

● 三农热点面对面丛书

SANNONG REDIAN MIANDUIMIAN CONGSHU

农村财政 与税务知识读本

马长海 段清伟 杨伟坤 编

《《《《 三农热点面对面丛书 》》》》

农村财政与税务知识读本

马长海 段清伟 杨伟坤 编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村财政与税务知识读本/马长海, 段清伟, 杨伟坤编. —北京: 中国农业出版社, 2011. 9

(三农热点面对面丛书)

ISBN 978-7-109-16060-6

I. ①农… II. ①马…②段…③杨… III. ①农村财政—中国—问题解答②农业税—税收管理—中国—问题解答 IV. ①F812.8-44②F812.42-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 186193 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 刘明昌

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2011 年 10 月第 1 版 2011 年 10 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 6.5

字数: 103 千字 印数: 1~5 000 册

定价: 15.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

出版说明

“三农”问题是党和国家工作的重中之重，在不同时期表现出不同的热点难点。围绕这些热点难点，自2004年以来，党中央连续发布了8个“三农”问题的一号文件，不断推动“三农”工作。

当前“三农”热点难点问题主要有：如何推进农业现代化，如何加快新农村建设，如何统筹城乡发展，如何发展现代农业，如何加快农村基础设施建设和公共服务，如何拓宽农民增收渠道，如何完善农村发展的体制机制以及农民工转移就业、农村生态安全、农产品质量安全，等等。这些问题是一个复杂的社会问题，解决“三农”问题需要社会各界的共同努力。中国农业出版社积极响应党中央和农业部号召，围绕中心、服务大局，立足“三农”发展现实需求，围绕“三农”热点难点问题，坚持“三贴近”原则，面向基层农业行政、科技推广、乡村干部和广大农民，组织专家撰写了《三农热点面对面丛书》。

本丛书紧密联系我国农业、农村形势的新变

化，重点围绕发展现代农业和推进社会主义新农村建设，对当前农民和农村干部普遍关注的党的强农惠农政策、农业生产、乡村管理，农民增收和社会保障以及新技术应用等热点难点问题，采用专家与读者面对面交流的形式，理论联系实际，进行深入浅出的回答，观点准确、说理透彻，文字生动、事例鲜活，图文并茂、通俗易懂，具有较强的针对性和说服力。在运作方式上，根据理论联系实际的要求，针对“三农”问题的阶段性特点，分期分批组织实施。丛书突出科学性、针对性、实用性，力求用新技术、新观点、新形式，达到“贴近农业实际、贴近农村生活、贴近农民群众”的要求。

本丛书是广大基层干部、农民和农业院校师生学习和了解理论和形势政策的重要辅助材料，也是社会各界了解“三农”问题的重要窗口。希望本丛书的出版对推动“三农”工作的开展和“三农”问题的研究提供有力的智力支持，也希望广大读者提出好的意见和建议，以便我们更好地改进工作，服务“三农”。

2011年6月

CONTENTS

目录

一、农村财政基础 / 1

1. 什么是财政? / 1
2. 财政的基本特征有哪些? / 2
3. 财政的作用有哪些? / 4
4. 常见的农村公共物品有哪些? / 5
5. 财政与民生有什么关系? / 6
6. 财政与农业有什么关系? / 7
7. 什么是农村公共服务均等化? / 8
8. 农村公共服务体系是如何分类的? / 9
9. 什么是地方财政? / 9
10. 什么是乡镇财政? / 10
11. 乡镇财政的收支包括哪些? / 11

