



悠久历史

法治天下

历代法制与公正严明

肖东发◎主编 易述程◎编著



春秋战国是个破旧立新的变革时期，法家思想家管仲、李悝、商鞅等人提出了“依法治国”主张，在实践中积极变法，建立法制，制定法令条例，树立规范，规定法则；秦朝创立封建专制主义中央集权的政治法律制度，开辟了封建法制新时期；汉朝法制既用法家之法，又用道家思想，并辅以儒家思想为法制指导思想……

中国出版集团
现代出版社

中华精神家园

悠久历史

法治天下

历代法制与公正严明

肖东发 主编 易述程 编著



中国出版集团



现代出版社

图书在版编目(CIP)数据

法治天下 / 易述程编著. -- 北京: 现代出版社,
2014. 11

(中华精神家园书系)

ISBN 978-7-5143-3076-2

I. ①法… II. ①易… III. ①法制史—中国—古代
IV. ①D929.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第244312号

法治天下：历代法制与公正严明

主 编：肖东发

作 者：易述程

责任编辑：王敬一

出版发行：现代出版社

通讯地址：北京市定安门外安华里504号

邮政编码：100011

电 话：010-64267325 64245264（传真）

网 址：www.1980xd.com

电子邮箱：xiandai@cnpitc.com.cn

印 刷：北京兴星伟业印刷有限公司

开 本：710mm×1000mm 1/16

印 张：11

版 次：2015年4月第1版 2015年4月第1次印刷

书 号：ISBN 978-7-5143-3076-2

定 价：29.80元

版权所有，翻印必究；未经许可，不得转载

党的十八大报告指出：“文化是民族的血脉，是人民的精神家园。全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴，必须推动社会主义文化大发展大繁荣，兴起社会主义文化建设新高潮，提高国家文化软实力，发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用。”

我国经过改革开放的历程，推进了民族振兴、国家富强、人民幸福的中国梦，推进了伟大复兴的历史进程。文化是立国之根，实现中国梦也是我国文化实现伟大复兴的过程，并最终体现在文化的发展繁荣。习近平指出，博大精深的中华优秀传统文化是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的根基。中华文化源远流长，积淀着中华民族最深层的精神追求，代表着中华民族独特的精神标识，为中华民族生生不息、发展壮大提供了丰厚滋养。我们要认识中华文化的独特创造、价值理念、鲜明特色，增强文化自信和价值自信。

如今，我们正处在改革开放攻坚和经济发展的转型时期，面对世界各国形形色色的文化现象，面对各种眼花缭乱的现代传媒，我们要坚持文化自信，古为今用、洋为中用、推陈出新，有鉴别地加以对待，有扬弃地予以继承，传承和升华中华优秀传统文化，发展中国特色社会主义文化，增强国家文化软实力。

浩浩历史长河，熊熊文明薪火，中华文化源远流长，滚滚黄河、滔滔长江，是最直接源头，这两大文化浪涛经过千百年冲刷洗礼和不断交流、融合以及沉淀，最终形成了求同存异、兼收并蓄的辉煌灿烂的中华文明，也是世界上唯一绵延不绝而从没中断的古老文化，并始终充满了生机与活力。

中华文化曾是东方文化摇篮，也是推动世界文明不断前行的动力之一。早在500年前，中华文化的四大发明催生了欧洲文艺复兴运动和地理大发现。中国四大发明先后传到西方，对于促进西方工业社会发展和形成，曾起到了重要作用。

中华文化的力量，已经深深熔铸到我们的生命力、创造力和凝聚力中，是我们民族的基因。中华民族的精神，也已深深植根于绵延数千年的优秀传统文化传统之中，是我们的精神家园。

总之，中国文化博大精深，是中华各族人民五千年来创造、传承下来的物质文明和精神文明的总和，其内容包罗万象，浩若星汉，具有很强文化纵深，蕴含丰富宝藏。我们要实现中华文化伟大复兴，首先要站在传统文化前沿，薪火相传，一脉相承，弘扬和发展五千年来优秀的、光明的、先进的、科学的、文明的和自豪的文化现象，融合古今中外一切文化精华，构建具有中国特色的现代民族文化，向世界和未来展示中华民族的文化力量、文化价值、文化形态与文化风采。

