

国家命运

反腐攻坚战

邱学强 徐伟新 袁曙宏
马怀德 任建明 王长江◎等著



全国百佳出版社
中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

DESTINY OF THE STATE

②

国家命运

反腐攻坚战

邱学强 徐伟新 袁曙宏 等著
马怀德 任建明 王长江 等著



全国百佳出版社
中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

图书在版编目 (CIP) 数据

国家命运：反腐攻坚战 / 邱学强等著. —北京：中央编译出版社，2015.10
ISBN 978-7-5117-2694-0

I. ①国… II. ①邱… III. ①反腐倡廉—研究—中国 IV. ①D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 135513 号

国家命运：反腐攻坚战

出 版 人：刘明清

出版统筹：董 巍

责任编辑：邓永标

责任印制：尹 珺

出版发行：中央编译出版社

地 址：北京西城区车公庄大街乙 5 号鸿儒大厦 B 座 (100044)

电 话：(010) 52612345 (总编室) (010) 52612371 (编辑室)

(010) 52612316 (发行部) (010) 52612317 (网络销售)

(010) 52612346 (馆配部) (010) 66509618 (读者服务部)

传 真：(010) 66515838

经 销：全国新华书店

印 刷：山东鸿君杰文化发展有限公司

开 本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16

字 数：296 千字

印 张：21

版 次：2015 年 10 月第 1 版第 1 次印刷

定 价：58.00 元

网 址：www.cctphome.com 邮 箱：cctp@cctphome.com

新浪微博：@中央编译出版社 微 信：中央编译出版社 (ID: cctphome)

淘宝店铺：中央编译出版社直销店 (<http://shop108367160.taobao.com>) (010)52612349

凡有印装质量问题，本社负责调换，电话：010-55626985

反腐败是关乎社稷稳固、国家昌盛、人民幸福的安邦工程。党的十八大以来，我们党从关系党和国家生死存亡的高度，以强烈的历史责任感、深沉的使命忧患感、顽强的意志品质推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，“打虎”“拍蝇”不留死角，以踏石留印、抓铁有痕的决心坚决查处周永康、薄熙来、徐才厚、郭伯雄、令计划、苏荣等严重违纪违法案件，使党风政风为之一新，党心民心为之一振。

反腐败斗争成效令人鼓舞，但形势依然严峻复杂。“我们一定能够打赢党风廉政建设和反腐败斗争这场攻坚战、持久战。”习近平同志在十八届中央纪委五次全会上的讲话，说出了人民的心愿，也表明了我们党打赢这场硬仗的决心和信心。党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上。不能退，也退不得。只要我们横下一条心，锲而不舍、驰而不息，水滴石穿、久久为功，就一定能彻底扫除一切顽瘴痼疾，让歪风邪气和腐败无处躲藏。

下一步，如何打赢党风廉政建设和反腐败斗争这场攻坚战、持久

战？反腐攻坚有哪些新思路、新对策？如何建立、完善反腐败体制机制？如何重构政治生态？这是各级党委、政府和广大民众十分关心的问题。

为帮助广大干部群众系统学习、理解十八大以来党中央一系列反腐攻坚举措的理论背景、政策支撑，掌握未来若干年中国反腐败斗争的攻坚路线图和工作重点，我们编辑了《国家命运——反腐攻坚战》一书。

本书作者邱学强、徐伟新、俞可平、袁曙宏、马怀德、任建明、何增科、王长江、辛鸣、袁曙宏、周淑真、李永忠、程文浩、黄苇町、林喆等都是我国研究反腐问题的顶尖专家学者，他们是讨论当前中国反腐败对策、研究中国未来政治发展极有影响力的人物。

本书共分五大部分。为便于解读，每部分另精选若干资深学者、媒体观察员、评论员、资深编辑的“反腐时评”和“反腐论点摘编”。附录是美国、英国、德国、澳大利亚、新加坡、韩国等6个国家“如何把权力关进制度的笼子”的反腐经验。本书许多论述是第一次公开发表，相信对广大党政干部、社会各界人士深入了解下一步反腐攻坚会有重要的参考价值。

