,与医疗保险费用成反比;第三,运作机制——在政府支撑下,社会化、

市场化、产业化运作。这三方面相互制约、互为前提,缺一不可”^①。许立群认为,“‘体育强国’应该具备什么样的特征和要素,简单概况就是四句话,即竞技体育均衡发展,全民健身蓬勃开展,体育产业兴旺发达,体育文化独具魅力”。许立群特别强调体育文化在建设体育强国过程中的作用,认为“金牌可以让你的对手敬畏你,但是只有文化的力量才能彻底征服对手的心”^②。鲍明晓认为应该从“9.29”讲话中去把握体育强国的基本内涵,“什么是体育强国的基本内涵,胡锦涛总书记在‘9.29’讲话中从三个方面给予了明确的界定,那就是体育强国首先是以人为本的体育,即‘要坚持以增强人民体质、提高全民族身体素质和生活质量为目标’,其次,体育强国实质上是强国体育,即‘高度重视并充分发挥体育在促进人的全面发展、促进经济社会发展中的重要作用’,把体育的发展融入强国强种、富国富民的伟大实践。再次,体育强国是一个全面协调可持续的体育,其基本表现形式就是实现‘竞技体育和群众体育协调发展’,‘体育事业和体育产业协调发展’”^③(需要说明的是,到2010年又有不少学者坚持从文本出发诠释“体育强国”^{④⑤⑥})。熊晓正认为,“体育强国最显著的标志,就是在国际体坛的事务中有巨大的影响力,甚至能左右事务的发展”^⑦。任海也认为,“体育强国是一个相对的概念,其意义不仅是一个国家自身的历史纵向比较,更重要的是国际的横向比较”^⑧。

除此以外,还有很多学者在论文中发表了对体育强国的认识。

徐本力(2009)认为,“‘体育强国’是指在以社会体育为基础,竞技体育为先导的体育事业发展各个领域的总体发展水平在世界上处于一流和前列

① 中国体育. 体育强国的辨析与建设——中国科协新观点新学说学术沙龙观点摘编[J]. 体育文化导刊, 2009(8).

② 中国科协学会学术部. 中国体育. 体育强国的辨析与建设[C]. 北京: 中国科学技术出版社, 2009.

③ 中国体育. 体育强国的辨析与建设——中国科协新观点新学说学术沙龙观点摘编[J]. 体育文化导刊, 2009(8).

④ 秦德平. 对“体育强国”的解读[J]. 赤峰学院学报(自然科学版), 2010(1).

⑤ 黄玉珍. 关于体育强国若干问题的思考[J]. 体育科技, 2010(2).

⑥ 辜德宏, 谢明, 刘云朝. “体育强国”辨义及相关问题探讨[J]. 2010(5).

⑦ 中国体育. 体育强国的辨析与建设——中国科协新观点新学说学术沙龙观点摘编[J]. 体育文化导刊, 2009(8).

⑧ 任海, 王芳, 赵卓. 论体育强国的国际影响力[A]. “体育大国向体育强国迈进的理论与实践研究”课题组. 体育强国战略研究[C]. 北京: 人民体育出版社, 2010.

的国家。这些领域不仅包括竞技体育和大众体育,还包括体育科技、体育教育、体育文化、体育场地、体育产业等方面”。而就我国而言,“随着经济和社会事业的飞速发展,在‘体育人口’、‘人均体育经费’上,未来有可能达到世界‘大众体育强国’的目标,但我国人多地少,永远也不可能拿出更多的土地用于体育场馆的建设,因而在‘人均体育场馆数’和‘人均体育场地面积’等与土地有关的大众体育指标上,至少在可预见的未来,我国几乎是不可能达到‘大众体育强国’的目标的”^①。

田雨普(2009)认为,“体育强国是一个相对的概念,比较的概念,并没有固定的、量化的评价体系。它是在与其他国家的比较中做出的判断,对一个国家体育发展总体实力的定性化评价。对于这个标准,本研究的理解是:竞技体育的国际竞争力和群众体育的发展水平应当是衡量和判别体育强国的两项基本标准。体育产业、体育科教、体育法制、体育传播、体育管理和体育交往等构成了体育强国的支撑系统。体育精神、体育威望、国际体育话语权等是体育强国的软实力表现”。在田雨普看来,我国已经跃居奥运强国行列,但奥运强国与竞技强国之间还有一定的距离,“在由奥运强国向竞技体育强国目标迈进的过程中,我们还有不少的差距”^②。

周爱光(2009)认为,体育大国应该满足3个条件:①成年人体育人口占该国成人总数的35%以上;②进入奥运会前16名;③体育产业总值占GDP的比重超过1.0%。因此,“我国现阶段尚不是体育大国,而是具有明显的大国体育特征”。体育强国是在体育大国的基础上建立的,体育强国也应在上述3个指标中有所进展,分别是“年满20岁的成年人中体育人口占45%以上;在竞技体育方面,奥运会的奖牌数和成绩名次进入前8名;在体育产业方面,GDP占GDP的比重在1.5%以上。当然,还有学校体育、体育俱乐部、人均体育场地、体育科学研究等方面的指标需要进一步研究”^③。

林立(2010)认为,“‘体育强国’的内涵可以理解为:这个国家人民的体质相比其他国家处于领先水平。‘体育强国’的外延可以理解为:在竞技体育、社会体育、学校体育、体育文化建设等方面均有超过多数国家的优秀表现。本文对‘体育强国’概念界定如下:体育强国是指以社会体育、学校体育

① 徐本力. 体育强国、竞技体育强国、大众体育强国内涵的诠释与评析[J]. 天津体育学院学报, 2009(2).

② 田雨普. 努力实现由体育大国向体育强国的迈进[J]. 体育科学, 2009(3).

③ 周爱光. “体育大国”与“体育强国”的内涵探析[J]. 体育学刊, 2009(11).