

龙岩市国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

(2006年2月市二届人大七次会议审议通过)



龙岩市人民政府

目 录

一、“十一五”时期经济社会发展形势和条件	(1)
(一) “十五”时期经济社会发展取得的成就	(1)
(二) “十一五”时期面临的机遇和挑战	(5)
二、“十一五”时期经济社会发展指导思想和发展目标	(6)
(一) 指导思想	(6)
(二) 基本原则	(6)
(三) 发展目标	(8)
三、“十一五”时期经济社会发展主要任务	(12)
(一) 建设社会主义新农村	(12)
(二) 推进产业结构升级	(16)
(三) 努力完善基础设施	(23)
(四) 促进区域协调发展	(28)
(五) 全面推进对外开放	(31)
(六) 推进社会事业发展	(34)
(七) 强化生态环境保护	(40)
(八) 深化体制机制创新	(42)
(九) 全面构建和谐社会	(46)
四、“十一五”时期经济社会发展主要保障措施	(51)
(一) 实施项目带动	(52)
(二) 转变政府职能	(52)
(三) 推进规划实施	(53)

龙岩市国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

“十一五”时期是龙岩市全面建设小康社会和构建和谐社会的
关键时期。为树立和落实科学发展观，加快建设闽粤赣边联结沿海、
拓展腹地的生态型经济枢纽，使闽西成为海峡西岸经济区的重要增
长极、集聚极、辐射极，实现经济的持续快速健康发展和社会的全
面进步，推进新一轮大发展，按照海峡西岸经济区发展战略，结合
龙岩市发展现状，特制定《龙岩市国民经济和社会发展第十一个五
年规划纲要》，规划期为 2006 年—2010 年。

一、“十一五”时期经济社会发展形势和条件

（一）“十五”时期经济社会发展成就

“十五”时期，市委市政府高举邓小平理论伟大旗帜，以“三个
代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政
府的一系列决策部署，认真树立和落实科学发展观，紧紧抓住战略
机遇期，牢牢把握发展第一要务，从龙岩的实际出发，解放思想，
实事求是，开拓创新，与时俱进，我市国民经济和社会发展“十五”
计划任务基本完成。

1、经济总量逐年壮大，产业结构不断优化。地区生产总值 2005
年达到 385.2 亿元，年均增长 9.8%（按可比价格，下同）。其中：第
一产业年均增长 4.6%，第二产业年均增长 12.2%，第三产业年均增
长 10.6%；三次产业比例由 2000 年的 25.1:39.7:35.2 调整为 2005 年
的 21:45.3:33.7，呈现第一产业比重不断降低，第二产业快速发展，
第三产业稳定增长的发展态势。

2、农业经济稳定发展，产业化经营水平进一步提高。“十五”期间，我市紧紧围绕农业增效、农民增收、农村稳定三大任务，不断加大农业结构调整力度，推进农业产业化进程，加快了传统农业向现代农业转变的步伐，促进全市农业农村经济稳步发展。全市农林牧渔业总产值 2005 年达 133.5 亿元，年均增长 5.4%。粮经种植比例不断优化，特色农业快速发展，集体林权制度改革基本完成，一批产业化龙头企业不断发展壮大，农业产业化经营水平进一步提高，农村经济结构调整成效显著。

3、工业化程度逐步提升，重点产业初步形成。“十五”时期，我市把推进工业化进程作为提升区域经济综合竞争力的着力点来抓，工业综合实力明显增强。2005 年工业总产值达到 386.6 亿元，年均增长 14.2%。烟草、冶金、建材、机械、能源等重点产业占全部工业总产值的 57%。一大批企业不断做大做强，各种所有制经济竞相发展，工业园区建设成效显著，品牌战略取得较好成效。

