



提升党建工作科学化水平 全面推进党建工作改革创新
权威·实用·创新

最新版

一本通

本书编写组 编著

机关党建

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

机关党建一本通/《机关党建一本通》编写组编著.

—北京:红旗出版社,2014.4

ISBN 978-7-5051-3048-7

I. ①机… II. ①机… III. ①中国共产党—国家行政

机关—党的建设—学习参考资料 IV. ①D267.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 080159 号

书 名 机关党建一本通

编 著 本书编写组

出 品 人 高海浩

总 监 制 徐永新

出版发行 红旗出版社

邮政编码 100727

E-mail hongqi1608@126.com

发 行 部 010-82982398/64024637

印 刷 三河市冠宏印刷装订厂

开 本 710 毫米×1000 毫米

字 数 147 千字

版 次 2014 年 6 月北京第 1 版

ISBN 978-7-5051-3048-7

责任编辑 赵振兴

封面设计 华图设计中心

地 址 北京市沙滩北街 2 号

编 辑 部 010-82982222-8256

1/16

印 张 10

2014 年 6 月河北第 1 次印刷

定 价 26.00 元

欢迎品牌畅销图书项目合作

联系电话 010-84026619

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,本社发行部负责调换。



前言

FOREWORD

机关党建工作是党的建设的重要组成部分，在党的建设中起着不可或缺的作用。在新形势下，机关党建工作的顺利开展，对于永葆党的先进性，永葆党的生机与活力，增强党的执政能力具有十分重要的意义。机关党建工作是完成党和政府各项工作的基础和保证，这种特殊的地位、作用和特点，对机关各级党组织的党建工作提出了新的更高的要求。

新形势下，机关党建工作面临许多新的问题，如怎样以有效的方式促进进一步解放思想，凝聚改革共识；怎样开展有针对性的思想政治工作，回应机关党员干部的关切和诉求；怎样利用新技术、新媒体增强党建工作的吸引力和实效性；怎样根据不同层次和需求开展机关党员干部的学习教育工作等。这都需要我们积极探索，总结经验，把握规律，不断提升机关党建工作水平。认清机关党建工作的规律性，才能准确把握工作定位，明确工作职责，掌握工作尺度。

加强机关党建工作需要深入学习贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，以凝聚共识、转变作风、夯实基础为重点，围绕中心、服务大局、务实创新，切实加强机关党建工作，为全面深化改革，打造“团结、高效、务实、廉洁”的机关提供坚强组织保证。

加强机关党建工作还需要进一步创新思想观念，提升创造力。要大胆树立主题党建、开放党建、和谐党建、效益党建、快乐党建等理念，创新党建工作内容和方式，把机关党建工作放到经济社会科学发展的大环境中去研究，放到机关工作大局中去定位，并从当前和长远的角度去思考，不断丰富其内涵，拓宽其外

延，激发其活力，赋予机关党建工作雄厚的群众基础，拓展机关党建工作的新领域。机关党建工作是一门科学，有其内在规律可循，对其工作方法的研究和创新，我们应当根据发展变化了的新形势和任务。“顺潮流而动快半拍”应当成为推进机关党建工作运行的强节奏和主基调。要敢于打破长期以来计划经济条件下抓党建工作的思维定势和套路模式，勇于吸纳新气息、整合新元素、采用新方法、创建新格局，克服“眉毛胡子一把抓”的工作方法，从而使机关党建工作的方式方法由单一型转为多样型，由封闭型转为开放型，由传统型转为科学型，全面推进机关党建工作，不断提升机关党建工作水平。

2014年4月1日上午，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在人民大会堂接见参加中央国家机关党的工作暨纪检工作会议的全体代表并讲话。李克强总理说，中央国家机关直接参与党和国家重大决策、政策措施的制定和实施，肩负重责，使命光荣。同时，他还对机关党建工作提出几点希望：

