

通化縣稅務誌

公元一八七七——一九八二年

通化县税务志

(内部资料)

吉林省通化县税务局

一九八四年七月

前　　言

“税务”是国家政权的职能部门之一，《通化县税务志》是通化县“地方志”的组成部份。国家有史，地方有志二者相辅相成不可分，古时史学家已有专论。但旧史学只着重于国家的典章制度，朝廷和官宦的政治活动，而对社会发展全貌的反映是不广不细的。只有方志、才能补史之短充史之缺。本“税务志”亦以此为出发点，广泛地搜集我县税务历史资料，尽其可能详尽纂辑，以便为领导机关研究史实提供历史资料，为现实服务。

各种志史的纂修，我们党和国家早已重视，“六十年代初这一工作刚开始不久就被‘文化大革命’所中止”。党的十一届三中全会，是建国以来我党历史上具有深远意义的伟大转折点，因此，纂写新方志的工作又重新普遍地开展起来。我县的《税务志》正是在这种历史背景下，在县委、县人民政府县志编修委员会的领导下，于一九八三年八月开始定人进行材料搜集，十月底开始编写，历时四个月至八四年二月完成初稿。

本志根据县志编修委员会的统一部署，以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，本着略古详今、立足当代的编写原则，实事求是地追述了通化县清末、民国、日伪、解放战争时期的税务史；记述了中华人民共和国成立后通化县税务机构的设置与变化；阐述了建国后工商各税制度的发展及其改革；总结了建国三十三年来税务工作的历史经验。它既是通化县税收工作的历史写照，又是当前和今后税收工作的历史借鉴；既为四

化建设服务，又为后人提供史料。但由于各种条件的限制和历史资料的不够完善，它未能完整和系统地反映通化县税务的全部历史，尤其日伪和解放战争时期的资料更为残缺不全。因此，仅能对建国前现存资料加以系统汇集基本保持原貌编入；对建国后三十三年来税收工作加以回顾、总结经验、吸取教训，以资参考。