二、农村财政收入 / 13

1. 什么是财政收入? 我国财政收入的结构如何? / 13
2. 中央财政收入与地方财政收入是如何划分的?
二者平衡关系如何? / 14

3. 什么是税收？其基本特征有哪些？ / 15
4. 税收与人民生活有什么关系？ / 16
5. 什么是税种？我国现行的税种有哪些？ / 17
6. 什么是纳税人？ / 18
7. 什么是扣缴义务人？什么是负税人？ / 18
8. 纳税人、扣缴义务人有哪些权利？ / 19
9. 纳税人、扣缴义务人有哪些义务？ / 20
10. 什么是课税对象、税目、计税依据？ / 21
11. 什么是税率？税率有哪几种？ / 22
12. 税款征收方式有哪些？ / 23
13. 农民专业合作社可以享受哪些税收优惠政策？ / 24
14. 农业产业化国家重点龙头企业可以享受哪些税收优惠政策？ / 26
15. 国家关于农业生产资料方面的税收优惠政策有哪些？ / 27
16. 增值税的纳税人是怎样规定的？ / 29
17. 现行增值税对“三农”的优惠有哪些？ / 30
18. 现行营业税对农业的优惠有哪些？ / 32
19. 个体工商户如何缴纳个人所得税？ / 33
20. 个人承包、承租企业、事业单位缴纳个人所得税吗？ / 35
21. 企业所得税的纳税人是如何规定的？ / 36
22. 企业的哪些收入为不征企业所得税的收入？ / 37
23. 企业的哪些收入为免征企业所得税的收入 / 38

24. 免征、减半企业所得税的农、林、牧、渔业项目所得项目包括哪些? / 40
25. 享受税收优惠的小型微利企业的标准是什么? / 41
26. 享受所得税税收优惠的国家需要重点扶持的高新技术企业的标准是什么? / 42
27. 为什么开征耕地占用税? / 43
28. 耕地占用税的纳税人是如何规定的? / 44
29. 耕地占用税的税率是如何规定的? / 45
30. 为何开征烟叶税? / 47
31. 如何计算缴纳烟叶税? / 49
32. 什么是土地增值税? 征税范围是如何规定的? / 49
33. 什么是契税? / 51
34. 契税纳税人和税率是如何规定的? / 52
35. 在什么情况下应缴纳契税? / 52
36. 契税有哪些一般性的优惠政策? / 53
37. 房屋附属设施的契税应如何计算? / 55
38. 农民的房屋买卖, 契税如何征收? / 55
39. 什么是车船税? / 56
40. 农用机动车辆缴纳车船税吗? / 56
41. 什么是车辆购置税? / 57
42. 我国有关车辆购置税的减征是如何规定的? / 58
43. 农用运输车缴纳车辆购置税吗? / 58
44. 什么是资源税? / 59
45. 都对哪些资源征收资源税? / 60
46. 什么是印花税? / 61

47. 谁来缴纳印花税? / 62
48. 印花税的涉农减免有哪些? / 64
49. 什么是城市维护建设税? / 64
50. 城市维护建设税计征时如何计算? / 66
51. 地方教育附加是怎么回事 / 66
52. 农民交教育费附加吗? / 67
53. 什么是房产税? / 67
54. 农民的住房需要交纳房产税吗? / 67
55. 什么是国债? 发行国债的目的是什么? / 68
56. 我国国债是如何分类的? / 70
57. 农民如何购买国债? / 72
58. 我国地方债发展情况如何? / 73
59. 地方政府发债优点和缺点有哪些? / 74

三、农村财政支出 / 76

1. 什么是财政支出? / 76
2. 中央财政为缓解县乡财政困难采取了哪些措施? / 77
3. 什么是转移支付? 中央对地方转移支付形式有哪些? / 78
4. 我国有哪些政策性银行? 这些银行如何发挥支农作用? / 78
5. 国家对村级公益事业一事一议财政奖补有何政策? / 79
6. 什么是家电下乡? 家电下乡政策的补贴对象是哪些人? / 82

