



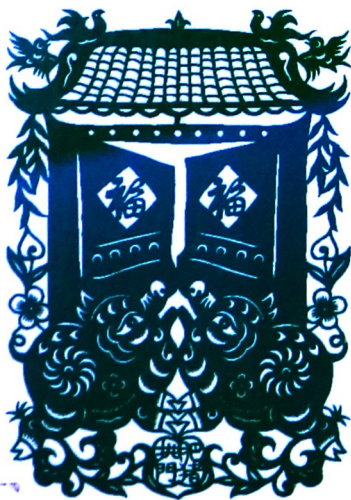
新农村经济社会管理手册丛书

农民

NONGMIN
ZHUANYE HEZUOSHE
GONGZUO SHOUC
李瑞芬 © 主编

专业合作社

工作手册



金盾出版社
JINDUN CHUBANSHE

新农村经济社会管理手册丛书

农民

专业合作社

工作手册

主 编

李瑞芬

编著者

金 盾 出 版 社

内 容 提 要

本书是“新农村经济社会管理手册丛书”中的一册。全书紧紧围绕如何办好一家农民专业合作社,系统介绍了农民专业合作社的内涵及意义,农民专业合作社的设立,农民专业合作社的运行,农民专业合作社的合并、分立、解散和清算,国家对农民专业合作社的扶持政策,并以较大篇幅附录了我国近年来农民专业合作社的典型案例分析 and 相关法律与制度。本书以工作手册形式,按照建立与管理农民专业合作社的先后工作程序,分章节对《中华人民共和国农民专业合作社法》做了详细解读,内容全面、实用,查询性和操作性较强,非常适合农民专业合作社的组织者和相关人员使用,也可供相关院校师生阅读参考。

图书在版编目(CIP)数据

农民专业合作社工作手册/李瑞芬主编. --北京:金盾出版社,
2013.1

(新农村经济社会管理手册丛书)

ISBN 978-7-5082-7915-2

I. ①农… II. ①李… III. ①农业合作社—专业合作社—
工作—中国—手册 IV. ①F321.42-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 230916 号

金盾出版社出版、总发行

北京太平路 5 号(地铁万寿路站往南)

邮政编码 100036 电话:68214039 83219215

传真:68276683 网址:www.jdcbs.cn

封面印刷:北京凌奇印刷有限责任公司

正文印刷:北京军迪印刷有限责任公司

装订:兴浩装订厂

各地新华书店经销

开本:850×1168 1/32 印张:5.75 字数:132 千字

2013 年 1 月第 1 版第 1 次印刷

印数:1~7 000 册 定价:12.00 元

(凡购买金盾出版社的图书,如有缺页、
倒页、脱页者,本社发行部负责调换)

新农村经济社会管理手册丛书编委会

主 任

何忠伟

副主任

佟占军

委 员

何忠伟 曹 曦 佟占军

陈 娆 李瑞芬 韩 芳

李 蕊 周 云 蒲应龔

序

党的十六大以来,党中央、国务院出台了一系列强农惠农富农政策,对农民收入水平的提高、农业生产的发展、农村社会的稳定都起到了十分重要的作用。近日,收到北京农学院和金盾出版社共同策划出版的《新农村经济社会管理手册丛书》的相关稿件,并邀我作序。我连日翻阅,深受启发。这套丛书对党的有关强农惠农富农政策进行了系统梳理,对宣传党的农村政策有十分重要的作用。我乐意为之作序。

众所周知,经济发展和社会管理事关国家建设全局。农业是第一产业,农民是最大群体,农村是最基层社区,因此,加快农村经济发展与加强农村社会管理,是我国构建和谐社会的基石,确保国家繁荣发展和长治久安的基础性工程。尤其是,当前我国正处在由农业社会向工业社会、由传统社会向现代社会加快转型的关键时期,农业生产经营方式、农村经济社会结构、农民思想观念等各个方面都在发生着深刻的变化。党中央、国务院审时度势,针对农村经济社会中出现的新情况、新问题,先后出台了一系列加强农村经济社会管理的方针、政策,如何把这些方针、政策尽快地传播到农村基层,转化为广大农民热爱新农村、建设新农村的强大动力,推动我国农村经济的繁荣和社会的发展,是我们面临的一个十分紧迫的重大任务。