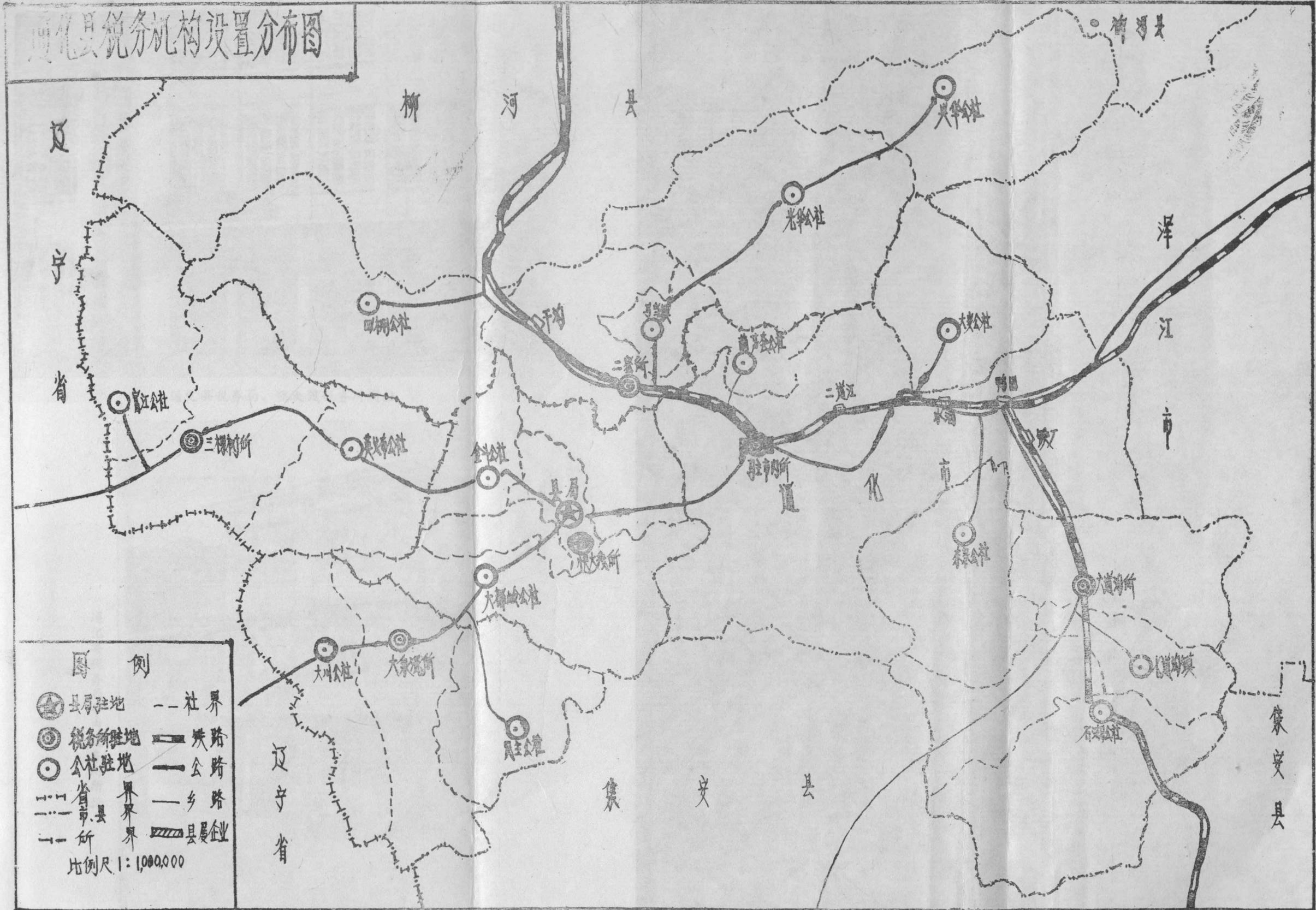
本志除前言、图、像、目录、概述、大事记以外，共有四编二十一章三十一节，约计十一万字。原则上起自公元一八七七年（光绪三年），迄至一九八二年。其货币单位完全随其当时之货币单位而写，以保持原貌。