编者

2015年10月

中央编译出版社重点推荐

《国家命运：反腐攻坚战》 邱学强、徐伟新、俞可平、袁曙宏等 26 名顶尖专家学者合著

《国家命运：中国未来经济转型与改革发展》 吴敬琏、厉以宁、林毅夫、高尚全等 32 位著名经济界顶尖学者合著

《生态文明建设概论》 贾卫列、杨永岗、朱明双 著

《国富新论》 翟玉忠 著

《中国超级经济》（加）殷敬棠 著

《创新中国教育》（加）江学勤 著

《谁在导演世界》 边 芹 著

《大国崛起之谜》 李召民 著

《默克尔新传：奋斗会让自己变得更强大》 王拥军 著

《朴槿惠新传：在苦难中微笑成长》 张俊杰 著

《李光耀新传：小国家走出来的大领袖》 王拥军 著

中央编译出版社重点推荐

《毛泽东书法字典》（精装）叶兆银 编

《马克思恩格斯列宁哲学论述摘编》 中央编译局 编

《马克思主义经济学史》（1883~1929）（加）霍华德，（澳）金著 顾海良等译

《活着的马克思》 程建宁 主编

《国家底线》 俞可平 主编

《国平论天下》 国家网信办 主编

《大国前途》 于今 主编

《21世纪生态经济学》（美）赫尔曼·E·达利 / 小约翰·B·柯布 著

《涅槃与再生》（精装）乐黛云 著

《民主的阴暗面》（英）迈克尔·曼 著

第一篇
以零容忍态度惩治腐败，
「老虎」「苍蝇」一起打

邱学强：新时期反腐败理论与实践的重大创新——深入学习领会习近平总书记反腐败战略思想 / 003

袁曙宏：加强对处科级干部的监督管理 / 013

王长江：反腐需加强制度顶层设计 / 021

纪明葵：反腐使军队更有战斗力 / 029

辛 鸣：今日中国反腐败的“三个自信” / 035

反腐时评

反腐无上限 / 041

腐败没有“保险箱” / 043

反腐不留死角 / 044

零容忍的态度不变 / 045

反腐观点摘编

警惕碎片化反腐可能出现的三种失灵 / 048

反腐败热点问题再思考 / 049

遏制腐败需要整体设计 / 052

让互联网反腐发挥“正能量” / 053

村官腐败和查处难的原因 / 054

加大惩治力度，让行贿得不偿失 / 056

彻底反腐与全面深化改革如何契合 / 057

CONTENTS 目录

第二篇 从严治党， 用好巡视和问责「利剑」

- 徐伟新：开创全面从严治党新局面 / 061
- 周淑真：巡视工作的历史沿革、现实成就和制度创新 / 065
- 庄德水：新时期巡视监督改革的实践方向探析 / 073
- 李军鹏：当前政府问责存在的问题及对策 / 081
- 高 波：反腐需纪律与法律“无缝衔接” / 091
- 反腐时评**
- 猛药去疴的决心不减 / 094
- 刮骨疗毒的勇气不泄 / 095
- 严厉惩处的尺度不松 / 097
- 反腐观点摘编**
- 准确把握全面从严治党的内涵 / 099
- 十八大以来巡视工作的经验与启示 / 101
- 发挥好巡视的三大职能作用 / 104
- 推动官员问责制的实施与完善 / 106
- 集体责任如何追究 / 108
- 筑牢党内制度之“笼” / 111

杨小军：如何让权力不任性 / 115	
李永忠：以制度反腐破解反腐困境 / 119	
李成言：把权力关进制度的笼子里，着力消除腐败之源 / 127	
程文浩：权力制约和协调机制建设需注意的 四个实践问题 / 137	
袁 峰：治理腐败的四种机制 / 145	
何增科：以史为镜，建构中国特色廉政制度体系 / 151	
反腐时评	
“风暴式反腐”并非治本之策 / 162	
反腐之道：从治标到治本 / 163	
让政务公开成为常态 / 165	
反腐观点摘编	
“八项规定”制度化建设：香港对“利益冲突”的管理与 借鉴 / 167	
不断完善反洗钱工作体系 / 169	
通过廉洁性评估促进制度廉洁 / 170	
对“一把手”权力制约监督难在何处 / 171	
限权是遏制“一把手”腐败的基础 / 173	
对公职人员登记的财产实行“名单管理” / 175	
发挥不动产登记制度的反腐败功能 / 178	
全面科学推行权力清单制度 / 181	

