

发展战略

中共广州市白云区委编印

发 展 战 略

中共广州市白云区委编印

一九九〇年四月

把好的想付諸實踐
從實踐中完善思想

為白雲石《發展戰略》題

朱森林

一九八〇年五月

採索規律
開闢未來

白雲山又與友長我略七二出版

張清玉

一九九〇年
九月廿七日

規劃是建設的
龍頭

題白雲飛《發展戰略》

楊寶之



一九九二年

用勤劳的双手 创美好的未来

——《白云区经济社会发展战略纲要》序

邬 梦 兆

《白云区经济社会发展战略纲要》的制定及出版，是白云区政治、经济生活中的一件大事。它对白云区今后经济社会的发展，必将产生积极的、重大的、深远的影响。在此，我对在制定《纲要》过程中付出辛勤劳动的同志们，对在长期实践活动中为《纲要》的形成打好坚实物质基础，积累了丰厚理论财富的白云区广大人民群众，表示崇高的敬意！

白云区在四十年社会主义改革和建设的实践、认识，再实践、再认识的基础上，经过广泛发动群众，深入调查研究，对本区经济社会发展的历程作了比较全面的回顾和总结，对今后的发展趋势和规律进行了比较全面的探讨和预测，从而制订出比较切合实际，符合社会主义现代化建设要求的《纲要》。这表明白云区的建设者们对今后本区的经济社会发展已经形成了一个比较全面、比较成熟的战略构想，描绘出一幅美好的发展蓝图；同时，也标志着白云区的建设者们已开始从大量零碎的、短暂的问题中超脱出来，逐步从经验决策过渡到科学决策，逐步把握了未来发展的脉搏。它是白云区四十年来经济建设正反两个方面经验的比较全面的总结；是全区人民四十年

* 本文作者是中共广州市委副书记。

来，特别是改革开放十年来经济建设实践的升华和提炼；是对白云区的自然条件、社会特点、历史沿革、现实状况以及经济建设必然性再认识的产物；是全区广大干部、群众集体智慧的结晶。

《纲要》对全区今后的经济建设和社会发展有重要的指导意义。白云区的全体干部、群众，各部门、各单位，都必须按照《纲要》提出的内容 and 要求，采取切实可行的方法和步骤，扎扎实实地认真组织实施。诚然，《纲要》只是为白云区的未来勾勒出一个大体的轮廓，对全区经济社会的发展只是作了定性的分析，还要认真细致地进行许许多多的系统化、量化的工作，使《纲要》更加充实、准确，更具科学性、可操作性。而且，随着《纲要》的实施和形势的发展，必然会获得越来越多的对白云区改革和建设的必然性的认识，也需要及时地把它吸收到《纲要》中来。因此可以说，《纲要》的制定只是一个开端。随着改革和建设事业的不断发展，新情况、新问题、新矛盾的不断出现，还必须审时度势，顺应潮流，不断地对《纲要》进行修改、补充和完善，以更好地适应治理整顿、深化改革的需要，适应稳定政治、稳定经济、稳定社会的需要，适应社会主义现代化建设的需要。

《纲要》为白云区人民展现了美好的未来。我相信，只要全区干部、群众同心同德，坚决贯彻执行党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，脚踏实地，艰苦奋斗，勇于实践，敢于探索，美好的未来一定会变为活生生的现实，一个城乡关系融洽，产业结构协调，经济繁荣，文明、民主的白云区必将展现在我们面前。

一九九〇年四月

目 录

中共广州市委书记朱森林同志题词
中共广州市委副书记张汉青同志题词
广州市市长杨资元同志题词
序 言

发展战略纲要和分战略设想

广州市白云区经济社会发展战略纲要.....	(1)
关于我区发展战略纲要的说明	(16)
白云区农业发展设想	(27)
白云区蔬菜发展设想	(33)
白云区牧渔业发展设想	(38)
白云区果树发展设想	(44)
白云区农业机械化发展设想	(48)
白云区乡镇企业发展设想	(53)
白云区国营工业发展设想	(58)
白云区城区工业发展设想	(63)
白云区对外经济贸易发展设想	(67)
白云区科技发展设想	(73)
白云区教育发展设想	(78)
白云区文化发展设想	(86)
白云区医疗卫生事业发展设想	(92)
白云区环境保护事业发展设想	(98)
白云区交通运输业发展设想.....	(104)

白云区国营商业发展设想·····	(108)
白云区供销商业发展设想·····	(115)
白云区人口发展设想·····	(119)
白云区劳动就业发展设想·····	(124)
白云区财税建设发展设想·····	(131)
白云区城乡规划建设发展设想·····	(137)

