



地方政府生态管理 与绿色社区志愿者组织成长

梁莹 著



科学出版社

地方政府生态管理与绿色社区 志愿者组织成长

梁 莹 著



科学出版社

北 京

内 容 简 介

本书尝试在对国内外相关理论及实践进行批判性解构与借鉴的基础上有所创新。运用多学科理论和方法,在研究长三角区域城市群的地方政府生态管理绩效综合评估系统、地方政府生态管理如何促进生态型政府的构建、地方政府生态管理与绿色社区志愿者组织成长的互动关系模式等内容的基础上,尝试深入探索长三角区域绿色生态城市的构建模式。本书有利于从理论和实证层面促进长三角地区生态型政府的构建,并最终促进绿色生态长江三角洲的构建。

本书既适合各类公共管理和社会学等研究领域研究者、实践者及学习者阅读和参考,也可作为公共管理和社会学等专业本科生和研究生的教学参考书目。

图书在版编目(CIP)数据

地方政府生态管理与绿色社区志愿者组织成长/梁莹著. —北京:科学出版社, 2015.6

ISBN 978-7-03-044774-6

I. ①地… II. ①梁… III. ①地方政府—生态管理—研究—中国 ②社区—环境保护—研究—中国 IV. ①X321.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 123166 号

责任编辑:赵 鹏/责任校对:刘亚琪
责任印制:徐晓晨/封面设计:梨 园

科 学 出 版 社 出 版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

北京京华虎彩印刷有限公司 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2015 年 6 月第 一 版 开本:720 × 1000 B5

2015 年 6 月第一次印刷 印张:13

字数:239 000

定价:42.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

本书系国家自然科学基金面上项目“地方政府生态管理与绿色社区志愿者组织成长的互动关系研究——构建长三角地区绿色生态城市的关系模式探析”（项目批准号：71173099）的最终结项成果。

序 言

时光荏苒，日月如梭，不知不觉中早已过了而立之年。蓦然回首，我走上学术这条漫长而艰辛的道路竟然已经有 10 余年了。然而这条道路并不是平坦笔直的，而是崎岖坎坷、荆棘泥泞的路。公共管理、政治学、社会工作与社会学等多个专业的洗礼，使我无形中成了学术上的边缘人，我在公共管理、政治学、社会学、社会工作和公共卫生等交叉学科之中不断地寻找属于自己的学术空间。虽然是学术边缘人，可是我还是努力探索适合自己的学术方向和目标，这么多年我一直在反复地思考，青年学者的学术使命究竟在哪里？早年我为了发表论文而写论文，可是逐渐地发现自己是在浪费宝贵的时间和生命。如果学术仅仅是出于功利的目的，那么学术本身就失去了它应有的意义。

本书是《草根民主与公民治理论丛》的第四本专著。青年学者的一个重要的学术使命就在于反思中国的民主现实并为之做出自己不懈的努力，这便是《草根民主与公民治理论丛》出版的理由。自 2010 年始，我陆续出版多本探讨该重大社会议题的专著，包括 2010 年中国社会科学出版社出版的《基层政治信任与社区自治组织的成长——遥远的草根民主》、2011 年中国社会科学出版社出版的《社会资本与公民文化的成长——公民文化成长与培育中的社会资本因素探析》、2013 年科学出版社出版的《信任与草根组织成长中的草根民主——基层政府信任与社区志愿者组织成长的良性互动关系研究》（该书为国家自然科学基金项目（70903002）的最终成果）。而本书，则是国家自然科学基金面上项目“地方政府生态管理与绿色社区志愿者组织成长的互动关系研究——构建长三角地区绿色生态城市的关系模式探析”（项目批准号：71173099）的最终结项成果。

