

民族地区

发展现代农业路径探索

——以凉山彝族自治州为例

Minzu Diqu Fazhan
Xiandai Nongye Lujing Tansuo
Yi Liangshan Yizu Zizhizhou Weili

主编 谢以纲



西南财经大学出版社

民族地区

发展现代农业路径探索

——以凉山彝族自治州为例

Minzu Diqu Fazhan
Xiandai Nongye Lujing Tansuo
Yi Liangshan Yizu Zizhizhou Weili

主编 谢以纲



西南财经大学出版社

(成都)

图书在版编目(CIP)数据

民族地区发展现代农业路径探索:以凉山彝族自治州为例/谢以纲
主编. —成都:西南财经大学出版社,2014. 9
ISBN 978 - 7 - 5504 - 1583 - 6

I. ①民… II. ①谢… III. ①民族地区—现代农业—农业发展—
研究—凉山彝族自治州 IV. ①F327. 712

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 207890 号

民族地区发展现代农业路径探索

——以凉山彝族自治州为例

主编 谢以纲

责任编辑:杨琳

封面设计:杨红鹰

责任印制:封俊川

出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址	http://www.bookcj.com
电子邮件	bookcj@foxmail.com
邮政编码	610074
电 话	028 - 87353785 87352368
照 排	四川胜翔数码印务设计有限公司
印 刷	四川森林印务有限责任公司
成品尺寸	148mm × 210mm 1/32
印 张	4. 875
字 数	120 千字
版 次	2014 年 9 月第 1 版
印 次	2014 年 9 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5504 - 1583 - 6
定 价	35. 00 元