北京农学院和金盾出版社以其职业使命感的敏捷思维,策划出版的这套《新农村经济社会管理手册丛书》,正是为宣传贯彻党中央、国务院关于近年来出台的一系列“三农”工作方针政策而组

织编写的。它以构建和创立现代农村经济社会管理体系为主线，以党和国家的规范性文件为依据，以回答当前“三农”工作中遇到的一些难点、热点问题为重点，以系列手册性工具书为载体，涵盖了农村土地流转、农民专业合作社、农业补贴政策、农村常用法律法规、农村社会保障、农产品营销、农民进城务工、新农村村干部等方面的内容。参加本套丛书编写的都是长期从事农村社会管理研究、具有相应专业特长和实践经验的专家和学者，每个分册都以相关政策法规、重点难点解读、实施办法和典型案例分析为基本内容，具有很强的科学性、查询性和指导性。工欲善其事，必先利其器。相信这套丛书的出版，必将成为各级农业部门特别是广大农村基层管理者实施农村社会管理的好参谋，必将成为广大农民朋友创业增收的好帮手。

我认为，现代农村经济社会管理是一个重大而长远的课题，随着我国经济社会的不断发展，我们在这方面还会遇到一些新情况、新问题，这就要求我们从事农村经济社会管理研究的专家和学者，在不断研究相关方针政策的同时，也要像北京农学院的同志那样，拿出一定时间和精力，同步开展一些推广普及性研究，以推动这些方针政策真正落实到农村基层，为新农村建设做出一个专家学者应有的贡献。

农业部农村经济研究中心主任

朱陆远

前言

《中华人民共和国农民专业合作社法》颁布以来,农业部按照全国人大、国务院的部署和要求,通过各种途径积极宣传并举办专题培训班,颁布了《农民专业合作社示范章程》,开通了“中国农民专业合作社网”;财政部组织起草了《农民专业合作社财务会计制度》;各地政府也相继出台政策,引导和支持农民创办各类专业合作社。近几年,农民专业合作社发展迅速,成效显著。

为了更进一步帮助广大农村基层干部和农村工作者在组建和发展农民专业合作社的过程中更好地理解、把握农民专业合作社法的基本精神,准确把握方向,依法履行好职责,提高农业行政主管部门对农民专业合作社的指导、扶持、服务的能力;也为了让广大农民了解、掌握设立农民专业合作社的条件、要求、程序、原则等,提高农民的入社积极性,促进农民专业合作社健康发展、规范运作,作者组织编写了《农民专业合作社工作手册》,力求用简洁的语言,深入浅出地阐述农民专业合作社的基本知识、设立要点及过程、内部管理及运行、合并、分立、解散以及政府扶持等问题。本书最大特点是,具有很强的指导性、易懂性和可操作性,从合作社的创办、运行到合并、分立、解散过程中的程序和要点清晰,并附有范例,而且专写了一章农民专业合作社典型案例,每个案例后都有案例分析 and 启示,给各类农民专业合作社提供可供借鉴的样板,希望为广大农民朋友、合作社负责人和基层干部在农民专业合作社的具体实践中提供一定的帮助。