4、基础设施日臻完善，投资环境得到改善。“十五”时期，以交通、通讯、能源、城市设施 and 环境保护等为重点的大规模基础设施建设继续得到加强，通过实施项目带动战略，固定资产投资规模增大、速度加快，为增强发展后劲奠定了坚实基础。2005 年全社会固定资产投资达到 123.7 亿元，年均增长 12.8%。“十五”期间全市投资总额达到 404.3 亿元。先后建成了漳龙高速公路、赣龙铁路、冠豸山机场等重点项目，开工建设了龙长高速等重大项目，完成了国省道改造和县乡公路改造。至 2005 年底，全市公路通车里程 10122 公里，比 2000 年增加 6925 公里，增长 46.2%。邮政电信事业迅猛发展，“数字福建，闽西工程”顺利实施，完成了一批城建项目，中心城市建设面貌焕然一新，投资环境得到改善。

5、城乡市场繁荣活跃，经济外向度提高。随着流通体制改革的不断推进，市场主体呈现多元化发展格局，各类超市、连锁店、便利店、专卖店、专业店和代理配送及电子商务等新型商业业态从中心城市向集镇中心逐渐推广。2005 年全市各类商品交易市场有 186 个，实现社会消费品零售总额 128.7 亿元，年均增长 11.9%。

随着改革开放力度的不断加大，我市经济外向度逐步提高。利用外资持续增长，2005 年全市实际利用外资达到 1.56 亿美元，五年累计利用外资 3.56 亿美元，年均增长 31.1%。区域协作实现新突破，2005 年利用市外资金 34 亿元，年均增长 24.4%。外贸出口规模不断扩大，2005 年外贸出口总额达到 1.66 亿美元，年均增长 28%。

6、居民收入逐年增加，生活水平显著提升。“十五”期间，城乡居民收入逐年增加，生活水平稳步提高。2005 年，全市城镇居民人均可支配收入达到 10596 元，年均增长 11.9%。农民人均纯收入 4125 元，年均增长 6.9%。居民消费结构明显改善，食品性消费支出比重持续下降，居民家庭耐用消费品拥有量不断增加，住房条件明显改善。社会保障不断加强，建立了国有企业下岗职工基本生活保障、失业保险、城市居民最低生活保障制度等三条保障线，城镇职工基本医疗保险和农村医疗保障事业改革不断深化。

7、各项工作稳步推进，社会事业不断发展。人口与计划生育工作成效显著，全市计划生育连续 15 年完成省下达人口控制计划，2005 年人口出生率为 10.8‰，人口自然增长率为 5.3‰。教育事业蓬勃发展，2005 年全市各级各类学校在校学生 56 万人，龙岩学院经国家批准，成为我市第一所本科高校。卫生、体育、文化、科技、社会福利、精神文明建设等稳步发展。积极推进“平安龙岩”建设，被评为“全国社会治安综合治理优秀地市”。

8、环境综合整治力度加大，生态环境保护全面加强。组织开展了中心城市大气粉尘治理和龙津河、九龙江综合整治。全面启动生态公益林保护，区划界定生态公益林 656.7 万亩，实施以汀江流域为重点的水土流失综合治理。2005 年，中心城市烟尘控制和环境噪声全部达标，中心城市大气质量指数一、二级天数达到 259 天，被评为全国综合整治优秀城市、省级园林城市和省级卫生城市。全市现有梅花山、武平梁野山 2 个国家级自然保护区和长汀圭龙山 1 个省级自然保护区，保护小区 342 个，保护区和保护小区面积 8.2 万公顷；现有龙岩、上杭、漳平天台、永定王寿山 4 个国家级森林公园和连城冠豸山 1 个省级森林公园，森林公园面积 12.8 万亩。

专栏一：“十五”计划目标完成情况		
指标名称	“十五”计划目标	“十五”计划完成
地区生产总值年均增长（%）	10	9.8
财政总收入年均增长（%）	10	15.8
地方级收入年均增长（%）	10	15.7
全社会固定资产投资累计（亿元）	300	404.3
三次产业结构	20.6:44:35.4	21:45.3:33.7
城镇化率（%）	38	38.5
社会消费品零售总额年均增长（%）	10	11.9
人口自然增长率（‰）	9	5.3
总人口（万人）	300	292.5
森林覆盖率（%）	77.9	78
城镇居民人均可支配收入年均增长（%）	7	11.9
农民人均纯收入年均增长（%）	5	6.9