1. 版权所有,翻印必究。
2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。

目 录

第一章 现代农业的相关内容 & 发展现代农业的重大意义 / 1

一、现代农业的相关基础理论 / 1

(一) 现代农业的概念 / 1

(二) 现代农业的特征 / 2

(三) 衡量现代农业的标准 / 4

二、发展现代农业的重大意义 / 5

(一) 我国发展现代农业的重大意义 / 5

(二) 凉山州发展现代农业的重大意义 / 7

第二章 凉山州发展现代农业的条件分析 / 11

一、凉山州州情概况 / 11

二、凉山州发展现代农业的有利条件 / 12

(一) 区位优势 / 12

(二) 资源优势 / 14

(三) 现实基础 / 16

三、凉山州发展现代农业的不利因素 / 19

(一) 基础条件差和基础设施总体薄弱的格局尚未得到
根本性改变 / 19

(二) 农业生产要素紧约束的趋势开始显现 / 19

(三) 城乡发展不平衡, 城乡收入差距大 / 20

(四) 州内区域二元结构特征明显 / 20

(五) 三次产业结构仍不合理, 第一产业仍占较大
比重 / 20

(六) 农产品加工业发展滞后 / 21

(七) 城镇化进程缓慢, 城镇化水平低 / 21

(八) 贫困问题依然突出 / 21

(九) 从总体上看农业投入仍以传统生产要素投入为主,
农业产出水平低 / 22

(十) 农业生产专业化、社会化、区域化和市场化程度
不高 / 22

(十一) 农业劳动者文化水平总体偏低 / 23

(十二) 农业生产经营组织创新滞后 / 23

(十三) 农业投入严重不足, 农业投入持续较快增长的
长效机制尚未完全建立 / 23

(十四) 农业科技创新能力总体较弱 / 24

(十五) 生态环境压力较大 / 24

第三章 凉山州发展现代农业的总体思路、基本原则、主要目标和重点任务 / 25

一、总体思路 / 25

二、基本原则 / 26

(一) 科技支撑原则 / 26

(二) 市场导向原则 / 26

(三) 优势优先原则 / 26

(四) 基地带动原则 / 26

(五) 循环互动原则 / 27

(六) 加强开放合作的原则 / 27

(七) 着力提高“两个水平”的原则 / 27

(八) 健全“四大制度”的原则 / 27

(九) 遵循农业发展规律的原则 / 28

三、到 2020 年的主要目标和重点任务 / 28

(一) 主要目标 / 28

(二) 重点任务 / 30

第四章 凉山州发展现代农业的路径 / 37

一、着力构建凉山州现代农业产业体系 / 37

(一) 加快发展优质粮食产业 / 37

(二) 加快发展特色经作产业 / 45

(三) 加快发展现代林业 / 52

(四) 加快发展现代畜牧业 / 54

(五) 加快发展特色水产业 / 58

(六) 加快发展农产品加工业 / 60

(七) 加快发展劳务产业 / 73

(八) 加快发展乡村旅游业 / 75

(九) 加快发展农村服务业 / 77

二、加强凉山州发展现代农业的基础设施建设, 不断改善生态环境 / 78

(一) 大力推进农村道路建设 / 79

(二) 大力加强农村水利建设 / 80

(三) 大力加强高标准农田建设 / 81

(四) 大力推进生态环境建设 / 81

(五) 大力推进农村电网和农机建设 / 83

三、加快凉山州农业产业化进程 / 83

四、构建凉山州发展现代农业的支撑体系 / 86

(一) 构建科技支撑体系 / 86

(二) 构建市场支撑体系 / 89

(三) 构建农业社会化服务支撑体系 / 91

(四) 构建农村人才支撑体系 / 95

五、推进凉山州农业的规模化生产、集约化经营、标准化管理和信息化服务 / 96

(一) 推进规模化生产 / 97

(二) 推进集约化经营 / 100

(三) 推进标准化管理 / 102

(四) 推进信息化服务 / 103

六、加快推进新农村建设 / 105

(一) 分类推进新村建设, 打造新村落新民居 / 106

(二) 整体推进基础设施建设 / 107

(三) 全面推进现代农业发展, 加强新农村建设的产业支撑 / 108

(四) 配套推进公共服务 / 109

(五) 不断拓宽农民增收渠道 / 110

(六) 强化农村基层组织建设, 为新农村建设提供保障 / 110

(七) 完善农村发展体制机制, 营造新农村建设的良好体制环境 / 110

(八) 统筹城乡发展, 推进新农村建设 / 111

七、加快凉山州扶贫开发进程 / 111

八、大力推进凉山州农业产业结构调整 / 120

(一) 调整农业产业的部门结构 / 120

(二) 调整农业产业的区域结构 / 121

(三) 调整农业产业的类型结构 / 127

九、通过“四化”同步发展促进凉山州现代农业发展 / 131

十、发展现代农业与促进农业可持续发展相结合 / 132

第五章 强化凉山州发展现代农业的保障措施 / 133

一、强化投入保障 / 133

(一) 建立健全财政投入保障机制 / 133

(二) 加大财政对现代农业发展的支持力度 / 134

(三) 深化财政体制改革, 促进城乡基本公共服务
均等化 / 134

(四) 充分发挥财政资金投入的导向作用 / 135

(五) 改善农村金融服务, 加大金融支农力度 / 135

二、强化政策保障 / 135

(一) 全面落实国家对农业的扶持政策 / 135

(二) 落实提升农村金融服务水平的有关政策 / 136

(三) 落实农村土地政策 / 137

(四) 落实农村社会保障政策, 逐步建立健全农村社会

保障体系 / 137

(五) 进一步加大农村基础设施建设的政策支持
力度 / 137

三、深化农村改革 / 138

四、强化环境保护 / 143

(一) 推动城乡区域协调发展 / 143

(二) 优化投资环境 / 144

(三) 营造良好的舆论环境 / 144

(四) 确保农村社会稳定 / 144

五、切实加强组织领导，为凉山州发展现代农业提供
保障 / 144

主要参考文献 / 146

后 记 / 147

第一章 现代农业的相关内容及发展现代农业的重大意义

一、现代农业的相关基础理论

(一) 现代农业的概念

现代农业 (Modern Agriculture) 是针对传统农业而言的。现代农业是指运用现代的科学技术和生产管理方法,对农业进行规模化、集约化、市场化和农场化的生产活动。现代农业是以市场经济为导向、以利益机制为联结、以企业发展为龙头的农业,是实行企业化管理、产销一体化经营的农业。在按农业生产性质和水平划分的农业发展阶段中,它属于农业的最新发展阶段。从发达国家的传统农业向现代农业转变的过程看,实现农业现代化的过程包括两方面的内容:一是农业生产的物质条件和技术的现代化,即利用先进的科学技术和生产要素装备农业,实现农业生产机械化、电气化、信息化、生物化和化学化;二是农业组织管理的现代化,即实现农业生产专业化、社

会化、区域化和企业化。

（二）现代农业的特征

1. 生产过程机械化

生产过程机械化，是指运用先进设备代替人力的手工劳动，在产前、产中、产后各环节大面积采用机械化作业，从而降低劳动的体力强度，提高劳动效率。所谓全过程机械化，应包括选种、育秧、耕地、播种、施肥、除草、灌溉、收割、脱粒、烘干、仓储、加工、包装、运输等从种植到餐桌所有环节都实现机械操作。机械化不等于现代化，但它在现代化的构成中确实占有重要的地位。它是实现现代化的基础，或者说是实现现代化的充分必要条件。没有机械化的支持，也就不可能有农业现代化。

