

QIYE ZHUYAO FUZEREN JI GUANLI RENYUAN
ANQUAN SHENGCHAN PEIXUN JIAOCHENG

企业主要负责人及管理人员 安全生产培训教程

湖北省安全生产宣传教育中心 组织编写
姜威 等编著



化学工业出版社

QIYE ZHUYAO FUZEREN JI GUANLI RENYUAN
ANQUAN SHENGCHAN PEIXUN JIAOCHENG

企业主要负责人及管理人员 安全生产培训教程

湖北省安全生产宣传教育中心 组织编写
姜 威 等编著



化学工业出版社

· 北 京 ·

内 容 提 要

《企业主要负责人及管理人员安全生产培训教程》以生产经营单位为对象,从安全生产概述、安全生产法规体系介绍、安全生产组织保障、安全生产基础保障、安全生产管理保障、安全生产责任体系、安全生产技术体系、职业危害预防和管理、事故与应急管理体系和现代企业安全管理模式等十个方面,详细介绍了生产经营单位主要负责人和管理人员必须具备的安全生产知识和安全管理要点。

《企业主要负责人及管理人员安全生产培训教程》适合生产经营单位主要负责人和管理人员阅读,也可供大专院校采矿工程、安全工程专业的师生参考,还可作为广大生产经营单位从业人员的安全培训教材。

图书在版编目(CIP)数据

企业主要负责人及管理人员安全生产培训教程/姜威等
编著;湖北省安全生产宣传教育中心组织编写. —北京:
化学工业出版社, 2015. 7

ISBN 978-7-122-23988-4

I. ①企… II. ①姜…②湖… III. ①企业管理-安全生
产-安全培训-教材 IV. ①X931

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 101864 号

责任编辑: 杜进祥

文字编辑: 孙凤英

责任校对: 宋 玮

装帧设计: 韩 飞

出版发行: 化学工业出版社 (北京市东城区青年湖南街 13 号 邮政编码 100011)

印 装: 北京云浩印刷有限责任公司

787mm×1092mm 1/16 印张 21½ 字数 539 千字 2015 年 8 月北京第 1 版第 1 次印刷

购书咨询: 010-64518888 (传真: 010-64519686) 售后服务: 010-64518899

网 址: <http://www.cip.com.cn>

凡购买本书, 如有缺损质量问题, 本社销售中心负责调换。

定 价: 68.00 元

版权所有 违者必究

目 序

企业生产安全事故多发，与生产经营单位的主要负责人对安全生产工作重视不够、管理职责不清、考核不严、重生产轻安全等有很大关系。因此，必须对生产经营单位主要负责人和管理人员进行安全生产知识培训。

“管生产必须管安全、谁主管谁负责”，这是我国安全生产长期坚持的一项基本原则。生产经营单位负责人作为企业的主要领导者，对生产经营活动全面负责，必须同时对单位的安全生产工作负责。生产经营单位的主要负责人有责任、有义务在搞好生产经营活动的同时，搞好安全生产工作，要坚持以人为本的原则，按照安全发展战略的要求，认真贯彻落实“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，正确处理好安全与发展、安全与效益的关系，做到生产必须安全，不安全不生产。因此，《中华人民共和国安全生产法》第十八条、第二十四条分别具体规定了生产经营单位的主要负责人和管理人员必须具备相应的安全生产知识和管理能力，并对本单位安全生产工作应负的七项安全职责。

作为生产经营单位决策层，企业领导应有意识地培养自己的安全法规和安全技术素质，认真学习国家和行业主管部门颁布的安全法规文件和有关安全技术法规，了解事故发生规律，掌握安全生产的管理标准、劳动生产设备、工具安全卫生标准、生产工艺安全卫生标准、防护用品标准；熟悉重大责任事故的治安处罚与行政处罚、违反安全生产法律应承担的相应的民事责任、违反安全生产法律应承担的相应的刑事责任、在什么情况下构成重大责任事故罪。决策层只有具备较高的安全管理素质才能真正负起“安全生产第一责任人”的责任，在安全生产问题上正确运用决定权、否决权、协调权、奖惩权，为安全生产提供机构、人员、资金、执法方面保障条件。