2011 年 8 月，我和课题组成员成功申请到国家自然科学基金面上项目（项目批准号：71173099）。随后我们翻阅大量文献资料，设计研究框架和调查问卷等。2012 年，深入各地地方政府生态管理部门和绿色社区志愿者组织考察，运用序列多角度测量法收集定量和定性资料。2013 年，我们整理问卷和定性资料，分析问卷数据，讨论调查结果。在调研报告基础上，我开始着手撰写该书，并于 2014 年完成初稿。其后半年内经多次修改、完善文献综述、补充问卷设计说明、调整数据呈现方式、加深讨论程度等，终于在 2015 年春基本完成该书终稿。本书历经三校三改，得到科学出版社编辑们的大力支持和耐心帮助，在此表示衷心的感谢。

《草根民主与公民治理论丛》是我博士毕业以来 10 年学术之路的探索成果。我于好几年前就开始关注中国草根民主问题。民主政治的发展趋向自古希腊以来似乎始终是政治学和行政学者们最为热衷研究的焦点问题。古希腊的直接民主模式中中断了千余年后，启蒙思想家们重新阐释了古希腊的直接民主模式。由洛克奠基，后经孟德斯鸠、卢梭及密尔等近代学者的探索而逐步形成的近代民主理论，在 20 世纪初期受到了马基雅维利主义学派的精英民主论者莫斯卡、帕累托、米歇尔斯等学者的挑战，20 世纪中叶又受到熊彼特、米尔斯等学者的严厉批判和大量修正，从而形成了当代民主理论的一个重要转折点。怀有精英主义情节的民主强调的是一种可以验证的程序方法，深深地打上了行为主义政治学的烙印。沿着这条民主理论的修正路线，罗伯特·达尔提出了更为精致的程序民主理论，对比较政治研究产生了深远的影响。而亨廷顿于 20 世纪 90 年代初对他所谓的“第三波”民主化浪潮进行比较研究时，也毫不犹豫地沿用了这种程序民主概念。然而，最近几十年的民主化进程似乎向人们昭示了选举民主与真正的自由民主之间的分歧。正如威尔·金里卡所指出的，选举式民主的缺陷就在于：首先，由于偏好被当作独立于政治过程而事先形成的东西，民主就无法为公民们提供说服他人接受自己更为合理的要求与观点的机会。其次，投票民主无法把基于自利、偏见、无知或情绪冲动的要求与那些基于正义原则或基本需求的要求区分开来。因此，这种民主根本就不包含公共维度。投票民主提供了确定输赢的技术机制，但却没有提供旨在发展共识、塑造公共舆论或值得尊重的妥协的机制。

自 20 世纪以来，自由主义民主思潮在西方国家占据了主流地位，但是作为从左翼理论界发展起来的一种与自由主义民主相对立的民主理论即参与式民主理论并没有日趋式微，而是在 70 年代开始逐渐复兴。80~90 年代以来，威尔·金里卡等学者的新共和主义理论、麦克弗森的“后”自由主义民主，哈贝马斯的话语民主理论、赫斯特的结社民主理论、本杰明·巴伯的强势民主理论以及博曼等学者的协商民主理论等都极力倡导参与式民主，使当代参与式民主理论与实践呈现出一派多姿多彩的新景象。成长之中的参与式民主旨在向我们昭示，民主并不等同于定期选举和多党竞争，民主的改革必须从基层开始，鼓励普通公民之间的民间约定和参与。正如罗伯特·D. 帕特南所言，在 21 世纪，中华人民共和国民主建设的结果将比其他任何发展都更加深刻地影响全球的和平与繁荣。毫无疑问，中国的民主里程将取决于许多因素，如经济发展的速度和稳定性、国际环境、哲学观、中国领导人的道德素质、技术的变化、政治制度和政府体制的精心设计、富有创造精神的改革者从中国政治传统中汲取支持性力量的能力等。但是，世界各国的经验表明，对于民主制度的绩效来说，至关重要的是普通公民在公民社会中充满活力的群众性基层活动。这一观点已经成为理解现代民主的钥匙。培育具有参与和自治精神以及各种美德的积极公民，可以看作是当代草根民主矢志不渝

