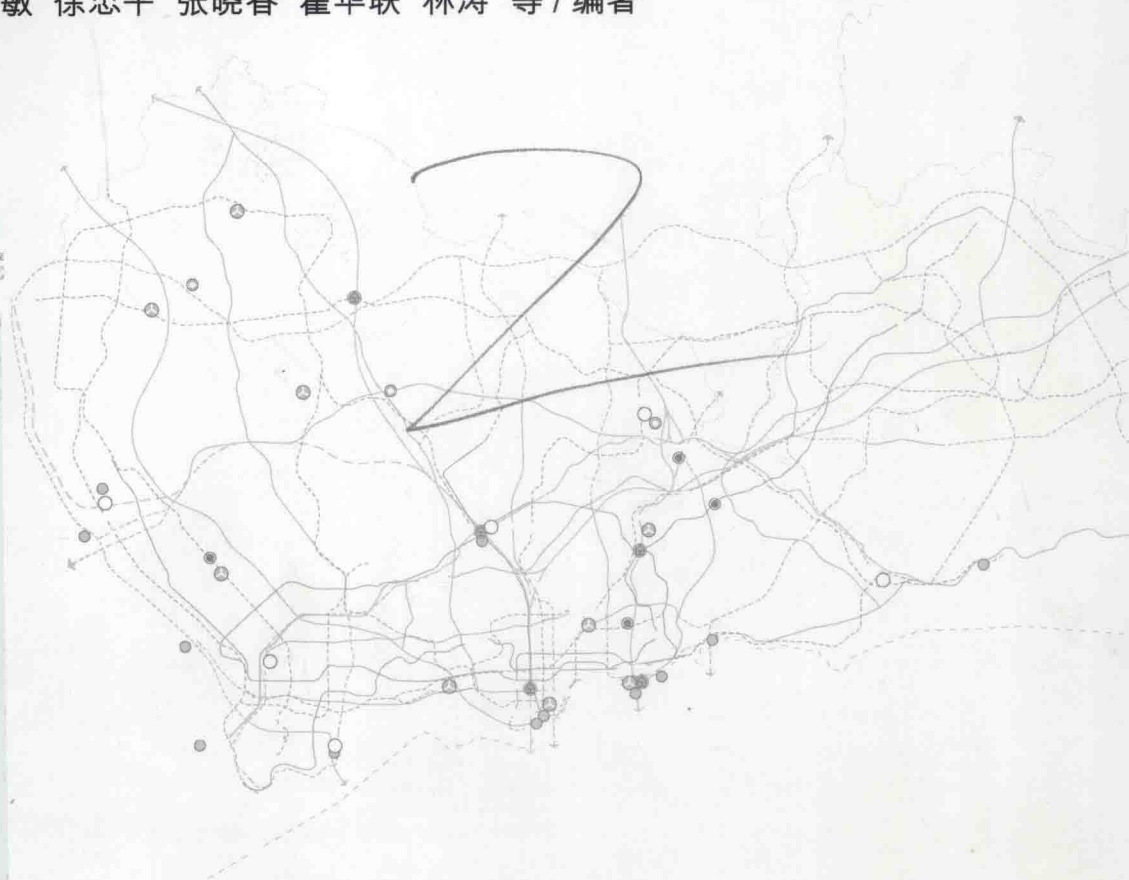


# 深圳市综合交通体系 规划与实践

*The Planning Practice of ShenZhen Integrated  
Transportation System*

黄敏 徐忠平 张晓春 翟华联 林涛 等 / 编著



同济大学出版社  
TONGJI UNIVERSITY PRESS

# 深圳市综合交通体系 规划与实践

*The Planning Practice of ShenZhen  
Integrated Transportation System*

黄敏 徐忠平 张晓春 翟华联 林涛 等 / 编著



同济大学出版社  
TONGJI UNIVERSITY PRESS

## 内容提要

本书以综合交通体系规划为主题,系统整理了深圳市在综合交通体系建设方面的探索和实践。全书共分九章,包括规划体系、交通现状、发展目标、对外交通、公共交通、道路交通、步行和自行车交通、交通需求管理以及交通规划决策支持技术等。  
本书可供政府部门、城市规划、交通规划等相关行业技术人员参考。