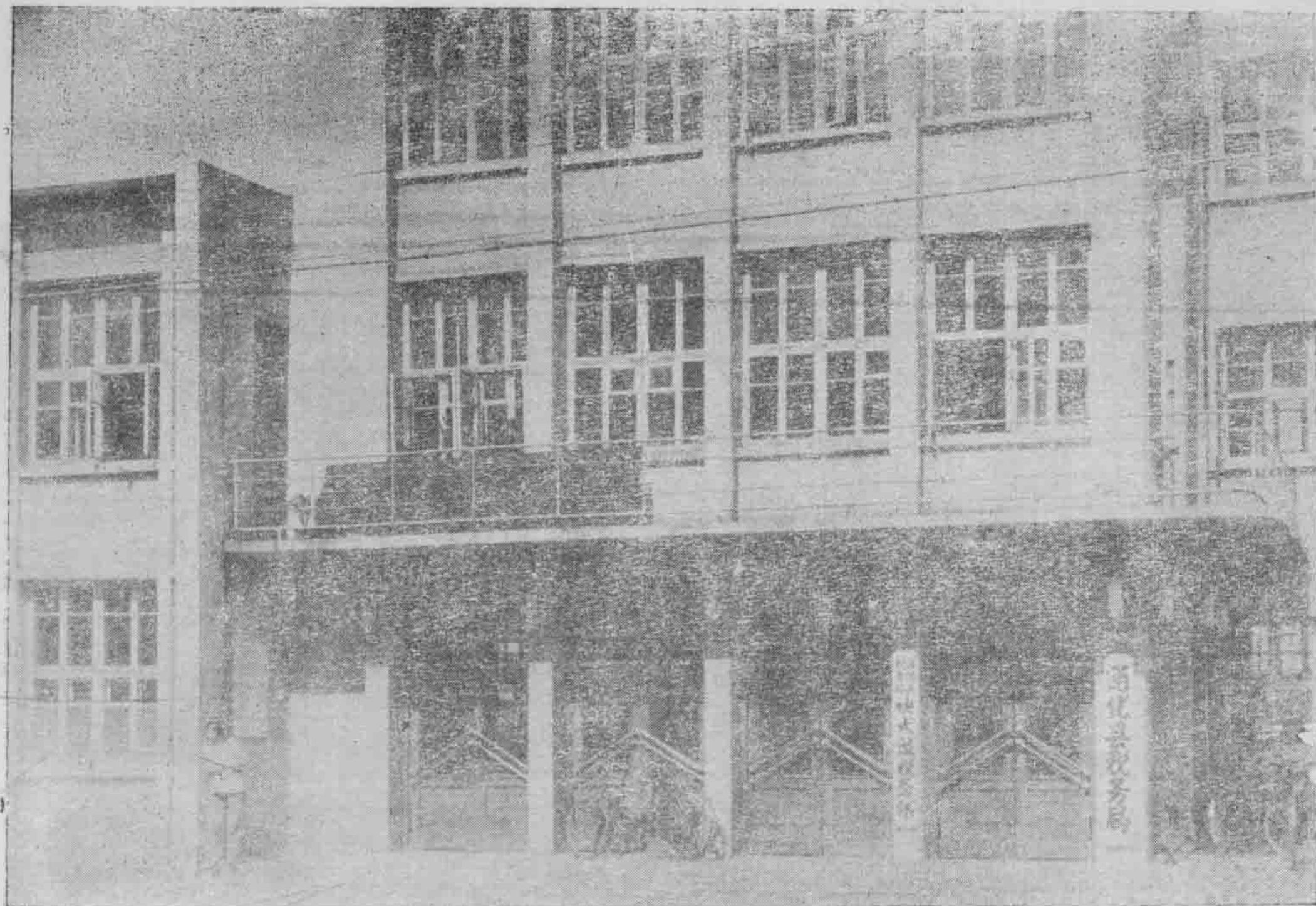
编写本志是一项新的工作，加之我们政治、政策水平低，写作能力有限，难免存在缺点和错误，殷切希望同行和读者同志批评、指正。并向本志在编写过程中给予支持和帮助的同志们深表谢意！