的追求。诚如理查德·C. 博克斯所言,如果说19世纪至20世纪之交的改革家们倡导建立最大限度的中央控制和高效率的组织结构的话,那么21世纪改革家们则将今天的创新视为是一个创建以公民为中心的治理结构的复兴实验过程。在人类社会正在走向后工业社会、人类社会治理方式正在跨入全球化治理时代的条件下,公民治理代表着人类对未来社会中治理关系最美好的价值追求。我虽然一直对以西方的民主思潮和理论为预设来探索中国的草根民主成长之路持有异议,然而并不反对在思索中国草根民主成长历程时汲取西方自下而上兴起的草根民主理论和实践的精髓。作为人类历史上民主成长的优秀成果,草根民主的核心价值和理念应该是具有普世意义的。虽然每个国家的民主模式各有迥异,但它们都有其自身的发光点。然而对于未曾经历现代性洗礼的中国而言,当前中国的草根民主和公民治理究竟是一种虚幻的乌托邦式的理想幻景还是一幅真实的民主图景值得深思。

在有着几千年专制传统的中国,20世纪以来开始了对民主的孜孜不倦的追求。从19世纪中叶开始,中国以逐步沦为半殖民地半封建社会这种形式融入全球化的历史进程。中国100多年的民主发展并不是一帆风顺的,而是十分曲折而复杂的,在发展的进程中有成功也有重大倒退。然而纵观整个20世纪与21世纪初期,中国的民主化进程似乎进展较为缓慢,来自上层的民主政体的移植没有成活;而在中国这样一个长期缺乏民主传统的国度里,萌芽、植根和行走于社区田野之间的草根民主成长历程也必将遥远而漫长。当前很多国内学者都在思索中国特色的草根民主成长的路径与方向,却很少有人真正深入草根民主孕育、成长与发展的真实场域和公共空间,而更多是囿于抽象思辨和极为宏观的理论预设与分析,或者对中国草根民主成长历程之中的种种问题深表隐忧。这固然反映了人们对中国自下而上兴起的草根民主成长与发展的关注。然而我认为,真正探索中国草根民主成长之路的最优途径莫过于深入草根民主实践的社区田野第一线,深入而细致地观察、考察和了解中国草根民主发展的真实图景。

如何对目前的草根民主进行评价尤其是量化评价是研究草根民主问题中最大的难题,因为草根民主的量化评价和测量中涉及评估指标和维度的选择、草根民主的优化程度、草根民主的核心价值理念、草根民主与公民精神、草根民主与公民的民主法治意识、草根民主与当代科技发展、草根民主与媒体等各个方面,只有科学准确地评估草根民主,才能为其进一步的成长与发展提供富含价值的宝贵意见及对策思考,然而关于草根民主的评估和测量难题是一个比较大的论题,困难重重。我在读博士时,就对历史古城南京的草根民主成长有着浓厚的兴趣。南京以其六朝古都、十朝都会的盛名成为享誉中外的历史名城。较之北京,南京要早近千年成为都城,具有更为斑斓多彩的历史积淀;比之上海,南京则无疑有其无法比拟的传统文明的源流;而对比西安,南京有更多的近现代的社会元素。这

