

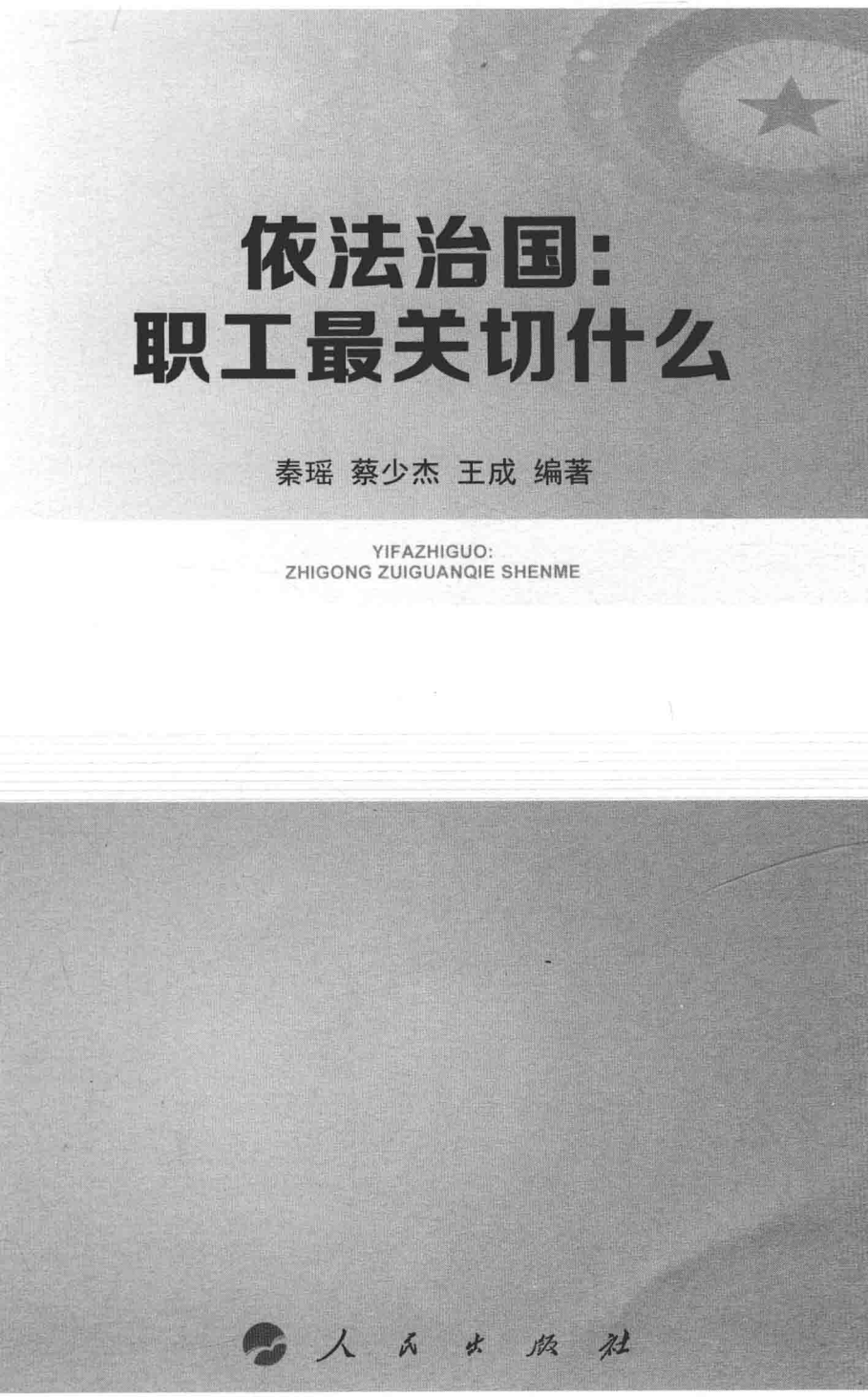
依法治国： 职工最关切什么

秦瑶 蔡少杰 王成 编著

YIFAZHIGUO:
ZHIGONG ZUIGUANQIE SHENME



人民出版社



依法治国： 职工最关切什么

秦瑶 蔡少杰 王成 编著

YIFAZHIGUO:
ZHIGONG ZUIGUANQIE SHENME



人 民 出 版 社

责任编辑:宫 共

封面设计:肖 辉

责任校对:吕 飞

图书在版编目(CIP)数据

依法治国:职工最关切什么/秦瑶 蔡少杰 王成 编著.