《通化县税务志》领导小组

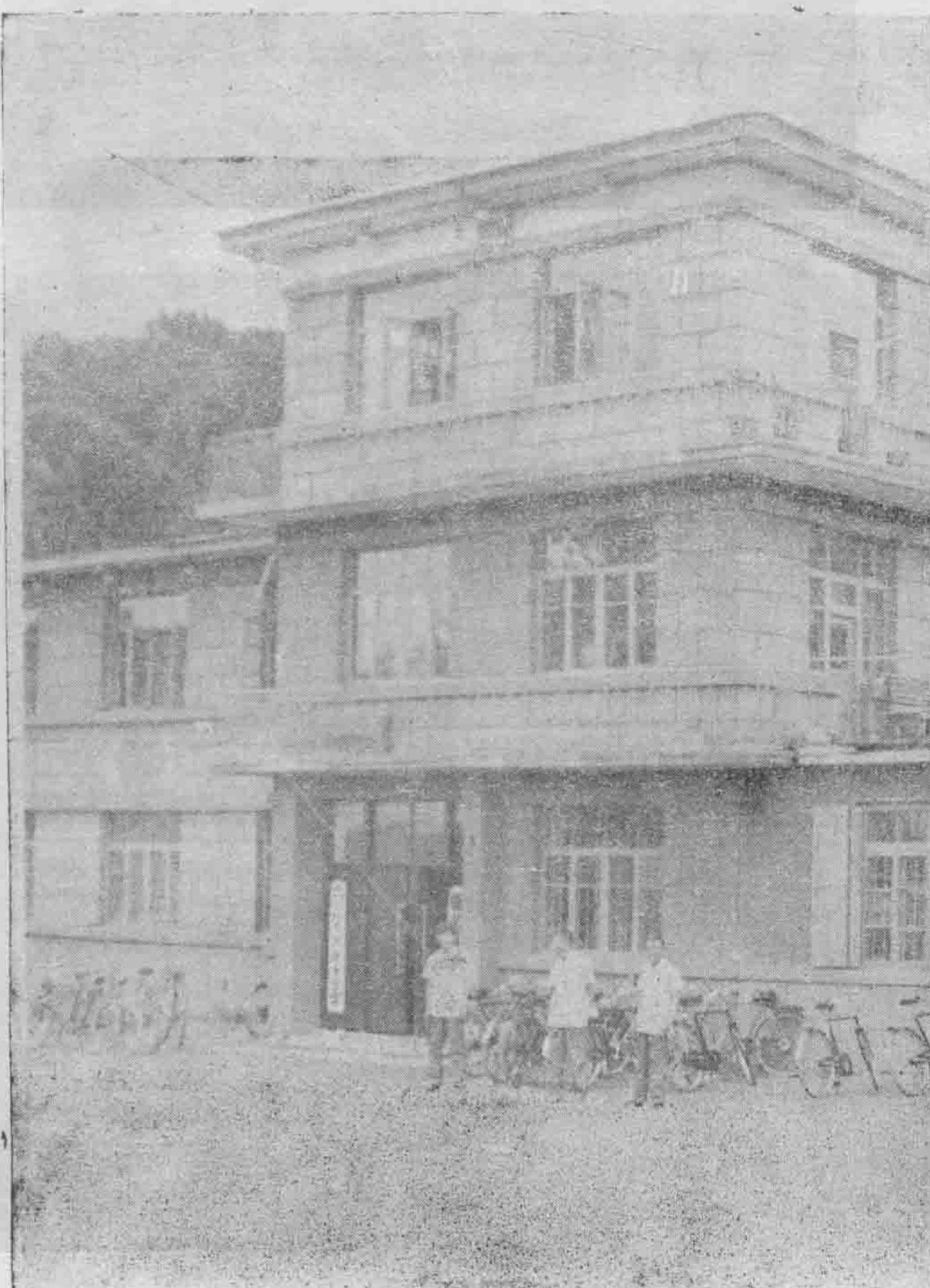
一九八四年四月

通化县税务机构设置分布图





通化县税务局、快大茂税务所址



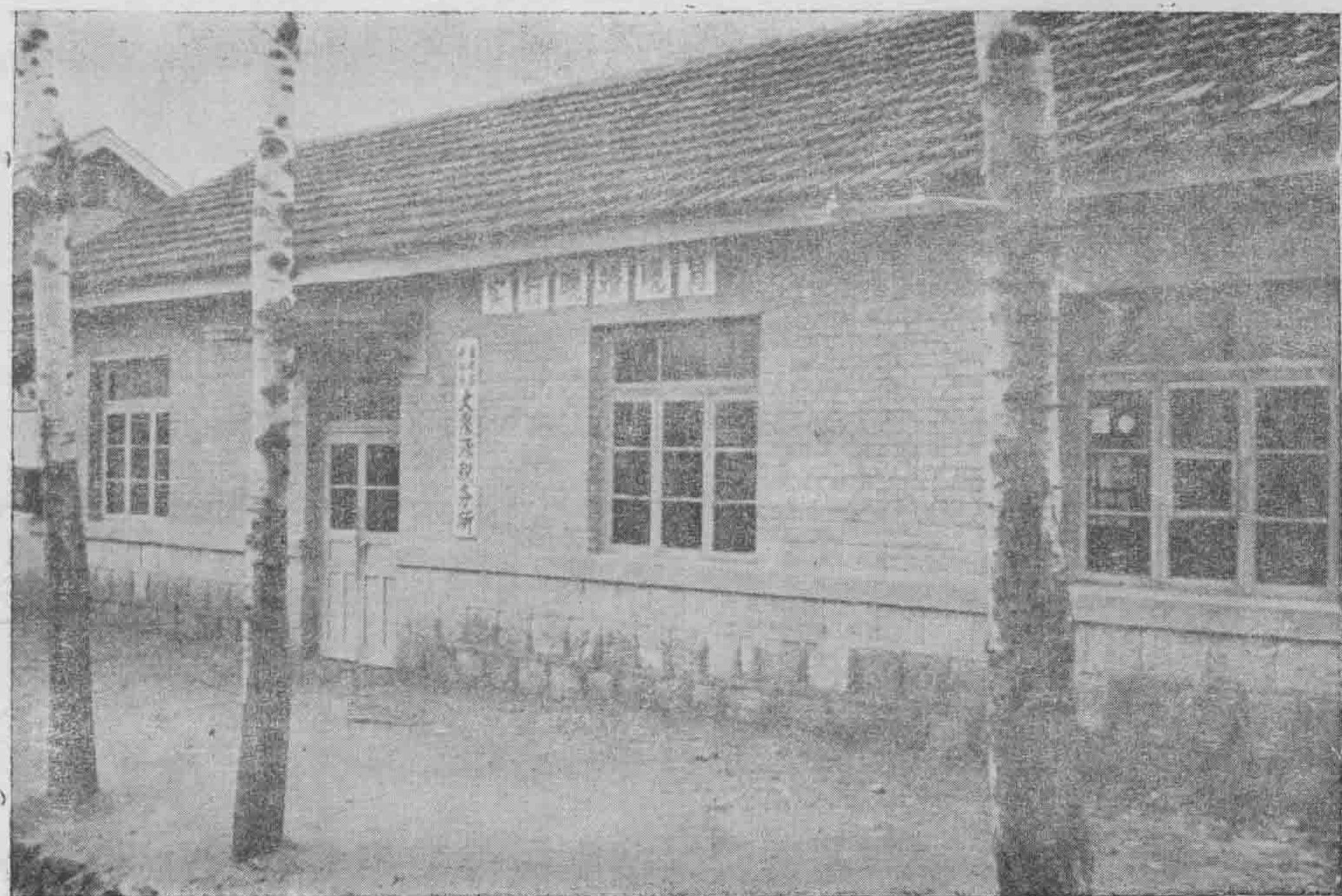
通化县税务局市内税务所址



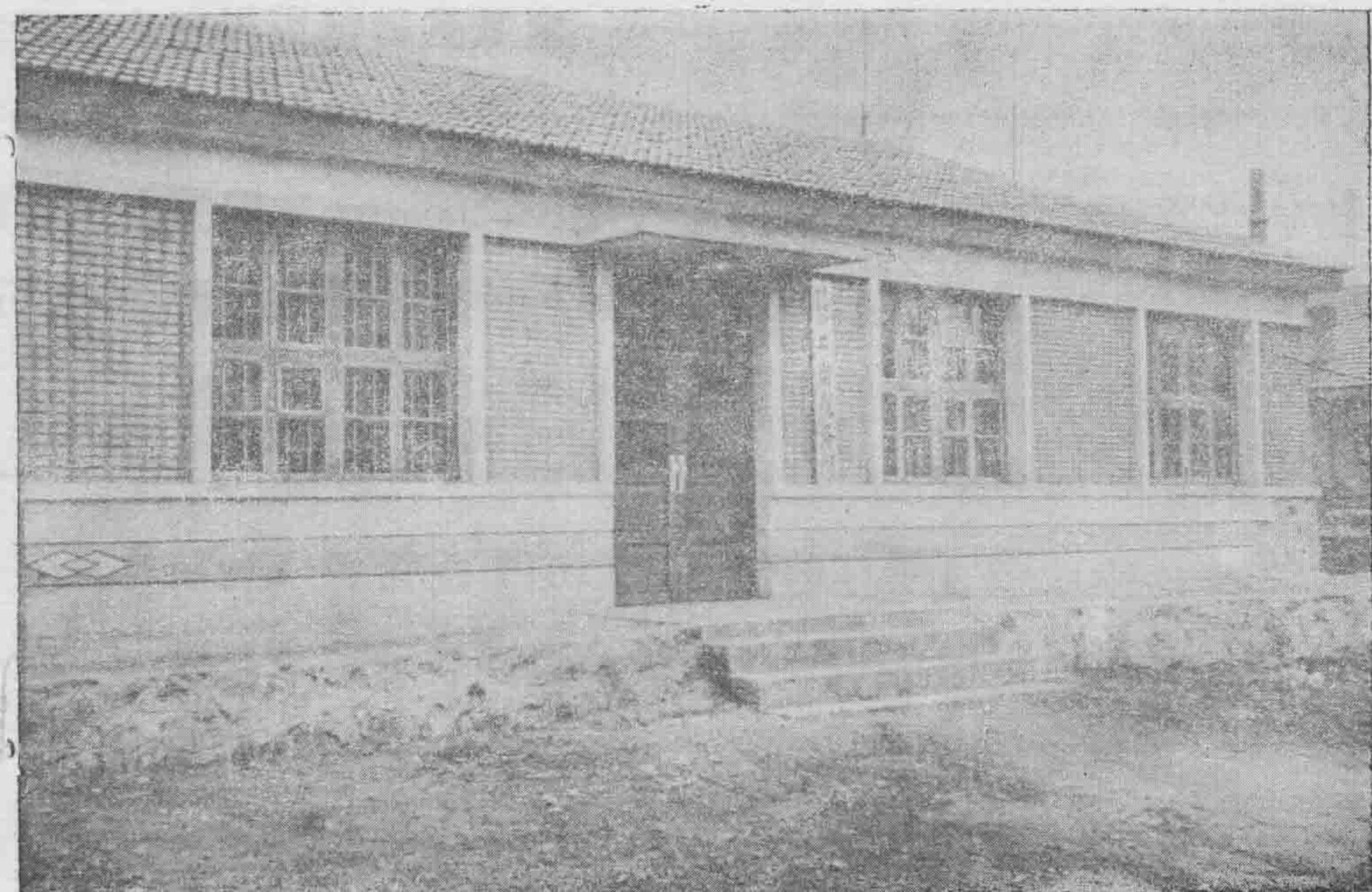
通化县税务局六道沟税务所所址



通化县税务局三棵榆树税务所所址



通化县税务局大泉源税务所所址



通化县税务局二密税务所所址

目 录

税收和税务的概述	1
历年税务大事记	2

第一 编

清末时期（1877年——1911年）	8
