

B

非传统安全蓝皮书

BLUE BOOK OF NON-TRADITIONAL SECURITY

中国非传统安全 研究报告 (2014~2015)

主编/余潇枫 魏志江

副主编/樊守政 安晓平 崔顺姬

REPORT ON CHINA'S NON-TRADITIONAL SECURITY
STUDIES (2014-2015)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

非传统安全蓝皮书

BLUE BOOK OF
NON-TRADITIONAL SECURITY



中国非传统安全研究报告 (2014~2015)

REPORT ON CHINA'S NON-TRADITIONAL SECURITY STUDIES
(2014-2015)

主 编 / 余潇枫 魏志江

副主编 / 樊守政 安晓平 崔顺姬



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国非传统安全研究报告. 2014 ~ 2015/余潇枫, 魏志江主编.
—北京: 社会科学文献出版社, 2015. 5

(非传统安全蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7435 - 9

I. ①中… II. ①余… ②魏… III. ①国家安全 - 研究报告 -
中国 - 2014 ~ 2015 IV. ①D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 082465 号

非传统安全蓝皮书

中国非传统安全研究报告 (2014 ~ 2015)

主 编 / 余潇枫 魏志江

副 主 编 / 樊守政 安晓平 崔顺姬

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 周 丽 王玉山

责任编辑 / 王玉山

出 版 / 社会科学文献出版社 · 经济与管理出版分社 (010) 59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 19.75 字 数: 297 千字

版 次 / 2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7435 - 9

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / B - 2012 - 246

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”国家重点图书出版规划项目

本报告由浙江大学非传统安全与和平发展研究中心、塔里木大学非传统安全与边疆民族发展研究院共同主持

本报告为国家社会科学基金重大项目“中国非传统安全威胁识别、评估及应对研究”（12&ZD099）阶段性成果

《中国非传统安全研究报告 (2014 ~ 2015)》

编 委 会

顾 问 蒋正华 张 曦 张蕴岭 袁 明 王逸舟
崔启明

主 编 余潇枫 魏志江

副 主 编 樊守政 安晓平 崔顺姬

编委会成员 (按姓氏笔画排序)

王逸舟	朱 锋	米 红	李开盛	李健和
李金珊	杨 闯	时殷弘	余潇枫	沈丁立
安晓平	张 曦	张蕴岭	刘跃进	陈 坤
寿远景	倪世雄	袁 明	秦亚青	崔顺姬
蒋正华	廖丹子	樊守政	魏志江	

主要编撰者简介

- 王逸舟** 中国国际关系学会副会长，中国人民外交学会理事，北京大学国际关系学院副院长，教授、博士生导师
- 余潇枫** 中国人民外交学会理事，浙江大学非传统安全与和平发展研究中心主任，教授、博士生导师
- 魏志江** 中山大学亚太研究院韩国研究所所长，教授、博士生导师
- 米 红** 浙江大学非传统安全与和平发展研究中心常务副主任，教授、博士生导师
- 安晓平** 塔里木大学人文学院教授、硕士生导师，塔里木大学非传统安全与边疆民族发展研究院院长
- 傅荣校** 中国档案学会理事、浙江大学信息资源管理研究所副所长、教授
- 谭 荣** 浙江大学公共管理学院土地资源管理系教授、博士生导师
- 钱显明** 宁波市出入境检验检疫局风险管理处处长
- 樊守政** 中国人民公安大学警务战略战术教研室主任、副教授
- 崔顺姬** 浙江大学公共管理学院政治学系副主任、副教授
- 杨 震** 国际关系学博士，南京政治学院军事政治学研究中心研究员，浙江大学非传统安全与和平发展研究中心兼职研究员
- 周云亨** 浙江大学公共管理学院助理研究员，浙江大学环境与能源政策研究中心秘书长