在本书的编写过程中,笔者参阅了大量的相关书籍、期刊资料,引用了其中的部分内容和案例,在此向有关作者致谢。

编著者

金盾版图书,科学实用, 通俗易懂,物美价廉,欢迎选购

城郊农村如何搞好人民 调解	9.00	材	8.00
城郊农村如何发展蔬菜 业	6.50	农村沼气工培训教材	10.00
城郊农村如何发展果业	7.50	耕地机械作业手培训教材	10.00
城郊农村如何发展食用 菌业	9.00	玉米农艺工培训教材	10.00
城郊农村如何发展畜禽 养殖业	14.00	小麦植保员培训教材	9.00
城郊农村如何发展花卉 业	7.00	小麦农艺工培训教材	8.00
城郊农村如何发展苗圃 业	9.00	水稻植保员培训教材	10.00
城郊农村如何发展观光 农业	8.50	水稻农艺工培训教材(北 方本)	12.00
城郊农村如何搞好农产 品贸易	6.50	绿叶菜类蔬菜园艺工培 训教材(北方本)	9.00
城郊农村如何办好集体 企业和民营企业	8.50	绿叶菜类蔬菜园艺工培 训教材(南方本)	8.00
城郊农村如何搞好小城 镇建设	10.00	豆类蔬菜园艺工培训教 材(北方本)	10.00
农村规划员培训教材	8.00	蔬菜植保员培训教材 (北方本)	10.00
农资农家店营销员培训 教材	8.00	蔬菜贮运工培训教材	10.00
新农村经纪人培训教材	8.00	果品贮运工培训教材	8.00
农村经济核算员培训教 材	9.00	果树植保员培训教材 (北方本)	9.00
农村气象信息员培训教 材	8.00	果树育苗工培训教材	10.00
农村电脑操作员培训教		西瓜园艺工培训教材	9.00
		茶厂制茶工培训教材	10.00
		园林绿化工培训教材	10.00
		园林育苗工培训教材	9.00
		园林养护工培训教材	10.00
		猪饲养员培训教材	9.00
		奶牛饲养员培训教材	8.00
		肉羊饲养员培训教材	9.00

羊防疫员培训教材	9.00	香蕉标准化生产技术	9.00
家兔饲养员培训教材	9.00	甜瓜标准化生产技术	10.00
家兔防疫员培训教材	9.00	香菇标准化生产技术	10.00
淡水鱼苗种培育工培 训教材	9.00	金针菇标准化生产技术	7.00
池塘成鱼养殖工培训 教材	9.00	滑菇标准化生产技术	6.00
家禽防疫员培训教材	7.00	平菇标准化生产技术	7.00
家禽孵化工培训教材	8.00	黑木耳标准化生产技术	9.00
蛋鸡饲养员培训教材	7.00	绞股蓝标准化生产技术	7.00
肉鸡饲养员培训教材	8.00	天麻标准化生产技术	10.00
蛋鸭饲养员培训教材	7.00	当归标准化生产技术	10.00
肉鸭饲养员培训教材	8.00	北五味子标准化生产技术	6.00
养蜂工培训教材	9.00	金银花标准化生产技术	10.00
小麦标准化生产技术	10.00	小粒咖啡标准化生产技术	10.00
玉米标准化生产技术	10.00	烤烟标准化生产技术	15.00
大豆标准化生产技术	6.00	猪标准化生产技术	9.00
花生标准化生产技术	10.00	奶牛标准化生产技术	10.00
花椰菜标准化生产技术	8.00	肉羊标准化生产技术	18.00
萝卜标准化生产技术	7.00	獭兔标准化生产技术	13.00
黄瓜标准化生产技术	10.00	长毛兔标准化生产技术	15.00
茄子标准化生产技术	9.50	肉兔标准化生产技术	11.00
番茄标准化生产技术	12.00	蛋鸡标准化生产技术	9.00
辣椒标准化生产技术	12.00	肉鸡标准化生产技术	12.00
韭菜标准化生产技术	9.00	肉鸭标准化生产技术	16.00
大蒜标准化生产技术	14.00	肉狗标准化生产技术	16.00
猕猴桃标准化生产技术	12.00	狐标准化生产技术	9.00
核桃标准化生产技术	12.00	貉标准化生产技术	10.00
		菜田化学除草技术问答	11.00
		蔬菜茬口安排技术问答	10.00