样悠远厚重的历史人文背景，对公众的社会意识、政治意识和民主意识的潜在影响不言而喻。所以我的博士论文的主要内容就以在南京尝试做的第一次较为规范的实证调查为研究个案，试图对南京的社会资本与公民文化成长问题进行深入细致的考查。博士毕业之后，又马不停蹄地进入了博士后研究阶段。然而我对草根民主问题的浓厚兴趣依然有增无减，于是2008年又在南京城乡社区进行了一次延续性的“信任与居民参与社区志愿服务的行为意向”调查，并根据这次调查的数据资料完成了博士后出站报告。2009年在教育部人文社会科学研究青年基金项目、江苏省社会科学基金青年项目、江苏省高校哲学社会科学研究重点项目等课题基金资助下，又扩大了调研城市的范围，在南京、杭州和苏州进行了“基层政治信任与社区自治组织成长”调查。而2010年以后陆续申请到国家自然科学基金青年科学基金项目、2项国家自然科学基金面上项目、教育部“新世纪优秀人才支持计划”项目等10多项课题，于是扩大了对长三角地区调查的城市范围，对长三角地区的草根民主与公民治理进行更深入细致的研究。而选取长三角地区这些城市的原因主要是这些城市无论在地理条件、社会经济发展水平方面，还是在民主政治建设等方面，都处于全国比较发达水平，因此具有研究草根民主与公民治理成长的经济基础和民主政治基础。在整个实证调查的过程中，人力、资金、财力等方面的各种困难接踵而来，这使我备尝艰辛。所幸的是这几年幸运地陆续申请到几个国家课题和省部级课题，让我可以有一些基金来完成这些调查，了却自己的心愿。

仅仅停留在局部的文献资料、定量调查数据资料与访谈资料上是远远不够的，对实证调查所蕴含的本质内容进行逻辑推导、演绎归纳与深层的理论分析才可能把握研究过程的全貌。根据这些调查的数据资料，我对中国草根民主与公民治理问题进行深深思考，并在此基础上陆续发表了与草根民主与公民治理紧密相连的一系列拙文，如《市民论坛：离协商民主还有多远？》《困境中的社区“参与式民主”——基层政府信任与居民参与社区社会政策内在困境之思》《公共政策过程中的“话语民主”：现实抑或乌托邦？——基于对南京市“话语民主”实践的实证分析》《政策过程中的基层回应机制研究》《公民参与草根NGO：现状与阻滞因素分析》《公民自治精神与现代政治知识的成长》《志愿精神成长中的草根民主》、《合作型政府信任：现实层面的解读》《公民参与态度与公民法治意识之成长》《社区居民的志愿精神与居民对各级政府领导人的认知：内在关联之实证解析》《公民政策参与中的“信任”因素研究》《“公民论坛”中的地方政府回应——以南京市“市民论坛”为例》《居民社区志愿服务参与中的参与式民主》《媒体信任对公民政治参与意识之影响研究》《寻求社会资本与协商民主的良性互动》《当代公民文化成长与培育中的社会资本因素探析》《现代政治知识成长中的“信任”因素研究》《论有中国特色的善治》《政府信任与公民参与意识内在关联的实证分析》《协商民

主中的公共治理》《公民参与网络与公共政策过程的有效运行》《习俗型信任对公民法治意识成长之影响探析》《现代政治知识：发育与成长之现实逻辑解析》《媒体信任与现代公民文化的成长——影响公民文化成长与培育的媒体信任因素研究》等。

而近3年则进一步在《中国软科学》《公共管理学报》《中国行政管理》《社会科学研究》《学海》等期刊发表关于基层民主自治与公民治理发展相关的论文，如《草根社区中的“公民治理”：真实与遥远的草根民主图景》《“公民论坛”中的地方政府回应——以南京市“市民论坛”为例》《基层政府信任与城乡社区居民的选举参与》《网络话语民主中的社区社会政策参与》《政治社会学走向善治的理由——社会资本在政治社会学领域的渊源、成长及意义探析》《社区田野间孕育的强势民主：在信任与不信任之间》《历史坐标中的信任理论之再考察——基于关于“信任”的延续性调查》《价值、价值中立与公民文化的成长叙事》、《城乡社区中生长的强势民主：任重而道远》《社区论坛：一种非均衡的博弈——以长三角地区三城市调查为例》《居（村）委会服务质量的居民满意度研究——以两次延续性的实证调查为例》《基层政府回应中草根社区自治组织的成长》《基于RBF神经网络的区（县）政府网站绩效评估》《居（村）委会信任与居民的社区社会政策参与》《草根CVO成长中的草根民主》《绿色社区中的公民治理：绿色志愿者与社工的伙伴关系》《特殊信任视野中的公民法治观念——基于两次延续性调查的研究视角》《街道乡镇政府信任与居民的社区志愿精神——基于南京市若干城乡社区的实证调查》《媒体信任与公民的社区志愿服务参与》《居（村）委会善治与居民参与社区志愿服务的意愿——基于互动关系视角的分析》《公民治理意识、公民精神与草根社区自治组织的成长》《利己型参与动机与利他型参与动机：中国本土化语境中的融合发展》《网络世界的合作治理：服务型政府的选择——以南京市的调查为例》《政府信任的行政生态学解读》《草根社区间孕育的选举民主与审议民主——在融合与互补之中共生》《城市夹缝空间的绿色力量：环保社区社会组织生长的社会政策逻辑》《优势视角与系统理论：社会工作的两种视角》等。