城镇登记失业率（%）	3.6	5
实际利用外资累计（亿美元）	4	3.56
外贸出口总额年均增长（%）	10	28

“十五”时期，我市以加快发展为主题，以结构调整为主线，以实施项目带动战略为抓手，努力克服发展中遇到的困难和问题，经济社会发展呈现良好态势。全市上下风正气顺、人和业兴，形成良好的发展优势、气势、态势、趋势，标志着龙岩经济社会发展进入了新的时期，为“十一五”新一轮大发展打下了良好基础。“十五”期间国民经济与社会发展取得的主要经验是：只有紧紧抓住发展这个党执政兴国的第一要务，走跨越式发展之路，才能实现经济社会全面进步；只有坚持科学发展观，才能又快又好地实现工业化、城市化、区域经济一体化；只有全面融入海峡西岸经济区建设，才能发挥龙岩的区位优势；只有坚持体制改革和机制创新，才能激活创造力量，形成比较完善的市场经济体系；只有超前发展交通设施和各种基础设施，才能迅速改善投资环境；只有坚持对外开放和区域协作，才能拓宽发展空间，突出各方面优势，成为海峡西岸经济区的重要增长极。

（二）“十一五”时期的机遇和挑战

未来五年，国际、国内形势，有利于我市进一步加快发展。经济全球化和科技革命新趋势，为龙岩提供了承接产业转移的机遇，有利于加大开放合作力度，促进科技进步、产业升级；党的十六届五中全会突出强调要以科学发展观统领“十一五”经济社会发展，为龙岩提高发展质量、营造统筹协调的发展环境提供了有力保障；新型工业化进程的迅速推进，凸显龙岩所拥有的自然资源、人力资源和生态环保优势，有利于构建龙岩产业支撑体系；党的十六届五中

全会把“海峡西岸”写入《建议》，必将大大推进海峡西岸经济区建设步伐，有利于我市进一步增强沿海意识，发挥区位优势，激发发展潜力和内在活力。

未来五年，全面建设小康社会进入了一个关键时期，社会转型加快，发展过程中各类问题和矛盾将进一步突出。我市的科技水平还比较落后，创新能力还不强，人才和智力支撑能力较弱，产业集中度不高，土地、资金、科技、环保等制约因素进一步加剧，综合竞争力有待进一步提高。

为此,我市要抓住国家鼓励东部率先发展和支持海峡西岸经济区建设的重大历史机遇,扎实推进社会主义新农村建设,切实提高经济增长的质量和效益,切实增强经济社会发展活力,扎实搞好和谐社会建设,切实提高党的执政能力,推动我市经济社会又快又好发展。

二、“十一五”时期经济社会发展指导思想和发展目标

（一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面树立和落实科学发展观，认真贯彻胡锦涛总书记在福建考察时的重要讲话和把龙岩老区发展得更好的重要指示，按照省委提出的“四个推进”、“四个基本”、“四个关键”的战略部署和我市建设生态型经济枢纽、成为海峡西岸经济区重要增长极的目标定位，坚定不移实施项目带动战略，围绕发展抓产业、围绕产业抓项目，围绕项目抓服务、围绕服务造环境，发挥优势、营造气势、呼应态势、持续趋势，扎实推进新一轮大发展，为构建和谐社会，提前实现全面建设小康社会而努力奋斗。

（二）基本原则

坚持项目带动。坚持“两个并举、两个大力、三条原则、四个渠

道、五项措施”项目工作机制，按照产业聚集、市场导向、技术进步、比较优势、重点扶持、综合效益的要求，突出能拉动增长的项目、突出生产性项目、突出重大项目，努力提高重点项目在固定资产投资中的比重，提高生产性项目在重点项目中的比重，提高非资源型项目在生产性项目中的比重。