作为参谋和助手的生产经营单位管理人员，是国家有关劳动安全卫生的法律、法规、方针、政策贯彻的執行者，是企业劳动安全卫生规章制度的具体落实者，必须树立正确的安全思想，重视人的生命价值，拥有强烈的安全事业心与高度的安全责任感；建立应有的安全道德，具备正直、善良、公正、无私的道德情操和关心职工、体恤下属的职业道德；在贯彻安全法规和单位规章制度时，应以身作则和身体力行，形成求实的工作作风，防止口头上重视安全，实际上忽视安全，即所谓“说起来重要，做起来次要，忙起来不要”。

2013年8月29日，国家安监总局对《生产经营单位安全培训规定》等11件规章进行修订，修订后的《生产经营单位安全培训规定》对生产经营单位主要负责人和管理人员的初训时间、培训内容、考核发证、复训复审等提出了严格要求。

为适应生产经营单位安全生产培训的需要，在编写《企业主要负责人和管理人员安全生产培训教程》过程中，主要突出以下特点：

①教材参照国家安监总局2013年发布的《生产经营单位安全培训规定》，重点突出生产经营单位的通用培训内容。

② 教材更加注重针对性。考虑到参加安全培训的对象是生产经营单位的中层以上的管理者，绝大部分培训人员已经通过初级职业技能培训，有一定的安全知识基础。因此，在编写教材的过程中，在一定程度上简化了原理、理论方面的培训内容，更加突出专业安全内容。

③ 教材重点突出了安全法规、安全责任、安全管理和应急救援，使主要负责人和管理人员明白什么可以做，什么不能做，要采取哪些安全措施；突出安全法规、安全管理、安全技术的介绍。

④ 注重教材的实用性、形象性、生动趣味性。在编写教材过程中，注重图、表的表达方式，利用一些图画来代替冗长的文字介绍。

教材采用了现行法律、法规、规章、规程和标准，涵盖并拓展了安全生产所有环节内容；注重理论与实践的结合，针对性、实用性较强。希望教材的编写与出版，能够推动生产经营单位主要负责人和管理人员的安全教育培训工作的进展，进而提高这些单位的劳动安全卫生工作水平。

湖北省安全生产监督管理局局长 刘旭辉

2015 年 1 月

目 前 言

对生产经营单位（简称单位）职工，特别是单位主要负责人和管理人员进行安全教育培训，是保障本单位劳动安全卫生的一项重要的基础性工作，必须做好。单位主要负责人是本单位劳动安全卫生工作的第一负责人，对单位劳动安全卫生工作全面负责。一个单位的劳动安全卫生工作搞得好不好，关键在于该单位的主要负责人。生产经营单位管理人员是单位负责劳动安全卫生管理的人员，是主要负责人在劳动安全卫生工作中的参谋和助手，他们是国家有关劳动安全卫生的法律、法规、方针、政策在本单位的贯彻执行者，是单位劳动安全卫生规章制度的具体落实者。了解、熟悉国家有关劳动安全卫生的方针、政策和法律、法规、规章、规程及标准，具备必要的劳动安全卫生知识和管理能力，是单位主要负责人和管理人员的基本要求，也是单位劳动安全卫生工作的重要保障。这一点对于生产危险性较大的单位，如涉及危险物品的单位以及矿山、建筑施工单位尤为重要，《中华人民共和国安全生产法》第二十四条明确规定：“生产经营单位的主要负责人和安全生产管理人员必须具备与本单位所从事的生产经营活动相应的安全生产知识和管理能力。危险物品的生产、经营、储存单位以及矿山、金属冶炼、建筑施工、道路运输单位的主要负责人和安全生产管理人员，应当由主管的负有安全生产监督管理职责的部门对其安全生产知识和管理能力考核合格”。