第一章 机构沿革，廉俸待遇津贴和征管区域	8
第一节 机构及沿革	8
第二节 职务、廉俸与津贴	10
第三节 征管区域	12
第二章 实施捐税种类及规定	12
第三章 历年各捐捐银数目	26
第四章 捐税留支	36
第五章 税捐的征管	39

第二 编

中华民国时期的捐税（1912年——1931年）	40
第一章 机构沿革、职务与薪金	40
（一）机构沿革	40
（二）通桓税捐局历任局长姓氏一览表	41
（三）历任县知事姓氏一览表	41

(四) 通化税捐征收局、所主任名单	42
(五) 局、所人员薪金示意表	42
第二章 几种税捐章程与饬文	43
(一) 《印花税章程》	43
(二) 《南满课税条规目录》	45
一、奉天田赋章程	45
二、牙税、当税条例	46
三、南满课税毋庸（勿用）与日领接洽的九条规定	47
四、奉天矿税税则	48
五、出产税税则	48
六、奉天销场税税则	48
七、木税税则	49
八、牲畜税税则	50
九、屠宰税和印子税	50
十、奉天斗秤课课则	51
十一、车捐、亩捐和杂捐	51
十二、大总统令行特种营业执照税	52
(三) 变通奉天全省清赋章程	53
(四) 民国十五年度县公署布告	
田赋折收奉大洋解省	54
(五) 有关税制管理权限的训令	54
(六) 有关转发倾销货物税法的训令	54
第三章 实施税捐种类、规定及税政训令	55
第一节 种类与规定	55
第二节 税政训令摘录	62