坚持生态优先。坚持科学发展观，转变经济增长方式，大力发展循环经济和生态经济，推动清洁生产与节约生产，提高资源综合利用率，提高环境质量，实现经济、社会、人口、资源、环境协调发展。

坚持开放协作。加强区域协作，建立区域协作机制，协调解决跨区域重大项目规划、布局和建设问题。积极承接沿海产业转移，营造良好投资环境，形成联结沿海、拓展腹地的经济走廊。发挥区位优势，强化枢纽功能，着力打造海峡西岸经济区对接两洲的重要通道与中转平台。

坚持机制创新。坚持与时俱进，加大制度创新、科技创新、文化创新。发挥市场机制的作用，积极开拓周边及中西部市场。进一步改善投资环境，大力发展民营经济，多渠道利用各种资源，不断为加快发展注入新的动力，增添新的活力。

坚持以人为本。树立权为民用、情为民系、利为民谋、执政为民的执政观，着力解决人民群众切身利益的突出问题，创造和谐社会环境，保持社会安定稳定，保障人民安居乐业，实现人的全面发展。

专栏二：名词解释

四个推进：推进树立和落实科学发展观、推进构建社会主义和谐社会、推进党的执政能力建设、推进海峡西岸经济区建设。

四个基本：基本构想、基本思路、基本态势、基本格局。

四个关键：关键在“活”、关键在“和”、关键在“实”、关键在“人”。

两个并举、两个大力，三条原则，四个渠道，五项措施：坚持资源型产业与非资源型产业并举，在抓好资源型接续产业的同时，大力发展非资源型产业；坚持基础性与生产性项目并举，在继续重视基础性项目的同时，大力发展生产性项目；坚持符合产业政策与产业发展规划，符合新的经济增长点、新的财税点、新的就业点，符合环境保护和可持续发展等三条项目选择原则；坚持招商引资、激活民资、向上争取、现有企业延伸做大等四条渠道拓展项目；完善项目中心、行政服务中心、投资鼓励政策、效能建设、考评激励机制等五项措施。

六大支撑体系：产业发展支撑体系、基础设施支撑体系、城镇发展支撑体系、开放协作支撑体系、生态环境支撑体系、和谐社会支撑体系。

（三）发展目标

生态型经济枢纽初具雏形，海峡西岸经济区的重要增长极基本形成，经济竞争力和综合实力显著增强，构建和谐社会取得明显成效。年均经济增长速度比全省平均水平高 1-2 个百分点，力争到 2010 年，地区生产总值和财政总收入比 2005 年翻一番，工业总产值突破 1000 亿元，资源利用效率显著提高。社会事业协调发展，公共服务和社会管理体系进一步健全，民主法制建设、精神文明建设、社会治安、安全生产取得新的进步。主要预期指标为：

——经济发展指标。在不断优化结构、提高效益和降低消耗的基础上，地区生产总值年均增长 11% 以上，力争到 2010 年全市地区生产总值比 2005 年翻一番，三次产业结构调整为 15.2:52.6:32.2；财政总收入和地方级财政收入分别增长 13%，力争 2010 年财政收入比

2005 年翻一番；全社会固定资产投资累计超过 800 亿元；全社会消费品零售总额年均增长 12%，居民消费价格指数控制在 103% 以内；开放型经济达到新水平，实际利用外资、外贸出口总额分别年均增长 10% 和 15%，“十一五”期间累计实际利用外资 10.5 亿美元。工业总产值年均增长 16%，其中规模以上工业年均增长 20%，力争到 2010 年全市工业总产值突破 1000 亿元。