---

## 图书在版编目(CIP)数据

深圳市综合交通体系规划与实践 / 黄敏等编著. -- 上海: 同济大学出版社, 2015.5  
ISBN 978-7-5608-5834-0

I. ①深… II. ①黄… III. ①交通规划—研究—深圳市 IV. ①U491.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 088728 号

---

书 名	深圳市综合交通体系规划与实践 <i>The Planning Practice of ShenZhen Integrated Transportation System</i>
编 著	黄 敏 徐忠平 张晓春 等
责任编辑	姚焯铭
责任校对	张德胜
封面设计	向 远

---

出版发行	同济大学出版社 <a href="http://www.tongjipress.com.cn">www.tongjipress.com.cn</a> (上海市四平路 1239 号 邮编: 200092 电话: 021-65985622)
经 销	全国各地新华书店
印 刷	深圳市国际彩印有限公司
开 本	787mm×1092mm
印 张	17.25
字 数	430000
版 次	2015 年 5 月第 1 版 2005 年 5 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5608-5834-0

---

定 价	98.00 元
-----	---------

---

《深圳市综合交通体系规划与实践》

## 编写委员会

编委会主任：黄敏

副主任：李福民 陈惠港 于宝明 温文华 娄和儒  
徐忠平 王玉国 顾楠洲 郭向阳 唐健文  
时伟 陈强 邓寿如

编委会委员：姚高科 袁虎勇 孙远忱 黄生文 翟华联  
李永明 张陆文 维 黄煌辉 韩立清  
董燕泽 宋成君 贾丽巍 甘露 蔡展强  
赵一平 苏剑 李开封 巫作如 杨党旗  
张田生 李志坚 程长斌 孙辉良 陈剑钊  
朱各英 张少远 高长军 张志锋 高峻  
陈滨力 郭治平 车小平 庄仕成 熊军  
冷魁 李泉生

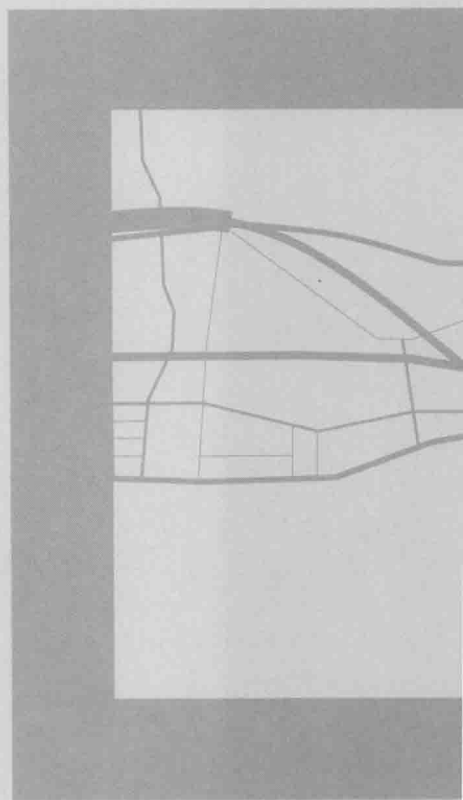
主编：黄敏 徐忠平

执行主编：张晓春 翟华联 林涛

编辑：宋家骅 邵源 陈蔚 聂丹伟 丘建栋  
段仲渊 罗丽梅 谢孙园 韩浩 李云源  
周子益 江捷 向楠 罗钧韶 刘恒  
陈澍 田锋 毛应萍 吕国林 赵再先  
袁翀 黎岩 李锋 宗传苓 张云龙  
杨宇星 徐惠农 刘光辉 谭国威 刘永平  
陈建凯 肖卫东 刘松 李大洲 龚德宇  
吴宏业 邱颖 王韶文

主编单位：深圳市交通运输委员会

编写单位：深圳市城市交通规划设计研究中心





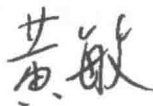
# 前 言

交通速度决定城市效率，交通空间影响城市布局，交通品质关乎宜居水平，综合交通体系日益成为城市竞争力的核心要素。提升城市交通系统服务能力和水平，营造宜居宜商宜业的交通出行环境，成为世界大城市交通发展的核心价值。深圳作为国内唯一同时具有海港、空港、铁路和陆路口岸的城市，在参与国际枢纽城市竞争中，始终以全球视野俯瞰深圳交通、以世界眼光审视深圳交通、以国际坐标定位深圳交通，充分发挥交通规划的先导作用，围绕“深圳质量品质交通”，着力构建全球性物流枢纽城市、国际水准公交都市和国际化现代化一体化的综合交通体系，为深圳建设创新型现代化国际化城市提供支撑。

