



小康之路丛书
主编 武力

小康之路 社会篇

张强 著

Small Town
Social Development

北京时代华文书局

小康之路 社会篇

主编 武 力 张强 著

顾问 静瑞彬

Road to Well-off Society

Social Development

北京时代华文书局

图书在版编目(CIP)数据

小康之路·社会篇 / 武力主编 ; 张强著.

— 北京 : 北京时代华文书局, 2013. 11

ISBN 978-7-80769-133-4

I. ①小… II. ①武… ②张… III. ①小康建设—概况—中国
②社会发展—概况—中国 IV. ① F124.7 ② D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 256750 号

小康之路 社会篇

主编 武 力 张强 著

顾问 静瑞彬

出 版 人 田海明 周殿富 策 划 林清发

特约编审 宋启发 项目统筹 余 玲

责任编辑 杨迎会 许日春 装帧设计 程 慧

内文制作 段文辉

出 版 时代出版传媒股份有限公司 <http://www.press-mart.com>

北 京 时 代 华 文 书 局 <http://www.bjsdsj.com.cn>

北京市东城区安定门外大街 138 号皇城国际大厦 A 座 8 楼 邮编: 100011

发 行 北京时代华文书局图书发行部 (010) 64267120 64267397

印 制 北京京都六环印刷厂 (010) 89591957

规 格 700mm×1000mm 1/16

印 张 12.25

字 数 114 千字

版 次 2013 年 12 月第 1 版 2013 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-80769-133-4

定 价 65.00 元

※ 如发现因印装质量影响阅读, 请与印刷厂联系调换 ※ 版权所有 侵权必究

(本书图片由 CFP 和人民图片供稿)

Road to Well-off
Society
小康之路

总 序

所谓“小康”，是20世纪80年代初中国伟人邓小平借用中国古代传统文化中的“小康”概念（“政教修明，人民康乐之世”和“略有资产，足以自给之境”）而提出的中国改革开放发展目标。而这套图书所要讨论和介绍的“小康之路”，就是指从改革开放之初1978年中国人均收入不到200美元（按当年人民币于美元的汇率计算，下同），达到2012年人均收入6100多美元这个建设“小康社会”的奋斗历程。

—

中国政府在20世纪80年代初提出“小康社会”概念和目标不是偶然的，而是有深刻的历史原因和现实需要的。1840年以后，中国这个有着悠久历史和灿烂农业文明的东方大国，遭遇了工业文明与西方资本主义列强的入侵，并一步一步地沦为半殖民地、半封建社会，饱受帝国主义列强的侵略、压迫和剥削，陷入积贫积弱、任人宰割、民不聊生的境地。在随后的100多年里，中国人民经过艰苦卓

绝的奋斗，经过几代人的流血牺牲，终于在1949年取得了反帝、反封建的革命胜利，建立了中华人民共和国，重新屹立在世界东方。

新中国成立后，中国人民的首要任务由革命转变为建设，必须尽快实现工业化，改变中国在经济上贫穷落后的面貌，只有这样，才能实现真正的独立，才能实现中华民族的伟大复兴。为此，中国为了实现赶上和超过资本主义发达国家的目标，选择了社会主义工业化道路，并预期这种经济体制可以保障中国经济发展的速度会远远高于西方发达国家，从而提出用50年左右的时间，在20世纪末实现“四个现代化”，即工业、农业、科技、国防的现代化。但是计划经济并不尽人意，虽然在人均收入极低水平条件下保证了“高积累”和社会稳定，实现了建立独立工业体系和保障国家安全的目标，但是体制的弊病从一开始就如影随形，显示出它不适合中国经济发展极端不平衡的国情，不利于调动各种积极因素，尤其是不利于发挥人力资源丰富的优势。

到1978年中国实行改革开放前，中国仍然没有解决贫困问题，人均收入不到200美元。这显然不符合社会主义的根本目标，也使得50年代提出的在20世纪末实现“四个现代化”、赶上和超过世界发达国家的目标不可能实现，而继续沿用这个目标，则必然导致在经济上继续急于求成、脱离实际。新中国成立以来出现的经济体制、方针、政策变革失误和经济发展中的大起大落，根本原因就是“急于

求成”，经济和社会发展目标定得太高，脱离了国情。因此，当1978年以后中国共产党实行“以经济建设为中心”的基本路线后，正确评估中国的实际发展水平和条件，制定正确的发展目标就非常重要了。正是在这个背景下，中国改革开放总设计师邓小平提出了“小康社会”的概念和目标。

二

“小康社会”的概念和目标自20世纪80年代初提出以后，30多年里，随着中国经济和社会的发展，以及中国共产党和政府的认识深化，其内涵也与时俱进，不断发展、丰富和完善。1981年邓小平提出：在20世纪末我们肯定不能达到日本、欧洲、美国和第三世界中有些发达国家的水平。到20世纪末，我们只能达到一个小康社会，我们设想在1980年人均国民收入250美元的基础上，10年翻一番，两个10年翻两番，就是达到人均国民生产总值1000美元，如果八百，也可以算是小康生活了。^①这个设想被1982年的中共十二大所接受。

