



推动党风廉政建设和反腐败斗争深入开展 为全面推进依法治国提供坚强有力保证

——中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第四次全体会议专辑

本书编写组 编

中国方正出版社

推动党风廉政建设和反腐败斗争 深入开展 为全面推进依法治国 提供坚强有力保证

——中国共产党第十八届中央纪律检查委员会
第四次全体会议专辑

本书编写组 编

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

推动党风廉政建设和反腐败斗争深入开展 为全面推进依法治国提供坚强有力保证: 中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第四次全体会议专辑/《推动党风廉政建设和反腐败斗争深入开展 为全面推进依法治国提供坚强有力保证》编写组编. —北京: 中国方正出版社, 2014. 11

ISBN 978-7-5174-0150-6

I. ①推… II. ①推… III. ①中国共产党—纪律检查—工作—学习参考资料 IV. ①D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 260428 号

推动党风廉政建设和反腐败斗争深入开展 为全面推进依法治国提供坚强有力保证

——中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第四次
全体会议专辑

本书编写组 编

责任编辑: 安乐明

责任校对: 张 蓉

责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编: 100053)

发行部: (010) 66560933 门市部: (010) 66562755

编辑部: (010) 59594610 出版部: (010) 59594625

网址: www.lianzheng.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京新华印刷有限公司

开 本: 880 毫米×1230 毫米 1/32

印 张: 6.25

字 数: 114 千字

版 次: 2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978-7-5174-0150-6

定价: 16.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系退换)

目 录

第一部分 领导讲话和会议文件

- 中国共产党第十八届中央委员会第四次
全体会议公报
(2014年10月23日中国共产党第十八届
中央委员会第四次全体会议通过) (3)
- 中共中央关于全面推进依法治国若干重大
问题的决定
(2014年10月23日中国共产党第十八届
中央委员会第四次全体会议通过) (13)
- 关于《中共中央关于全面推进依法治国若干
重大问题的决定》的说明
习近平 (44)
- 中国共产党第十八届中央纪律检查委员会
第四次全体会议在京举行
中央纪律检查委员会常务委员会主持会议
中央政治局常委、中央纪委书记王岐山讲话 ... (62)

在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会
第四次全体会议上的讲话

(2014年10月25日)

王岐山 (67)

坚持党的领导 依规管党治党 为全面推进
依法治国提供根本保证

王岐山 (77)

第二部分 其他学习资料

实现依法治国的历史跨越 人民日报社论 (91)

厉行法治的航标 依法治国的宣言

——《中共中央关于全面推进依法治国

若干重大问题的决定》诞生记 (94)

为中华民族伟大复兴提供法治保障

——一论深入学习贯彻十八届四中全会精神

..... 人民日报评论员 (108)

准确把握全面推进依法治国总目标

——二论深入学习贯彻十八届四中全会精神

..... 人民日报评论员 (111)

把党的领导贯彻到依法治国全过程

——三论深入学习贯彻十八届四中全会精神

..... 人民日报评论员 (114)

用法治为全面深化改革护航

- 四论深入学习贯彻十八届四中全会精神
..... 人民日报评论员 (117)

以法治守护公平正义的核心价值

- 五论深入学习贯彻十八届四中全会精神
..... 人民日报评论员 (120)

坚持中国特色社会主义法治道路

- 六论深入学习贯彻十八届四中全会精神
..... 人民日报评论员 (123)

融会贯通 学深学透

- 一论纪检监察机关贯彻落实十八届四中
全会精神 中国纪检监察报评论员 (126)

严字当头 从严治党

- 二论纪检监察机关贯彻落实十八届四中
全会精神 中国纪检监察报评论员 (128)

依纪依法 正风反腐

- 三论纪检监察机关贯彻落实十八届四中
全会精神 中国纪检监察报评论员 (130)

庄严的选择 郑重的承诺

- “依法治国、依规治党”系列述评之一
..... (132)

推进依法治国必须坚持党的领导

- “依法治国、依规治党”系列述评之二

.....	(138)
依法治国必然要求从严治党	
——“依法治国、依规治党”系列述评之三	
.....	(144)
让权力在法治的轨道上运行	
——“依法治国、依规治党”系列述评之四	
.....	(150)
公正是法治的生命线	
——“依法治国、依规治党”系列述评之五	
.....	(156)
党规党纪严于国家法律	
——“依法治国、依规治党”系列述评之六	
.....	(161)
党员干部要带头遵纪守法	
——“依法治国、依规治党”系列述评之七	
.....	(166)
让法治与德治“两翼齐飞”	
——“依法治国、依规治党”系列述评之八	
.....	(172)
带头遵纪守法 忠诚干净担当	
——“依法治国、依规治党”系列述评之九	
.....	(177)

学思践悟

依法治国、依规治党之一 依规管党治党

推进依法治国	(182)
依法治国、依规治党之二 党规党纪	
严于国家法律	(185)
依法治国、依规治党之三 德法相依	
相辅而行	(187)
依法治国、依规治党之四 与时俱进	
健全完善党规党纪	(190)

第一部分
领导讲话和会议文件

中国共产党第十八届 中央委员会第四次全体会议公报

(2014年10月23日中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议通过)

中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议，于2014年10月20日至23日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员199人，候补中央委员164人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席了会议。党的十八大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。习近平就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十八届三中全会以来中央政治局的工作。一致认为，党的十八届三中全会以来，国际形势错综复杂，国内改革发展任务极为繁重，中央政治局