为此，在有关专家指导下，我们收集整理了大量古今资料和最新研究成果，特别编撰了本套大型书系。主要包括独具特色的语言文字、浩如烟海的文化典籍、名扬世界的科技工艺、异彩纷呈的文学艺术、充满智慧的中国哲学、完备而深刻的伦理道德、古风古韵的建筑遗存、深具内涵的自然名胜、悠久传承的历史文明，还有各具特色又相互交融的地域文化和民族文化等，充分显示了中华民族厚重文化底蕴和强大民族凝聚力，具有极强系统性、广博性和规模性。

本套书系的特点是全景展现，纵横捭阖，内容采取讲故事的方式进行叙述，语言通俗，明白晓畅，图文并茂，形象直观，古风古韵，格调高雅，具有很强的可读性、欣赏性、知识性和延伸性，能够让广大读者全面触摸和感受中国文化的丰富内涵，增强中华儿女民族自尊心和文化自豪感，并能很好继承和弘扬中国文化，创造未来中国特色的先进民族文化。



2014年4月18日



上古时期——建章立制

管仲兼顾富国富民依法治国 002

我国古代首次公布成文法 011

第一部系统封建法典《法经》 020

先秦法家三派及其法制建设 026



中古时期——礼法并用

034 秦朝完善的政治法律体系

042 汉朝立法思想走向儒家化

051 三国两晋南北朝礼法合流

062 隋朝法律儒家化日渐深化

070 唐朝空前完备的法律体系



近古时期——遭时定制

080 五代时的刑法与考课

088 宋朝立法是儒道兼用

098 辽夏金法律因俗而治

107 元朝立法与民族分治



近世时期——法度天下

明朝立法思想和立法成就 118

明朝法律内容及司法体系 129

清朝立法思想和立法成就 143

清朝法律内容及司法体系 156



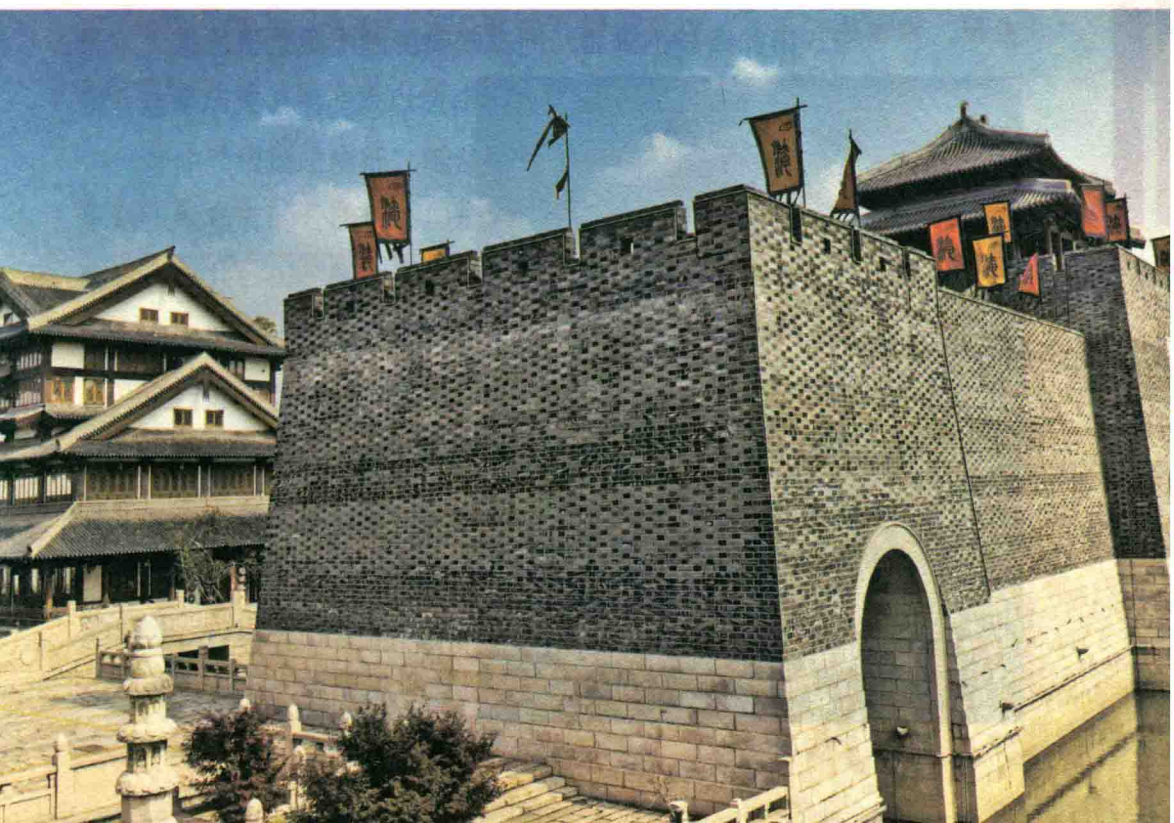
上古时期

建章立制

春秋战国是我国历史的上古时期。此时期的诸侯争霸、百家争鸣和各国变法图强，促成了一个前所未有的动荡与变革局面。

在这个破旧立新的变革时期，法家思想家管仲、李悝、商鞅等人提出了“依法治国”主张，在实践中积极变法，建立法制，制定法令条例，树立规范，规定法则。