—北京:人民出版社,2015.5

ISBN 978-7-01-014787-1

I. ①依… II. ①秦…②蔡…③王… III. ①社会主义法制

—建设—中国 IV. ①D920.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 081033 号

依法治国:职工最关切什么

YIFA ZHIGUO ZHIGONG ZUI GUANQIE SHENME

秦瑶 蔡少杰 王成 编著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京龙之冉印务有限公司印刷 新华书店经销

2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:7.125

字数:158 千字

ISBN 978-7-01-014787-1 定价:26.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录

学习篇.....	1
1. 为什么说党的十八届四中全会提出 “依法治国”是一次历史性跨越?	1
2. 如何深刻领会《决定》的基本精神?	4
3. 《决定》为我们绘制了怎样的依法治国新蓝图?	6
4. 如何认识中国特色社会主义法治道路?	9
5. 如何准确把握依法治国总目标?	11
6. 如何建设中国特色社会主义法治五大体系?	12
7. 依法治国为什么必须坚持党的领导?	15
8. 为什么说深化改革必须坚持全面推进依法治国?	17
9. 为什么说依法治国是实现中国梦的保障?	19
10. 推进法治建设就能铲除社会腐败吗?	20
11. 怎样才能堵住领导干部干预司法的漏洞?	23
12. 怎样才能防止冤假错案的发生?	25
13. 怎样才能做到司法公正?	27
14. 为什么要编纂民法典?	30
15. 为什么要设立巡回法庭?	32

16. 反贪局为什么要升格？	35
17. 为什么说“坚持依法治国首先要坚持依宪治国”？	37
18. 为什么说“坚持依法执政首先要坚持依宪执政”？	39
19. 为什么要设立国家宪法日？	41
20. 为什么要建立宪法宣誓制度？	44
21. 为何将国家宪法日定为 12 月 4 日？	46
22. 如何学习把握宪法的基本精神？	49

维权篇.....53

23. 为什么要签订劳动合同？	53
24. 怎样签订劳动合同？	56
25. 订立了劳动合同为什么不能认定“劳动关系”？	58
26. 劳动合同被认定无效时，劳动者如何维护权益？	62
27. 劳动合同被解除或终止，劳动者就能获得 用人单位的经济补偿吗？	64
28. 劳动合同被解除或终止时，劳动者获取 经济补偿的标准是什么？	67
29. 用人单位设置“霸王条款”合法吗？	69
30. 因携带乙肝病原被企业拒绝录用怎么办？	71
31. 岗位调整后单位能否与职工重新约定试用期？	73
32. 老板随意约定试用期限怎么办？	76
33. 老板迟迟不发工资怎么办？	79
34. 因亲戚关系上班后老板不发工资怎么办？	80
35. 员工是否可以在本单位以外企业兼职？	83
36. 老板拒绝签订无固定期限合同怎么办？	85
37. 提前离职需要承担“违约金”吗？	87

38. 老板把劳务派遣工当“二等公民”怎么办？	89
39. 工作环境非常恶劣员工该怎么办？	91
40. 包工头跑了，工资没人支付怎么办？	94
41. 用人单位无故拖欠克扣劳动者工资怎么办？	96
42. 用人单位扣留劳动者证件、押金合法吗？	99
43. 下属机构私自招工，主管单位应否支付工资？	101
44. 老板随意炒劳动者“鱿鱼”怎么办？	103
45. 老板把员工从经理变为门卫怎么办？	104
46. 产品不合格，老板要赔偿怎么办？	106
47. 发生劳动纠纷拿不出书面合同怎么办？	108
48. 职工拒绝加班，单位是否有权扣发工资？	110
49. 员工签订了自愿加班协议书，用人单位 还需支付加班费吗？	114
50. “留发不留职”合法吗？	117
51. 劳动强度大，员工要求休息被拒绝怎么办？	118
52. 下班门卫要搜身怎么办？	120
53. 老板不给年休假怎么办？	122
54. 职工未提出年休假申请，能否视同自动放弃？	124
55. 入职新单位不满一年，员工有权申请年休假吗？	127
56. 安排职工节假日值班，单位要支付加班费吗？	131
57. 如何计算节假日加班费？	133
58. 职工连续休病假，遇到节假日、双休日是否 需要扣除？	135
59. 员工生病交假条，单位能否拒绝支付病假工资？	137
60. 女职工怀孕期间，用人单位能否对其调岗降薪？	140
61. 女职工结婚、怀孕、生育需经单位“审批”吗？	142