此外，我还探索英文SSCI收录期刊，既希望自己的研究想法或成果向更多国际读者展示，也希望借其平台和更多高水准的学者交流学习。多年的经验和摸索，终于收获了一些成果，共10余篇，散见于*Social Indicators Research* (SSCI)、*Health and Quality of Life Outcomes* (SSCI)等，它们分别是：*Health-related quality of life of Chinese earthquake survivors: A case study of five hard-hit disaster counties in Sichuan*、*Exploratory analysis of health-related quality of life among the empty-nest elderly in rural China: An empirical study in three economically developed cities in eastern China*、*Employment assistance policies of Chinese government play positive roles! The impact of post-earthquake employment assistance policies on the*

health-related quality of life of Chinese earthquake populations、Effect of occupational mobility and health status on life satisfaction of Chinese residents of different occupations、Logistic diagonal mobility models analysis of cross-sectional data on eight Chinese provinces、Health-related quality of life and the adaptation of residents to harsh post-earthquake conditions in China、Utilization of health services and health-related quality of life research of rural-to-urban migrants in China: A cross-sectional analysis、Is the health status of female victims poorer than males in the post-disaster reconstruction in China: A comparative study of data on male victims in the first survey and double tracking survey data、Correlations between health-related quality of life and interpersonal trust: Comparisons between two generations of Chinese rural-to-urban migrants、Landless female peasants living in resettlement residential areas in China have poorer quality of life than males: Results from a household study in the Yangtze River Delta region、The impact of migration on fertility under China's underlying restrictions: A comparative study between permanent and temporary migrants、Are social security policies for Chinese landless farmers really effective on health in the process of Chinese rapid urbanization、Developing a new perspective to study the health of survivors of Sichuan earthquakes in China: A study on the effect of post-earthquake rescue policies on survivors'health-related quality of life、Construction of a service mode of school social work in post-disaster areas in China: A case study on the project of disaster relief schools after the Sichuan earthquake、Subjective well-being of Chinese landless peasants in relatively developed regions: Measurement using PANAS and SWLS、Satisfaction with economic and social rights and quality of life in a post-disaster zone in China: Evidence from earthquake-prone Sichuan、Medical insurance policy organized by Chinese government and the health inequity of the elderly: Longitudinal comparison based on effect of new cooperative medical scheme on health of rural elderly in 22 provinces and cities、Influence of prudential value on the subjective well-being of Chinese urban-rural residents 等。在这些拙文中，我对当前中国草根民主与公民精神成长的状况进行深入的探索与反思，而由此也引发了我对当前中国草根民主的现状与未来深深的担忧和憧憬，在这些论文的基础上最终形成了呈现在读者面前的这套小小的论丛。

中国是个有着优秀而悠久文化传统的国度，人与人之间的关爱、互助与团结曾融入这个民族的血脉之中。孕育于中国具体制度、历史、文化之中的中国式草根民主也有其独特的民主形态与形成逻辑。本论丛的研究在某种程度上向我们昭示，转型期中国的公民精神与公民意识成长的现状距离公民治理与草根民主所要