发展战略研讨会发言选登

邬梦兆同志的讲话·····	(141)
宋维静同志的讲话·····	(146)
欧初同志的讲话·····	(148)
赖竹岩同志的讲话·····	(150)
杨毅同志的讲话·····	(152)
黄伟宁同志的讲话·····	(155)
石安海同志的讲话·····	(157)
吕刚同志的讲话·····	(159)
郭焕之同志的讲话·····	(161)
周森同志的讲话·····	(163)
官希浩同志的讲话·····	(165)
杨丹地同志的讲话·····	(169)
李治元同志的讲话·····	(173)
后 记·····	(176)

广州市白云区经济社会发展战略纲要

(1987 年——2000 年)

总 纲

白云区位于广州市北部,东接增城,西邻南海,北靠花县、从化,南连其他城区,原名广州市郊区,1987 年 1 月经国务院批准更名为白云区,列入城区建制。总面积 1005 平方公里,其中耕地 34 万亩,山地 38 万亩;人口 65 万,其中农业人口 48 万,非农业人口 17 万。

白云区具有不同于其他城区的优势和特点:(一)城乡结合,以农为主,产业多元化,历来是城市农副业商品生产的重要基地。(二)幅员广阔,劳动力充足,水陆空交通便利,有连片的土地可供开发,有风景名胜利于发展旅游事业。(三)华侨众多,全区有旅外华侨和港澳台同胞 15 万人,归侨侨眷、港澳台同胞家属 20 万人,利于发展对外经济。(四)区内及近邻有众多的高等院校、科研单位、部队驻军和中央、省、市工企业,是我区振兴经济、加速两个文明建设的依靠力量。但是,全区经济发展不平衡,工业基础薄弱,电力、燃料不足,通讯设施落后,道路标准不高,制约着本区经济社会的发展。

根据党在社会主义初级阶段的基本路线,以及国家经济社会发展总战略、广州市经济社会发展总体部署,从现在起到

* 本《纲要》于 1988 年 3 月 21 日以区委 11 号文件印发区内各单位,这次付印作了一些修改。

2000年,白云区经济社会发展战略的基本指导思想是:以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,两个文明建设一起抓,自力更生,艰苦创业,充分发挥我区优势,促进全区经济稳定、持续、协调发展。为此,必须坚持以农业为基础,以科技教育为依靠,以外经外贸为导向,改善投资环境,提高经济、社会、生态效益,逐步建立城市型、外向型农业,积极发展和优化第二、三产业,充分发挥鲜活优质农副产品生产基地、出口创汇基地、城乡工业结合基地、商品集散基地、城乡一体化试验基地的作用,为把白云区建设成为城乡关系融洽,产业结构协调,富裕、民主、文明的新城区而奋斗。

白云区经济社会发展的战略目标是:从现在起到1990年,国内生产总值年平均递增11%;从1991年到2000年,国内生产总值年平均递增10%,到2000年,国内生产总值比1980年接近翻三番。

一、建立城市型外向型农业

农业既是白云区的主要经济基础和优势,又是广州市农副产品的主要生产基地之一,必须把农业放在经济工作的首位。要深化农村改革,保持政策的稳定性和连续性,充分调动农民的积极性,向生产的广度和深度进军,加快城市型、外向型农业建设,全面提高农业经济效益,逐步建立现代化的创汇农业、生态农业、园艺农业和旅游农业。“七五”期间,农业总产值年平均递增5.7%,1991年——2000年,年平均递增5%。

优化农业结构,调整生产布局。根据国内外市场需要,大力发展菜、果、花、鱼、畜、禽、蛋、奶等鲜活产品,特别要抓好蔬菜生产。蔬菜种植逐步向远郊扩展,逐步发展无公害蔬菜生产,积极创办集约化蔬菜生产基地。逐步发展荔枝和名优水

果、花卉、水产、瘦肉型猪、奶牛等生产基地。在搞好城市供应的前提下,组织北运,扩大出口,发展创汇农业,争取出口农产品的产值比重由现在 10% 左右,提高到 2000 年的 30~40%。

加快农业开发,增加农业投入。重点是中远郊地区。要加强农田基本建设,提高土地单位面积的产量。努力改造低产田,充分利用河涌、山塘、水库、荒山野岭、村前屋后空地发展种养业。25 度坡以下的山坡应以种果为主,着重发展荔枝,同时发展其他名优水果,力争一年四季有果上市;25 度坡以上的山岭要营造用材林,“七五”期间要完成荒山造林种果 5 万多亩,到 1990 年全部消灭荒山。要认真完善和落实山林政策,加强林政管理,制止乱砍滥伐,保持生态平衡。