国家安全生产监督管理总局根据《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国职业病防治法》、《危险化学品安全管理条例》、《特种设备安全监察条例》、《作业场所安全使用化学品公约》等有关规定，制定并修订了《安全生产培训管理办法》和《生产经营单位安全培训规定》，要求各地按照“统一规划、分类指导、分级实施”的原则，切实做好生产经营单位主要负责人、管理人员的培训考核工作。

为了便于培训考核工作的开展，湖北省安全生产宣传教育中心依据《安全生产培训管理办法》、《生产经营单位安全培训规定》规定，参照《浙江省生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员安全生产培训大纲及考核标准》（浙安监管培〔2012〕2号）、《山东省非高危行业生产经营单位主要负责人安全生产培训大纲及考核标准》和《山东省非高危行业生产经营单位安全生产管理人员培训大纲及考核标准》（鲁安监发〔2010〕149号）等，组织编写了这本《企业主要负责人及管理人员安全生产培训教程》。

本书由中南财经政法大学姜威教授等编著。全书共十章，第一、二、六、七、九、十章和附录由姜威编写，第三、四章由中国地质大学赵云胜教授编写，第五、八章由武汉科技大学叶义成教授编写，姜威对第三、四、五、八章做了部分修改。

在编写过程中参考了有关学者的著作、教材以及资料，在审定过程中得到刘旭辉、刘向东、阴建康、向维、蒋畅和、刘阅、李庆、刘波、张明等专家和同行的指点，得到了中南财经政法大学安全与环境工程系的大力支持，在此一并表示谢意。

本书编写完成后，编写人员根据教材内容组织编写了复习思考题，充实到主要负责人和

管理人员考核系统，基本达到教材紧扣大纲、考题配套教材的要求。

由于时间仓促，加上编写人员水平有限，本书疏漏和错误之处在所难免，恳请同行专家及广大读者批评指正。

姜威

2015 年 1 月

目 录

第一章 安全生产概述	1
第一节 安全生产的现状及其地位和作用	1
一、安全生产的概念	1
二、安全生产的重要意义	2
三、安全生产的现状	4
四、安全生产的性质	12
五、安全生产的地位	16
六、安全生产的作用	16
七、安全生产的任务	17
八、安全生产的内容	19
第二节 安全生产工作方针	21
一、工作方针的含义	21
二、工作方针的贯彻执行	22
第三节 安全生产监督管理体制	23
一、综合监管和行业监管	23
二、国家监察与地方监管	23
三、政府监督与其他监督	23
四、安全生产监督监察的基本特征	24
五、我国安全生产监督管理的基本原则	24
第二章 安全生产法规体系介绍	25
第一节 安全生产法律法规	25
一、法律	25
二、行政法规	26
三、部门规章	27
四、地方法规	31
五、国家标准	33
六、国际劳工公约	38

第二节 安全生产主要法律制度	39
一、安全生产监督管理制度	39
二、安全生产保障制度	44
三、安全生产责任制	44
四、重大危险源管理制度	45
五、隐患排查与整改制度	47
六、职业卫生监管制度	50
七、事故报告和调查处理制度	52
八、安全生产教育培训与持证上岗制度	59
九、建设项目“三同时”制度	61
十、应急救援演练制度	62

第三章 安全生产组织保障 72

第一节 安全生产管理机构	72
一、安全生产管理机构	72
二、安全生产管理人员配备要求	72
三、生产经营单位主要负责人职责	73
四、生产经营单位安全生产管理人员职责	74
五、生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员任职资格	75
第二节 安全生产规章制度	75
一、建立安全生产规章制度的必要性	76
二、安全生产规章制度建设的依据	76
三、安全生产规章制度建设的原则	77
四、安全生产规章制度的建立	77
五、安全生产规章制度的执行	80
第三节 安全生产教育培训管理	80
一、安全生产教育培训现状及面临的形势	80
二、安全生产教育培训法规要求	81
三、安全生产培训教育的组织	81
四、各类人员的安全培训教育	82