求的积极公民精神与公民意识似乎还有很遥远的距离。公民精神与公民意识的心理体认和草根民主实践还存在着很多难以克服的问题，有些问题不仅对草根民主的成长甚至对国家的民主体制建设都具有很大的消极影响。积极培育公民美德、公民精神与公民意识，为公民治理创造坚实的草根社会基础，对于促成草根社区自治组织与草根民主的星星之火延绵不绝以形成燎原中华大地之势、公民自主参与的公共精神和合作互惠的道德品质的养成，以及自下而上的草根民主的滋生与繁盛，都有着深远而重要的意义。只有草根社会中充满了具有浓厚公共意识、公共精神的公民，只有具备了积极、自治、真实的公共参与意愿，公民治理和草根民主的理想境界才会逐渐走向真实的民主图景。

草根民主成长与培育离不开特定的思维模式、文化底蕴和制度环境，中国式草根民主成长要立足于中国深厚的文化根基，同时要面向世界，汲取进步的公民文化；中国式草根民主有自己的成长路径、文化模式及公民思想。中国草根民主培育的本土资源深深扎根于中国传统与现代交融的文化和中国式的民主思维中，因而必然有许多不同于西方式草根民主成长的特点。尤其是中国式草根民主作为一种自下而上兴起的新型民主表现形式，其目标则是人类民主理想的最高形态，它必将达到人的全面而自由发展的最高境界。纵观本书的整个写作过程，似乎可以领悟到社区、田野之间的草根民主到底是一种虚幻的民主图景，还是一幅真实的民主图景，取决于草根民主自身的民主价值及民主发展的必然趋势。民主一旦被程式化，才是一种理想化的、乌托邦式的民主。而草根民主作为微观层面的民主，应更多的属于以公民治理型政府为方向参与式民主而非选举式的间接民主。然而草根民主的实现必然是一个相当缓慢和漫长的过程，既需要草根民主制度的确立和不断完善，更需要民主精神、民主观念和民主理念的培养，并使之深入人心。当前以公民治理为核心的草根民主正在城市和乡村社区中孕育，并且日益成长和壮大，最终将呈现出中国草根民主蓬勃发展的真实图景。

任何一项研究都有其局限性，本论丛的研究也不例外。诚然，《草根民主与公民治理论丛》这样微不足道的成果也许并不能完全反映当前中国草根民主与公民精神成长的真实图景。特别是长三角地区是我国目前经济发展速度最快、经济总量规模最大、最具有发展潜力的经济板块，在这片中国最富饶的土地上，充满活力的大城市群正在不断崛起。与综合实力相对薄弱、城市规模相对较小、所处地域相对偏远的城市相比，长三角地区的公民拥有更多的受教育机会，可以感受更丰富传媒的侵入，接触更多元文化的撞击，也有更多样的参与体验，因而长三角地区的草根民主与公民精神发育程度理应与这个地区一样处于领先地位。但我以为，择点而带面，本论丛的研究中所作的分析和所得到的研究结论是有一定普遍意义的。也就是说，即使本论丛的研究成果不能完全反映当前中国草根民主的真实图景，至少也是当前中国草根民主与公民治理现状的一个现实缩影。虽然长

三角区域的城市群对中国的其他城市而言，确实具有一定的代表性，但它也不应被夸大，保持对研究结果的谨慎态度是很有必要的。所以，对本论丛的研究结果的外在效度的证实还有很长一段路要走。在今后的研究中，我仍希望可以通过扩大调研城市的数量和异质性，如选择中国东部、中部与西部的不同城市作为代表，进一步对中国不同地区的草根民主与公民治理的成长状况进行测量和对比分析。总之，本论丛只是一系列探索性研究，相关研究结论有待进一步检验。期望本论丛的研究成果可以为我国的草根民主从乌托邦式的理想幻景走向真实的民主图景提供一些有价值的技术支持和借鉴意义，也期望本论丛能对有关的学术发展和我国民主成长的实践尽其绵薄之力。