自深圳经济特区成立以来，在历次综合交通规划和各专项规划的指导下，深圳交通取得了巨大成就。2009年，深圳市实施大部制改革，破除了交通多元化管理体制，成立了深圳市交通运输委员会。我委充分发挥“一城一交”大交通管理体制优势，在开展港口、机场、公路等对外交通规划的同时，加强了轨道、路网、常规公交、慢行、停车等城市交通规划和政策研究，通过编制战略性规划、专项规划、实施性规划和基础支撑性研究，构建了与国民经济发展相一致、与城市规划相协调、与生态环境相适应的综合交通规划体系；建立了“规划—计划—建设—管理”一体化工作机制，保障宏观战略、中观布局、微观设计各层次之间的相互衔接，不断提高交通规划的前瞻性、科学性、可实施性。

本书系统整理了近年来深圳市综合交通规划设计理念与经验，精选了相关交通规划设计实例，内容涵盖交通政策、对外交通、公共交通、道路交通及步行与自行车、交通管理、交通信息化等多个方面，是深圳综合交通规划设计的工作实践总结，供关注城市与交通发展的各界人士参考。

深圳市交通运输委员会（港务管理局）



2015年5月

# 目 录

<b>第一章</b>	<b>综合交通规划体系</b> ·····	<b>001</b>
	一、综合交通规划历程回顾·····	003
	二、城市交通规划编制体系·····	005
	三、主要规划编制内容·····	009
	四、编制工作机制·····	040
<b>第二章</b>	<b>城市与交通发展现状</b> ·····	<b>043</b>
	一、城市发展概况·····	045
	二、交通发展概况·····	048
<b>第三章</b>	<b>一体化的城市与交通发展目标</b> ·····	<b>063</b>
	一、发展环境·····	065
	二、交通规划理念转型·····	074
	三、发展目标与战略·····	077
	四、综合交通体系组织·····	087
<b>第四章</b>	<b>对外交通系统</b> ·····	<b>093</b>
	一、强化世界级航运枢纽·····	095
	二、建设亚洲级航空枢纽·····	107
	三、构建国家铁路新枢纽·····	115
	四、巩固国家公路主枢纽·····	123
	五、完善海陆空口岸枢纽·····	130



第五章	公共交通系统	135
	一、持续轨道交通建设	137
	二、大力发展公交专用网	145
	三、多渠道建设公交场站	154
	四、丰富公交服务层次	168
第六章	道路交通系统	171
	一、“七横十三纵”干线道路网	173
	二、消灭“断头路”，打通微循环	186
第七章	步行和自行车系统	189
	一、再造步行和自行车策略	191
	二、福田慢行交通系统	198
	三、“金三角”全天候慢行交通系统	204
第八章	交通需求管理探索与实践	209
	一、创新停车发展政策	213
	二、合理调控小汽车	224
第九章	交通规划决策支持技术	231
	一、交通规划决策支持体系	233
	二、交通模型体系	238
	三、“土地—交通—环境”一体化综合评估体系	260
参考文献		265

# 01



# 第一章

## 综合交通规划体系

作为改革先锋城市，深圳是国内最早开展城市交通规划编制的城市之一。按照长远发展与近期改善相结合的思路，深圳近年来着眼于“理顺部门关系、完善工作机制、加强统筹协调”，系统开展了轨道交通、常规公交、道路系统、近期交通综合治理、停车与交通管理等方面专项规划，并制定了整体交通发展政策及近期交通建设计划。深圳坚持以交通规划为统筹，不断创新工作机制，在综合交通发展方面开展了大量探索性工作。30年来，深圳市城市交通规划体系渐趋完善，逐步构建了多层次协调、全过程管理、面向实施的综合交通规划体系，为经济社会高质量的可持续发展提供了强有力的保障。

- 一、综合交通规划历程回顾
- 二、城市交通规划编制体系
- 三、主要规划编制内容
- 四、编制工作机制



## 一、综合交通规划历程回顾

深圳是国内最早开展城市交通规划编制的城市之一。1984年编制城市总体规划时，深圳在全国率先应用数字仿真技术和“四阶段”模型开展交通规划。90年代中后期，为配合经济特区早期开发建设，深圳编制了一系列的道路交通、公共交通和停车专项规划，有效指导了当时的城市交通设施建设。同时，机动化快速发展带来交通供需矛盾突出，深圳重点开展了交通综合治理改善规划、实施计划以及道路交通改善工程设计。