通过立法和执法，依法治国，实现了由“刑”到“法”再到“律”的演进，其中包含有法律概念的逐渐清晰以及人们认识水平的发展，对后世封建法律的制定和实施意义深远。



管仲兼顾富国富民依法治国

002

法治天下

历史法制与公正严明

管仲，（约前723年或前716年～前645年），名夷吾，史称管子。周穆王的后代。谥号“敬仲”，故又称管敬仲。管仲是春秋时期齐国名相，他辅佐齐桓公，以法治国，涵及治农、治政、治军、治贪、治



商工等方面，使齐国由弱变强，成为春秋五霸之首。

在法治方面，管仲着重兼顾“富国”与“富民”，采取了许多行之有效的依法治国的措施。他在法律制度和依法治国方面的许多建树，在我国乃至世界立法史上都属于首创。

春秋时期齐国名相管仲画像

齐国是一个文化底蕴深厚、重视法制建设的国家。管仲承袭了自齐太公姜尚以来一直保持的重农耕、重工商、尊贤尚功、宽厚爱民思想，在齐国颁布了一套新的法律措施。



■ 管仲所著《管子》一书书影

在管仲以前的数千年中，自从有国家这个概念以来，土地一直都属于国家所有。这种制度虽然在一定时期内起到十分积极的作用，但是随着时间的推移，越来越不适应国家经济发展的进一步需要。

于是，管仲这位有大毅力、大气魄的政治家迎难而上，在为相期间，他颁布一项法令：“相地而衰征”。意思是按照土地肥瘠的不同，征收不等额的租税。这是历史上第一次以法律形式确定土地私有制。

管仲“相地而衰征”的法令并没有直接明文规定承认土地私有的合法性，但他把土地分为“陆、阜、陵、谨、井、田、畴”几个不同的等级，按照农民实际占有土地的质量来确定其不同税率的分别征税。

这样的法令实施的前提，就是土地的所有权是属于私人的，只有私人的土地才能征税。这实际上是承认了私人占有土地的社会现实。

管仲虽然并未宣布废除公田，但根据对土地等级的划分，可以看出管仲已完全突破了井田制模式。

此令一出，农民就可放心耕种私田，只要他们依

姜尚（约前1156年~约前1017年），也称吕尚，名望，字子牙或牙，俗称姜太公，因他是齐国的始祖而称为“太公望”。生于商周时期东海海滨，即今安徽省临泉县。我国商周时期政治家、军事家和谋略家。他的统军和治国方面的才能，被千古传颂。