——社会发展指标。社会事业继续保持较快发展；社会保障体系更加完善；城乡居民收入水平和生活质量明显提高，居住、交通、教育、文化、卫生、体育和环境等方面的条件不断改善。到 2010 年，全市总人口控制在 305.5 万人，年均自然增长率控制在 9.2‰ 以内；城镇居民人均可支配收入年均增长 7%，农民人均纯收入年均增长 7%；收入差距逐步缩小，城镇恩格尔系数在 38% 以下，农村恩格尔系数在 42% 以下；建立比较完善的社会保障体系，基本医疗保险覆盖范围扩大到全部城镇居民，农村居民新型合作医疗参保率达到 80%；五年累计新增城镇就业 12.5 万人，累计转移农村劳动力 30 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内；高水平、高质量普及九年义务教育，国民平均受教育年限达到 9 年以上；全面完成公共卫生体系建设，人人享有初级卫生保健，每千人病床数 2.8 张、医生数 1.3 人，人均预期寿命达到 75 岁，主要健康指标全部接近世界中等发达国家水平；城乡文化体育设施增加，全市体育人口比率、人均体育场地面积、市民体质合格率达到全省先进水平，群众性文化设施达到国家建设标准，广播电视综合覆盖率达到 99%。到 2010 年，全市城镇化水平达 48% 以上。

——可持续发展目标。环境污染得到根本治理，敏感生态区域得到严格保护，形成健全的清洁生产和绿色消费机制，人居环境明

显改善。到 2010 年，单位 GDP 综合能耗比“十五”期末下降 20%；森林覆盖率达到 78%以上，城市建成区绿化覆盖率达 40%以上，人均公共绿地面积 10 平方米；污水和垃圾无害化处理能力有明显提高，城镇生活污水集中处理率达到 60%，城镇生活垃圾无害化处理率达到 70%；水环境功能区达标率达到 90%，自来水普及率 98%，村镇饮用水卫生合格率达到 90%；居民生活用水、用电状况得到极大缓解，燃气普及率达到 90%；二级环境空气达标率达到 95%；环境噪声平均值控制在 54 分贝以内；重视城市防灾减灾系统建设，城市防洪、防台、消防、抗震、人防等防灾能力有明显提高。

专栏三：“十一五”期间经济社会发展的主要目标		
指标名称	“十一五”规划目标	指标属性
地区生产总值（亿元）	716	预期性
地区生产总值年均增长（%）	11	预期性
人均地区生产总值（元）	25600	预期性
三次产业增加值比重	15.2:52.6:32.2	预期性
规模以上工业产值年均增长（%）	20	导向性
城镇化率（%）	48	预期性
财政总收入年均增长（%）	13	预期性
地方财政收入年均增长（%）	13	预期性
单位 GDP 综合能耗	下降 20%	约束性
亿元国内生产总值死亡率（人/亿元）	1.57	约束性
全社会固定资产投资累计（亿元）	800	导向性
全社会消费品零售总额年均增长（%）	12	导向性
居民消费价格指数（%）	103	预期性
五年累计实际利用外资（亿美元）	10.5	导向性
外贸进出口总额年均增长（%）	15	导向性
森林覆盖率（%）	78	导向性
城市（含县城）垃圾无害化处理率（%）	70	预期性

城市（含县城）污水处理率（%）	60	预期性
人口自然增长率（‰）	9.2	约束性
总人口（万人）	305.5	约束性
国民平均受教育年限（年）	9	预期性
每千人口病床数（张）	2.8	预期性
每千人口医生数（人）	1.3	预期性
人均预期寿命（岁）	75	预期性
五年累计城镇新增就业（万人）	12.5	预期性
五年累计转移农村劳动力（万人）	30	预期性
城镇登记失业率（%）	4.5	预期性
新型农村合作医疗覆盖率（%）	80	约束性
城镇居民人均可支配收入年均增长（%）	7	导向性
农民人均收入年均增长（%）	7	导向性
城镇恩格尔系数（%）	38	预期性
农村恩格尔系数（%）	42	预期性

