

农垦经济体制改革 与发展研究

—— 2002年全国农垦经济学术研讨会论文选编

中国农垦经济发展中心 编
中国农垦经济研究会



中国农业出版社

农垦经济体制改革 与发展研究

——2002年全国农垦经济
学术研讨会论文选编

中国农垦经济发展中心 编
中国农垦经济研究会

中国 农业 出版 社

图书在版编目(CIP)数据

农垦经济体制改革与发展研究: 2002 年全国农垦经济学术研讨会论文选编/中国农垦经济发展中心, 中国农垦经济研究会编. —北京: 中国农业出版社, 2003.1

ISBN 7-109-07893-0

I. 农... II. ①中...②中... III. IV.

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1998) 第 0000 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 姚 红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2003 年 2 月第 1 版 2003 年 2 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 13

字数: 326 千字 印数: 1~1 600 册

定价: 35.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

主 编：于 彤

副主编：贾大明 彭剑良 杜亚光

编 委：陈晓彤 杨利华 明 星

李永春 徐成德

理论是行动的先导，通过理论创新推动制度创新、管理创新、科技创新和其他各个方面的创新，使改革和发展不断取得新的突破，这是我国在改革开放和现代化建设实践中积累的一条十分重要的经验。农垦改革和发展的历程也充分说明了这一点。特别是农垦系统既属于农业农村经济又属于国有经济，跟农业农村经济和国有经济既有共同点又有很多不同之处，是一个具有自身特点的经济社会系统，这就更加需要理论的创新。没有理论上的创新，就不可能找到符合自身特点和实际的改革发展的思路、方法和政策。

应该说，农垦系统从事理论政策研究工作的同志在理论探索 and 理论创新上做了大量工作，取得了丰硕的成果，为推动农垦各个方面的创新做出了积极的贡献。今年的这本《农垦经济体制改革与发展研究》就是一个很好的例子。这本书汇集的理论研究成果主要涉及农垦加入 WTO 的对策、农垦经济结构的战略性调整以及构建农垦新法人主体等方面。这些都是当前和今后一个时期农垦改革发展中面临的重大理论和实践问题。这批研究成果对于实际工作具有积极的参考作用，有利于政府部门和企业进一步推动农垦的体制、机制、管理、科技等一系列的创新。

刚刚闭幕的党的十六大明确提出了全面建设小康社会的目标和任务，并要求各地各部门发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作要有新举措。农垦系统作为我国农业现代化的领先者，既面临着极大的发展机遇，也面临着来自国际、国内和我们自身的严峻挑战。应该抓住机遇，乘势而上，进

一步加快改革和发展步伐，实现更高水平的小康生活。同时，继续发挥“三个作用、一个力量”，即在建设现代农业进程中起示范作用，在发展优质农产品中发挥骨干作用，在中国农业参与国际竞争中起带动作用，并成为实现农村小康社会和促进边疆民族地区繁荣稳定的重要力量。毫无疑问，要完成这些任务，还需要我们不断地进行理论探索和创新，用新的理论指导新的实践。希望农垦广大理论工作者，按照“三个代表”要求，坚持与时俱进，开拓创新，不断提供新的、有价值的理论成果，更好的为农垦事业的发展服务。

农业部农垦局局长 魏克佳

2002年11月18日

《中国农垦报》创刊二十周年纪念大会在天津举行

《中国农垦报》创刊二十周年纪念大会在天津举行

前言

几十年的实践证明，农垦系统的改革和发展离不开经济理论的指导；农垦经济理论为农垦的改革和发展提供了强有力的智力支持。改革开放以来，农垦系统的理论工作者，大力发扬农垦精神，为农垦的理论研究工作付出了辛勤的劳动，取得了丰硕的成果，为农垦深化改革，加快发展做出了积极的贡献，有力地推动和促进了农垦事业的发展和进步。

