

人大代表履职与人大工作教程

Rendadaibiao Lüzhi yu Renda Gongzuo Jiaocheng

人大代表审查预算教程

孟庆瑜 张永志 谢兰军 编著

人大代表履职与人大工作教程

Rendadaibiao Lúzhí yu Renda Gongzuo Jiaocheng

人大代表审查预算教程

孟庆瑜 张永志 谢兰军 编著

图书在版编目(CIP)数据

人大代表审查预算教程/张永志编著. —北京:
中国民主法制出版社, 2014. 4

ISBN 978-7-80219-794-7

I. ①人… II. ①张… III. ①国家预算—审查—中国—教材②国家预算—财政监督—中国—教材
IV. ①F812.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 064235 号

图书出品人:刘海涛

文案统筹:刘海涛

责任编辑:胡天焰

书名/人大代表审查预算教程

RENDADAIBIAOSHENCHAYUSUANJIAOCHENG

作者/孟庆瑜 张永志 谢兰军 编著

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区右安门外玉林里 7 号(100069)

电话/(010)63055259(总编室) 63056573 63058790

传真/(010)63056983 63058790

http://www.npcpub.com

E-mail:mzfs@npcpub.com

经销/新华书店

开本/16 开 710 毫米×1000 毫米

印张/21 字数/346 千字

版本/2015 年 1 月第 1 版 2015 年 1 月第 1 次印刷

印刷/北京友谊印刷有限公司

书号/ISBN 978-7-80219-794-7

定价/38.00 元

出版声明/版权所有,侵权必究。

(如有缺页或倒装,本社负责退换)



目 录

CONTENTS

引 言 | 公共需求 财政 公共财政

- 一、公共需求源于人类的社会化生活 /001
- 二、财政与国家密不可分 /002
- 三、公共财政是与市场经济相适应的财政 /003
- 四、我国的公共财政改革 /004
 - (一)我国公共财政建设取得的初步成效 /006
 - (二)我国公共财政制度进一步改革的方向 /007
- 五、公共财政与政府预算 /009

基 础 篇

第一章 | 政府预算的产生与发展

第一节 预算与议会的不解之缘 /013

- 一、预算在英国的产生与演变 /013
- 二、现代政府预算制度在英国产生的原因分析 /016

第二节 政府预算制度在美国的发展 /018

- 一、美国现代预算制度的建立 /019
 - (一)美国政府预算制度的孕育 /019
 - (二)政府预算的初建 /019
 - (三)现代政府预算制度的形成 /020
- 二、美国政府预算编制方式的改革 /022
 - (一)分项排列预算(line-item budgeting) /022
 - (二)绩效预算(旧) /024
 - (三)规划—项目(计划)—预算模式(PPB) /025
 - (四)零基预算 /026
 - (五)新绩效预算 /028

第三节 政府预算制度在其他国家及当代的发展 /030

一、政府预算制度在其他国家的发展 /030

- (一) 财政体制 /030
- (二) 预算编制 /030
- (三) 预算执行 /030
- (四) 财政预算监督体制 /030

二、政府预算制度在当代的发展 /031

- (一) 建立中期预算框架 /031
- (二) 自上而下的预算程序 /032
- (三) 增加预算透明度 /032
- (四) 放松对投入的控制 /032
- (五) 注重结果绩效导向 /033
- (六) 预算引入权责发生制 /033

三、影响预算制度发展和完善的几个因素 /033

四、英国议会预算控制权演变分析 /036

第四节 我国政府预算制度的建立与发展 /038

一、计划经济时期政府预算制度的产生与缓慢发展阶段 /039

二、体制转轨时期政府预算制度改革的起步阶段 /040

三、公共财政建设时期政府预算制度改革的深化阶段 /041

四、我国政府预算制度的进一步改革 /045

(一) 党的十八届三中全会关于预算制度改革的新要求 /045

(二) 我国政府预算制度进一步改革的方向与路径 /047

第二章 | 预算的概念与现代公共预算的特征

第一节 预算概念的历史溯源 /053

第二节 预算概念的多维探究 /056

一、不同领域学者从不同视角对预算的分析 /056

二、从预算审查视角的分析 /057

第三节 公共预算的特征 /058

第四节 公共预算的基本原则 /060

一、预算原则的演化 /060

二、公共预算的基本原则 /062

(一) 预算民主原则 /062

(二) 预算法定原则 /062

- (三) 预算公开原则 /063
- 第五节 公共预算的分类 /064
 - 一、单式预算与复式预算 /064
 - 二、基数预算与零基预算 /065
 - 三、中央预算与地方预算 /066
 - 四、年度预算与多年期预算 /066