以上图书由全国各地新华书店经销。凡向本社邮购图书或音像制品,可通过邮局汇款,在汇单“附言”栏填写所购书目,邮购图书均可享受9折优惠。购书30元(按打折后实款计算)以上的免收邮挂费,购书不足30元的按邮局资费标准收取3元挂号费,邮寄费由我社承担。邮购地址:北京市丰台区晓月 中路 29 号,邮政编码:100072,联系人:金友,电话:(010) 83210681、83210682、83219215、83219217(传真)。

目 录

第一章 农民专业合作社概述	(1)
一、我国兴办农民专业合作社的意义	(1)
(一)兴办农民专业合作社的现实选择	(1)
(二)兴办农民专业合作社的好处	(1)
二、什么是农民专业合作社	(3)
(一)农民专业合作社的法律定义	(3)
(二)农民专业合作社的基本特征	(3)
(三)农民专业合作社与其他经济组织的区别	(6)
三、农民专业合作社的基本类型	(10)
(一)根据依托对象的不同分类	(10)
(二)根据发起方式的不同分类	(10)
(三)根据所从事行业领域的不同分类	(11)
四、农民专业合作社的功能	(11)
(一)组织功能	(11)
(二)中介功能	(12)
(三)载体功能	(12)
(四)服务功能	(12)
五、农民专业合作社的作用	(13)
(一)农民专业合作社对农民的作用	(13)
(二)农民专业合作社对其他市场主体的作用	(14)

(三)农民专业合作社对政府的作用	(15)
第二章 农民专业合作社的设立	(17)
一、农民专业合作社设立的基本流程	(17)
(一)发起筹备	(17)
(二)申请批准	(17)
(三)制定章程	(18)
(四)召开成立大会	(18)
(五)组建工作机构	(19)
(六)办理登记	(19)
二、农民专业合作社的发起方式	(20)
(一)政府牵头型	(20)
(二)龙头企业带动型	(21)
(三)集体经济组织带动型	(23)
(四)能人带动型	(24)
(五)事业单位带动型	(24)
三、申请设立农民专业合作社的注意事项	(25)
(一)申请设立农民专业合作社应遵从的原则	(25)
(二)申请设立农民专业合作社应具备的条件	(27)
(三)入社成员的条件	(28)
(四)农民专业合作社产权的规定	(30)
四、制定农民专业合作社章程	(31)
(一)什么是农民专业合作社章程	(31)
(二)制定农民专业合作社章程的原则	(31)
(三)制定农民专业合作社章程的要求	(31)
(四)农民专业合作社章程的主要内容	(32)
五、召开农民专业合作社设立大会	(50)

(一)什么是设立大会	(50)
(二)设立大会的职权	(50)
(三)设立大会与成员大会的区别	(50)
(四)填写设立大会纪要	(51)
六、办理农民专业合作社登记手续	(52)
(一)办理登记手续的步骤	(52)
(二)办理登记手续的注意事项	(54)
(三)合作社法定变更登记事项	(56)
第三章 农民专业合作社的运行	(57)
一、农民专业合作社的运营机构	(57)
(一)决策机构	(57)
(二)执行机构	(57)
(三)监督机构	(58)
二、农民专业合作社的规章制度	(58)
(一)成员(社员)代表大会制度	(58)
(二)理事会工作制度	(58)
(三)监事会工作制度	(58)
(四)财务管理制度	(59)
(五)社员管理制度	(59)
(六)其他制度	(59)
三、农民专业合作社的运营机制	(59)
(一)直线制	(59)
(二)直线职能制	(60)
(三)事业部制	(60)
四、农民专业合作社的会员管理	(61)
(一)会员(社员)管理制度	(61)