随着改革开放的深入和全球经济一体化步伐的加快，农垦改革与发展中需要研究和解决的问题越来越多，涉及的范围越来越广，研究的难度越来越大，理论研究的必要性和重要性显得更加突出。这些变化主要体现在以下几个方面：一是农垦系统具有社会性、经济性和综合性的特点，现实情况和存在的问题相当复杂，而复杂问题的解决必须要有正确的理论做为指导；二是农垦改革和发展的实践处于不断变化之中，新问题层出不穷，因此需要不断地进行理论创新，使理论不但要跟上实践的发展而且还要具有前瞻性，以指导新实践，解决新问题，实现农垦经济的新发展、新突破；三是我国已经加入 WTO，按照承诺，我国必须实行关税减让，取消出口补贴，国家对农业的支持和保护将受到 WTO 规则的制约，国际国内两个市场的竞争将会异常激烈，如何在激烈的竞争中应对挑战，抓住机遇，推动农垦经济的快速健康发展，需要经济理论予以指导。中国农垦经济发展中心作为农垦系统的一家全国性研究机构，紧跟时代步伐，时刻关注经济发展新动向，注重发挥自身优势，充分调动了全国农垦理论工作者的积极性，认真研究农垦经济发展实践中的各种新问题，取得了

一定的发展和突破。

本书汇集了2002年全国农垦系统经济理论工作者的研究成果，其研究内容体现了与时俱进的精神，具有鲜明的时代特点，既包括农垦宏观研究又包括农垦微观研究，既具有全面性又突出了重点。主要研究内容有：入世后我国农垦面临的机遇与挑战及其应对策略研究、农垦经济结构的战略性调整研究、农垦产业发展现状及其发展战略研究、农垦企业的发展研究、国家对农垦的支持政策研究、农垦城镇化研究和农垦土地流转机制研究。这些研究成果是广大农垦理论工作者以江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，在实践中不断探索和不断总结的智慧结晶，对我国农垦的改革和发展有重要的借鉴价值和理论指导作用。

由于受主客观条件的限制，书中难免存在错漏之处，敬请广大读者不吝赐教。

中国农垦经济发展中心主任 于彤

2002年10月16日

目 录

序	魏克佳
前言	于 彤
2002 年中国农垦经济研究会年会暨学术研讨会纪要	(1)
一、加入 WTO 后, 农垦经济发展的对策研究	
北京农垦入世后的基本对策初探	张福平 毛招斌 (11)
发挥比较优势 增强竞争能力 肩负起参与国际 农业竞争的历史使命	王玉林 (20)
WTO 框架下政府投资支持农业产业化研究	关锐捷 (28)
浅析湖北垦区应对入世的几点对策	张绪根 胡建洪 颜昌文 (37)
加入 WTO 对兵团服务业的影响及应对策略	强始学 孙卫青 (48)
应对入世 我国天然橡胶优势浅议	邢 民 (57)
垦区农业的优势再造与战略制胜	黄立新 李尚民 胡中禄 (62)
深化改革是应对入世的重要措施	吴裕丰 (71)
入世后云南天然橡胶产业发展对策研究	陈 葵 (80)
加入 WTO 后昆明奶业面临的挑战和对策	昆明市农场管理局 (90)
抓住入世机遇 发展农垦经济	翟文波 (94)
黑龙江垦区应对绿色壁垒的思考与对策	

..... 李 阳 孟昭春 (96)	
加入 WTO 对兵团食品加工工业的影响及应对策略	
..... 王晓娟 (103)	

二、农垦战略性结构调整的思路与对策研究

试论加入 WTO 后, 农垦经济结构战略性调整的	
若干问题	贾大明 (115)
农场体制战略性调整问题	陈 平 (131)
入世后垦区结构调整战术之管见	任路生 (138)
新疆兵团农业结构调整与优化研究	
..... 李豫新 祝宏辉 (142)	
农垦经济战略性结构调整思路与对策	
..... 海拉尔农牧场管理局体改政研室 (154)	
深化经济结构战略性调整 提高市场综合竞争力	
..... 孟昭春 (161)	
实行内部政企分开 推进管理体制创新	
..... 王家旭 张元福 胡玉平 (167)	
优化经济结构 夯实农业现代化基础	
..... 夏元秋 李 魁 (179)	
国有农场新型法人主体构建探索	王永树 王千六 (186)