税率 指的是税额与课税对象之间的数量关系或比例关系，是指课税的尺度。在秦以前，国家财政与王室财政基本上没有分开，财政收入都归王室所有，由王室统一支配。

盐铁官 古代掌管盐铁的官员。盐、铁是我国古代专卖立法的最主要对象。春秋时期，齐国管仲设立盐铁官，专项管理国家盐铁业，盐、铁由国家垄断经营。

■ 农民耕种土地



法缴纳税赋，国家就不干预他们所占有耕地的“公”与“私”，土地能掌握在自己手里，这是农民一直不敢奢求的梦想，干起农活来别提多有劲了。

这个措施不仅稳定了人心，而且因差额税率较合理地调剂了农民的财税负担，从而调动了他们的生产积极性，极大地促进了齐国农业生产的效率，为齐国经济的腾飞奠定了基础。

管仲十分重视农耕。农业是一个国家的立国之本，我国古代的农民除了种地养活自己外，还要服徭役，就是为国家做义务劳动。

但是农业发展需要大量的人力物力，就此劳动力使用上的矛盾，并由此引发了一系列问题。管仲及时地发现了这个问题，因此运用立法的手段，以法律的形式保护农业和农民的利益。

管仲除实行“相地而衰征”的政策外，还规定了“无夺民时”的农业保护法，即不许各级官府、富人



在农忙季节征用劳役，以保护农业生产适时顺利地进行。

同时，管仲发布了“牺牲不略”的法令，即不准富人掠夺平民的牛羊牲畜，以保护耕牛的繁殖和牧业的发展。对无法维持生活的穷人，政府要实行救济措施。

管仲在重视农业的同时，也不忽视商业的发展。齐国的商业一直十分发达，因此齐国的货物流转天下。但是自管仲之前，随着市局的混乱，齐国的贸易额持续下滑，经济一直呈萎缩状态，导致了市场的低迷。

面对这一困境，管仲的举措体现出了他超越常人的大气魄。他利用齐国滨海和矿产比较丰富的有利的自然条件，大力发展渔业、盐业和冶铁业。他设置盐铁官管理盐铁业，并由国家垄断经营，同时还采取了鱼盐出口不纳税的政策，用以鼓励渔盐贸易。

他不仅在国内发展商业，而且还开关通市，广招天下客商入齐贸易。为此，他制定了优惠的贸易法：“关市讥而不征”。意思就是对国外客商只进行必要的盘查，而免除其关税。



■ 管仲塑像

贝朋 古代串贝而成的货币。相传五贝为一朋，一说两贝为一朋。贝壳、贝币可以说是我国使用时间最早而且延续时间最长的一种实物货币。古人使用贝币，多用绳索将它们穿成一串，所以一串也成一单位。贝币最早的货币单位为“朋”，即10枚成一串，两串为一朋。

到齐国通商竟然还免税，有这样的好事当然使得天下的商贾云集齐国，齐国也因此得到了本国所缺乏的物资，又将多余的物资卖出国门，这当然对齐国经济极为有利，促进了市场的繁荣。

管仲还确立了法定的货币。管仲在齐国设立了专管货币的机构“轻重九府”。“轻重”在古语中指钱币，“九府”是指掌管财政的9个官署，即大府、王府、内府、外府、泉府、天府、职内、职金、职币。

齐国由政府统一铸造货币，这种规范的货币呈刀形，名为“齐法化”

或“节墨法化”，俗称“齐刀”。

事实上，在我国历史上，虽然“国家”的概念出现得早，但一直没有确立由国家正式颁布发行的货币，货币尚无统一形式，用作货币的有贝、布、金或铜、帛、皮、币，以及由官方或民间所铸的不规范金属币等。这些货币混乱地流通于市场，对经济的发展造成了严重的阻碍。

作为法币的“齐刀”出现后，其价值是固定的，可按一定比例与上述货币兑换，如“齐刀”一枚值20贝朋，一贝朋为两串，每串四五个。

在环境保护方面，管仲面对当时“竭泽而渔”的经济开发，为了有效利用齐国的林木和渔业资源，制

定了一条“山泽各致其时”的法令。

意思就是禁止人们为了眼前利益而滥伐滥捕，以保护树木和鱼类的正常生长、免遭破坏。伐木和捕猎只准在适当的季节进行。

在国内自由经济蓬勃发展的同时，管仲并没有放松警惕。因为他知道，市场必须掌握在政府手中，政府必须对市场拥有强有力的干涉力度，才能保持整个国家经济秩序的稳定。政府要有控制市场的能力，就必须拥有无与伦比的经济实力，而这些经济实力来源于国家的重要产业。

在当时，盐和铁作为生活的必需品，其中蕴含的暴利无法想象，同时也为了扩大财政收入的需要，管仲首创了一项名为“官山海”的法令。这是我国古代理财家关于由国家设置官员、机构控制山林川泽等自然资源的经济政策。