第四章 安全生产基础保障 86

第一节 安全生产技术措施计划	86
一、编制安全技术措施计划的依据	86
二、编制安全技术措施计划的原则	86
三、安全技术措施计划的范围	86
四、安全技术措施计划的编制内容	87
五、编制方法和实施步骤	87
第二节 安全生产投入与安全生产风险抵押金	87

一、安全生产投入的基本要求	87
二、安全生产费用的提取标准	88
三、安全生产费用的使用	91
四、安全生产费用的管理	94
五、企业安全生产风险抵押金的要求	95
六、风险抵押金的监管要求	96
第三节 建设项目安全“三同时”	97
一、“三同时”的概念和法律依据	97
二、“三同时”的监督管理	97
三、建设项目安全条件论证与安全预评价	98
四、建设项目安全设施设计审查	98
五、建设项目安全设施施工和竣工验收	99
第四节 劳动防护用品的管理	100
一、劳动防护用品的概念	100
二、特种劳动防护用品安全标志标识	101
三、劳动防护用品配备和使用	101
四、劳动防护用品的使用管理	102

第五章 安全生产管理保障 103

第一节 安全生产检查	103
一、安全生产检查的必要性	103
二、安全生产检查的内容	103
三、安全生产检查的实施	104
四、检查结果处理	106
第二节 安全生产事故隐患排查治理	107
一、安全生产隐患的概念和分类	107
二、生产经营单位的主要职责	107
第三节 重大危险源安全管理	108
一、重大危险源基础知识	108
二、重大危险源的管理	109
第四节 租赁承包的安全管理	111
一、明确双方资格审查	111
二、明确双方责任	111
三、承包单位、承租单位的监督管理	112
四、承包单位、承租单位的安全管理	112
第五节 现场定置安全管理	113
一、定置管理的基本内容与原则	113
二、定置管理的任务	114
三、定置管理的原则	115
四、定置管理的分类设计与实施	116

五、现场定置管理“5S”法	117
第六节 安全生产标准化	120
一、安全生产标准化	120
二、开展安全生产标准化的意义	121
三、安全生产标准化总体要求和目标任务	121
四、开展安全标准建设的主要内容	122
五、推行安全标准的程序	126
六、现已颁布的各行业生产企业安全生产标准化评定标准	127
第七节 企业安全文化	128
一、安全文化的起源和现状	128
二、安全文化的基本知识	130
三、安全文化建设的基本内容	132
四、安全文化建设的操作步骤	135
五、安全文化建设评价	136

第六章 安全生产责任体系 **139**

第一节 安全生产职责	139
一、厂长（经理）安全生产职责	139
二、党委书记安全生产职责	140
三、副厂长（副经理）安全生产职责	140
四、生产经营单位职能部门负责人（车间主任）安全生产职责	141
五、工段、班组长安全生产职责	141
六、特种作业人员安全生产职责	142
七、安全管理人员安全生产职责	142
八、注册安全工程师安全生产职责	143
第二节 相关方安全职责	143
一、外协单位职责	143
二、租赁单位职责	143
三、发包方职责	145
四、承包方职责	145
第三节 安全生产责任追究	146
一、安全生产刑事责任	146
二、安全生产行政责任	148
三、安全生产民事责任	152
四、安全生产纪律责任	153

第七章 安全生产技术体系 **157**

第一节 机械安全技术	157
一、机械安全概述	157

二、通用机械安全设施的技术要求·····	162
三、机械安全设计与机器安全装置·····	163
四、机械制造场所安全技术·····	165
五、典型机械设备的危险及防护措施·····	166
六、机械安全技术规范与标准·····	174
第二节 电气安全技术·····	175
一、电气安全技术概述·····	175
二、用电安全技术措施·····	179
三、触电事故及防护·····	185
四、雷电、静电危害及防护技术·····	197
五、电磁辐射防护技术·····	199
六、电气设备安全·····	208
第三节 防火防爆安全技术·····	210
一、燃烧和爆炸相关概念·····	210
二、防火防爆的原理与基本技术措施·····	218
第四节 特种设备安全技术·····	220
一、特种设备安全技术概述·····	220
二、锅炉、压力容器、起重机械安全技术·····	223
第五节 运输安全技术·····	239
一、公路运输事故主要类型与预防技术·····	240
二、铁路运输事故主要类型与预防技术·····	241
三、航空运输事故主要类型与预防技术·····	243
四、水路运输事故主要类型与预防技术·····	244