背 景 篇

第三章 | 我国政府预算草案的编制

- 第一节 预算编制的相关规定 /072
 - 一、预算设置原则和国家(全国)预算组成 /072
 - 二、预算编制的基本要求 /073
 - (一) 预算年度和编制时间 /073
 - (二) 编制原则:量力而行,收支平衡 /074
 - (三) 预算体制:统一领导,分级管理 /074
 - (四) 预算编制的依据和总体要求 /074
 - (五) 关于预算收支等具体安排的要求 /075
 - (六) 程序方面的要求 /076
 - 三、预算编制的基本程序 /076
 - 四、中央与地方财政关系——财政体制 /078
 - 五、政府收支分类科目 /079
- 第二节 中央预算编制 /082
 - 一、中央财政公共预算的编制 /083
 - (一) 中央财政收入预算的编制 /083
 - (二) 中央财政支出预算的编制 /083
 - (三) 中央财政赤字及国债余额限额的确定 /084
 - 二、部门预算的编制 /085
 - (一) 部门预算改革成效 /085
 - (二) 部门预算编制要求 /087
 - (三) 部门预算编制流程 /092
 - 三、中央政府性基金预算的编制 /094
 - (一) 政府性基金预算的基本内容 /094

(二) 政府性基金预算的编制原则	/095
(三) 政府性基金预算的编制流程	/095
四、中央国有资本经营预算的编制	/095
(一) 国有资本经营预算的收支范围	/096
(二) 国有资本经营预算的编制要求	/096
(三) 国有资本经营预算的编制流程	/097
五、社会保险基金预算的编制	/097
(一) 社会保险基金预算的编制范围	/098
(二) 社会保险基金预算遵循的原则	/098
(三) 社会保险基金预算的编制方法	/099
(四) 社会保险基金预算的编制程序	/099
第三节 进一步改进和完善预算编制工作	/100

第四章 | 预算审查的对象和依据

第一节 预算审查批准权	/105
一、代议机关的预算审查批准权是民主制度的核心内容	/106
二、预算审查批准权的分析	/106
三、预算审查批准权的具体权能	/108
(一) 关于预算修正权	/108
(二) 审查权与批准权	/109
四、预算审查批准权的效力	/109
五、我国人大预算审查批准权的特点	/111
第二节 审查批准的对象	/112
一、审查批准的对象	/112
二、预算报告	/114
三、预算草案	/116
(一) 全国预算草案	/117
(二) 部门预算草案	/117
第三节 审查的依据	/118
一、有关法律和法规的规定	/119
二、国家的宏观经济政策	/119
三、政府当年工作的重点和政策安排	/121
四、预算原则的要求	/124
第四节 预算草案的审查与批准	/125
一、审查前准备(“预先审查”)	/125

- 二、初步审查 /126
- 三、代表大会审查批准 /127

实 务 篇

第五章 | 预算审查——一般公共预算

第一节 审查政府预算的总体要求 /131

- 一、预算审查的总体要求 /132
- 二、上年度预算执行情况的审查要求 /133
- 三、预算草案的总体性或者综合性审查 /134
- 四、审查政府提出的改进措施和工作安排 /134

第二节 对一般公共预算的审查 /135

- 一、一般公共预算的总体性审查 /135
 - (一) 预算总体安排是否符合国家宏观经济、社会发展的实际 /135
 - (二) 财政政策是否符合宏观经济发展要求, 预算总体安排
是否与当年的财政政策相协调 /136
 - 二、收入安排的审查 /139
 - (一) 预算收入是否完整 /140
 - (二) 预算收入测算是否科学 /140
 - (三) 预算收入规模是否适当 /146
 - (四) 预算收入结构是否合理 /148
 - 三、支出安排的审查 /150
 - (一) 预算支出安排的合法性 /150
 - (二) 审查预算支出结构的合理性与科学性 /152
 - (三) 审查重点支出与重大投资项目预算安排的适当性与绩效性 /163
 - 四、审查财政收支的平衡状况、政府债务状况 /164
 - (一) 要审查财政收支的基本平衡状况, 监督财政赤字的规模
以及赤字占 GDP 的比重情况 /164
 - (二) 审查政府债务——防范政府债务风险 /165
 - 五、审查预算编制的细化程度和代编情况 /168
- #### 第三节 对部门预算的审查 /169
- 一、对汇总部门预算的总体性审查与单个部门预算的整体性审查 /170
 - (一) 对汇总部门预算的总体性审查 /170