CONTENTS 目录

第四篇 以法治思维和法治方式反腐

- 马怀德：国外反腐败立法的特点及启示 / 187
- 黄苇町：依法治国必须坚持依法治腐 / 193
- 邵景均：坚持用法治思维法治方式反腐败 / 199
- 吴建雄：加强反腐败国家立法 / 211
- 反腐时评**
- 追责的红线不容逾越 / 216
- 明晰公权边界才能实现法治 / 217
- 让反腐法制刚性运行 / 219
- 反腐观点摘编**
- 反腐败工作的法治思维 / 222
- 法治反腐的科学内涵和主要任务 / 225
- 强化法律监督，遏制腐败蔓延势头 / 227
- 核心是依法治权 / 229

第五篇 培育廉政文化， 净化政治生态

俞可平：破除官本位观念 净化政治生态 / 235

周文彰：优化政治生态须建设行政文化 / 241

林 喆：以法治廉培育廉政文化土壤 / 245

任建明：全方位廉洁教育让“不想腐”成为官员价值取向 / 257

杜治洲：将“一把手”权力关进笼子 是净化政治生态的关键 / 269

高新民：重构政治生态 / 275

反腐时评

治贪也要治“混” / 281

当官就不要想发财 / 283

适应反腐带来的官场“新常态” / 284

以反腐促团结 / 286

反腐观点摘编

廉洁政治建设的特征 / 288

以传统文化助建廉政文化 / 291

反腐倡廉徒法不足以自行 / 293

廉政文化培育的现实路径 / 297

CONTENTS

目录

附录 国外制度反腐镜鉴

1. 美国 / 301

2. 英国 / 305

3. 德国 / 309

4. 澳大利亚 / 312

5. 新加坡 / 316

6. 韩国 / 319



第一篇



以零容忍态度惩治腐败， “老虎”“苍蝇”一起打

新时期反腐败理论与实践的重大创新

——深入学习领会习近平总书记反腐败战略思想

邱学强



邱学强

山东莘县人，1975年7月参加工作，1980年12月入党，中央党校研究生学历。现任中央纪委常委，最高人民检察院副检察长、党组副书记（正部长级）、检察委员会委员，一级大检察官。

党的十八大以来，习近平总书记多次就党风廉政建设和反腐败斗争发表重要讲话，提出了一系列富有创见的新思想新观点新论断，形成了新时期党和国家反腐败战略思想，标志着我们党对长期执政规律和社会主义建设规律的认识达到了新的历史高度。习近平总书记反腐败战略思想，是一个内在联系、有机统一的科学体系，是新形势下指导我们做好反腐败工作的世界观和方法论。我们必须从总体上、相互联系上和精神实质上去全面、准确地理解和把握，既要“钻进去”，做到抓住精髓、领会实质、武装头脑；又要“走出来”，做到联系实际、指导实践、推动工作，使中国特色反腐败道路越走越宽、越走越实，不断夺取反腐败斗争新的胜利。

以科学的思想体系完善反腐败战略布局

一种科学思想体系的形成，主要着眼于三个要素：有没有一种科学的世界观方法论贯穿其中；有没有一个主要研究和解决的中心问题；是否围绕中心问题形成了一系列相互联系的观点。习近平总书记反腐败战略思想，贯穿着辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法，指导我们从“四个全面”战略布局的内在要求出发，把握和处理作风建设与惩治腐败、打“苍蝇”与打“老虎”、反腐败与改革发展稳定、查处职务犯罪与防控职务犯罪风险、