“官山海”中的“山海”，主要指藏于大海中的食盐和藏于山岭中的铁矿两项重要资源。所以说“官

■ 战国齐国刀币 为齐国铸造的货币，主要流通在齐国，今山东半岛地区。齐刀比较厚重，以厚大精美而著称，基本形制是尖首、弧背、凹刃，刀的末端有圆环，面、背有文字或饰纹。齐刀背面文字记数字的不多，绝大部分记1个文字或记两个文字，如土、日、吉、司、正、至、公、化、人、立等单字，有一刀币背面刻有“齐法化”3字，另一刀币背面刻有“法甘”字样，还有的刀币背面只有符号，没有文字。



大夫 古代官名。

西周以后先秦诸侯国中，在国君之下有卿、大夫、士三级。大夫世袭，有封地。后世遂以大夫为一般任官职之称。秦汉以后，中央要职有御史大夫，至唐宋尚有御史大夫及谏议大夫之官，明清废除。隋唐以后以大夫为高级官阶之称号。清朝高级文职官阶称大夫，武职则称将军。

山海”就是实施制盐业和冶铁业的国家垄断性经营，实施食盐和铁器的国家专卖。

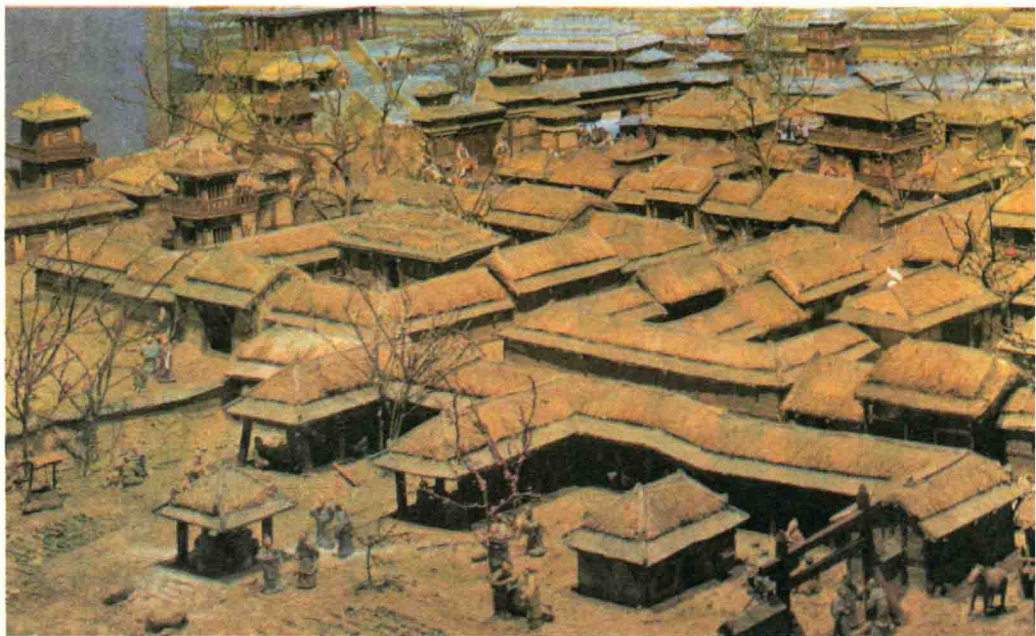
这就以法律的形式确立了国家对盐铁实行专卖的合法性，有效地保证了国家的垄断地位，民间商人不得经营。

专卖的盈利，作为政府的财政收入以充实国库。这种极具特色的财税政策，被后世统治者所继承。

管仲为了保证依法治国的有效贯彻和执行，需要得力的官吏来做这项工作。为此，他制定了以德才为标准的选官办法，在齐国实行“三选”制度。

首先由乡长和属大夫荐举贤才，再经中央长官进行为期一年的考察，最后，由国君齐桓公面试，仔细了解他的素质。凡是考问其国家忧患之事而应对不穷的且没有大过的，就可待时用之。这叫做“三选”。