第四章 历年各捐税收入	64
第一节 有关县署经征之田赋、契税、地方各捐类	64
第二节 通化税捐征收局历年经征各税汇集表	76
第五章 几种税捐的征管与违章罚款	83
第一节 征收管理文例	83
第二节 违章偷漏税罚款例	84
第六章 有关税源与物价	85
第一节 税 源	85
第二节 物 价	88

第三编

日伪及解放战争时期的捐税（1932~1949年）	89
第一章 机构与人事沿革	89
第二章 日伪统制时期的捐税	94
附： (一) 伪大同元年(1932年)通桓税捐局征税额统计表	94
(二) 伪大同元年度通化县地方捐统计表	95
(三) 伪康德元年(1934年)各捐规定	97
(四) 大同元年(1932年)度岁入经常部决算书	99
(五) 伪大同元年(1932年)度通化县经常部的岁出	100
(六) 伪康德三年(1936年)度岁入岁出预算书	100
(七) 伪康德二年(1935年)度各区征税收入统计表	100
(八) 县民租税负担状况调查书	101
(九) 其它收费负担表	101
(十) 伪康德三年(1936年)度物价表	102

第四编

中华人民共和国成立后的税务（1949年—1982年） 103

第一章 机构设置与沿革、职工工资与生活福利 103

第一节 机构设置与沿革 103

第二节 几个年度的人员分工典例和劳动工资报表 105

第三节 职工工资与生活福利 110

第二章 党的组织、人事沿革与人事教育 112

第一节 党的组织沿革 112

第二节 人事沿革、局、股、所长、领导更迭姓名、
籍贯一览表 113

第三节 人事教育 119

附（1）历年受奖励人员名单 128

附（2）历年受处分人员名单 129

附（3）历年离退休人员名单 129

第三章 税收制度的建立和发展 129

第一节 建国初期的税制 130

第二节 一九五三年的税制修正 130

第三节 一九五八年改革工商税制 131

第四节 一九七三年进一步改革工商税制 132

附：我国税收制度发展示意图 134

第四章 各税制之内容与稽征管理 135

一、货物税 135

二、商品流通税 138

三、工商业税 139

四、 印花税	141
五、 利息所得税	141
六、 工商统一税	142
七、 工商税	143
八、 工商所得税	150
九、 其它各税	154
(一) 车船使用牌照税	154
(二) 城市房地产税	155
(三) 屠宰税	157
(四) 文化娱乐税(特种消费行为税)	159
(五) 牲畜交易税	160
(六) 集市交易税	160
第五章 税收管理体制与税收减免	162
第一节 税收管理体制的意义及制定原则	162
第二节 税收管理权限的规定和变革	162
第三节 减税、免税的主要规定及两个年度的实际批免例	165
第六章 历年税收收入与税源变化	173
第一节 历年税收收入 (附各种报表、示意图、税收占财政收入的比重)	173
第二节 税源变化	183
第七章 征收管理和检查、反走私贩私工作	189
第一节 征收管理	189
第二节 纳税检查	191
第三节 反走私贩私	193

第八章 利润监交	194
第一节 监交管理沿革.....	194
第二节 监交工作的职能和任务.....	194
第九章 计划、会计、统计工作	198
附 (一) 一九七八年度监交企业盈利情况一览表.....	199
附 (二) 一九八一年度监交国营企业利润收入拨补 情况表.....	200
跋	207
编志领导小组	210

税 收 和 税 务 的 概 述

一、税收的一般概念

税收是国家为了实现其职能，凭借政治权力参与社会产品和国民收入分配的一种方式，是按照法律规定标准无偿地取得财政收入的一种手段。

它是人类社会分裂为对立阶级，出现了国家以后的产物，它随着国家的发展而发展，是以国家为主体的分配关系。

它的性质是由国家性质决定的。国家政权建立在哪种生产关系基础上，掌握在哪个阶级手中，它就为哪种生产关系的巩固、为哪个阶级的利益服务。最终来源于劳动人民创造的社会财富，都是取之于民。由于社会制度不同，国家与纳税人之间的关系不同，矛盾的性质就不同，国家的税收性质也就不同。