积极推广先进、适用技术,依靠科技进步,提高农业效益。要针对我区农业生产的薄弱环节,推广先进、适用的农业科学技术。引进国内外优良品种,提纯、复壮、培育、开发新品种。开发、推广先进农业生产技术,加快农业机械化步伐。大力发展农副产品加工、保鲜技术,改善农副产品储运条件,提高产品的竞争能力。

深化农村改革,坚持土地公有,巩固和完善以家庭联产承包为基础的统分结合的双层经营体制,鼓励和提倡多种形式的经济联合;在有条件的地方,要引导农民发展适度规模经营和集约经营。积极推广“江高体系”的经验,发展以家庭经营为基础的贸、工、农、技的专业联合体,建立和完善产前、产中、产后的各种服务体系。各镇村要积极办好农产品购销服务公司(站)、农机服务公司(站),扩大农业技术咨询服务站的服务项目,鼓励和扶持群众自办、联办为农业生产服务的专业组织,逐步实行机耕、排灌、病虫害防治、生产资料供应和产品销售

服务的社会化。

大力发展乡镇企业,积累财富,以工促农,兴办集体福利事业,解决农村剩余劳动力出路。发展乡镇企业,要因地制宜,量力而行,坚持镇、村、队、联户和个体一齐上。乡镇企业总收入年平均递增 20% 以上,1995 年从业人员要占农村劳动力 45% 左右,2000 年从业人员占农村劳动力的 60%。

二、加速发展第二产业

从现在起到 1990 年,第二产业总产值年平均递增 13.4%,1991 年至 2000 年,年平均递增 15%。

发展工业,要突出重点,优化、完善、协调发展。

加快发展公有制工业和联营工业。着力发展区、镇(街)、村的骨干企业,特别是“三来一补”企业要加快发展;与此同时,要继续扶持联户、个体经济,提高、完善以公有制经济为主导、多种经济形式竞相发展的经济结构。要努力挖掘企业潜力,提高经济效益。

优化产业结构和产品结构。大力发展农副产品加工业,适应市场需要的产品型工业,与大中型企业配套的加工业,装配维修加工业,但重点是发展产品型工业。要加强拳头产品、出口产品开发,以拳头产品为龙头,加强企业协作,逐步发展企业集团,形成以拳头产品为龙头的产品体系。要着重扶持和发展食品、服装、电器、玩具、医药、纺织、日用五金等产业,形成相对集中的专业化、系列化工业产业体系。并有计划地新建服装厂、棉纺厂、运动鞋厂等产品型工厂,改造和扩建现有几间国营工厂,建立食品加工、包装、冷藏、保鲜的厂场。到 1990 年,千万元产值的厂要发展到十间以上。加快建立与省、市工业紧密结合的产业分工协作体系。

突出抓好工业技术进步。在继续发展劳动密集型产业的同时,努力发展技术密集型产业。要加强与高等院校、科研单位、大企业的技术协作(联合)关系,发展科技——生产一体化产业体系。要加快工业企业特别是镇村工业企业的技术改造,积极引进先进的技术设备。六十年代以前的设备,在“七五”期间要逐步改造更新为八十年代新设备。要加强新产品研制,提高产品档次,搞好标准计量,加强质量管理。要改善生产经营管理,促使生产要素的结合不断优化,发挥群体效益和规模效益。

以推行住宅商品化为契机,大力发展建筑业。要提高现有建筑公司的级别,管好全民、集体和个体建筑工程队,发展建筑企业集团。要积极引进和培养建筑专业人才,提高建筑专业队伍的水平,引进先进的技术设备,提高工程质量和安装水平,增强市场竞争能力;不但要在国内站稳脚跟,而且要努力创造条件打进国际建筑市场,参与国外承包工程。

努力发展横向经济联合。继续采取优惠政策,吸引市内大企业和军工企业向我区扩散,使他们的资金、设备和人才优势同我区的自然资源和劳动力优势结合起来,促进我区产业结构的合理调整和技术水平、管理水平的提高。

要以搞活企业为中心,深化企业改革,完善企业经营机制,不断提高经济效益。要采取促产培财的财税措施,适当增加企业积累,用于扩大再生产。

三、优化和发展第三产业

近几年,我区第三产业迅速发展,已初具规模,但发展不平衡,结构不够完整,素质较低。今后要在优化提高商业、饮食服务业、旅游业的基础上,大力发展交通、通讯、房地产等行

业。

要在发挥国营商业和供销社的商品流通主渠道作用的同时,坚持国家、集体、个人一起上,建立和发展多渠道、少环节的流通体制。国营商业要大力发展批发、零售网点,在新城区建设以经营名优工业品为主的贸易中心,逐步形成配置合理,行业齐全,具有特色的商业群体。供销社要按照集体所有制经济组织原则进行改革,利用遍布城乡的网点、人员、资金、设施等有利条件,建立起农副产品的生产、加工、运销等多功能服务体系。要大力发展跨地区跨行业的农商联营、工商联营、商商联营,办好现有农副产品市场,兴建一批专业市场,使我区逐步成为广州市新的商品集散地。