第八章 职业危害预防和管理 ····· 247

第一节 职业卫生概述·····	247
一、职业卫生基本概念·····	247
二、职业卫生工作方针与原则·····	249
三、我国职业危害现状·····	250
第二节 职业危害识别、评价与控制·····	251
一、职业危害识别·····	251
二、职业危害评价·····	261
三、职业危害控制·····	263
第三节 职业卫生监督管理·····	264
一、职业卫生工作职责分工情况·····	264
二、职业卫生监督管理的基本要求和主要内容·····	265
第四节 生产经营单位职业卫生管理·····	266
一、组织机构和规章制度建设·····	266
二、前期预防管理·····	266
三、劳动过程中的管理·····	267
四、职业病诊断与病人保障·····	270

第九章 事故与应急管理体系 272

第一节 生产安全事故.....	272
一、事故.....	272
二、生产安全事故.....	274
三、生产安全事故原因.....	276
四、事故中职工受伤害方式.....	276
第二节 事故应急救援.....	278
一、应急救援概述.....	278
二、事故应急救援预案.....	282
三、事故应急演练.....	285
四、事故应急处置.....	286
第三节 生产经营单位事故报告与调查处理.....	286
一、事故报告.....	286
二、事故调查.....	288
三、事故处理.....	292

第十章 现代企业安全管理模式 295

第一节 现代企业安全管理模式.....	295
第二节 国外安全管理模式研究现状.....	295
第三节 中国安全管理模式研究现状.....	296
第四节 典型的安全管理模式.....	297
一、杜邦的安全管理模式.....	297
二、鞍钢的安全管理模式.....	308

附录 1 安全生产事故案例 315

1. 安全措施不全 电除尘内触电	315
2. 安全措施不到位 热浪喷出酿群伤	315
3. 安全距离不遵守 检修人员被灼伤	316
4. 炉膛负压反正 检修人员摔伤	316
5. 起吊大件不放心 机上看护出悲剧	317
6. 操作中分神 带接地刀合刀闸	318

附录 2 安全生产培训大纲 321

1. 湖北省生产经营单位主要负责人安全生产培训大纲及考核标准	321
2. 湖北省生产经营单位安全生产管理人员安全生产培训大纲及考核标准	324

参考文献 329

第一章

安全生产概述

安全生产是人类社会赖以生存和发展的基础，保护劳动者在生产过程中的安全与健康是人们最基本的需求之一。安全生产工作的好坏直接关系到人民群众生命财产的安全，关系到国民经济持续、快速和健康的发展。做好安全生产工作，对于保证劳动者或从业人员在生产经营中的安全与健康，搞好企业的生产和经营，促进全面建设和谐社会以及实现中国梦，具有非常重要的意义。

第一节 安全生产的现状及其地位和作用

一、安全生产的概念

生产亦称社会生产，是指人类从事创造社会财富的活动和过程，包括物质财富、精神财富的创造和人自身的生育。狭义生产仅指创造物质财富的活动和过程。《经济学》中的生产：将投入转化为产出的活动，或是将生产要素进行组合以制造产品的活动。然而，生产要素主要包括人类劳动、自然资源和机器工具，只有这三者和谐运行才能保证生产顺利进行。这说明“生产”是有条件的，其前提条件就是“安全”，亦即“安全生产”。