到20世纪末，当邓小平在80年代初提出的“小康社会”目标基本

^① 《邓小平思想年谱》（1975-1977），中央文献出版社，1998，第187~188页。

实现以后，2002年召开的中共十六大，又根据中国的国情以及与世界发达国家的差距，提出：“中国人民生活总体上达到小康水平，但也要看到，中国人均GDP还比较低，同世界发达国家相比差距还很大，甚至同一些比较富裕的发展中国家相比也有较大差距。中国地域辽阔，发展很不平衡，中西部欠发达地区特别是贫困地区同东部沿海发达地区的发展差距还很大。即使在东部沿海省份，大城市与山区、农村之间，发展水平也还有不小差距。我们现在的小康，总的来说，还是低水平、不全面的，发展很不平衡的小康。”^①因此，十六大提出21世纪的头20年为“全面建设小康社会”时期，并要求：“我们要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。”为了实现这个目标，中国共产党提出了“以人为本”的科学发展观和促进国民经济健康发展、建立和谐社会的多项重大举措。

2012年，中共十八大在21世纪第一个10年所取得巨大成就的基础上，又提出2020年“全面建成小康社会”新要求：（1）实现经济持续健康发展。2020年国民经济总量和城乡居民人均收入均比2010

^① 《江泽民文选》第3卷，人民出版社，2006，第416页。

年“翻一番”。(2)人民民主不断扩大。法治政府基本建成。(3)文化软实力显著增强。公共文化服务体系基本建成,文化产业成为国民经济支柱性产业。(4)人民生活水平全面提高。基本公共服务均等化总体实现。教育现代化基本实现。(5)资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。生态系统稳定性增强,人居环境明显改善。为此,中共十八大对经济、政治、文化、社会、生态文明“五位一体”的全面建设提出了具体的规划和要求。这也是这套图书设立经济篇、政治篇、文化篇、社会篇、生态文明篇及综述篇6个分册的原因。

三

从改革开放初期提出“小康社会”目标至2012年中共十八大提出“全面建成小康社会”的30多年里,中国逐步实现了自己的发展设想。在一个有着13亿人口的大国,在30多年的时间里实现了人均收入增长30多倍的发展奇迹,是人类社会发展历史上空前的伟大变革。其中成功的秘诀,我们认为,就在于中国实行了“中国特色社会主义”的理论、道路和制度。换句话说,中国在这30多年里,充分运用了市场这只“看不见”的手和政府这只“看得见”的手“双轮驱动”,既发挥了市场机制在资源配置方面的基础性作用,使得劳动、技术、管理、资本等活力迸发出来,又发挥了中国共产党和

政府的主导社会发展和弥补“市场失灵”的作用，较好地处理了改革、稳定、发展三者的关系。

由于中国人口多、人均资源少、环境脆弱，中国虽然达到了人均收入6000多美元的中等收入水平，但是要在2020年实现全面建成小康社会的宏伟目标，还面临着很多困难和挑战，例如：必须解决好政府与市场的关系，实现政府经济职能的转变；必须解决好资源和环境对发展的制约，实现资源节约型、环境友好型的可持续发展；必须解决好城乡之间、区域之间发展不平衡和居民收入差距过大问题，实现社会和谐、共同富裕。为此，中国共产党十八届三中全会通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，为全面建成小康社会，提出了全面深化改革，加强经济、政治、文化、社会、生态文明和中国共产党自身建设六个方面的新思想、新战略、新举措，从而为全面建成小康社会提供新的动力和活力，创造不竭的改革红利和广阔的发展空间。