- 余家豪** 英国伦敦国王大学欧洲能源及资源安全中心副研究员
- 谢贵平** 塔里木大学非传统安全与边疆民族发展研究院常务副院长，副教授，硕士生导师
- 甘均先** 国际关系学博士、非传统安全管理方向博士后，浙江大学国际政治所讲师，哥本哈根大学高级访问学者
- 周 伟** 浙江大学人口与发展研究所讲师，博士
- 杜雁芸** 国际关系学博士，国防科学技术大学国际问题研究中心、人文与社会科学学院讲师
- 邵一平** 浙江卫视新闻中心采编部记者，主任记者
- 程 昉** 澳大利亚卧龙岗大学跨国犯罪预防专业硕士，浙江警察学院侦查系讲师
- 周 冉** 浙江大学公共管理学院非传统安全管理专业博士生，英国伦敦经济政治学院交流生
- 章雅荻** 浙江大学公共管理学院非传统安全管理专业博士生
- 谢金凤** 中山大学亚太研究院国际关系专业博士研究生
- 王荣宇** 浙江大学公共管理学院土地资源管理专业博士生
- 邹海燕** 宁波市出入境检验检疫局风险处副科长
- 蒋小周** 宁波市出入境检验检疫局风险处科员
- 庞加欣** 中山大学亚太研究院研究助理，硕士研究生
- 郑 昀** 中山大学亚太研究院研究助理，硕士研究生

摘 要

《中国非传统安全研究报告（2014~2015）》2015年春又与读者见面了。过去的一年，是中国安全史上树起诸多丰碑的一年，国家安全委员会第一次会议的召开，“总体国家安全观”的提出，涵盖十一大类的新国家安全体系的建构，“人民安全是宗旨，政治安全是根本，经济安全是基础，军事、文化、社会安全是保障”的国家安全方针的确立，“共同、综合、合作、可持续”为基本原则的“亚洲新安全观”的倡导等，为我国深化改革开放铸就了新的航标。

本书共分三部分：总报告、综合报告、专题报告。总报告通过新视角对“场域安全”做了深入的阐述，对多源/元性、外源性、双源性、内源性非传统安全威胁分别进行了分析，介绍了中国学者对“国际社会共生论”、“可持续安全论”、“创造性介入论”、“道义-实力论”、“共享安全论”、“有效安全论”等的理论建构。综合报告第一篇着重分析了非传统安全话语中的中国亚洲安全新认知，第二篇分析了海域安全复合体理论及东海的安全化问题。专题报告分别按照多源/元性、双源性、外源性、内源性四大非传统安全威胁类型，着重阐述了全球反恐、海洋安全、网络安全、跨国犯罪治理、能源安全、检验检疫安全、环境安全、边疆安全、移民安全、城市安全、土地安全以及公共危机应对等内容。

本书概述了“场域安全”语境下对总体国家安全观的解读，深化了不同非传统安全威胁类型的理论探讨，特别是对国际与国内、传统与非传统相交织的安全问题进行了重点阐述，并对非传统安全与民生关系给予了关注。本书在重点介绍中国非传统安全研究成果的基础上，展示了中国非传统安全研究的新进展。

Abstract

The *Report on China's Non -Traditional Security Studies (2014 – 2015)* was released at the start of the Chinese New Year in 2015. During China's security experience over the past year several milestones have been reached. The first meeting of the China's State Security Commission has been held, and the "overall national security outlook" has been introduced. This concept covers the entire outlook of China's new national security system and consists of constructing eleven new national security subsystems. In addition, in the past year we have seen the establishment of several national security strategies such as "People's security as the purpose, political security as the base, economic security as the foundation, military security and cultural security and societal security as protection." Moreover, the promotion of an "new Asian security concept" based on principles such as "commonness, comprehensiveness, cooperation and sustainability" has provided a beacon for deeper Chinese reforms.