- (二) 单个部门预算的整体性审查 /170
 - 二、对部门预算收入的审查 /171
 - 三、部门预算支出的审查 /172
 - (一) 基本支出审查 /172
 - (二) 项目支出的审查 /173
-

第六章 | 预算审查——政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算

第一节 政府性基金预算的审查 /178

- 一、我国政府性基金预算的建立 /179
- 二、政府性基金预算的构成和规模 /181
- 三、政府性基金预算的审查 /183
 - (一) 政府性基金预算收入的审查 /184
 - (二) 政府性基金预算支出的审查 /186

第二节 国有资本经营预算的审查 /188

- 一、国有资本经营预算制度的建立 /188
- 二、国有资本经营预算的审查 /190
 - (一) 国有资本经营预算收入的审查 /190
 - (二) 国有资本经营预算支出的审查 /192

第三节 社会保险基金预算的审查 /196

- 一、社会保险制度与社会保险基金预算制度的建立 /196
 - (一) 社会保险制度的建立 /196
 - (二) 社会保险基金预算制度的建立 /198
 - 二、社会保险基金预算的审查 /199
 - (一) 社会保险基金预算收支的合法性审查 /199
 - (二) 社会保险基金预算收支的准确性和科学性审查 /201
 - (三) 社会保险基金的平衡性审查 /201
 - (四) 社会保险基金预算的规范性审查 /202
-

第七章 | 预算审查的方法

第一节 审查预算草案的一些常用方法 /204

- 一、通过具体数字分析绝对规模和规模变化情况 /204

二、通过相对比率分析结构及变化情况	/205
三、相关预算表栏目及预算表之间横向对比审查	/206
四、对固定项目和连续性项目进行纵向对比审查	/208
五、对不同部门同一性质的支出进行比较分析审查	/209
第二节 审查政府预算可参考使用的一些重要指标	/209
一、预算的完整性	/209
二、预算的合法性	/210
三、预算的合理性	/210
(一)预算编制总体要求	/211
(二)收入安排	/211
(三)支出安排	/212
(四)财政转移支付安排	/214
(五)财政赤字与政府债务	/215
四、预算的绩效性	/215
第三节 分析借鉴以往审查预算的意见	/216
一、从历年全国人大财政经济委员会向大会主席团提交的预算审查结果的报告中寻找关注的问题	/216
二、从历年全国人大代表审查预算报告时所发表的审议意见中,发现代表持续关注的问题	/218
第四节 将决算报告、审计报告等所反映的问题作为审查预算草案的重点	/222
一、关注决算报告中对预算执行中问题的分析	/222
二、关注审计工作报告反映的预算编制和执行中的问题	/223
三、关注决算审查结果的报告所反映的问题及建议	/227
第五节 充分利用预先审查和初步审查的成果	/229

附录一 | 典型国家预算管理基本情况

1. 英国政府间财政关系与预算管理制度	/235
2. 美国政府间财政关系与预算管理制度	/241
3. 德国政府间财政关系与预算管理制度	/245
4. 法国的财政体制与预算管理	/249
5. 俄罗斯政府间财政关系与预算制度	/252

6. 巴西预算管理基本情况 /255
7. 美国州政府预算管理情况 /258

附录二 | 宪法、预算法及与预算相关的法律、法规和规章选编

1. 中华人民共和国宪法(节选) /264
2. 中华人民共和国预算法 /266
3. 全国人民代表大会常务委员会关于加强中央预算审查监督的决定 /280
4. 中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法(节选) /282
5. 国务院关于实行分税制财政管理体制的决定 /284
6. 国务院关于分税制财政管理体制税收返还改为与地区增值税和
消费税增长率挂钩的通知 /288
7. 国务院关于印发所得税收入分享改革方案的通知 /289
8. 国务院关于明确中央与地方所得税收入分享比例的通知 /292
9. 国务院批转财政部关于完善省以下财政管理体制有关
问题意见的通知 /293
10. 中央本级基本支出预算管理办法 /296
11. 中央本级项目支出预算管理办法 /299
12. 政府性基金预算管理办法 /304
13. 财政部关于进一步加强地方政府性基金预算管理的意见 /307
14. 中华人民共和国企业国有资产法(节选) /309
15. 国务院关于试行国有资本经营预算的意见 /310
16. 关于推动地方开展国有资本经营预算工作的通知 /313
17. 中华人民共和国社会保险法(节选) /315
18. 国务院关于试行社会保险基金预算的意见 /316