总之，中国人民所具有的实事求是、与时俱进、勤劳苦干、善于学习、愿意合作的精神，以及不断深化改革的勇气和智慧，将使全面建成小康社会的梦想一定能够在2020年实现。

武 力

2013 年 11 月

目 录

一、改革开放前新中国的社会建设

变革社会结构 / 15

稳定社会秩序 / 24

重建基本公共服务体系 / 32

延伸社会管理触角 / 41

二、以经济发展带动社会发展： 人民生活发生翻天覆地的变化

实行改革开放：开启中国社会发展新篇章 / 49

改善民生：推动基本公共服务均等化 / 56

从温饱走向小康：人民生活实现历史性跨越 / 65

让人人病有所医：医疗卫生事业成效明显 / 69

建设社会保障体系：构筑人民生活的“安全网” / 74

三、加速推进城镇化：城乡发展更加协调

中国城镇化：循序渐进的发展阶段 / 87

户籍制度改革与农民工群体产生：

城镇化不可忽视的社会问题 / 90

城镇化30年：成就显著 / 95

新型城镇化：中国城镇化发展的新征程 / 101

四、改革国企与保障就业：劳动力市场日趋完善

推进国企改革与保障下岗职工基本生活：

正确处理经济改革与社会稳定的关系 / 109

坚持就业是民生之本：实施再就业工程 / 114

建立和改进劳动力市场：促进人力资源的自由流动 / 120

五、收入分配改革深化：发展成果惠及全体人民

收入分配改革：艰巨复杂的系统工程 / 129

按劳分配为主体：平均主义分配方式的破除 / 134

加大民生投入：再分配调节功能作用日益显现 / 137

对社会低收入者的保护：促进社会公平 / 141

六、社会治理不断完善：社会更加开放并充满活力

促进社会参与：社会活力充分释放 / 149

完善基层功能：公共服务延伸到百姓身边 / 155

完善应急管理机制：面对突发事件更加从容 / 160

加快立法进程：社会领域法规体系日益完善 / 165

加强扶持、规范与监管：社会组织实现发展和繁荣 / 171

七、社会建设的形势、挑战与前景展望

社会建设形势 / 179

建立和谐社会面临的挑战 / 182

社会建设和发展的有利条件 / 187

社会建设的目标 / 191

小康之路 社会篇

主编 武 力 张强 著

顾问 静瑞彬

Road to Well-off Society

Social Development

北京时代华文书局

图书在版编目 (CIP) 数据

小康之路. 社会篇 / 武力主编; 张强著.

— 北京: 北京时代华文书局, 2013. 11

ISBN 978-7-80769-133-4

I. ①小… II. ①武… ②张… III. ①小康建设—概况—中国
②社会发展—概况—中国 IV. ① F124.7 ② D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 256750 号

小康之路 社会篇

主编 武 力 张强 著

顾问 静瑞彬

出 版 人 田海明 周殿富 策 划 林清发

特约编审 宋启发 项目统筹 余 玲

责任编辑 杨迎会 许日春 装帧设计 程 慧

内文制作 段文辉

出 版 时代出版传媒股份有限公司 <http://www.press-mart.com>

北 京 时 代 华 文 书 局 <http://www.bjsdsj.com.cn>

北京市东城区安定门外大街 138 号皇城国际大厦 A 座 8 楼 邮编: 100011

发 行 北京时代华文书局图书发行部 (010) 64267120 64267397

印 制 北京京都六环印刷厂 (010) 89591957

规 格 700mm×1000mm 1/16

印 张 12.25

字 数 114 千字

版 次 2013 年 12 月第 1 版 2013 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-80769-133-4

定 价 65.00 元

※ 如发现因印装质量影响阅读, 请与印刷厂联系调换 ※ 版权所有 侵权必究

(本书图片由 CFP 和人民图片供稿)

总 序

所谓“小康”，是20世纪80年代初中国伟人邓小平借用中国古代传统文化中的“小康”概念（“政教修明，人民康乐之世”和“略有资产，足以自给之境”）而提出的中国改革开放发展目标。而这套图书所要讨论和介绍的“小康之路”，就是指从改革开放之初1978年中国人均收入不到200美元（按当年人民币于美元的汇率计算，下同），达到2012年人均收入6100多美元这个建设“小康社会”的奋斗历程。

—

中国政府在20世纪80年代初提出“小康社会”概念和目标不是偶然的，而是有深刻的历史原因和现实需要的。1840年以后，中国这个有着悠久历史和灿烂农业文明的东方大国，遭遇了工业文明与西方资本主义列强的入侵，并一步一步地沦为半殖民地、半封建社会，饱受帝国主义列强的侵略、压迫和剥削，陷入积贫积弱、任人宰割、民不聊生的境地。在随后的100多年里，中国人民经过艰苦卓

绝的奋斗，经过几代人的流血牺牲，终于在1949年取得了反帝、反封建的革命胜利，建立了中华人民共和国，重新屹立在世界东方。

新中国成立后，中国人民的首要任务由革命转变为建设，必须尽快实现工业化，改变中国在经济上贫穷落后的面貌，只有这样，才能实现真正的独立，才能实现中华民族的伟大复兴。为此，中国为了实现赶上和超过资本主义发达国家的目标，选择了社会主义工业化道路，并预期这种经济体制可以保障中国经济发展的速度会远远高于西方发达国家，从而提出用50年左右的时间，在20世纪末实现“四个现代化”，即工业、农业、科技、国防的现代化。但是计划经济并不尽人意，虽然在人均收入极低水平条件下保证了“高积累”和社会稳定，实现了建立独立工业体系和保障国家安全的目标，但是体制的弊病从一开始就如影随形，显示出它不适合中国经济发展极端不平衡的国情，不利于调动各种积极因素，尤其是不利于发挥人力资源丰富的优势。

到1978年中国实行改革开放前，中国仍然没有解决贫困问题，人均收入不到200美元。这显然不符合社会主义的根本目标，也使得50年代提出的在20世纪末实现“四个现代化”、赶上和超过世界发达国家的目标不可能实现，而继续沿用这个目标，则必然导致在经济上继续急于求成、脱离实际。新中国成立以来出现的经济体制、方针、政策变革失误和经济发展中的大起大落，根本原因就是“急于