第一，秉持改革和法治精神。顺利推进改革，中央国家机关必须积极有为。要相信人民群众有无穷的创造力，凝聚改革的共识和力量。拿出削手中权的勇气，直面矛盾、敢于担当，不打“小算盘”，继续推进简政放权，建立权力清单制度；探索负面清单管理模式，把该由市场决定的交给市场，让市场发力，激发社会创造活力。要把法治作为安邦固本的基石，用法治精神推进改革，让权力在法治的框架内运行，严格依法行政，营造透明有序、公平正义的市场环境，建设现代经济、现代社会、现代政府。

第二，弘扬实干廉洁的作风。我们手中的权力来自人民，勤政廉政是对公职人员的基本要求。要出于公心，摆正位置，把人民利益高高举起，全心全意为人民谋福祉，办好人民的事。中央国家机关掌握大量公共资源，要加强廉政建设，对腐败行为敢于碰硬，对腐败分子坚决惩处。

第三，练就攻坚克难的本领。望远不怕登高，技多不会压身。要围绕我国改革发展大局，适应科技和产业迅猛发展、新生事物层出不穷等新情况，勤于学习、善于学习，不仅向书本学，还要向群众学，注重在干中学，用更宽广的视野



想大事、谋长远，增强把握大势、处理难事的能力，提升政策制定、管理创新、服务群众的水平。

除此之外，我们还要认真组织学习习近平总书记系列讲话精神和中央重大决策部署。要把学习贯彻党的十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，作为当前和今后一个时期的重大政治任务，融入到我们的机关党建工作之中。

当前，改革与发展处于关键时期，在新的历史条件下，对机关党建工作的要求更高、任务更重、难度更大。十八大报告着眼于不断推进党的建设新的伟大工程，不断提高党的建设科学化水平，对做好新时期党的建设提出了一系列任务要求。因此，加强机关党建工作，必须与时俱进，不断开拓创新，努力保持机关党建工作的先进性、时代性、科学性、有效性。

为了适应机关党建工作的需要，指导机关各项工作稳步向前发展，我们组织相关专家编写了《机关单位党建一本通》一书。由于时间仓促，书中难免有一些不足之处，希望广大读者朋友批评指正。

本书编写组

2014年4月

目 录

CONTENTS

第一章 机关党建工作概述	1
党建要点	1
一、机关党组织的设置和基本职责	1
二、机关党组织的任期	7
三、机关党组织的换届选举工作	7
四、机关党建工作的地位和作用	8
五、机关党建工作的重要意义	11
创新案例	13
云南大理：树立“三种意识”提升机关党建科学化水平	13
第二章 加强机关党的思想政治建设，坚定正确的方向	16
党建要点	16
一、机关党建工作的指导思想	16
二、加强机关党的思想政治建设的重要性	18
三、加强机关党的思想政治建设，坚定正确的政治路线	20
四、加强党性修养，践行社会主义核心价值体系	23
五、机关党建工作需增强全局观念、法纪意识和忧患意识	27
创新案例	30
四川攀枝花：突出“三化”科学推进机关党建工作	30
第三章 加强机关党的组织建设，增强凝聚力和战斗力	32
党建要点	32
一、发展党内民主，坚持党内民主与集中的统一	32

二、机关党组织效能建设的主要方面及主要步骤	35
三、赋予党员广泛的参与权，实现党务公开	37
创新案例	39
海南：省直机关探索实践全面提升机关党建科学化水平	39
第四章 加强机关党员干部的教育，建设一支宏大的高素质干部队伍	42
党建要点	42
一、坚持党管干部，造就高素质干部队伍	42
二、牢记党的宗旨，提高为民服务的能力	44
三、全面深化机关人事制度改革，加强机关党员干部培训	49
四、加强各级机关党组织之间团结协作，提高和谐共事能力	52
创新案例	54
江苏常州：依托“四有”载体打造“四重”干部队伍	54
第五章 坚决做好机关党组织发展党员工作	57
党建要点	57
一、做好党员发展工作，为机关党组织建设打下坚实的基础	57
二、开展党员培训教育，提高机关党员干部素质	59
三、加强党员管理工作，提高党的执政能力	62
四、健全服务党员工作，形成长效帮扶机制	64
创新案例	67
河南：服务型机关党组织建设应注重服务党员	67
第六章 加强机关党的作风建设，凝聚党心和民心	71
党建要点	71
一、新时期党建的重中之重是整肃党风	71
二、加强机关党的作风建设的主要内容	74
三、加强机关党的作风建设的核心问题	79
创新案例	80
广东省高州质监局：践行党的群众路线 创建“五型”机关加强作风 建设	80