参考文献 /320

专栏目录

- 专栏 1—1 分项排列预算表 /022
- 专栏 1—2 胡佛委员会绩效预算模型 /024
- 专栏 1—3 绩效预算项目分析 /025
- 专栏 1—4 美国地方政府零基预算编制范例 /027
- 专栏 1—5 英国议会审查批准预算的程序 /038
- 专栏 3—1 预算年度的主要类型 /073
- 专栏 3—2 政府预算草案的具体编制程序 /077
- 专栏 3—3 2013 年中央部门预算编制的基本原则 /087
- 专栏 3—4 佛山市三水区绩效预算改革实例 /091
- 专栏 3—5 2013 年中央部门预算编制时间安排 /093
- 专栏 3—6 政府收支分类科目 /101
- 专栏 4—1 政府预算报告的基本结构与内容 /114
- 专栏 4—2 2013 年政府工作报告中主要目标与经济政策等相关内容 /120
- 专栏 4—3 2013 年经济社会发展的主要预期目标 /122
- 专栏 5—1 政府财政政策的演变 /136
- 专栏 5—2 我国财政政策实施情况回顾 /137
- 专栏 5—3 美国州政府的收入预测 /141
- 专栏 5—4 中国省级政府的收入预测 /145
- 专栏 5—5 财政税收规模的比较 /147
- 专栏 5—6 中央政府对地方政府的税收返还 /149
- 专栏 5—7 我国其他法律中有关财政支出安排的规定 /151

- 专栏 5—8 中央财政 2013 年主要支出项目安排情况 /153
- 专栏 5—9 专家学者对我国预算支出结构的分析 /154
- 专栏 5—10 民生支出的横向比较 /157
- 专栏 5—11 地方政府性债务存在的主要问题 /166
- 专栏 5—12 河北省人大审查项目绩效 /176
- 专栏 6—1 我国政府性基金的历史沿革 /179
- 专栏(附表)6—2 我国政府性基金预算的项目和分类 /182
- 专栏 6—3 2013 年中央国有资本经营预算编制重点 /193
- 专栏 6—4 国有资产法关于国有资本经营预算的规定 /195
- 专栏(附表)6—5 2013 年全国社会保险基金预算数据 /199
- 专栏 7—1 十二届全国人大财经委关于 2012 年中央和地方预算执行情况与
2013 年中央和地方预算草案的审查结果报告摘要 /216
- 专栏 7—2 近几年全国人大代表关于预算草案的审议意见 /218
- 专栏 7—3 2013 年的审计工作报告所揭示的问题 /223
- 专栏 7—4 全国人大财经委关于 2012 年中央决算审查结果的报告摘要 /227
- 专栏 7—5 全国卫生经费投入情况 /230

引言

公共需求 财政 公共财政

在日常的工作和生活中,我们谈到预算,通常就要联系到财政,有时连在一起使用称作财政预算,有时替代使用。二者的联系非常密切,但如果进行深入分析,二者还是有一定的区别。对于财政,静态地看,它是政府履行职能的物质基础,有的将其称作“钱袋子”;动态地看,它又是以政府为主体进行的一种分配活动,包括筹集收入和安排支出等。政府预算则是使用和控制“钱袋子”、进行分配活动的核心工具和主要载体,是财政的核心内容。因此,在谈预算之前,有必要先简要说明一下与财政有关的几个基本问题。如什么是财政、财政有哪些职能、什么是公共财政等,并简要介绍一下我国财政改革的简要情况,为理解预算制度和审查预算提供一个大的背景。

一、公共需求源于人类的社会化生活

从人类社会产生伊始,人类作为一个具有社会性的群体,在维持个人的生存和发展,产生并通过资源配置满足个体性需求的同时,为了维持社会(群体)的生存和发展,也产生了通过资源配置满足社会性(群体性、公共性)需求的内在要求,即与个性需求相对应的公共需求。因此,在某种程度上,可以说,人类只要有社会化生活就必然有公共需求。