专栏四：规划指标的属性

本规划确定的量化指标分为导向性、预期性和约束性三类。

◆导向性指标是政府希望的发展方向，主要依靠市场主体的自主行为实现。政府要通过创造良好的宏观环境、制度环境和市场环境，使市场主体的行为方向与政府希望的发展方向尽可能一致。

◆预期性指标是在导向性基础上进一步强化实现意愿的指标。政府要通过适时调整宏观调控方向和力度，综合运用财政、货币、产业、投资和价格等政策引导社会资源配置，努力争取实现。

◆约束性指标是在预期基础上进一步强化政府意志的指标，是政府在公共服务和涉及公众利益重点关注的目标，并通过合理配置公共资源和有效运用行政力量，确保实现。

三、“十一五”期间国民经济与社会发展的主要任务

（一）建设社会主义新农村

按照“多予、少取、放活”的方针，落实“工业反哺农业，城市支持农村”措施，坚持城乡统筹，深化农村改革，发展现代农业，突出农民主体，加大各级政府对农业和农村发展的支持力度，逐步改善农村生产、生活条件，促进农村经济发展和农民增收，突出发展，突出基础，突出保障，建设一个生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村。

1、发展现代农业，繁荣农村经济

——扶持农村经济发展。制定和实施工业反哺农业、城市支持农村的具体政策措施，强化政府对农村的公共服务，建立以工促农、以城带乡的长效机制，促进农村工业化、城镇化稳步快速发展。坚持农业生产投入减量化，调整农业生产结构，加快农业科技进步，转变农业增长方式，提高农业综合生产能力。积极扶持农村立足当地优势，大力发展非农产业，重点发展传统工艺与现代技术相结合的农产品精深加工产业。加强农业科技创新能力和技术推广体系建设，提高基层农业技术人员的技术水平和服务能力，鼓励科技人才深入农村开展咨询和技术服务，吸引高校毕业生回到农村创业，加快农业科技进步。加大市场建设的力度，整合农村商业资源，加强农产品产地批发市场建设，改造提升农村传统集贸市场，完善农村流通基础设施建设，逐步建立和完善以县城为中心、乡镇为结点、村级为基础的农村商品物流系统，促进农村消费水平提高，推动农村市场繁荣。

——提高粮食综合生产能力。严格执行基本农田保护政策，鼓励开发耕地资源，实现耕地占补平衡，耕地面积保持在 190 万亩左

右。强化基本农田保护和建设，以治水改土为中心，以高产、优质、高效、田园化为目标，实行田、水、渠、路、山综合治理。改造中低产田 50 万亩，建设高标准农田 5 万亩。大力推广高产、优质、低耗的农作物组合及粮食栽培综合配套技术，提高粮食单产和品质，全市粮食总产稳定在 115 万吨左右。

——培植优势产业和特色农产品。继续调优农业产业结构，提高农业综合效益，加强对农业产业化龙头企业的支持力度，强化品牌意识，加大对优质特色农产品的建设与保护力度。积极申报农产品原产地标识制度，提高名牌产品的竞争力，重点发展畜牧、林竹、蔬菜、果茶、烟草（种植）等五大优势产业和红心地瓜干、河田鸡、连城白鸭、咸酥花生、黄（乌）兔等五大特色农产品。

——建设闽西绿色农业产业带。因地制宜，合理开发，大力发展生态型畜牧业和林、果、竹、蔬、茶、菌等绿色产品和优势产业，建设一批高标准的绿色食品基地，培育壮大一批特色农产品生产、加工、营销的农业产业化龙头企业，建立和完善山区生态环境的绿色保障。到 2010 年，基本建设成优质商品粮、林产业、特色畜禽、园艺产业和生态旅游协调发展的绿色农业产业带，成为全省生态农业、绿色农业的示范性生产基地。