2. 生产技术科学化

科技，是农业向现代化进化的动力源泉。农业生产技术科学化，其涵义是指把先进的科学技术广泛应用于农业，从而收到提高产品产量、提升产品质量、降低生产成本、保证食用安全的效果。实现农业现代化的过程，其实就是先进科技不断注入农业的过程，是不断完善农业的基础科研、应用科研及推广体系，不断提高科技对增产贡献率的过程。21 世纪，是科技的世纪。新技术、新材料、新能源的出现，将使农业现状发生巨大的变化，科技将在对传统农业的改造过程中，发挥至关重要的作用。如果离开科技，农业的现代化就会停滞不前。

3. 增长方式集约化

现代农业与传统农业相比，传统农业是落后的；集约经营与粗放经营相比，粗放经营是落后的。粗放经营与传统农业有一定的对应关系，集约经营与现代农业有一定的对应关系。由传统农业向现代农业的方向演化，一个基本的同步条件是农业

增长方式要从粗放经营向集约经营转变，要摒弃传统的粗耕简作，推广现代的精耕细作，在化肥、农药、灌溉等方面的投入边际效益递减，外延扩大生产余地变小的情况下，把增产的基点转到挖掘内部潜力、降低生产成本、提升产品档次、提高综合效益、提高劳动者素质的轨道上来。

4. 经营循环市场化

现代农业的一个显著标志，就是市场成为农业经济运行的载体。面向市场来组织生产，投入—产出—消费的经营循环都要在市场上得以实现。这是农村经济由传统的自给自足自然经济形态，走上现代的、商品的市场形态的必由之路。在资源的配置上，行政手段的退出与市场功能的发挥，是现代农业的一个基本特征。在生产目的上，产品自给自足的消亡与纯粹用于商品交换的转换，是现代农业的又一基本特征。这个“发挥”和“转换”的量变过程，是传统农业向现代农业趋近的一个重要过程。产品的商品率如果达不到一个较高的程度，农业的现代化就很难实现。

5. 生产组织社会化

所谓生产组织社会化，就是对微观经济单元的组合布局进行引导，对社会分工进行协调，对专业化生产进行管理的过程。立足于整个社会来设计这一过程、完成这一过程，就是生产组织的社会化。它意味着农业生产与流通活动的各个部门、各个环节，必须和社会有关部门、市场主体有机地联系起来，并要随着现代化的不断推进提高这种依赖程度，以达到扬长避短、优势互补、提高劳动生产率的目的。现代化的生产，应该是社会化大生产。它排斥生产的小而全和封闭式经营，青睐按专业化分工组织生产，要求走开放式经营的道路。生产的专业化、生产组织的合理化、流通范畴的洲际化，构成了社会化大生产的三要素，这是在实现农业现代化过程中应刻意追求的发展

方向。

6. 生产绩效高优化

我们所要的农业现代化，是高产优质高效的现代化。能否做到高产优质高效，是检验农业现代化成功与否的决定性因素。如果生产经营的最终结果是产品产量低、质量次、经济效益差，那么就应该看一看装备配置是否科学，生产工艺和技术是否落后，增长方式是否粗放，经营理念是否落后，生产的社会化程度是否理想。也就是说，生产绩效的高低，对是否真正实现了现代化具有“一票否决”的作用。生产经营的绩效，应该是个实实在在的考核指标，比如单位产量、优质品率、劳动生产率、企业利润等。要实现农业现代化，应该在提高绩效上下功夫。

7. 劳动者智能化

劳动者智能化，在这里是指从事农业生产或经营的人，一定要具备现代化的文化知识和技能水平。劳动者是生产力构成中最具基础作用、最有活力的因素。在对农业增产增效的贡献中，劳动者的贡献占有相当的比重。在农业生产经营过程中，先进的生产工具要靠人去创造，先进的科学技术要靠人去研究，先进的管理经验要靠人去总结，先进的经营体制和运行机制要靠人去应用。无论是增长方式的转变，还是生产绩效的提高，都是在人的主观能动作用下才得以实现的。离开了人，现代化将不复存在。从这个意义上说，我们要实现的农业现代化，是以人为本的现代化。提高劳动者的文化知识和技能水平，既是农业现代化的目标，也是实现农业现代化的可靠保证。

（三）衡量现代农业的标准

中国农业部农村经济研究中心在制定指导全国的农业现代化指标体系时，制定了量化的阶段性标准，分别从农业外部条件、农业本身生产条件和农业生产效果三大方面着眼，将评价

指标确定为十项：①社会人均国内生产总值；②农村人均纯收入；③农业就业占社会就业比重；④科技进步贡献率；⑤农业机械化率；⑥初中以上文化程度的从业人员所占比重；⑦农业劳均创造国内生产总值；⑧农业劳均生产农产品数量；⑨每公顷耕地创造国内生产总值；⑩森林覆盖率。1~3项为农业外部条件指标，4~6项为农业本身生产条件指标，7~10项为农业生产效果指标。农业现代化是一个动态的概念，其评价的具体标准应随时间的推进而作相应的调整。