什么是公共需求？所谓公共需求，是相对于私人个别需求而言的，它是指一个群体（如部落、氏族公社、社会）作为一个整体或以整个社会为单位而提出的需求。如原始社会村落的防御设施，当今社会由政府提供的国防、公安、外交、司法、义务教育、公共卫生等，都是典型的公共需求。相反，建立在个人或家庭基础上，以个人或家庭为单位提出的需要，如衣、食、住、行等，则基本上属于个体或私人需求。

为了满足这种公共需求，就需要相应的组织来履行相应的公共职能、提供相应的公共产品。但是，在人类社会不同的发展阶段，由于生产力发展水平不同，人类所获取和支配的资源规模不同，人类社会所采取的组织形式不同，因此，公共需求的范围和性质有所不同，所采取的满足公共需求的方式或者提供公共产品的方式也就不同。大量的历史事实证明，在出现阶级之前，原始公社是满足公共需求的主体；在阶级和国家出现之后，国家则承担起了满足公共需求的职能。

二、财政与国家密不可分

财政^①一词既是翻译外文的舶来品，又有中国特定的背景和社会文化特色。它指在国家存在的所有时期的国家或政府的分配活动，而不仅仅只限于市场经济下的财政。现代国家财政是为了实现国家职能和满足社会公共需要，借助各级政府的预算收支，对一部分社会产品进行集中性分配。财政在实体经济和社会生活中的表现，是政府的一系列收入分配活动。政府一般通过税收、收费、公债和罚没收入等形式从初次分配和再分配中取得收入，并通过财政支出进行再分配。政府为了顺利实现这些分配活动，还制定了一系列的税务、会计制度等。财政是国家履行公共职能、提供公共产品的主要工具。财政与国家密切相关，财政是国家或者政府的财政。国家或者政府能够成为提供公共产品的主体，主要取决于满足公共需求所需要调动的资源规模和性质只有政府能够做得到。老百姓之所以能够接受由国家以强制手段征调资源——征税、劳役等，除了国家的强制力之外，也因为他们理解这些资源是保证社会存在和发展所必需的，符合他们最基本的利益，如果缺乏公共资源的保障，最终也会影响个体的生存和发展。当然，这种资源的征调不能超过合理的限度，不能危及个体的生存和发展，否则就会引起老百姓的反抗，最终危及政府或者国家的存续。因此，财政

^① 对于财政存在着不同的认识。如有的学者认为，人类社会的财政出现和发展就其渊源可追溯至原始公社时代。认为财政是以社会权力中心为主体的（在国家存续期间的社会则是以国家为主体的）、“以财控政、以财行政”的分配关系。广义财政在现象形态上指的是人类社会发展各阶段以社会性的权力中心为主体的理财活动，包括国家出现之前的原始财政、国家出现之后的国家财政，以及将来国家消亡之后的公共权力中心的财政。

作为国家或者政府履行公共职能的重要工具,天然地具有公共性。只不过在不同的发展阶段、不同的国家,其公共性的覆盖范围有所不同。历史表明,在奴隶社会就出现了国家财政收支活动。当时,国家的生产资料基本上属于统治者(皇帝或国王)所有,统治者个人的财务收支活动与国家的财政收支活动不进行严格区分,统治者(皇帝或国王)可以任意支配国家资财。在封建制度下,一些国家国王的收入主要有两个来源,一部分来自国王自己的领地;另一部分来自诸侯的进贡,国王通常无权直接对诸侯的领地进行征税。如我国秦朝以前,周代的“九贡”就是国家财政的主要来源。因此,有的称其为王权财政。

三、公共财政是与市场经济相适应的财政

公共财政^①译自“Public Finance”一词,为西方发达国家所首先使用,仅指市场经济下的财政。由于西方的公共财政理论是与市场经济相伴而生并发展起来的,公共财政本身是不断变化的,所以西方并未对其做太多规范性的描述。而我国公共财政制度改革是在计划经济向市场经济转轨过程中进行的,是在西方市场经济发展相对成熟与公共财政理论比较完善的情况下进行的。公共财政制度作为改革的方向,探讨明确其内涵、特征、职能范围等则是非常必要的。