所谓“安全生产”，顾名思义，就是安全地从事创造物质和精神财富的活动和过程。

《辞海》中将“安全生产”解释为：为预防生产过程中发生人身、设备事故，形成良好劳动环境和工作秩序而采取的一系列措施和活动。

《中国大百科全书》中将“安全生产”解释为：旨在保护劳动者在生产过程中安全的一项方针，也是企业管理必须遵循的一项原则，要求最大限度地减少劳动者的工伤和职业病，保障劳动者在生产过程中的生命安全和身体健康。

前者则解释为企业生产的一系列措施和活动，后者将安全生产解释为企业生产的一项方针、原则和要求。根据现代系统安全工程的观点，上述解释只表述了一个方面，都不够全面。

概括地说，“安全生产”是指采取一系列措施使生产过程在符合规定的物质条件和工作秩序下进行，有效消除或控制危险和有害因素，无人身伤亡和财产损失等生产事故发生，从而保障人员安全与健康、设备和设施免受损坏、环境免遭破坏，使生产经营活动得以顺利进行的一种状态。

“安全生产”这个概念，一般意义上讲，是指在社会生产活动中，通过人、机、物料、环境、方法的和谐运作，使生产过程中潜在的各种事故风险和伤害因素始终处于有效控制状态，切实保护劳动者的生命安全和身体健康。也就是说，为了使劳动过程在符

合安全要求的物质条件和工作秩序下进行的，防止人身伤亡、财产损失等生产事故，消除或控制危险有害因素，保障劳动者的安全健康和设备设施免受损坏、环境免受破坏的一切行为。

“安全生产”是安全与生产的统一，其宗旨是安全促进生产，生产必须安全。搞好安全工作，改善劳动条件，可以调动职工的生产积极性；减少职工伤亡，可以减少劳动力的损失；减少财产损失，可以增加企业效益，无疑会促进生产的发展；而生产必须安全，则是因为安全是生产的前提条件，没有安全就无法生产。

二、安全生产的重要意义

安全生产是人们生产、经营、科研活动中的理想状态，是经济组织获得最佳经济效益、最佳经营成就，科研组织获得预想科研成果，操作人员和作业人员及作业者保护自身生命安全的必备条件。加强安全生产，防止职业危害是我国的一项基本国策，是党和国家的一项基本原则，是发展社会主义经济的重要条件和必备条件，对企业的管理具有十分重要的意义。

1. 加强安全生产是我国的一项基本国策

中国共产党是“三个代表”的忠实实践者，代表最广大人民的根本利益，是全心全意为人民服务的。我国是在共产党领导下的社会主义国家。在我国，劳动者是主人，是当家作主的，一切工作都必须有利于人民大众的根本利益。在企业里，最重要的莫过于保障职工的生存和健康需要。保护劳动者在生产经营过程中的安全、健康是关系职工切身利益的一个非常重要的方面。因此，当我们谈到发展生产、改善职工生活的时候，绝不能忘记改善劳动者的劳动条件。在我国不顾劳动者的安全、健康，盲目追求产值和利润是坚决不允许的。为了个人发财致富去剥削他人，不顾劳动者死活，是要受到法律的制裁的。我国《安全生产法》第一条开宗明义地确立了通过加强安全生产监督管理，防止和减少生产安全事故，以实现保障人民生命安全、保护国家财产安全、促进社会经济发展的目的。由此确立了安全生产所具有的保护生命安全的意义、保障财产安全的价值和促进经济发展的功能。