全面贯彻党的十八大和十八届一中、二中、三中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，团结带领全党全军全国各族人民，统筹国内国际两个大局，牢牢把握稳中求进工作总基调，保持战略定力，以全面深化改革推动各项工作，注重从思想上、制度上谋划涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军的战略性、全局性、长远性问题。中央政治局适应经济发展新常态，创新宏观调控思路和方式，积极破解经济社会发展难题，着力保障和改善民生，基本完成党的群众路线教育实践活动，坚定不移反对腐败，有效应对各种风险挑战，各方面工作取得新成效，党和国家事业发展打开新局面。

全会高度评价长期以来特别是党的十一届三中全会以来我国社会主义法治建设取得的历史性成就，研究了全面推进依法治国若干重大问题，认为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦，全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度，提高党的执政能力和执政水平，必须全面推进依法治国。

全会提出，面对新形势新任务，我们党要更好统筹国内国际两个大局，更好维护和运用我国发展的重要战略机遇期，更好统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，使我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序，实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好，实现我国和平发展的战略目

标，必须更好发挥法治的引领和规范作用。

全会强调，全面推进依法治国，必须贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚决维护宪法法律权威，依法维护人民权益、维护社会公平正义、维护国家安全稳定，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

全会提出，全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。这就是，在中国共产党领导下，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进国家治理体系和治理能力现代化。实现这个总目标，必须坚持中国共产党的领导，坚持人民主体地位，坚持法律面前人人平等，坚持依法治国和以德治国相结合，坚持从中国实际出发。

全会强调，党的领导是中国特色社会主义最本质的

特征，是社会主义法治最根本的保证。把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面，是我国社会主义法治建设的一条基本经验。我国宪法确立了中国共产党的领导地位。坚持党的领导，是社会主义法治的根本要求，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、幸福所系，是全面推进依法治国的题中应有之义。党的领导和社会主义法治是一致的，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。只有在党的领导下依法治国、厉行法治，人民当家作主才能充分实现，国家和社会生活法治化才能有序推进。依法执政，既要求党依据宪法法律治国理政，也要求党依据党内法规管党治党。

全会明确了全面推进依法治国的重大任务，这就是：完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强宪法实施；深入推进依法行政，加快建设法治政府；保证公正司法，提高司法公信力；增强全民法治观念，推进法治社会建设；加强法治工作队伍建设；加强和改进党对全面推进依法治国的领导。

全会提出，法律是治国之重器，良法是善治之前提。建设中国特色社会主义法治体系，必须坚持立法先行，发挥立法的引领和推动作用，抓住提高立法质量这个关键。要恪守以民为本、立法为民理念，贯彻社会主义核心价值观，使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。要把公正、公平、公开原则贯穿立法全过程，完善立法体制机制，坚持立改废释并

举，增强法律法规的及时性、系统性、针对性、有效性。坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。健全宪法实施和监督制度，完善全国人大及其常委会宪法监督制度，健全宪法解释程序机制。完善立法体制，加强党对立法工作的领导，完善党对立法工作中重大问题决策的程序，健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制，依法赋予设区的市地方立法权。深入推进科学立法、民主立法，完善立法项目征集和论证制度，健全立法机关主导、社会各方有序参与立法的途径和方式，拓宽公民有序参与立法途径。加强重点领域立法，加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度，保障公民人身权、财产权、基本政治权利等各项权利不受侵犯，保障公民经济、文化、社会等各方面权利得到落实。实现立法和改革决策相衔接，做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要。

全会提出，法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。各级政府必须坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。依法全面履行政府职能，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，推行政府权力清单制度。健全依法决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，建立重大决策终身

责任追究制度及责任倒查机制。深化行政执法体制改革，健全行政执法和刑事司法衔接机制。坚持严格规范公正文明执法，依法惩处各类违法行为，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，建立健全行政裁量权基准制度，全面落实行政执法责任制。强化对行政权力的制约和监督，完善纠错问责机制。全面推进政务公开，坚持以公开为常态、不公开为例外原则，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。

全会提出，公正是法治的生命线。司法公正对社会公正具有重要引领作用，司法不公对社会公正具有致命破坏作用。必须完善司法管理体制和司法权力运行机制，规范司法行为，加强对司法活动的监督，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。完善确保依法独立公正行使审判权和检察权的制度，建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度，建立健全司法人员履行法定职责保护机制。优化司法职权配置，推动实行审判权和执行权相分离的体制改革试点，最高人民法院设立巡回法庭，探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院，探索建立检察机关提起公益诉讼制度。推进严格司法，坚持以事实为根据、以法律为准绳，推进以审判为中心的诉讼制度改革，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。保障人民群众参与司法，在司法调解、司法听证、涉诉信访等司法活动中保障人民群众参与，完善人民陪审员制度，构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机

制。加强人权司法保障。加强对司法活动的监督，完善检察机关行使监督权的法律制度，加强对刑事诉讼、民事诉讼、行政诉讼的法律监督，完善人民监督员制度，绝不允许法外开恩，绝不允许办关系案、人情案、金钱案。

全会提出，法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。人民权益要靠法律保障，法律权威要靠人民维护。必须弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全社会厉行法治的积极性和主动性，形成守法光荣、违法可耻的社会氛围，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。推动全社会树立法治意识，深入开展法治宣传教育，把法治教育纳入国民教育体系和精神文明创建内容。推进多层次多领域依法治理，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，深化基层组织和部门、行业依法治理，支持各类社会主体自我约束、自我管理，发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用。建设完备的法律服务体系，推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，完善法律援助制度，健全司法救助体系。健全依法维权和化解纠纷机制，建立健全社会矛盾预警机制、利益表达机制、协商沟通机制、救济救助机制，畅通群众利益协调、权益保障法律渠道。完善立体化社会治安防控体系，保障人民生命财产安全。

全会提出，全面推进依法治国，必须大力提高法治