尽管目前对于公共财政尚未形成完全统一的规范性定义,但以下几点基本已成共识:公共财政是指在市场经济条件下,以政府为主体从社会上取得收入(以税收收入为主体)、并将收入用于满足社会公共需要而进行的收支活动。公共财政的核心,是满足社会公共需要,其本质要求是由公众参与决策、参与管理、参与监督。公共财政所强调的是财政分配的公共性导向和分配机制中的公共决策性质,其职能定位或供给目标应当是公共产品,公共性是其根本特征。

公共财政主要承担以下职能:

第一,资源配置职能。公共财政的资源配置职能是指政府将一部分社会资源集中起来形成财政收入,再通过财政支出活动为社会提供公共产品和服务,引导社会资金流向,弥补市场缺陷,最终实现全社会资源配置效率的最优化。一是调节社会资源在政府部门和非政府部门之间的配置,主要体现为调整财政收入在国内生产总值中的比重。公共财政配置资源的范围,决定于政府职能的范围。财政收入占国内生产总值比重的大小要与政府履行职能的财力需要相适应。二是在政府部门内部配置资源。主要是根据不同时期政府职能的变化,

^① 张馨1999年认为,封建社会末期,西欧在从自然经济向市场经济转变的过程中,其财政经历了一个脱胎换骨,顺应市场要求而全面转型的过程。实现了从家计财政向公共财政的转化,从而使财政具有了“公共性”,形成了既能为市场提供强有力的服务,又能够避免损害市场的公共财政模式。

通过调整财政支出结构,将财政资金有重点地用于满足各种社会公共需要。如当前我国应加大对以改善民生为重点的社会领域的投入。三是对非政府部门的资源配置发挥引导作用。对某些需要发展的产业,在市场机制难以引导社会资金投入时,财政可通过税收优惠等手段,引导、鼓励、支持其发展。

第二,收入分配职能。公共财政的收入分配职能是指政府通过财政收支活动对不同社会成员、不同群体之间的收入分配进行调节,以实现收入分配公平的目标。市场经济条件下,因市场经济主体提供的生产要素种类不同、数量不同、禀赋不同及竞争条件存在差异等,使得不同经济主体取得的收入存在差异。如果这种收入差异过分悬殊,且长期得不到改善,将会影响经济社会的健康协调发展,这就需要财政对收入的分配和再分配进行调节。一是在初次分配中处理好居民收入、企业收入和政府收入的关系,使分配比例科学合理。二是在再分配过程中,充分利用税收、财政转移支付和公共支出等制度,改善、解决初次分配中难以解决的公平问题。如,通过征收个人所得税,调节个人的收入差距;通过开征石油开采企业的特别收益金,调节部分企业的利润水平;通过社会保障支出、救济支出和补贴支出等,使每个社会成员维持基本的生活和福利水平;通过对困难地区的财政转移支付,逐步缩小区域间的财力差异。需要注意的是,财政在行使收入分配职能实现收入公平分配的同时,应尽可能不损害经济运行的效率。

第三,稳定经济职能。公共财政的稳定经济职能是指通过制定、实施特定的财政政策,实现较高就业水平、物价基本稳定和经济平稳、持续、健康增长等目标。在经济发展的不同时期或阶段,根据宏观经济发展形势,采取不同的财政政策,利用发债、调整税率、增减财政补贴等手段,实现社会总供给和总需求的基本平衡,保持国民经济的持续健康发展。当社会总需求不足、经济下行、失业增加时,政府应采取扩张性财政政策,增加财政支出,同时(或)减少税收,以刺激总需求的扩大,增加或保持就业。如,1998年我们在亚洲金融危机和国内有效需求不足的大背景下实施的积极财政政策,保持了国民经济的快速增长,促进了社会事业发展。相反,1993年我们在投资需求过度扩张、经济运行中出现严重过热态势和通货膨胀的大背景下,实施了适度从紧的财政政策,使国民经济成功实现了“软着陆”,经济过热现象逐步消除,经济保持了健康发展的态势。近年来,我们又根据经济发展的态势,适时地将积极的财政政策调整为稳健的财政政策,以防止经济增长由偏快转向过热等。

四、我国的公共财政改革

基于公共财政的“公共性”这一根本特征,我们可以首先用“公共化”来概括我国财政改革的进程和方向。准确地讲,我国财政改革的目标是建立与社会主义