62. 女职工未婚先孕公司是否有权与其解除 劳动关系？	146
63. “超龄”农民工的权利如何维护？	147
64. “超龄”工伤农民工如何进行维权？	150
65. “超龄”劳动者因工受伤谁买单？	152
66. 农民工有权参加失业保险吗？	155
67. 工伤治疗期间，老板不发工资怎么办？	156
68. 工伤未达伤残等级，单位可以解除劳动合同吗？	159
69. 如何认定“视同工伤”？	163
70. 劳务派遣工因工受伤由谁负责？	165
71. 员工上下班途中遭遇车祸而找不到肇事司机， 能认定工伤吗？	168
72. 员工提前下班遇车祸能算工伤吗？	169
73. 员工遭遇交通事故，用人单位出具伪证否认 劳动关系怎么办？	172
74. “过期工伤”算工伤吗？	173
75. 评了伤残等级却拿不到残疾人证怎么办？	176
76. 因补充材料而延误了工伤认定申请时间怎么办？	178
77. 下班路上买菜摔伤能申请“工伤认定”吗？	179
78. 见义勇为负伤能被“视同工伤”吗？	182
79. 高温作业中暑，可以申请工伤认定吗？	184
80. 职工下班后洗澡受伤，能认定工伤吗？	188
81. 遭受职业病危害，劳动者享有哪些权利？	190
82. 职工身患多种疾病如何确诊职业病？	192
83. 企业发生安全事故能让员工分摊处罚金吗？	194
84. 受伤员工身兼两职怎样讨回补偿金？	195

85. 企业“恶意缠讼”拒付赔偿费怎么办?	198
86. 企业赖账迟迟拿不到赔偿金怎么办?	200
87. 企业规避赔偿责任怎么办?	202
88. 工伤索赔遭遇踢皮球怎么办?	204
89. 农民工工伤后为何不愿走法律途径解决?	206
90. 调解协议履行后还能更改吗?	208
91. 如何维护尘肺病患者的权利?	211
92. 劳动者有放弃社会保险的权利吗?	213
93. 员工自愿放弃社会保险, 用人单位能免责吗?	215
94. 商业保险能替代工伤保险吗?	217

学 习 篇

全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。这就是，在中国共产党领导下，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进国家治理体系和治理能力现代化。

——《中共中央关于全面推进依法治国
若干重大问题的决定》

1. 为什么说党的十八届四中全会提出“依法治国”是一次历史性跨越？

党的十八届四中全会审议通过的《中共中央关于全面推

进依法治国若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），吹响了建设社会主义法治国家的进军号，是我国历史上第一个关于加强法治建设的专门决定。《决定》立足我国社会主义法治建设实际，针对我国法治建设领域的突出问题，明确提出了全面推进依法治国的指导思想、总体目标、基本原则，提出了一系列依法治国的新观点、新举措，回答了党的领导和依法治国关系等一系列重大理论和实践问题，对科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进依法治国作出了全面部署，回应了人民呼声和社会关切，这是我国实现依法治国的一次历史性跨越，必将大大推进我国法治的进程。

社会主义现代化建设，离不开法治的引领和规范；中华民族的伟大复兴，离不开法治的保障和支撑。新中国成立以来，特别是改革开放以来，我国的法治建设成果丰硕，依法治国在民众中耳熟能详。然而，我们也清醒地认识到，依法治国远不仅仅是制定一部法律，它更是一种能力，是社会治理体系的不断完善。对我们这个现代化起步比较晚的大国来说，依法治国首先需要从立法到全民普法，再到全面执法的一系列工程。这当中哪个环节松懈了，都可能影响全局，尤其像我们这样一个13亿多人口的发展中大国，全面推进依法治国，是一场广泛而深刻的革命。