我们党和政府一贯十分重视安全生产工作。1952年，毛泽东主席指出：“在实施增产节约的同时，必须注意职工的安全、健康和必不可少的福利事业，如果只注意前一方面，忘记或稍加忽视后一方面，那都是错误的。”1956年，国务院颁布了《工厂安全卫生规程》《建筑安装工程安全技术规程》和《工人职员伤亡事故报告规程》等劳动保护法规，并在颁布这些法规的决议中指出：“改善劳动条件，保护劳动者在生产中的安全 and 健康，是国家的一项重要政策，也是社会主义企业管理的基本原则之一。”1963年，国务院又颁布了《关于加强企业生产中安全工作的几项规定》，指出：“做好安全管理工作，确保安全生产，不仅是企业开展正常生产活动所必需的，而且也是一项重要的政治任务。”1978年，中共中央发出了《关于认真做好劳动保护工作的通知》，明确指出：“加强劳动保护工作，搞好安全生产，保护职工的安全和健康，是我党的一贯方针，是社会主义企业管理的一项基本原则。”“必须使广大干部懂得，不断改善职工的劳动条件，防止事故和职业病，是一项严肃的政治任务，也是保证生产健康发展的一个重要条件，听任职工伤亡，听任职工身体受到摧残，而不认真解决，就是严重失职，是党纪国法所不能允许的。”由此可见，在我国，对待安全生产持什么态度，绝不是一般的小问题，而是执行不执行党和国家的政策、法令的问题，是一个政治任务，必须严肃对待，更是我国的一项基本国策。

2. 安全生产是发展社会主义市场经济，全面奔小康的重要条件

发展社会主义市场经济，加速全面奔小康的步伐，首要条件是提高社会生产能力。社会生产能力是由人的因素和物质的因素两个方面构成的。而在生产力中，人是最活跃的、起决定性的因素，生产工具要由人去创造和使用，物资资料的生产必须经过人的劳动才能实现。因此，发挥人的作用，充分调动劳动者的积极性，对于发展社会主义市场经济是一个十分重要的问题。我们保护和发展生产力，最重要的就是保护劳动者，保护他们的安全与健康。同时，搞好安全生产不仅可以直接保护生产力，有利于劳动生产率的提高，而且可以使劳动者体会到有中国特色社会主义制度的优越性以及党和政府的亲切关怀，激发他们的劳动热情和安全生产积极性，从而促进现代化建设和全面奔小康的发展。反之，如果安全生产搞不好，不注意改善劳动条件，一旦发生工伤事故，诱发职业病，不仅劳动者安全健康遭到危害，生产也会受到巨大损失，更重要的是劳动者的生产积极性受到挫伤。这样，社会主义市场经济的发展、全面奔小康的步伐就会受到阻碍。由此可见，要发展社会主义市场经济，必须做好安全生产工作。

3. 加强安全生产是一项基本原则

有的企业不重视安全生产，盲目追求一时的产值和利润；有的将改善劳动条件的专款挪作他用；有的用“砍掉”安全生产项目的办法来扩大再生产；更有的是“有钱买棺材，没钱抓药材”，出了事故多少钱都拿得出手，唯独为预防事故出点钱却惜金如命。这样的企业和企业领导者，完全违背了企业管理的基本原则。我国《安全生产法》第十八条规定：“生产经营单位应当具备的安全生产条件所必需的资金投入，由生产经营单位的决策机构、主要负责人或者个人经营的投资人予以保证，并对由于安全生产所必需的资金投入不足导致的后果承担责任。”

在国外，一些资本主义国家吸取过去的教训，也非常重视工业安全生产。如日本的工厂厂长上班后的第一件事就是抓安全，“安全第一”已成为企业管理的一个原则。他们的口号是“高高兴兴上班，平平安安下班”。这说明，当代资本家为了保护他们自身的利益，也会注意安全生产。在当今科技竞争激烈、生产竞争加剧、资本积累已达空前规模的情况下，如果多投入一些资金来改善从业人员的劳动力的使用年限，就能获得最大的利润。所以资本家也接受“安全第一”的口号。

在我们具有中国特色的社会主义国家里，企业发展的目的是为了满足不同人民群众日益增长的物质和文化生活的需要。习近平总书记在2013年6月6日做出重要批示，强调“人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价，这必须作为一条不可逾越的红线；要求始终把人民生命安全放在首位，把安全生产责任制落到实处，切实防范重特大安全生产事故的发生”。搞生产本身不是目的，只是一种手段。在生产中不重视安全，不注意保护劳动者的安全健康，发生事故造成了伤亡或诱发职业病，以牺牲一些人的生命或损害他们的身体健康去换取产品，就失去了搞生产的目的和意义。所以，安全与生产是一致的，国家利益和人民利益是一致的。