三、农垦农业产业化与企业发展研究

实施农业产业化是应对入世挑战的必由之路	
..... 吕维峰 (195)	
促进产业升级 带动辽宁农垦经济全面振兴	
..... 辽宁省农垦局 (204)	
产业化经营与农业社会化服务体系建设	向世华 (210)
对农垦产业化发展的一些认识	倪前进 庄 炎 (217)
以变应变 做好畜牧业发展大文章	王秀波 (221)

做大做强做优蔗糖业 加快农垦发展迎挑战

课题组 (226)

联合是河南垦区种业发展的必由之路

陈聚才 王 宁 (234)

浅谈在我国西部地区发展鸵鸟养殖业的重要意义

杨浩民 刘康福 (240)

优化产业结构, 打造农垦品牌

谢棕云 (244)

关于农垦盈利企业运行机制和管理模式的研究

课题组 (250)

农垦小型工业企业改革研究

课题组 (260)

尽快培育出若干个具有国际竞争力的大型农业

产业化龙头企业

童锐志 (281)

培育农业龙头企业 确立新的经营主体

林炳霖 (289)

黑龙江垦区国有农场非企业论

赵福春 李玉凤 (295)

借入世契机加快国有企业改革步伐

朱传荫 (302)

垦区大中型骨干企业改革中存在的突出问题

与对策

周超光 胡光明 (306)

四、其他研究

国有农场农业职工养老保险问题研究

课题组 (315)

兵团社会转型问题研究

潘新刚 王小平 (337)

国有农场城镇化建设现状抽样调查情况及分析

胡从九 (349)

关于兵团农牧团场土地长期固定与流转问题的几点认识

马彦梅 周黎明 (357)

关于农牧团场筹建职工持股会问题研究

农七师党委政研室 (371)

对兵团“再造农垦新军”的几点思考

吴 珍 (378)

九三分局改革、发展的实践与思考

高 洁 (384)

毋忘立信——对会计诚信的思考 曹底清 (388)

附件一 中国农垦经济发展中心简介 (396)

附件二 中国农垦信息网网站 (398)

附件三 中国农垦信息网网站 (398)

附件四 中国农垦信息网网站 (398)

附件五 中国农垦信息网网站 (398)

附件六 中国农垦信息网网站 (398)

附件七 中国农垦信息网网站 (398)

附件八 中国农垦信息网网站 (398)

附件九 中国农垦信息网网站 (398)

附件十 中国农垦信息网网站

附件十一 中国农垦信息网网站 (398)

附件十二 中国农垦信息网网站 (398)

附件十三 中国农垦信息网网站 (398)

附件十四 中国农垦信息网网站 (398)

附件十五 中国农垦信息网网站 (398)

2002 年中国农垦经济研究会年会暨学术研讨会纪要

2002 年 8 月 12~14 日,中国农垦经济研究会年会暨学术研讨会在黑龙江省哈尔滨市召开。研究会理事长曾毓庄,常务副理事长于彤,副理事长王家旭、洪金波、陈少平、张绪根,秘书长贾大明,以及农业部、司法部和部分垦区共 35 个单位的 58 名代表参加了会议,大会收到论文、调研报告 45 份。农业部农垦局局长魏克佳出席了会议,并就当前农垦改革发展的形势和任务作了重要报告。曾毓庄理事长作了会议总结,并对研究会今后的研究课题和其他工作作了布置。会议期间召开了理事扩大会议,通过了研究会常务理事、理事增补名单,讨论了研究会换届选举事宜。与会代表围绕我国加入 WTO 后,农垦面对挑战和机遇,如何制定发展对策,如何构建农垦新型法人主体地位,如何进行农垦战略性结构调整等主题进行了大会交流和分组讨论。现纪要如下。

一、当前农垦改革发展的形势和任务

魏克佳局长在报告中通报了当前全国农垦改革发展的形势。总体形势乐观,表现在以下几个方面:①农垦经济稳步增长,1~6 月全国农垦 GDP 同比增长 7.08%,增速同比提高 1.37 个百分点;②经济效益明显好转。上半年全国农垦工业盈利 5 亿多元,大大超过上年全年盈利 2.1 亿元。预计 2002 年全国农垦系统有望扭转多年来的亏损局面;③产业结构调整力度进一步加大。在种植业上调减压缩了低效风险作物比例,增加了高效低风