《决定》中指出，全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。实现这个总目标，必须坚持中国共产党的领导，必须坚持中国特色社会主义制度，必须贯彻中国特色社会主义法治理论。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，也是社会主义法治最根本的保证；中国特色社会主义制度是法治体系的根本制度基础，也是全面

推进依法治国的根本制度保障；中国特色社会主义法治理论是法治体系的理论指导和理论支撑，是全面推进依法治国的行动指南。这三个方面构成了中国特色社会主义法治体系的前进方向。

党的领导是依法治国的核心。宪法是我国的根本法，反映了党领导人民进行革命、建设、改革取得的成果，确立了中国共产党的领导地位。在我国，坚持党的领导，是国家根本所在，是全国各族人民的利益所系，建设社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，是我国社会主义法治建设的一条基本经验。

法律是治国之重器，良法是善治之前提。现在，全面建成小康社会进入决定性阶段，改革进入攻坚期和深水区，我们面对的改革发展任务十分繁重，矛盾与风险之多前所未有，依法治国的作用更加突出、更加重大。全面推进依法治国，关系我们党执政兴国、人民幸福安康、国家长治久安。要推动我国经济社会持续健康发展，实现中华民族伟大复兴的中国梦，就必须全面推进社会主义法治建设，平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，使我国社会在改革开放中既生机勃勃又井然有序。

当前，法治正成为国家的治理理念、人民共同的信仰。党的十八届四中全会已发出了号令，我们要在以习近平同志为总书记的党中央领导下，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，为建设法治中国而奋斗。

2. 如何深刻领会《决定》的基本精神？

《决定》凝聚了全党智慧，体现了人民意志，是在改革开放新形势下全面推进依法治国的纲领性文献，吹响了建设社会主义法治国家的进军号。只有认真学习、深刻领会《决定》的基本精神，才能把依法治国的方略落到实处。

《决定》的基本精神可以概括为“155610”。

“1”是：依法治国的总目标

建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。

“55”是：

五个体系

完备的法律规范体系；高效的法治实施体系；严密的法治监督体系；有力的法治保障体系；完善的党内法规体系。

实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进国家治理体系和治理能力现代化。

五大原则

坚持中国共产党的领导；坚持人民主体地位；坚持法律面前人人平等；坚持依法治国和以德治国相结合；坚持从中国实际出发。

“6”是：六大任务

完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强宪法实施；深入推进依法行政，加强建设法治政府；保证公正司法，提高司法公信力；增强全民法治观念，推进法治社会建设；加强法治工作队伍建设；加强和改进党对全面推进依法治

国的领导。

“10”是：十大亮点

亮点1：依宪治国。坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。健全宪法实施和监督制度，完善全国人大及其常委会宪法监督制度，健全宪法解释程序机制。

亮点2：公民参与立法途径更多。建立项目征集和论证制度，健全立法机关主导、社会各方面有序参与立法的途径和方式，拓宽公民有序参与立法途径。

亮点3：重大决策终身负责制。把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论确定为重大行政决策法定程序，建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。

亮点4：健全行政裁量权基准制度。依法惩处各类违法行为，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，建立健全行政裁量权基准制度，全面落实行政执法责任制。

亮点5：领导插手司法要记录。建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度，建立健全司法人员履行法定职责保护机制。

亮点6：法院检察院可跨行政区划设立。推动实行审判权和执行权相分离的体制改革试点，最高人民法院和人民检察院，探索建立检察机关提起公益诉讼制。

亮点7：错案要倒查。坚持以事实为依据、以法律为准绳，推进以审判为中心的诉讼制度改革，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。

亮点8：建设社会主义法治文化。弘扬社会主义法治精神，

建设社会主义法治文化，增强全社会厉行法治的积极性和主动性，形成守法光荣、违法可耻的社会氛围，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

亮点 9：律师可当法官。完善法律职业准入制度，建立从符合条件的律师、法学专家中招录立法工作者、法官、检察官制度，健全从政法专业毕业生中招录人才的规范便捷机制，完善职业保障机制。

亮点 10：法治建设纳入政绩考核。提高党员干部法治思维和依法办事能力，把法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩重要内容、纳入政绩考核指标体系，把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部的重要内容。