第七章 加强机关党的反腐倡廉建设，确保机关党员干部廉洁自律	83
党建要点	83
一、反腐倡廉是事关民生的重大政治问题	83
二、强化监督，置权力于阳光之下	86
三、以制度建设推进反腐倡廉建设	90
三、新时期机关反腐倡廉建设的新思路	94
创新案例	97
湖南株洲：“廉政食堂”烹出清廉餐	97
第八章 加强机关党的制度建设，推进各项工作顺利开展	100
党建要点	100
一、党的制度建设的内涵及意义	100
二、把制度建设贯穿于机关党建的全过程	101
三、加强机关党建，需加强党的领导制度建设	105
四、加强机关党建，需改善党内生活制度建设	109
五、加强机关党建，需完善党内监督制度建设	117
创新案例	118
江苏常州：强化责任意识 抓好制度执行	118
第九章 建设学习型机关党组织，提高服务能力	123
党建要点	123
一、构建学习型机关党组织	123
二、努力营造学习氛围，提升党员学习能力	126
三、引导党员重调研，提高实践能力	128
四、构建自主学习平台，创新学习方式	130
创新案例	134
山西长治：夯实基础 创新思路不断推进学习型党组织建设	134
第十章 构建新型机关党组织，全面推进 党建机关工作的创新发展··	137
党建要点	137
一、创新机关党组织理论指导体系，使理论体系科学化	137



二、创新机关党组织工作制度，使工作制度体系化	141
三、利用好网络平台，掌握网络宣传主导权	142
四、求真务实抓好工作落实，创新执行工作新局面	144
创新案例	147
安徽寿县：创新党建工作举措 激发机关党建活力	147

第一章 机关党建工作概述



党建要点

一、机关党组织的设置和基本职责

1. 机关党组织的设置依据

党建工作从包含的对象来说，一般包括机关党建、新社会组织党建、社区党建、企业党建、非公有制经济组织党建、农村党建、学校党建以及部队党建等。机关党建工作内容同党建一样，包括思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设。机关党建工作，是党建工作的一个分支领域，是党建的全部工作和战斗力的基础，是党的建设新的伟大工程的重要组成部分。

科学合理的机关党组织设置是保证机关党组织充分发挥战斗堡垒作用的前提和基础。为了切实贯彻落实党章和《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》（以下简称《条例》），进一步规范机关党组织设置的工作程序，现将机关党组织的设置工作作如下介绍：

党章第二十九条规定：“企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应成立党的基层组织。党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。”机关党组织是党的基层组织的重要组成部分，是指在各级党、政、人民团体中设立的党的基层组织，是党和政府联系广大党员和群众的桥梁和纽带。

中共中央国家机关工作委员会2010年发布的《中央国家机关贯彻〈中国共产党党和国家机关基层组织工作条例〉实施办法》也对机关党组织的设置作出了规定。

(1) 机关、直属单位党员100人以上的，设立党的基层委员会。党员不足100人的，因工作需要，经上级党组织批准，也可以设立党的基层委员会。党的基层委员会由党员大会或党员代表大会选举产生，每届任期4年。中央国家机关各部门设立机关党委。机关党委委员一般为5至9人，最多不超过11人；经工委批准设立常务委员会的，机关党委委员一般为15至19人，最多不超过21人，常委数一般不超过委员的一半。

机关、直属单位党员50人以上、100人以下的，设立党的总支部委员会。党员不足50人的，因工作需要，经上级党组织批准，也可以设立党的总支部委员会。党的总支部委员会由党员大会选举产生，每届任期3年。