谨以此序言，献给伴随我 10 余年学术成长道路的《草根民主与公民治理论丛》。

梁莹

2015 年于南京大学和园

个人学术感言

学科之间的交叉、渗透与融合是人文社会科学发展的新趋势与新生长点。当某个学科领域成功地移植了另一个学科的理论和研究方法进行探索时，往往有助于促进进一步的研究发现，形成新的学科生长点和新的研究课题。而在学科交叉边缘会不断涌现出许多以往研究中未开垦的处女地，因此往往容易发现新的研究领域，产生很多新成果。

“书山有路勤为径，学海无涯苦作舟”。作为公共管理、政治学、社会学和社会工作等学科领域的一位学术边缘人，吾将矢志不渝地在交叉边缘学科领域努力地探索和钻研。

目 录

第一章 导论	1
第一节 选题背景与意义	2
第二节 国内外研究现状	7
第三节 研究内容与个案	22
第二章 理论与研究设计	30
第一节 研究框架与假设	31
第二节 抽样程序和方法	35
第三节 研究变量及其测量	38
第三章 地方政府生态管理与绿色社区志愿者组织关系的初步分析	61
第一节 绿色社区志愿者组织对地方政府生态管理的影响	62
第二节 地方政府生态管理对绿色社区志愿者组织的影响	73
第四章 地方政府生态管理与绿色社区志愿者组织关系的深度分析	82
第一节 绿色社区志愿者组织对地方政府生态管理影响的深度回归	82
第二节 地方政府生态管理对绿色社区志愿者组织影响的深度回归	94
第五章 地方政府生态管理与绿色社区志愿者组织关系的结构方程模型	110
第一节 结构方程模型	110
第二节 地方政府生态管理量表的验证性因子分析	115
第三节 绿色社区志愿者组织成长量表的验证性因子分析	119
第四节 地方政府生态管理与绿色社区志愿者组织关系的结构模型	123
第六章 构建地方政府生态管理绩效评估体系	128
第一节 评估方法简介	128
第二节 地方政府生态管理绩效体系的构建	138
第七章 地方政府生态管理与绿色社区志愿者组织关系的思考与展望	145
第一节 地方政府生态管理与绿色社区志愿者组织关系的初步分析结论	145
第二节 地方政府生态管理与绿色社区志愿者组织关系的深度分析结论	152
第三节 地方政府生态管理与绿色社区志愿者组织关系的讨论与思考	158

参考文献	166
附录 地方政府生态管理与绿色社区志愿组织成长的互动关系调查问卷	177
第一部分：地方政府生态管理	178
第二部分：绿色社区志愿者组织的成长现状	183
第三部分：基本情况	188

第一章 导 论

人类社会的经济发展计划基本上是基于“向大自然宣战”“征服大自然”的思想制订的。20 世纪 60 年代以前,人们的意识中几乎没有“环境保护”这个词。1962 年美国海洋生物学家蕾切尔·卡逊(Rachel Carson)的《寂静的春天》一书,指出了滥用杀虫剂对环境的破坏和对人体健康的伤害。该书一经出版,就引发了美国人甚至全世界的强烈反响和广泛关注。人们开始了解到,无节制使用化学用品和过度追求经济效益对环境造成的破坏及由此可能造成的严重后果。在经历了生态破坏和环境污染的惨痛教训后,各国政府开始采取积极措施保护环境。包括征收环保税、调整消费政策、投入大量的资金和技术发展环保产业等,试图实现环境保护和经济发展之间的协调与双赢。

1978 年,中国实行改革开放政策,经济体制由计划经济向市场经济转变。基于我国特殊的国情,结合对国内外形势的判断,中国政府提出“以经济建设为中心”的发展方式。这一方面确实为我国的经济发展做出了卓越的贡献,大大提升了国民生活水平。但另一方面,中国经济发展模式和产业结构还存在不少问题,不少地方还沿用改革开放前的粗放型经济增长方式,仍未摆脱严重依赖高能耗高污染产业的状况。这种落后的经济发展方式的特点在于只片面追求经济发展,并没有考虑对环境可能造成的任何破坏。京津冀、长三角、珠三角等区域既是我国经济相对发达地区,也是此类环境问题突出的区域。在生态保护与可持续发展问题上,市场失灵、政府失控和区域失调等弊端,使得我国传统的政府单一纵向管理机制受到严峻挑战,现行的管理体制已不能满足新时期经济社会发展对环境的要求。