进入21世纪后，为适应日益多元的城市交通发展需求，深圳先后开展了整体交通规划、干线道路网规划、轨道交通建设规划、公共交通规划、停车管理规划及交通管理规划等一批综合交通规划与专项交通规划；针对近期重大交通基础设施建设（如大型交通枢纽、城市轨道交通、干线道路等），深圳创新性地开展了交通详细规划，作为规划与工程设计的桥梁，交通详细规划的编制大大推动了重大基建的工程建设；初步建立了数字交通规划平台，为各层次交通规划提供技术支持。

2006年至今，深圳城市交通规划体系渐趋完善，各层次交通规划设计不断丰富。新一轮城市总体规划修编启动，经济特区扩容至全海域，深圳面临区域化、一体化形势挑战，城市交通规划重点转向交通发展政策研究、区域交通规划、城市综合交通枢纽规划和轨道交通规划设计等方面，深圳交通发展也由“设施扩张”阶段步入“建管并重”阶段。

2009年，根据中央编委批复的《深圳市人民政府机构改革方案》，深圳市组建交通运输委员会，统一负责城市道路、公路的规划设计、建设、管养、执法及交通运输管理工作，在全国率先建立了真正意义上的“一城一交”大交通管理体制（图1-1）。深圳市交通运输委员会负责全市公共交通、轨道交通、道路交通（含