办好交通运输和仓储业,公路要分级建设,分级管理,采取集资办法修建道路。要重点建设好新和至九佛墟、太和墟至穗丰、萝岗至南岗和竹料半山区的公路。要逐步实现乡村道路水泥化,使镇村公路全部达到三级公路水平。要充分利用境内机场、铁路、公路的优势,在机场、铁路北站、大朗车站、江村编组站等地建立仓库和运输车队,同时在侨乡和旅游点发展短途客运和旅游车队。要调动社会各方面办交通运输的积极性,充分发挥国营和民间营运力量的作用。

优化和发展旅游业。云山、沙河、梅花村、西城、北城等酒店和太阳岛乐园等现有的服务旅游企业,要改善经营管理,提高服务水平,完善配套设施,增加服务项目,提高经济效益和社会效益。同时凭借区内现有名胜景观和旅游农业的优势,利用富于地方特色的穗郊风味饮食,拓展旅游业务。

大力改善通讯设施,争取 1990 年前将本区的磁性电话基本上改为程控电话,提高自动电话普及率。要创造条件建立联

通国内外的非话通讯网,发展电报、数据、通讯、传真、图像等多种信息传递业务。

加强土地管理,加快房地产业开发。坚持土地国有,实行土地有偿使用,调整征地、用地政策,通过开发房地产积累建设资金。采取多种方式吸纳国内外投资,建造多形式、多档次、多用途的商品房。要加快人和、蚌湖、龙归侨乡新村的建设。

开辟民间积聚融通资金的渠道。区银行、信用社要采取灵活措施,尽量满足本区经济发展对资金的需求。农村信用社要恢复群众性、民主性和灵活性。区要成立信托投资公司、保险公司,各镇、村也要成立财务服务公司和基金会等各类金融组织,积聚群众手上的余钱,用于生产建设。

四、扩大对外经济贸易

要抓住有利的国际机遇,大力发展“三来一补”和“三资”企业,并通过扩大外贸出口,带动整个社会生产优质、高效、快速发展。要发挥侨乡优势,做好港澳台同胞和华侨的联谊工作,实施优惠政策,改善投资环境,引进资金和先进的技术、设备、管理。有计划、有步骤地建设工业区,兴建一批标准厂房,搞好配套设施,以吸引外商前来投资办厂。

出口贸易要在继续发展港澳市场的基础上,逐步拓展到东南亚和其他国际市场。要加快建设工贸结合、农贸结合的出口商品生产基地。利用广州的口岸优势,发展转口贸易。1990年出口商品总值2亿元,“三来一补”、“三资”企业和出口贸易的留成外汇1000万美元;到2000年出口商品总值7亿元,“三来一补”、“三资”企业和出口贸易的留成外汇4000万美元。

要建立一套完整的外贸出口体系,在办好食出支公司的

同时,争取 1988 年内成立轻工、工艺、土产、纺织四个出口支公司,办好对外经济发展公司。1991 年前建成车陂口岸码头,同时成立外运车船队,力求使出口产品在港澳和国际市场做到适时、畅销、高效益。

五、推进科学技术进步

现代科学技术和现代化管理是发展我区经济的关键性因素。一定要把科学技术进步和提高管理水平放在工作的首位。努力提高科技队伍的素质,促进科技与经济的紧密结合。从我区的实际出发,科技工作应以开发工农业新产品,提高产品质量和经济、社会、生态效益为中心,以引进、吸收、消化国内外先进应用技术为重点,积极做好实用科技成果的推广、改造、创新工作,充分发挥科技进步在经济社会发展中的作用。

以品种更新为突破口,大力推广先进、适用农业技术,加快农业开发。要加强对农产品生产、加工、保鲜、储存的科学技术应用的研究,逐步发展生物技术、农机化技术、工厂化栽培技术和农业生产集约化、系统化的配套技术,不断提高农业生产的技术水平。

加强工业科研力量,开发工业技术。城区工业、乡镇企业要加强技术引进和技术改造,组织实施“星火计划”,促进企业新产品的开发和传统产品的升级换代。建立我区工业科研机构,壮大工业科研队伍,改变我区工业科研落后的局面。

推动经济工作与科技工作相结合。要主动争取中央、省、市的科研单位和高等院校同我区进行技术协作,通过联合开发新产品、新技术,技术优先转让和扩散等方式,力求更多地利用他们的人才、技术、科研成果和科技信息。为此,要建立相应的机构和制订优惠措施,采取聘请客座工程师,建立技术顾