我国现代农业的发展目标是：到2015年，现代农业建设取得明显进展。粮食等主要农产品供给得到有效保障，农业结构更加合理，物质装备水平明显提高，科技支撑能力显著增强，生产经营方式不断优化，农业产业体系更趋完善，土地产出率、劳动生产率、资源利用率显著提高，东部沿海、大城市郊区和大型垦区等条件较好区域率先基本实现农业现代化。展望2020年，现代农业建设取得突破性进展，基本形成技术装备先进、组织方式优化、产业体系完善、供给保障有力、综合效益明显的新格局，主要农产品优势区基本实现农业现代化。

二、发展现代农业的重大意义

（一）我国发展现代农业的重大意义

我国是一个农业大国，也是农业弱国，全国大多数人口是农民，他们的生活在全国仍处于较低水平。农村的发展问题千头万绪，错综复杂。所以，中央下发了十多个以“三农”为主题的一号文件。其中，2007年下发的《关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》，以发展现代农业为

主要内容,提出要用现代物质条件装备农业,用现代科学技术改造农业,用现代产业体系提升农业,用现代经营形式推进农业,用现代发展理念引领农业,用培养新型农民发展农业,提高农业水利化、机械化和信息化水平。2013年下发的《关于加快发展现代农业,进一步增强农村发展活力的若干意见》提出,要围绕现代农业建设,充分发挥农村基本经营制度的优越性,着力构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系,进一步解放和发展农村社会生产力。加快发展我国现代农业,任务繁重,意义重大。

第一,加快现代农业建设步伐,有利于解放和发展农村生产力,提高农业综合生产能力和效益,促进农村经济社会全面发展;有利于引进工业技术成果,提高农业发展质量,增强城乡之间、工农之间的交流和互动,实现城乡协调发展;有利于合理利用资源,保护和改善生态环境,增强农业可持续发展能力,促进人与自然和谐相处。因此,发展现代农业十分必要。

第二,发展现代农业,对于推进建设社会主义新农村有着重要的现实意义。通过发展现代农业,调整农业结构,转变农业增长方式,推动农业经济又好又快发展,可以为新农村建设提供产业基础;通过完善社会化服务体系,改变农村落后面貌,改善农民生活质量,可以为新农村建设提供物质条件;通过推广应用新知识、新技术,培养和造就新型农民,可以为新农村建设提供人才保障和智力支持。建设社会主义新农村是党的十六届五中全会做出的重大战略决策,其根本目的也在于强力推进“三农”工作,缩小城乡差距、工农差距,加快城乡一体化进程,从根本上为全面建成小康社会攻破最大的一个“堡垒”。

第三,发展现代农业,无疑对促进农民增收意义重大。因为发展现代农业,不仅能够提高农产品商品率和农业综合效益,直接增加农民收入,而且能够加快农村二、三产业发展,拓宽

农民就业空间，实现多环节增收。这也是促进农民长期稳定增收、不断增收的措施。促进农民增收，是“三农”工作的一个核心目标。农民收入增加了，农民的日子好过了，农村的社会和谐稳定也就有了坚实基础，同时还可以开辟更加广阔的农村消费市场，带动城市经济的持久繁荣。

第四，发展现代农业也是提高农产品国际竞争力的需要。农业在实现了保障国内农产品需求的同时，积极开拓国际市场，才能更大限度提高农民收入，提高农业水平。国际农产品市场的竞争，实质上是包括价格、质量、安全、品牌和经营方式在内的整个农业产业体系的综合竞争，说到底是现代农业水平的竞争。所以，在经济全球化的大背景下，只有发展现代农业，才能有效提高农产品的国际竞争力。

综上，发展现代农业意义重大。我们要通过多种渠道（政策引导、扶持，宣传舆论引导，农业科技支持、推广等），积极营造发展现代农业的氛围。

（二）凉山州发展现代农业的重大意义

1. 加快发展现代农业是推进“三化”联动发展的客观要求

农业是经济和社会发展的基础。凉山彝族自治州（以下简称“凉山州”）是农业大州，但农业发展总体水平不高，与农业强州的差距较大，实现农业现代化任重道远。当前，凉山州正处于推进“两化”互动、“三化”联动的加速期，工业已成为凉山州的主导产业，城镇化的发展则相对滞后。2012年，全州城镇化率仅为29.57%，远远低于全国全省平均水平，也明显低于凉山州工业化水平，同时农业现代化的发展也相当滞后。只有加快发展现代农业，才能更好地为推进新型工业化、新型城镇化提供支撑保障，构建城乡一体化发展新格局。