管仲通过德和才两方面的标准来选拔人才。在德



的方面，他选好义、质仁、慈孝父母又长悌闻于乡里的人。在才的方面，他强调“好学、聪仁”。

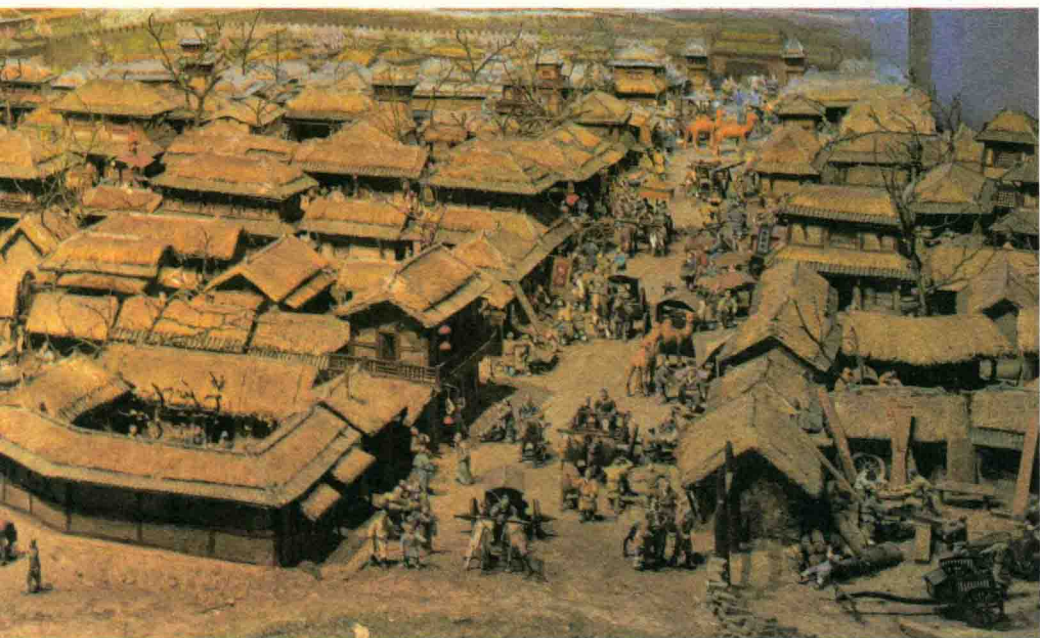
当时齐国人基本还是以自学为主的家学，人才多出自自学和家学，管仲支持、鼓励好学、聪明是有远见的。同时他强调人要有勇、体魄强壮、筋骨出众，这既是国防和军队建设的需要，也是国家官员必备的条件。

管仲主张处罚那些不慈孝父母，骄横乡里，不遵守法令的人。他多次强调：不准听淫乱的言辞，不准造淫乱物品。对有违犯君令的人，要分别给予处分，以达到“政成国安”的目的。

通过“三选”，大批有德行有才能的人才源源不断地被选出来，有勇气、有体魄筋骨出众的人才也被选出来，官员不断得到补充，保持官员队伍的健康发展，对国家的长治久安关系极大。

齐桓公（前716年～前643年），姜姓，吕氏，名小白。春秋时齐国国君。他在位时期任用管仲改革，使国富民强，九合诸侯，一匡天下，成为春秋时期的第一个霸主。桓公晚年昏庸，信用易牙、竖刁等小人，最终导致在内乱中饿死。

■ 齐国城郭复原模型





总之，管仲在立法时着重兼顾“富国”与“富民”两方面。他这样立法的最终目的是为了维护国家的利益，但是那种原始的古典的民本思想给民众带来了较多的实惠，也正因为如此，齐国才得以成为当时最强盛的大国。

孔子曾经称赞管仲说：“微管仲，吾其被发左衽矣。”意思就是说：“要是没有管仲，我们都会披散头发，左开衣襟，成为蛮人统治下的老百姓了。”

阅读链接

齐桓公晚年时身边有易牙、竖刁和开方3个佞臣。齐桓公曾经对他们开玩笑说想尝尝人肉的滋味，易牙就把自己亲生的儿子蒸了；竖刁为了达到能亲近齐桓公的目的，自己做了阉割；开方本是魏国的公子，为了表示对齐桓公的忠诚，15年不回魏国见父母。

管仲对这3个谄媚小人的意图了如指掌。齐桓公想从3人当中提拔一个接替管仲的相位，管仲坚决反对。

可是管仲一死，齐桓公便让这3个奸佞小人掌握了朝廷大权。终于害人害己，落了个异常悲惨的结局。