机关、直属单位正式党员3人以上的，成立党的支部。党员7人以上的党的支部，设立支部委员会，支部委员会由党员大会选举产生；党员不足7人的党的支部，不设支部委员会，由党员大会选举支部书记1人，必要时增选副书记1人。党的支部委员会和不设支部委员会的支部书记、副书记，每届任期2年或3年。

外出执行任务时间较长，正式党员在3人以上的，要成立临时党支部。

(2) 机关基层党组织应当按期换届。如需延期或提前换届，要事先报经上级党组织批准。延长期限不得超过1年。机关基层党组织书记、副书记通过选举产生，报上级党组织批准。

部门机关党委书记、副书记、常委人选，在选举前须报部门党组（党委）和工委审查同意。选举结束后，书记、副书记、常委报工委批准，委员报工委备案。部委管理的国家局机关党委换届选举结果，报工委备案。

部门机关党委书记一般应当由部门党员负责人兼任，并设专职副书记。其中常务副书记由部门内设机构正职级别的党员领导干部担任，其他副书记由部门内设机构正职级别或副职级别的党员领导干部担任。

部门内设机构党组织书记一般应当由本单位党员主要负责人兼任；直属单位党组织书记可由本单位党员主要负责人兼任或同级党员领导干部专任。党员人数较多的党的基层委员会，根据工作需要设专门从事党的工作的副书记，由本单位副职级别的党员领导干部担任。

(3) 中央国家机关各部门设立机关纪委。机关纪委由同级党员大会或党员



代表大会选举产生，委员一般不少于5人。机关纪委书记、副书记选举办法与机关党委书记、副书记相同。

党员人数和直属单位较多的部门，应当设专职机关纪委书记或副书记。部门机关纪委书记应当由机关党委副书记或相应职级的党员领导干部担任，副书记由部门内设机构副职级别的党员领导干部担任机关纪委书记不是由机关党委副书记兼任的，应当为机关党委委员；如机关党委设常委会，则应当为机关党委常委。

（4）部门机关党委和机关纪委书记、副书记在任期内职务变动，部门党组（党委）同工委沟通后，由机关党委提出任免请示，报工委审批、任免。部委管理的国家局机关党委和机关纪委书记、副书记在任期内职务变动，报主管部委机关党委审批、任免，由主管部委机关党委报工委备案。

（5）部门机关党委、机关纪委根据工作需要，本着精干高效和有利于加强党的工作的原则设置办事机构，一般应当设若干处（室），承担机关党委、机关纪委的日常工作。

行政机构和人员编制较少的部门，机关党委的办事机构可设在干部人事等综合部门，机关党委常务副书记可由综合部门负责人同志兼任，或者机关党委常务副书记、副书记与综合部门主要负责同志、负责同志实行交叉任职，设立必要的党务工作处（室）。

部门直属单位设立党委、纪委的，一般应设立办事机构，承担党委、纪委日常工作。

（6）部门机关党委、机关纪委的活动经费，列入部门行政经费预算，保障工作需要。

2. 机关党组织设置的程序

机关党组织的基层委员会、总支委员会、支部委员会由党员大会选举产生，报机关工委批准。

（1）新成立机关党组织的程序

① 向机关工委写出建立机关党委（党总支、党支部）的请求报告。请示报告的内容包括：单位的工作性质、人员数量等简要情况，现有正式党员、预备

党员的数量；建立基层党组织的依据和理由；机关党组织组成人员和委员设置方案等。

② 确定候选人。由主管部门党组拟定候选人名单，交由本单位党员讨论同意后，上报机关工委，机关工委考察、批准后履行选举程序，选举党的基层委员会、总支委员会或支部委员会。

③ 向机关工委报告选举情况。

④ 机关工委正式批复后，机关党委（总支、支部）委员会开始工作，履行自己的职责。

（2）机关党组织换届改选的程序

① 酝酿推荐候选人。不管是机关党委，还是总支、支部，都要实行差额选举。酝酿推荐候选人的差额为应选人数的20%。其推荐方法如下：

第一，党支部候选人的推荐。首先由各党小组根据支部委员的条件和名额酝酿提名，然后由上届支委会初步确定出候选人名单。在征求主管部门党组织意见后，向机关工委写出机关党组织换届改选的请示报告。