险作物种植比例。畜牧业特别是乳业发展势头强劲，带动经济发展作用不断增强；④改革进一步深化，机制创新迈出新步伐；⑤农业生产势头良好，丰收在望；⑥外贸出口形势良好，出口额同比增长 15%。

魏克佳指出，当前农垦经济发展中存在的突出问题：一是影响和制约垦区发展的体制性障碍没有消除；二是经济结构战略性调整的任务还很艰巨。非国有经济发展慢，比重低（占 GDP 的 30%，全国占 65%）；三是农垦企业包袱沉重。农垦社会性支出 98 亿元，国家财政补贴只有 30 亿元，农垦背负办社会包袱，且历史债务沉重。

魏克佳提出了当前农垦的两大任务：一是发挥资源优势，培育优势产业，促进产业升级；二是深化体制改革，推进体制、机制创新。

魏克佳指出，要着力提高农垦的战略地位和作用。要贯彻落实杜青林部长在部常务会议上的要求：农垦系统应成为全国农业、农村发展的火车头，发挥农垦在农业产业化、现代化中的示范带动作用。农垦系统应成为全国农业改革开放的排头兵。农垦应成为维护稳定的中坚力量。农垦应发挥四大作用：一是在我国农业产业化、现代化中起示范带动作用；二是增加农产品供给，维护国家粮食安全的支撑作用；三是在全国农业企业中提高农产品质量的带动作用；四是建设边疆、保卫边疆、维护边疆稳定的作用。

要加快经济结构战略性调整，促进产业升级。重点实施好农业部提出的农垦发展行动计划：农垦种业行动计划、农垦奶业行动计划、农垦大豆行动计划、农垦无公害食品行动计划和农垦天然橡胶行动计划，作为今后 5 年或更长时间内农垦发展的纲领性文件。

要进一步深化改革，推进体制和机制创新。改革必须坚持以下原则：①根据农垦的国有经济和农业、农村经济两重性特点，

必须把国企改革和农业改革有机结合起来，要同时贯彻中央十五届三中、四中全会精神；②根据农垦经济性、社会性、区域性的特点，必须坚持综合配套改革的原则；③根据农垦企业区域分布差异大的特点，要因地制宜、分类指导，不能“一刀切、一风吹和一个模式”；④处理好改革、发展、稳定三者关系。

魏克佳强调了当前农垦系统改革的重点：一是加大国有经济布局调整力度；二是积极推进农场改革，改革国有国营的局面，农场改革的模式有多种，如建立现代企业制度，农场取消法人地位、变为产业化经营第一车间等。但家庭农场作为经营主体不能改变；三是垦区管理体制改革，加快大企业集团创建，过渡时期可一套机构，两块牌子；四是完善配套改革；五是增加职工收入，改善职工生活质量。

二、学术研讨与交流的主要观点

（一）关于面对入世挑战与机遇，制定农垦经济发展对策问题

1. 正确认识入世带来的机遇和挑战。与会代表认为，我国加入世贸组织给农垦带来前所未有的发展机遇，也带来严峻的挑战；机遇是潜在的，挑战是现实的。机遇主要体现在：一是有利于扩大农业对外交流与合作；二是有利于开拓国际农产品市场；三是有利于农业结构战略性调整；四是有利于降低农产品生产成本；五是有利于获得更多的国内支持。挑战主要体现在：一是由于关税的下降，国外质优价廉的粮食和农畜产品会大量涌入，必将对农垦的相关产业产生冲击；二是农垦的管理体制和运行机制还不能适应市场经济的要求和全球经济一体化的激烈竞争。

2. 制定农垦经济发展对策。

（1）深化农垦管理体制改革，推进体制与机制创新是应对入世挑战的重要选择。与会代表认为，农垦管理体制改革的目標是

建立适应市场经济要求的现代企业制度。黑龙江垦区王家旭在发言中介绍了黑龙江垦区实行农场内部政企分开，推进管理体制创新的成功做法。经过改革，黑龙江农垦初步形成了农场与社区相对独立、相互支撑、双轨运行、共同发展的管理体制。北京垦区毛招斌在发言中介绍了北京农垦按照现代企业制度的要求，加快集团化重组与改制进程的成功经验。