企业领导要搞好企业的经营管理，必须重视安全生产工作，只有安全生产工作搞好了，企业才能兴旺发达。企业要想不断提高经济效益，用最低的消耗生产出最多最好的产品，就要调动广大劳动者的生产热情和积极性。搞好安全生产，就是调动积极性的一个重要方面。劳动环境条件好，劳动者在生产中感到安全健康有保障，就会发挥主人翁的精神，千方百计提高生产效率，使企业取得好的效益。如果企业不注意安全生产，劳动环境很差，处处存在

着不安全、不卫生的因素，劳动者在生产中没有安全感，就不可能提高效率，甚至发生事故或诱发职业病，还可能损坏机器设备。那时，不仅挫伤了劳动者的积极性，还会造成经济损失。很难设想，劳动者在威胁着自己生命安全和健康的劳动环境中工作，会有很高的生产积极性，会创造出很高的劳动生产率。劳动中没有安全感，整天提心吊胆，是不可能聚精会神搞好生产的，而是要想方设法离开这种环境，离开这样的企业。如果不注意安全生产，发生了事故，造成了人员伤亡，那后果就更为严重。不但给企业造成繁重的经济负担，而且关系到社会的稳定。因此，为了保障生产经营单位的安全生产，我国《安全生产法》第十八条规定，生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：

- ① 建立、健全本单位安全生产责任制。
- ② 组织制定本单位安全生产规章制度和操作规程。
- ③ 保证本单位安全生产投入的有效实施。
- ④ 督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患。
- ⑤ 组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案。
- ⑥ 及时、如实报告生产安全事故。
- ⑦ 组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划。

所以，每一个企业的负责人都必须重视安全生产，把保护劳动者的安全与健康当作自己神圣的职责和应尽的义务，切实抓好安全生产工作，切不可掉以轻心。

三、安全生产的现状

安全生产，就是为了避免生产经营活动中造成人员伤亡和财产损失的事故而采取相应的事故预防和控制措施，以保证从业人员的人身安全，保证生产经营活动得以顺利进行的相关活动。

目前，我国安全生产的现状可以概括为全国安全生产呈现总体稳定、趋向好转的发展态势，事故总量逐年减少，主要指标持续下降。但是其形式依然严峻，主要表现在事故总量的基数较大，而且重特大事故依然频发，重点行业的一些安全工作仍有待完善。

1. 我国安全生产取得的成就

总的来说，新中国成立 60 多年来，我国安全生产工作取得的成绩和经验主要表现在以下 14 个方面：

(1) 确立了“安全第一，预防为主，综合治理”的安全生产方针 随着物质文明、精神文明的不断进步，人们对劳动条件和生活条件提出了更高的要求，尤其是我国近些年大量独生子女家庭的出现，人们对于生命安全与健康越来越重视。经过不断实践和摸索，“七五”期间提出并正式把“安全第一，预防为主”确定为我国的安全生产方针，然后又写入了党的十三届五中全会的《决议》中，2002 年 11 月 1 日颁布的《安全生产法》对这一方针以法律的形式予以明确。2014 年修订的《安全生产法》中，又将“安全第一，预防为主，综合治理”确立为我国安全生产基本方针，这充分反映了我们党和政府对安全生产工作的重视，以及全民安全生产意识的水平，同时这个方针也是我们以后制定安全生产政策、法规、标准，开展安全生产工作的指导思想。

(2) 初步建立了安全生产理论体系 实践离不开正确理论的指导，一个重要理论的诞生无疑将开辟实践工作的新局面。党的十六届五中全会确立了安全发展的指导原则，六中全会把安全生产纳入构建社会主义和谐社会的总体布局。在研究总结国内外安全生产演变规律和经验教训的基础上，初步形成了以“安全发展”为核心的安全生产理论体系，较好地指导并