第二，党总支候选人的推荐。以支部为单位自下而上层层酝酿推荐，其他步骤与推荐支部候选人相同。

第三，机关党委候选人的推荐。以支部为单位自下而上层层酝酿推荐，然后由上届党委会初步定出候选人名单。在征得主管部门党组同意后，向机关工委写出换届改选机关党组织的请示报告。

第四，考察。机关党组织候选人确定后，由机关工委进行考察、了解，然后再行审批。

② 选举。酝酿推荐的候选人经工委批准后，无论是新建或者是改选的机关党组织，都要按照党章规定实行差额选举。选举时，有选举权的党员的出席人数要超过应到人数的80%，选举方可有效。

③ 选举会议程序。选举会议首先由上届委员会作工作报告，然后进行选举。

选举的主要程序是：

第一，大会主持人报告出席大会的党员人数，说明本支部（总支、机关党委）共有党员多少人，实到多少，有选举权的多少。



第二，宣布机关工委关于下届委员会人数及候选人的批复，通过选举办法。

第三，通过监票人、计票人名单。

第四，监票人检查票箱。

第五，发选票。

第六，填写选票。

第七，投票。

第八，开箱清点选票、计票。

第九，宣传选举结果（以得票多少为序），宣布当选机关党的委员会（总支委员会、党支部委员会）后，新的委员开会选举出书记、副书记，并研究确定委员会工作。

（3）调整和增补机关党组织委员的程序

① 机关党委（总支、支部）的书记或副书记调离原单位，而本届委员会任期未到，机关工委可根据工作需要，任命新的书记或副书记。

② 机关党委（总支、支部）委员被调离或其他原因，出现缺额，而本届党委（总支、支部）委员会任期未满，可以补选委员。

③ 调整、增补委员一般应履行以下程序：第一，按有关程序酝酿推荐候选人。第二，向机关工委写出调整、增补委员的请示报告。第三，机关工委审查批准同意后，提交党员大会等额选举产生。第四，向机关工委写出书面的调整意见或增补结果，报机关工委正式发文批复后公布。

3. 机关党组织的基本职责

机关党组织在党建工作中发挥着重要的作用，因此，机关党组织应当按照《条例》的规定，积极履行职责。

（1）部门机关党委的基本职责

① 宣传和执行党的路线方针政策，宣传和执行党中央、上级组织和本组织的决议，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，团结、组织党内的干部和群众，支持和协助本单位负责人完成工作任务。

② 组织党员深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个

代表”重要思想以及科学发展观，学习党的路线方针政策，学习社会主义核心价值观体系，学习国家法律法规，学习党的历史，同时广泛学习社会主义现代化建设所需要的经济、政治、文化、科技等各方面知识，建设学习型党组织。