3.《决定》为我们绘制了怎样的依法治国新蓝图？

一、《决定》内容构成

《决定》共约 1.7 万字，共分三大板块。第一板块：导语和第一部分（总论）；第二板块：第二部分至第五部分（从目前法治工作基本格局出发，对科学立法、严格执法、公正司法、全民守法进行论述和部署）；第三板块：第六部分、第七部分和结束语。

二、《决定》总体框架

第一部分：坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系

总目标：建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。

五个原则：坚持中国共产党的领导；坚持人民主体地位；

坚持法律面前人人平等；坚持依法治国和以德治国相结合；坚持从中国实际出发。

第二部分：完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强宪法实施

健全宪法实施和监督制度。完善全国人大及其常委会宪法监督制度，健全宪法解释程序机制；将每年十二月四日定为“国家宪法日”；建立宪法宣誓制度，凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员正式就职时公开向宪法宣誓。

完善立法体制。对部门间争议较大的重要立法事项，由决策机关引入第三方评估。

深入推进科学立法、民主立法。探索委托第三方起草法律规范草案。

加强重点领域立法。加快推进反腐败国家立法；编纂民法典；抓紧出台反恐怖等一批急需法律。

第三部分：深入推进依法行政，加快建设法治政府

依法全面履行政府职能。推行政府权力清单制度，坚决消除权力设租寻租空间。

健全依法决策机制。建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。

深化行政执法体制改革。推进综合执法，大幅减少市县两级政府执法队伍种类。

坚持严格规范公正文明执法。坚持执法监督，坚决排除对执法活动的干预。

强化对行政权力的制约和监督。完善纠错问责机制，健全责令公开道歉、停职检查、引咎辞职、责令辞职、罢免等问责方式和程序。

全面推进政务公开。

第四部分：保证公正司法，提高司法公信力

建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。

优化司法职权配置。最高人民法院设立巡回法庭。

推进严格司法。实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制，确保案件处理经得起法律和历史检验。

保障人民群众参与司法。完善人民陪审员制度，保障公民陪审权利。

加强人权司法保障。

加强对司法活动的监督。司法机关要及时回应社会关切，规范媒体对案件的报道，防止舆论影响司法公正。

第五部分：增强全民法治观念，推进法治社会建设

推动全社会树立法治意识。把法治教育纳入国民教育体系，从青少年抓起，在中小学设立法治知识课程。

推进多层次多领域依法治理。发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用。

建设完备的法律服务体系。

健全依法维权和化解纠纷机制。

把信访纳入法治化轨道。保障合理合法诉求，依照法律规定和程序得到合理合法的结果。

第六部分：加强法治工作队伍建设

建设高素质法治专门队伍。建立从符合条件的律师、法学专家招录立法工作者、法官、检察官制度。

加强法律服务队伍建设。党政机关和人民团体普遍设立公职律师。

创新法治人才培养机制。

第七部分：加强和改进党对全面推进依法治国的领导

坚持依法执政。政法委员会是党委领导政法工作的组织形式，必须长期坚持。

加强党内法规制度建设。依纪依法反对和克服形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，形成严密的长效机制。

提高党员干部法治思维和依法办事能力。在相同条件下，优先提拔使用法治素养好、依法办事能力强的干部。

推进基层治理法治化。加强基层法治机构建设，强化基层法治队伍。

深入推进依法治军从严治军。建立“军事法律顾问制度”，在各级领导机关设立军事法律顾问，完善重大决策和军事行动法律咨询保障制度。

依法保障“一国两制”实践和推进祖国统一。

加强涉外法律工作。加强反腐败国际合作，加大海外追赃追逃、遣返引渡力度。

4. 如何认识中国特色社会主义法治道路？

《决定》指出，中国特色社会主义法治道路，是社会主义法治建设成就和经验的集中体现，是建设社会主义法治国家的唯一正确道路。全面推进依法治国，必须走对路。如果路走错了，再好的蓝图也都没有意义。

如何认识中国特色社会主义法治道路呢？

中国特色社会主义法治道路，核心要义包括三个方面：一是坚持党的领导，二是坚持中国特色社会主义制度，三是贯彻