This study is composed of three parts, namely a general report, a comprehensive report, and a selection of individual reports. There are ten important aspects of security studies that are stressed in the foreword. The general report introduces an important concept of "field security", and classifies non-traditional security into four categories: heterogeneous, exogenous, dual-genic, and endogenous. According to this classification, general report has drawn on a scenario of non-traditional security challenges in 2014 – 2015. It also explains the theoretical explorations and recent contributions to the paradigms of "sustainable security", "international symbiotic relations", "creative involvement", "morality realism", "shared security", "effective security" by Chinese researchers. The comprehensive reports expound on the new Asia security concept from the author's own unique perspective and analyse the "securitization" of the China-Japan-Korea Maritime Security Compound and the East China Sea. Meanwhile, fourteen

individual reports are classified into four types: “Heterogeneous Non-traditional Security Threats”, “Exogenous Non-traditional Security Threats”, “Dual-genic Non-traditional Security Threats”, and “Endogenous Non-traditional Security Threats”. Collectively, the individual reports cover issues such as global anti-terrorism, maritime security, transnational crime governance, energy security, inspection and quarantine security, environmental security, frontier security, immigration security, urban security, and land security.

This book reexamines “the overall national security outlook” in the context of “field security”, then revisits the analytical framework for classifying and analyzing non-traditional security threats. In particular, this study emphasizes issues interwoven across international and domestic, as well as traditional and non-traditional fault lines. We focus on the relationship between non-traditional security and the people’s livelihood. In a word, this book showcases some of the recent improvements and progress made by Chinese scholars on non-traditional security studies.

代序 安全研究的转型

王逸舟*

浙江大学非传统安全与和平发展研究中心组织完成的这个皮书系列已有几年。它不只是余潇枫团队持续努力的结晶，也从一个侧面展示了学界有关安全研究的新方向，是21世纪全球范围正在出现的安全研究转型的缩影。

在我看来，所谓安全研究转型，至少包括十个方面——

- 从数量上测量，安全研究从过去相对单一且静止的目标，逐渐转向日益丰富、多样层化、变幻生成的目标群。比如，国家主权安全之外，增加了族群安全、社区安全、地区安全等新对象。

- 从形态上观察，安全研究从以往那种比较封闭的、过于自我的形式，逐渐转向更加开放和互信互鉴的形式。即使是国家之间，在全球化、信息化与相互依存的背景下，也不得不加强安全对话与危机管理。

- 从内涵上分析，安全研究从旧式的高政治议题为中心，逐渐转向包含大量低政治议题的全方位、综合性的方向。不难看到，反恐、地区冲突、裁军等涉及战争与和平的课题依然重要，但研究光谱同时延展至生态保护、气候变化、贸易持续和能源维护等领域。

- 从地理空间透视，安全研究从狭隘的战与非战、存与废的国家博弈维度，逐渐扩展到人类、外空、宇宙、其他族类如何优态共存的复合性关切。所有国家所有民族同处“地球村”的意识，正在从稚嫩的幼芽变成枝繁叶茂的大树。

* 王逸舟，中国国际关系学会副会长，中国人民外交学会理事，北京大学国际关系学院副院长，教授、博士生导师。



- 从政治哲学讲，安全研究从国家中心主义驱动和不容置疑的优先性，逐渐转向容纳日益增多的个体、小单元、多个层次非国家行为体的复合社会本位。借用建构主义的术语，安全研究正在推进社会化转向。

- 从思想维度说，安全研究从零和论主导的各种学说及重点，逐渐转向非零和思想广泛应用的多重安排。必须提到，20 世纪的两次世界大战和二战后曾长期威胁全人类的美苏核对峙局面，从反面促成零和思维走上不归路。

- 从学术自觉过程研判，安全研究从抽象的、高高在上的、“不食人间烟火”的大政治，逐渐转向具象的日常生活，尤其是鲜活的“人的安全”。

- 从资源配置和人才培养角度衡量，安全研究从过去那种把几乎所有研究力量和财政资源用于国家军事安全的样式，逐渐转向有不同的财政配置的重点项目、有不同的安全研究人才与分析范式、有不同关注方向与利益需求（及投入）的局面。