——构建农产品质量安全体系。积极宣传推广科学合理使用农药、肥料，全面推广低污染、无污染的生物农药和有机肥，完善检验检测手段，提升检验检测能力和技术水平，建立从“农田到餐桌”的全程检测监控体系，实行和完善农产品质量标准，开展农产品质量认证，制定农产品质量认证和标识制度，全面实施“食品放心工程”，建设一批农产品标准化、规模化、无公害生产示范区。

2、提高农民收入，实现宽裕生活

坚持把增加农民收入作为农业和农村的中心任务，提高农村非农产业发展水平和非农就业比重，拓宽非农收入渠道和来源。

——广泛开辟农民增收渠道。挖掘农业增收潜力，发展劳动密集型产品和高附加值产品的生产，努力开拓农产品市场。继续完善和落实农业补贴政策的具体措施，保持农产品价格的合理水平，提高农民的生产积极性。加大扶贫开发力度，提高贫困地区的人口素质，改善基本生产生活条件，因地制宜实行整村推进的扶贫开发方式，对生存条件恶劣的地区实行易地扶贫，对丧失劳动能力的贫困人口建立有效的救助制度。

——积极促进农村劳动力就业。按照减少农民、富裕农民的要求，继续引导农村劳动力多渠道就业，实现劳动力就地转移和向城镇转移两条途径的有机结合。引导劳动力转变就业观念，广泛采取自主就业、家庭就业、非全日制就业、季节性就业等多种就业形式，减少农村劳动力隐性失业。完善劳动市场准入和劳动预备制度，加大农村劳动力实用技术、务工技能和服务能力的培训力度，提高农村劳动力就业能力。

3、提高农民素质，提升乡村文明

——培育新农民。按照“培养有文化、懂技术、会经营的新型农民”的要求，通过发展农村教育事业，活跃农村文化体育活动，加强农村精神文明建设，完善农民职业技能培训制度等措施，依托产业发展开展农民实用技术培训，提高农民科学文化素质和就业能力。鼓励和引导农民发展各类专业合作经济组织，增强农民科技致富、市场竞争和自主发展能力。

——树立新风尚。扎实开展文明村镇创建活动，倡导健康、文明、科学的生活方式，宣传先进文化，学习科学文化知识。落实农

村计划生育政策，普及“优生优育”。创造一个农民群众安居乐业、物质文化生活丰富多彩、邻里之间和睦相处的良好环境。移风易俗，实施殡葬改革。

4、加大公共投入，实现村容整洁

——改善农村公共服务。强化政府保障农村公共服务的职能，大力发展农村公共事业，逐步缩小农村居民在公共服务方面与城镇居民的差距。加强农村公共卫生和基本医疗服务体系建设，基本建立新型农村合作医疗制度，人人享有初级医疗保健。努力扩大通讯信息的普遍服务，实现电话覆盖全市所有村镇的目标，加快网络宽带接入村镇步伐。增加农村交通设施投入，实现通行政村道路硬化；解决农村饮水问题，到“十一五”末期，农村 90%以上的人口饮用安全卫生的标准水。坚持“政府主导、社会参与、自力更生、开发扶贫”方针，继续推进扶贫开发，改善贫困地区的生产生活条件，实施“造福工程”。重视少数民族乡村发展。

——加强乡村规划建设。扶持农村基础设施建设，通过改水、改路、改厕、改圈、改房，做到村容村貌整洁优美，硬化路面符合规划，饮用水质达到标准，厕所卫生符合要求，排水沟渠和旧水塘明暗有序，垃圾收集和转运场所无害化处理，农村住宅安全经济美观、富有地方特色，面源污染得到有效控制，医疗文化教育等基本得到保障，农民素质得到明显提高，农村风尚得到有效改善。至“十一五”末期，建设 100 个村庄整治示范点，以点带面推进村镇建设。

5、完善村民自治，实现管理民主

健全村民自治机制。尊重农民意愿，严格贯彻落实村委会组织法，充分尊重农民的合法权益和民主权利。规范村民自治制度，明确村民权利和义务的制度规定、村民会议的召开和权限、村民对村