7. 推广家电下乡的意义是什么? / 83
8. 国家对家电下乡推广工作是如何安排的? / 85
9. 怎样识别家电下乡产品? / 87
10. 农民购买家电下乡产品时需要注意的问题
有哪些? / 87
11. 农民购买家电下乡产品后如何领取补贴? / 88
12. 家电下乡产品补贴数量限制与补贴标准是什么? / 94
13. 什么是家电以旧换新政策? / 94
14. 购买家电时家电如何“以旧换新”? / 96
15. 什么是摩托车下乡政策? / 96
16. 什么是农作物良种补贴? / 98
17. 什么是农机购置补贴? / 99
18. 国家扶持农民专业合作社发展的
政策措施有哪些? / 102
19. 什么是生猪良种补贴专项资金? / 104
20. 什么是奶牛良种补贴专项资金? / 105
21. 什么是小型农田水利设施建设工程补助专项资金? / 106
22. 什么是节水灌溉贷款中央财政贴息资金? / 109
23. 什么是退耕还林补助制度? / 111
24. 什么是测土配方施肥补贴专项资金? / 113
25. 什么是粮食直补? / 114
26. 什么是新型农村合作医疗制度? / 115
27. 什么是农村医疗救助制度? / 117
28. 什么是农村最低生活保障制度? / 119
29. 什么是新型农村社会养老保险制度? / 120

30. 什么是农村五保供养? / 123
31. 什么是自然灾害生活救助? / 125
32. 国家对农民工社会保障有何政策? / 127
33. 国家对农村义务教育阶段学生免收学杂费政策是如何规定的? / 129
34. 国家对农村义务教育阶段学生免费提供教科书的政策是如何规定的? / 130
35. 关于农村义务教育阶段家庭经济困难寄宿生的生活费补助是如何规定的? / 131
36. 什么是家庭经济困难学生资助政策体系? / 132
37. 金融机构将为返乡农民工创业提供哪些信贷支持? / 135
38. 农民如何取得农户小额信用贷款? / 135
39. 国家对于生猪调出大县有何奖励? / 137
40. 国家是如何支持农业科技推广示范项目发展的? / 138
41. 国家对于森林生态效益补偿有何规定? / 139
42. 国家对水土保持重点建设工程有何扶持政策? / 141
43. 国家对雨水集蓄利用有何支持政策? / 143
44. 国家是如何支持农村物流服务体系发展的? / 145
45. 国家支持新农村现代物流服务网络工程建设的政策是什么? / 147
46. 什么是特大防汛抗旱补助费? / 148
47. 国家对高致病性禽流感防治有何政策? / 151
48. 国家对林业有害生物防治有何补助政策? / 154

49. 国家对农作物病虫害防治有何补助政策? / 156
50. 什么是广播电视扶贫救灾专项资金? / 157
51. 什么是农村孕产妇住院分娩专项补助? / 158
52. 什么是农村文化“以奖代补”专项资金? / 160
53. 什么是农家书屋工程专项资金? / 162
54. 什么是边境草原森林防火隔离带补助费? / 164
55. 什么是农资综合补贴? / 166

四、农村财政管理 / 169

1. 什么是财政管理? 财政管理具有什么作用? / 169
2. 财政管理的主要目标有哪些? / 170
3. 什么是财政风险? 财政风险的主要特点是什么? / 171
4. 我国中央与地方的事权和支出是如何划分的? / 172
5. 什么是财政监督? 财政监督的主要内容和方式有哪些? / 172
6. 我国对县乡财政监督有何规定? / 175
7. 国家预算资金与“三农”有什么关系? / 178
8. 什么是预算外资金? 预算外资金的主要内容是什么? / 179
9. 什么是“收支两条线”? / 180
10. 农村土地出让费如何管理? / 180
11. 我国的财政层级是如何划分的? / 183
12. 我国的税务机构是如何设置的? / 183
13. 乡镇财政机构是如何设置的? / 184

14. 什么是“省直管县”？“省直管县”改革的主要内容是什么？ / 185
15. 我国为什么要推行“省直管县”改革？ / 187
16. 什么是“乡财县管”？为何要实施“乡财县管”？ / 188
17. 什么是财政政策？通常有哪几种类型？ / 189
18. 中央财政支持革命老区发展的政策主要有哪些？ / 190
19. 中央财政支持民族地区发展的政策主要有哪些？ / 191
20. 中央财政支持边境地区发展的政策主要有哪些？ / 193