税收凭借政权力量参与分配则是它的特殊分配方式，决定了税收历来都具有强制性、无偿性、固定性三个基本特点。

二、税务的概念

税务的含意，比较广泛，它既包括税收制度，又包括为执行税收制度而必备的稽征、管理、检查、计划、会计、统计、票证管理、税款入库、划解以及利润监交工作等各种办法和制度。因为

历来论述文籍中，都未谈及这些比较广泛而又在实际税务活动中不可缺少的全部工作。按《国家税收》对“税收制度”的解释、税收制度的组成要素只包括：纳税人、税目、税率、纳税环节、纳税期限、减税免税、违章处理”等。而且这些要素都是国家在颁布某一税种时业已法定而又必须按此执行的东西。但如何遵照执行，就是稽征、检查、管理等如前所述的各个方面的相应措施；这里即是政令执行，又是业务技术的运用。它只有在社会主义制度下，才要求和能够做到的思想性、政策性、业务技术性等三性具备的税务工作。也只有这样才能全面完成国家税收任务。说到底税务就是税收制度和为执行税收制度而服务的全部业务活动。

历年税务大事记

△清光绪三年(1877年)通化县建立。上属奉天兴京厅，下设五十二保。

△光绪廿二年十月（1896年）设立通化县斗秤捐局。

△光绪廿四年(1898年)通化县奉兴京抚民府札饬，摊下“昭（招）商股票”1.500两，商人观望迟迟抗纳，不能全部报解。

△光绪廿五年(1899年)十二月初七日，知县廖奉奉天府尹巡道志札饬，解送承德归俄前及归俄租界所欠之摊派岁修银十五两，（先后多次）。

△光绪廿六年（1900年）奉钦差都察院右督御通令，开始勘查种植土药（鸦片）亩数，并备花名册送省，（饬文定每亩征捐银二

钱)。

△光绪廿七年（1901年）知县报称 兵燹（音Xiǎn显。战火、兵燹）沙俄军队侵入我县毁地90,753亩，合银2,722两6149毫、应蠲(jiān)免三成银816两7845毫，分三年带征七成银1,905两834厘。

△光绪廿八年（1902年）划出临江（由临江后又分出长白）、辑安、柳河三县，地粮捐银随带。

△同年知县秋出示晓谕：属东路各保被俄兵毁损禾稼合户钱粮634亩，兹蒙军督宪批呈悉……本年地粮应遵抵缓征。

△同年六月郭德成赴省领契尾百张，归途行至岗山岭路遇去省请领子母号衣回通的巡捕队同行，突遇高德峰所率领的忠义军数百名，契尾、号衣被劫。

△光绪二十九年(1903年)八月二十九日，知县秋，为饬差催缴各保应纳接济粮石银两，特出示“勒限三卯定于九月二十日前完纳为期。并令以洋元缴款、每元作价六吊六百文”。

△同年，有服养保乡约张广隆，因欠银18.91两，屡催无效。由三班总役将其子张春发带堂、交予“大老爷案下核夺施行”。

△光绪三十年（1904年）三月二十九日户部通告，奏请皇太后称：国家抽厘助饷其事，原出于不得已，乃日久乡里不善，局卡大多员司丁役因缘为奸，处处留难，层层需索，商民痛心疾首，预筹便商裕饷之道，维统捐最为善策……。

△光绪三十一年（1905年）十二月二十二日，县署接盛京兵部等通饬云：据财总称奉省地面自甲午战后十年之内三遭兵燹，此次日俄开战受祸尤烈，被蹂躏之处诛求搜括或“匪”窜扰靡所不至，其间失业外逃耕迂避者不可胜计，被蹂各村屯粮租已奏准豁免。

△光绪三十二年(1906年)通化县斗秤捐局改称税捐征收分局。