③ 对党员进行教育、管理和服务，督促党员履行义务，保障党员的权利不受侵犯。

④ 对党员进行监督，督促党员干部和其他任何工作人员严格遵守国法政纪，加强党风廉政建设，严格执行党的纪律，坚决同腐败现象作斗争。

⑤ 做好机关工作人员的思想政治工作，了解和反映群众的意见，维护群众的正当权益，帮助群众解决实际困难，推进机关社会主义精神文明建设和谐机关建设。

⑥ 对要求入党的积极分子进行教育、培养和考察，做好发展党员工作。

⑦ 协助党组(党委)管理机关基层党组织和群众组织的干部；配合干部人事部门对机关行政领导干部进行考核和民主评议；对机关行政干部的任免、调动和奖惩提出意见和建议。

⑧ 领导机关工会、共青团、妇委会等群众组织，支持这些组织依照各自的章程独立负责地开展工作。

⑨ 按照党组织的隶属关系，领导直属单位党的工作。

(2) 机关党的纪律检查委员会的主要职责

① 维护党的章程和其他党内法规，经常对党员进行遵纪守法教育，作出关于维护党纪的决定。

② 检查党组织和党员贯彻执行党的路线方针政策和决议的情况，对机关党员干部行使权力进行监督。

③ 协助机关党的基层委员会加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作。

④ 检查、处理党组织和党员违反党的章程和其他党内法规的案件，按照有关规定，决定或取消对这些案件中的党员的处分。

⑤ 受理对党组织和党员违犯党纪行为的检举和党员的控告、申诉，保障党员的权利。

二、机关党组织的任期

关于机关党组织的任期,《条例》作出了如下规定,市(地)级以上机关党的基层委员会,每届任期4年;县级机关党的基层委员会,每届任期3年;党的总支部委员会每届任期3年;党的支部委员会和不设支部委员会的支部书记、副书记,每届任期2年或者3年。

三、机关党组织的换届选举工作

认真做好机关党组织的换届选举工作,是发扬党内民主,健全党内生活,保障党员民主权利的重要途径,也是坚持党的民主集中制的重要体现。为了做好机关党组织的换届选举工作,《条例》对此作出了相关规定。

《条例》第九条:“机关基层党组织应当按期换届。机关党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会书记、副书记通过选举产生,报上级党组织批准。

书记一般应当由本部门党员负责人兼任,也可以由同级党员干部专任。党员人数和直属单位较多的机关党的基层委员会,设专职副书记。书记、副书记在任期内职务变动,应当事先征得上级机关党组织的同意。”

《条例》第十条:“设立机关党的基层委员会的部门,一般应当设立机关党的纪律检查委员会。机关党的纪律检查委员会书记应当由机关党的基层委员会副书记或者相应职级的党员干部担任。不设机关党的纪律检查委员会的部门,机关党的基层委员会中应当设立纪律检查委员。”

中央组织部组织局编印的《党组织选举工作手册》规定,党员人数在500名以下的基层组



十二届全国人大常委会第二次会议在北京闭幕

图片来源:中新社

组织，进行换届选举，一般应召开党员大会。进行选举时，到会的党员人数必须超过应到会党员人数的4/5。

中共中央印发的《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》（中发[1990]8号）规定：“党的基层组织设立的委员会任期届满应按期进行换届选举。如需延期或提前进行换届选举，应报上级党组织批准。延长期限一般不能超过一年。”

在正常情况下，基层党组织的任期届满后需要进行换届选举。若遇特殊情况，经上级党组织批准，可以提前或延期换届选举，但延期不得超过一年。这些情况包括：一是党组织存在严重问题需要进行整顿的。二是党组织班子软弱涣散，处于瘫痪半瘫痪状态的。三是党员外出较多，召开会议达不到规定人数的。四是遇到突发事件或自然灾害，需要党组织全力以赴去处理的。五是其他导致党组织无法正常工作的情况。

四、机关党建工作的地位和作用

1. 机关党建工作的重要地位

机关党建工作是新时期党的建设的重要环节和重要组成部分，在整个党的建设中占有重要地位。由于机关所处地位的特殊性，机关党建工作搞得好不好，将直接影响党和政府在人民心目中的地位与形象，以及机关党员干部的精神状态和党员先锋模范作用发挥。加强机关党建工作，不仅关系到机关党的执政能力建设，而且关系到改革、发展和稳定的大局。现阶段，我们需要认识到加强机关党建工作的重要性、必要性，以增强责任感和紧迫感。同时，社会主义现代化的推进、小康社会的全面建成都离不开机关党组织的领导、组织、协调和服务职能的发挥。因此，各级机关党组织要从巩固党的执政地位和提高党的执政能力的高度，以强烈的忧患意识和责任意识来认识加强机关党建工作的重要性和紧迫性，强化党要管党的意识。要按照十八届三中全会的要求，切实把机关党建工作提到重要议事日程，放到党委、政府的工作大局中去思考，放到部门中心工作中去安排，在今后的党建工作中发挥表率作用。

近年来，由于广大机关党务工作者的共同努力，并且经过保持共产党员先进