(2) 发挥农垦的资源优势和比较优势，调优农业结构，发展优势产业是应对入世挑战的基本对策。湖北垦区张绪根认为，与农村相比，农垦有明显的比较优势。如农田基本建设较为完善，农业资源丰富、发展潜力大，农场服务体系比较健全、组织化程度较高，干部职工素质较高等。毛招斌认为，农垦具有多年积蓄和发展的优势产业、龙头企业、特有的技术与资源、已开发的市场、专业人才和区位优势。王家旭认为，黑龙江垦区的小麦、大米、大豆等产业具有品质优、规模大、价格低及加工等优势。此外，农垦还具有得天独厚的生态资源优势，对发展绿色、有机、无公害食品十分有利。发言中，新疆兵团强始学、海南垦区吴裕丰、广西垦区胡光明、云南垦区陈葵、陕西垦区杨浩民等也分析了各自垦区的优势产业。与会代表一致认为，充分发挥农垦的比较优势，调优农业结构，发展优势产业是发展壮大农垦的基本立足点，也是提高农垦综合竞争力、应对入世挑战的基本对策。

(3) 积极推进农业产业化经营，做大做强龙头企业是应对入世挑战的必由之路。通过大会发言和小组讨论，与会代表达成了共识，入世后中国农业的竞争对手是来自世界各地的跨国公司，垦区农业要在激烈的市场竞争中立于不败之地，必须着力培育主导产业，做大做强龙头企业，大力推进农业产业化，形成核心竞争力。此外，与会代表还谈到了充分利用 WTO 有关“绿箱”、“黄箱”政策，保护和扶持垦区农业发展问题。

（二）关于构建农垦新型法人主体地位问题

1. 培育大型龙头企业，确立新的经营主体。与会代表对黑

龙江垦区围绕七大产业组建专业公司，北京垦区以“三元”为统一字号组建 12 家专业公司，以这些专业公司作为经营主体参与市场竞争的做法，给与了广泛的认同。上海垦区代表童锐志、广东垦区代表林炳霖都提到，在中国加入世贸组织的大背景下，农垦系统必须尽快培育出若干个具有国际竞争力的大型农业产业化龙头企业，在中国农业的发展中发挥示范带动作用；同时要把培育大型农业产业化龙头企业同深化农场体制改革紧密结合起来。有的代表认为，培育龙头企业要实现产权多元化，建立相应的激励机制和约束机制，保证企业持续发展的原动力。

2. 构建国有农场新型法人主体地位。重庆垦区王永树、王千六以缙云山园艺场的改革探索为例，介绍了该场改制为有限责任公司的实务操作，阐述了对新型法人主体功能的理论定位和现实意义。他们认为，国有农场已经完成特定历史时期的特殊使命，必须通过改制、资产重组，建立一个开放的与国际市场接轨的市场竞争主体和独立自主经营实体，确立崭新的法人主体，在理论上实现市场竞争主体和企业制度安排定位。由此，可以解决困扰国有农场进一步发展的产权问题、制度问题、效率问题、社会负担问题、历史积欠坏账损失问题、土地资本化问题和土地的分离重组问题。从而，真正建立起干部能上能下、职工能进能出、收入能增能减的三大市场选择和市场调节机制。

3. 构建国有农场新型法人主体地位应有多种模式，不能照搬照抄搞一刀切。与会代表对重庆垦区缙云山园艺场的改制案例很感兴趣，认为值得研究和借鉴。但是，各个垦区、各个农场的具体情况千差万别，不能普遍推行一种模式，搞一刀切，而应因场而宜。有的代表认为，农场的改革方向是“准政府”组织，把场属二、三产企业卖掉，农业跟着龙头企业走；有的代表认为，农场在组织农业生产上的地位和作用应当重视；而有的代表则持相反观点，认为农场一级在农业生产上的组织、服务作用比较有限，可以建立行业协会，由行业协会发挥协调作用，连接市场和