本书以长三角城市群中 9 个城市(上海、南京、苏州、无锡、常州、杭州、宁波、嘉兴与绍兴)为研究个案,对地方政府生态管理与绿色社区志愿者组织成长的互动关系模式进行深入剖析。尝试采用 Stereotype Logistic 回归、Probit 回归、结构方程模型(structural equation modeling, SEM)和绩效评估等多种研究方法来深入研究两者之间的互动关系,建立地方政府生态管理的绩效评估系统及开发评估体系,并运用公共管理、生态学、环境学、系统学等多学科交叉的理论和方法,以地方政府生态管理与绿色社区志愿者组织成长的互动关系模式为研究视角,试图探索长三角地区生态型政府与绿色生态城市构建的新思路和新模式。

本章将对研究做引导性介绍。第一节扼要介绍研究背景与意义;第二节是对

两个研究主题——地方政府生态管理与绿色社区志愿者组织做文献综述，主要分为国内外相关研究的梳理与总结；第三节讲述本书的研究内容与个案。通过第一章对本书的研究目的、研究过程与研究方法的介绍，能给读者一个全景扫描式的认识，从而对研究有个整体并清楚的认识。

第一节 选题背景与意义

一、选题背景

改革开放以来，我国经济进入高速发展时期，尤其是长三角、珠三角等沿海领先区域，为我国经济的快速发展和 GDP 的快速增长起了模范带头作用。然而，现代经济的快速发展在给人们带来生活水平提高的同时，也同很多西方国家一样付出了沉重的环境代价。《2013 年中国环境情况公报》数据表明：全国环境质量总体一般，其中，部分城市河段污染较重，近岸海域水质一般，城市环境空气质量不容乐观。

长三角是中国最大的河口三角洲，也是中国经济发展速度最快的地区。作为我国经济社会综合实力最强的区域，长三角地区已经在国际化、工业化、市场化、城市化和信息化等方面的水平和程度上有了迅速的提高。长三角的经济在中国经济总量中占到 20% 左右，是国内其他任何区域都无法比拟的。然而与之相伴随的，是不可忽视的严峻的环境形势。从国家环境保护部的统计数据来看，长三角地区的环境问题很突出：酸雨分布区域主要集中在长江沿线及中下游以南，酸雨区面积约占国土面积的 10.6%；长江口生活水质极差。此外，根据环境保护部“12369”环保举报热线数据，在 2014 年 1~6 月群众举报案件中，涉及江苏省的环境举报案件数量位居全国第三位^①。

面对经济快速发展与环境保护之间的矛盾，长三角地区江浙沪三地政府早在 2004 年就共同发表了国内第一份区域环境合作的宣言——《长江三角洲区域环境合作宣言》，宣言称为了解决跨区域的环境问题，三地政府将努力将环境合作融入区域经济一体化的整体战略之中，充分运用市场手段改进和发展环境管理新模式。2009 年年初，江浙沪又共同签订了《长江三角洲地区环境保护工作合作协议（2009—2010 年）》，表明长三角从 2009 年起，将分别在水体、发电厂、尾气等六大领域统一行动，开展污染治理合作。2014 年，三地政府环保部门还签署了《沪苏浙边界区域市级环境污染纠纷处置和应急联动工作方案》。方案明确，两省一市对突发环境应急事件，将启动应急联动监测。同时，相邻省市双方可以在交界 3km

^① 信息来源：环境保护部“12369”环保举报热线 2014 年 1~6 月群众举报案件处理情况。http://www.mep.gov.cn/gkml/hbb/qt/201407/t20140722_280408.htm, 2014-07-27.