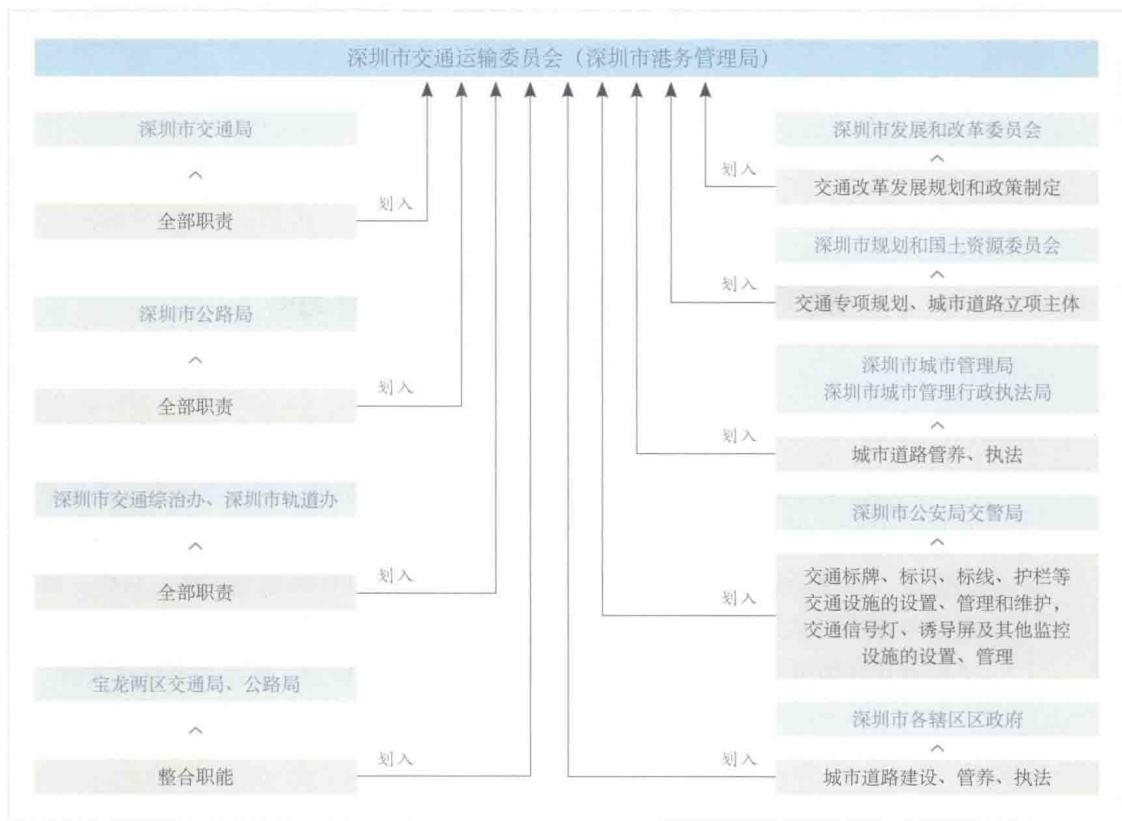


图 1-1 深圳市交通大部制改革示意图

城市道路与公路)、港口、水运、空港和物流及地方事权的航空、铁路的行业管理;统一负责城市交通规划、建设、管养职责;承担保障城市道路交通畅通的责任。

近年来,在大部制框架下,深圳编制并实施《深圳市综合交通“十二五”规划》,同期完成路网、物流、公共交通和智能交通等五年发展规划。编制《深圳港发展战略》,完善《深圳港总体规划》、《深圳机场总体规划》、《空港产业布局规划研究》及《公路客货运主枢纽总体规划》等系列战略规划。为进一步指导城市交通发展工作,深圳出台了首部《城市交通白皮书》,编制完成《深圳市综合交通体系规划》,编制《深圳市综合交通体系规划》,制定《停车发展政策及实施方案》、《交通影响评价管理办法》、《建设项目交通影响评价技术指引(试行)》等。为指导重大设施建设,深圳近年来完成了沿一线、香蜜湖、坪盐通道等交通详细规划编制工作,推进一体化交通、快速公交、轨道接驳、货运交通、片区交通和节点改善等规划研究近 40 项。

## 二、城市交通规划编制体系

深圳在系统架构交通规划体系过程中，首先建立数据、模型等技术支撑体系，并持续更新，作为规划编制基础和决策支持依据。同时，推动相关工作体制机制的改进，以保证规划编制工作的快速、协调推进，并保障规划实施。目前，深圳已初步建立了从宏观到微观、从专项到整体比较完善的交通规划体系，全面发挥了规划对深圳市交通发展的先导、指导与统筹作用，促进了城市经济社会发展。

### （一）总体原则

结合国内外城市交通规划编制体系构架的相关经验，针对深圳市城市交通发展阶段特点、交通特征以及城市规划编制要求，与城乡规划相结合，制定交通规划编制体系构架。

#### 1. 体现与城市规划体系的协调互动

城市交通规划是城市规划的重要组成部分，也是落实城市规划，促进城市规划的重要方面。因此，两者之间的衔接对应直接关系到规划的协调性和可实施性。应建立与城市建设、城市交通发展相协调的城市交通规划设计体系，促进系统地解决城市交通问题，促进土地利用与城市交通互相协调，并指导各专项工程的建设。城市交通规划设计体系架构及其层次关系基本上应与城市规划设计体系保持一致性和连贯性，而研究深度需符合不同规划设计目的的要求。城市规划一般包括区

域规划、城市总体规划、分区规划和详细规划等层次，以城市规划层次为依据建立规范化的交通规划体系，将为提高交通规划法律效力奠定基础。

## 2. 促进交通发展各层次之间的协同

由于现有交通规划建设管理体制中存在的条块分割、多元建设主体问题，交通工作中的综合协调难度很大，协同实施困难。国际先进城市发展中，交通一体化是最为鲜明的趋势，也成为现代城市交通发展的基本特征。谋划一体化的城市综合交通系统空间布局，必须通过城市内部各种交通方式的整合，实现各种交通方式一体化发展。因此，城市交通规划设计体系的架构应有利于协调各交通方式之间的规划整合。此外，交通规划体系的架构应体现多层次、多阶段的不同要求，避免规划的重复与无序，有效发挥具体规划的指导作用。

## 3. 涵盖“规划、计划、建设、管理”全过程

在“规划—计划—建设—管理”各个阶段协调交通发展，实现规划指导计划，计划统筹建设，建设协调管理的目标。交通发展各层次之间要充分协调，实现从宏观战略、中观功能布局到微观交通组织与设计各层次之间相互协调与支撑；在建设时序、设施衔接方面要统筹与协调，在运行管理、服务方面实现一体化的运营、一体化的服务。

## 4. 实现面向实施的精细化规划管理

交通规划进入精细化规划和管理阶段。越来越多的经验表明，交通详细规划在衔接规划、计划、建设和管理等各阶段工作，解决原有规划设计体系中存在的规划落实难问题，推进规划实施等方面具有关键性作用。应通过精细化的交通详细规划，为宏观布局规划和市政工程设计搭建衔接的桥梁，推动规划功能的整体落实，有效推动重大交通设施在功能布局、实施计划、投资估算等方面优化调整工作，避免设计施工阶段因缺少前期的周密考虑和精细化规划造成的交通设施与用地及其他设施在功能与布局上的冲突。