主要参考文献 / 195

1

一、农村财政基础

1. 什么是财政？

财政是一种经济行为或经济现象，这种经济行为和经济现象的主体是国家或政府。财政首先是作为经济范畴加以研究的，所以财政学是一门经济学科，是经济学的一个分支。但是，经济与政治本来就是不可分的，而财政这种经济行为或经济现象的一个重要特点，是它与政治的关系更为紧密，其主要原因就在于财政是一种国家（或政府）的经济行为，财政学则是一门名副其实的政治经济学。从起源上考察，财政是伴随国家的产生而产生的。人类社会随着生产力的不断提高，出现私有财产，社会分裂为阶级才产生了国家。国家一旦产生，就必须从社会分配中占有一部分国民收入来维持国家机构的存在并保证实现其职能，于是才产生财政这种特殊的经济行为和经济现象。

因此，从经济学的意义来理解，财政是一个经济范畴，以国家为主体的经济行为，是政府集中一部分国民收入用于满足公共需要的收支活动，以达

到优化资源配置、公平收入分配及经济稳定和发展的目标。任何社会和国家的财政活动，都体现政府与其他经济主体以及各经济主体之间的利益关系。

相关链接

从人类发展史来看，财政活动是一种历史悠久的经济现象。综观我国几千年留存下来的古籍，可以看到“国用”、“国计”、“度支”、“理财”等一类用词，都是关于财政和理财之道的记载。还有“治粟内史”、“大农令”、“大司农”一类用词，则是有关财政管理部门的记载。我国使用“财政”一词虽已经习以为常了，但“财政”一词出现在中文词汇中至今却只有百年的历史。据考证，清朝光绪二十四年，即1898年，在戊戌变法“明定国是”诏书中有“改革财政，实行国家预算”的条文，这是在政府文献中最初启用“财政”一词。“财政”一词的使用，是当时维新派在引进西洋文化思想指导下，间接从日本“进口”的。

2. 财政的基本特征有哪些？

(1) 阶级性与公共性。国家历来是统治阶级的国家，政府则是执行统治阶级意志的权力机构，因而财政是国家或政府的经济行为，就必然具有阶级性。同时，财政还具有公共性。这是因为：首先，统治阶级的政治统治是以执行某种社会职能为前提的，而且这种从社会中产生但又自居于社会之上并且日益同社会脱离的力量，就是国家。从这个意义

上说，国家或政府本身就具有公共性；其次，财政的公共性不是市场经济条件下才存在的，前面说的国家或政府执行某种社会职能是公共事物，甚至阶级统治是历史发展的必然结果，也属于公共事物。

(2) 强制性与无直接偿还性。财政的强制性是指财政活动主要凭借的是国家政治权力。国家具有两种不同的权力：所有者权力和国家政治权力。前者依据对生产资料和劳动力的所有权占有，后者凭借政治权力占有。财政支出在规模和用途的安排中，在民主政治下，必须通过一定的政治程序作出决策并依法强制实施。财政收入中的主要收入即税收也是凭借国家政治权力获取的。获取后，对纳税人不需要付出任何代价，也不需要直接偿还。当然，虽然税收具有间接的偿还性，但每一个纳税人都无权要求从公共支出中享受与他的纳税额等值的福利。

(3) 收入与支出的平衡性。财政的运行过程是有收有支。关于财政收入与支出的关系，有“以收定支”和“以支定收”的争论，这些争论说明收入与支出是财政运行过程中相互制约的两方，收支是否对称或平衡构成财政运行的主要矛盾。收支的绝对平衡几乎是不存在的，有时收大于支，有时支大于收。收大于支意味着有结余，财政运行似乎稳妥，但常年形成大量结余则说明政府集中的资源没有充分运用，会抑制社会经济的发展。支大于收意味着

出现赤字,如果出于政策需要,运用得当,会有利于社会经济的发展,但连年不断形成大量赤字,则说明财政运行失控,影响市场经济效率,甚至最终导致通货膨胀。

3. 财政的作用有哪些?

(1) 国家通过财政可以有效地调节资源配置。财政是实现国家宏观调控的重要手段之一,对实现资源的优化配置起着重要作用。

(2) 国家通过财政可以促进经济的发展。国家通过对财政收支数量、方向的控制,有利于实现社会总需求和总供给的平衡及结构的优化,保证国民经济的持续、快速、健康发展。