- 从外交和国际关系的操作层面看，安全研究从一味加固“围墙”、自我保全的安全思路，逐渐转向“同舟共济”的合作安全、共同安全、可持续安全的各种尝试。

- 从世界政治的决策过程探究，安全研究从民族、国家主权、政府部门或官方智库的垄断专利，逐渐转向包括国际组织、不同专业人士和民间团体广泛参与又相互制约的格局。

总之，伴随着新时代环境的变化，特别是国际关系演化与各国的进步，传统安全研究一统天下不再，非传统安全研究的新思维、新方法、新观点受到更多欢迎，安全研究朝着符合时代发展的方向转型。

由此看待手边的这部作品，虽然还有不完备之处，但是它是值得阅读和思索的。

记于 2015 年 2 月 8 日北大朗润园住所

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 “场域安全”与非传统安全治理	余潇枫 / 001
一 “场域安全”：考察非传统安全的新视角	/ 002
二 “多源/元性”非传统安全威胁	/ 006
三 “外源性”非传统安全威胁	/ 013
四 “双源性”非传统安全威胁	/ 019
五 “内源性”非传统安全威胁	/ 025
六 非传统安全治理理论创新	/ 031

Ⅱ II 综合报告

Ⅱ.2 中国亚洲安全认知新趋势：基于非传统安全 话语的分析	崔顺姬 / 041
Ⅱ.3 论中日韩三国海域安全复合体与 东海的“安全化”	魏志江 庞加欣 郑 昀 / 063



Ⅲ 多源/元性非传统安全研究

- Ⅲ.4 2014~2015 重大国际与地区恐怖威胁问题
分析报告 樊守政 / 078
- Ⅲ.5 非传统安全视域下的中美海洋事务合作 杨 震 杜雁芸 / 094

Ⅳ 外源性非传统安全研究

- Ⅳ.6 美俄能源博弈及对中国能源安全的影响 周云亨 余家豪 / 112
- Ⅳ.7 国际贸易与国门安全
——检验检疫应对非传统安全问题时的两难
困境分析 甘均先 / 132
- Ⅳ.8 检验检疫非传统安全威胁的识别与评估
..... 周 冉 王梦婷 钱显明 蒋小周 邹海燕 / 145

Ⅴ 双源性非传统安全研究

- Ⅴ.9 中外学术界关于东盟环境雾霾污染问题的研究现状与展望
..... 魏志江 谢金凤 / 165
- Ⅴ.10 论“一带一路”建设与国家安全战略 安晓平 谢贵平 / 185
- Ⅴ.11 跨国犯罪的全球安全治理
——以烟草制品非法贩运为例 程 昉 / 203
- Ⅴ.12 中国移民安全问题综述 章雅荻 / 219

Ⅱ VI 内源性非传统安全研究

- Ⅱ.13 基于非传统安全视角的中国城镇化路径
 优化研究 米 红 周 伟 / 237
- Ⅱ.14 土地开发补偿的安全威胁：硬币的两面 王荣宇 谭 荣 / 252
- Ⅱ.15 政府在突发公共事件中运用媒体的策略研究 邵一平 / 271

皮书数据库阅读使用指南

CONTENTS



Ⅱ I General Report

- Ⅱ.1 “Field Security” and Non-traditional Security Governance *Yu Xiaofeng* / 001

Ⅱ II Comprehensive Report

- Ⅱ.2 New Trends in Chinese Perceptions of Asia Security: Based
on the analysis of Non-traditional Security Discourse *Cui Shunji* / 041
- Ⅱ.3 The “Securitization” of the China-Japan-Korea Maritime
Security Compound and the East China Sea
Wei Zhijiang, Pang Jiaxin and Zhen Yun / 063

Ⅱ III Heterogeneous Non-traditional Security Studies

- Ⅱ.4 Major International and Regional Terrorist Threats in 2014
Fan Shouzheng / 078
- Ⅱ.5 An Examination of Sino-American Maritime Cooperation from
the Perspective of Non-traditional Security *Yang Zhen, Du Yanyun* / 094