(二)实践中存在的问题	(63)
五、农民专业合作社的资产管理	(63)
(一)内部牵制制度管理	(64)
(二)责任管理	(65)
六、农民专业合作社的财务管理	(66)
(一)核算体制	(66)
(二)资金来源	(66)
(三)盈余分配	(67)
(四)内部控制	(69)
七、农民专业合作社的业务管理	(71)
八、农民专业合作社的收益分配	(73)
(一)农民专业合作社收益分配的原则	(73)
(二)建立灵活的收益分配机制	(73)
九、农民专业合作社的决策和监督	(75)
(一)合作社的决策	(75)
(二)合作社的监督	(75)
十、农民专业合作社的权益维护	(75)
(一)“民办、民有、民管、民受益”原则	(76)
(二)制度保护	(76)
十一、农民专业合作社社员的教育与培训	(76)
(一)学习、培训内容	(76)
(二)学习、培训时间	(76)
(三)学习、培训方式	(77)
(四)注重学习、培训效果	(77)
第四章 农民专业合作社的合并、分立、解散和清算	(78)
一、农民专业合作社的合并	(78)

(一)什么是农民专业合作社的合并	(78)
(二)为什么要合并农民专业合作社	(78)
(三)合并后债权、债务的处理	(78)
(四)合并的具体程序	(79)
二、农民专业合作社的分立	(80)
(一)什么是农民专业合作社的分立	(80)
(二)为什么要分立农民专业合作社	(80)
(三)分立后债权、债务的处理	(81)
(四)分立的具体程序	(81)
三、农民专业合作社的解散	(83)
(一)什么是农民专业合作社的解散	(83)
(二)农民专业合作社解散的法定原因	(83)
(三)解散的具体程序	(85)
四、农民专业合作社的清算	(90)
(一)什么是农民专业合作社的清算	(90)
(二)农民专业合作社清算的法律依据	(90)
(三)清算的期限	(91)
(四)清算的登记管理	(91)
(五)清算的具体程序	(92)
(六)相关说明	(94)
第五章 农民专业合作社的扶持政策	(97)
一、为什么要扶持农民专业合作社	(97)
(一)农民专业合作社发展快、潜力大	(97)
(二)农民专业合作社是弱势组织	(97)
(三)农民专业合作社是解决“三农”问题的组织平台	(98)
二、农民专业合作社发展中的政府职责	(98)

(一)科学指导	(98)
(二)全方位扶持与服务	(99)
(三)监督、处理违反《农民专业合作社法》的行为.....	(99)
三、扶持政策与措施	(100)
(一)大政方针明确扶持方向.....	(100)
(二)历年 1 号文件突出扶持重点.....	(100)
(三)具体的扶持政策.....	(104)
附录.....	(112)
附录一 我国农民专业合作社典型案例分析.....	(112)
附录二 《中华人民共和国农民专业合作社法》(摘要)	(148)
附录三 《农民专业合作社财务会计制度》(摘要).....	(159)

第一章 农民专业合作社概述

一、我国兴办农民专业合作社的意义

(一)兴办农民专业合作社的现实选择

我国农村自实行家庭承包经营制以来,在一家一户的生产经营形式下,农民面对市场要独自出售农产品、购买生产资料、寻求技术服务,但由于量小且分散,导致产品销售价格相对较低,生产资料购买价格相对较高,享受技术服务相对较难,使农民进一步发展生产受到限制,增加收入变得异常困难。对于普通农民来说,要改变这种状况,唯一能想到的办法就是扩大生产经营规模。但是,家家户户都要通过扩大土地经营规模来发展生产,又必然会受制于我国人多地少的基本国情,显然是不现实的。

因此,农民只有以合作的方式,生产、销售同样的产品,联合采购生产资料和技术服务,甚至自己可以拓展一些初级的加工生产,通过合作来形成相对较大的生产经营规模,以此来加强自己讨价还价的能力,提高产品销售价格,降低生产资料采购价格,更方便地获得技术服务,从而增加自己的收入,这是一个现实的选择。因而,合作社的兴办应运而生。

(二)兴办农民专业合作社的好处

兴办农民专业合作社,可以给农民带来诸多好处:一是能够提高农民的市场竞争能力和谈判地位;二是能够便于农民实行标准化生产,保障农产品质量安全,提高产品品质,以更优质的产品获