## (二) 规划编制体系

自大部制改革以来，深圳逐步构建形成层次分明交通规划编制体系（图 1-2）。深圳市交通规划编制体系主要由战略性规划编制、专项规划编制、实施性规划编制和基础支撑性研究四部分组成。

### 1) 战略性规划编制

主要包括交通发展战略规划、综合交通体系规划、交通发展白皮书等指导城市交通发展的纲领性文件、交通专项政策研究等。

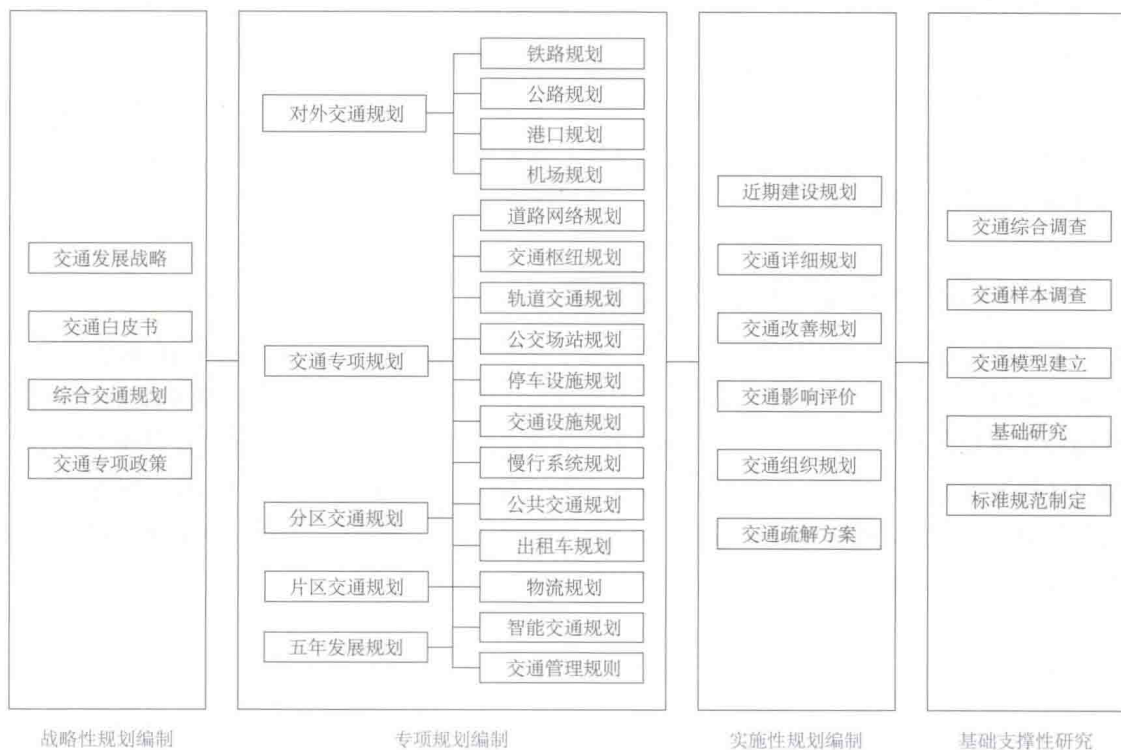


图 1-2 深圳市交通规划编制体系示意图



## 2) 专项规划编制

是交通战略性规划的深化研究和具体落实,主要包括铁路及城际轨道、公路、港口和机场等对外交通专项规划;道路、交通枢纽、公交场站、轨道、停车设施、交通设施、自行车与步行系统以及公交、出租车、物流、智能交通及交通管理等全市性交通专项规划;还包括分区交通规划、法定图则片区交通规划及五年发展规划等。

## 3) 实施性规划编制

是对交通专项规划的进一步深化,侧重于规划技术可行性和实施性,主要包括近期交通建设规划、交通项目详细规划、交通改善规划、交通影响评价和交通组织规划及交通疏解方案等。

## 4) 基础支撑性研究

主要包括交通综合调查、交通小样本调查、交通模型建立、基础研究以及相关标准及规范制定等。