

史志钦 张玉宝 主编

政党政治与党的建设

PARTY POLITICS AND PARTY BUILDING

 中国社会科学出版社

史志钦 张玉宝 主编

政党政治与党的建设

PARTY POLITICS AND PARTY BUILDING



图书在版编目 (CIP) 数据

政党政治与党的建设 / 史志钦, 张玉宝主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2015. 6

ISBN 978 - 7 - 5161 - 6391 - 7

I. ①政… II. ①史…②张… III. ①政党—政治理论—文集②中国共产党—党的建设—文集 IV. ①D05 - 53②D26 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 146987 号

出版人 赵剑英
责任编辑 孔继萍
责任校对 朱妍洁
责任印制 何 艳

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京市兴怀印刷厂
版 次 2015 年 6 月第 1 版
印 次 2015 年 6 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 14.5
插 页 2
字 数 245 千字
定 价 55.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683
版权所有 侵权必究

前 言

政党作为民主政治的产物，经历了几个世纪的变迁，如今已经成为各国政治中的普遍存在，在当今世界政治中发挥着十分重要的作用。进入21世纪以来，在全球化迅猛发展的大背景下，各国的政党、政党制度以及政党政治表现出新情况、新特点、新趋势，政党变革乃至政党重建已经势在必行。

当今世界的政党制度都有哪些类型，它们的运行机制是什么？政党政治与民主的关系是什么？党内民主的西方理论与中国经验应如何理解与阐释？欧洲政党面临哪些挑战，有怎样的转型？欧洲的社会民主党、欧洲议会党团、英国工党、苏东地区左翼政党、中亚五国的现状与发展趋势是怎样的？这些都是比较政治和国际问题研究领域中对政党政治与政党建设议题上的重要问题。本书正是围绕着上述问题展开，目的是更为深入地了解世界各国政党的变革与发展，从而更好地探索中国共产党的建设路径。因此，清华大学当代国际关系研究院邀请了一批专家学者共同探讨政党政治与党的建设问题，其成果就是这本论文集。概括而言，本论文集主要包括三个部分，共十六篇论文。

第一部分是政党政治理论，主要是讨论政党政治的若干理论问题，包括对政党政治制度的类型及运行机制的研究、对以政党为主体的政治伦理的思考以及对西方国家政党内部民主的分析等。这一部分共有三篇文章。

朱昔群的《当代世界政党制度：制度类型与运行机制的相关性研究》一文主要是根据乔万尼·萨托利（Giovanni Sartori）的“相关性政党”理论对政党制度的划分标准，将竞争性政党制度分为五类：优势党制、两党制、温和多党制、极化多党制、碎分化多党制。在这一理论框架下，作者详细分析了西方主要国家的政党制度的类型、特点及其运行机制：英国和美国等盎格鲁—撒克逊国家主要实行典型的两党制；法国和德国等欧陆国

家主要实行多党制，即有三个或三个以上的政党能够获得执政机会并实行政党轮替；意大利、日本和马来西亚主要实行一党优势制，即在竞争性的政党制度里一党长期执政，其他合法存在的政党难以撼动其执政地位；俄罗斯的政党制度较为特殊，是行政主导的一党优势制；墨西哥和新加坡则各自在历史上和当下实行一党霸权制，即允许合法存在多个政党，但通过立法限制其他政党的生存和活动空间，禁止其他政党挑战执政党的执政地位。此外，社会主义国家的政党制度可大致分为两种，一种是古巴实行的单一政党领导制，另一种是东欧一党制向多党制的转型。从上述对当代世界的政党政治实践的分析中，结合政治市场模型，作者得出了三个重要结论：一是实际上寡头垄断是政党制度的常态；二是没有一个普适性的政党制度，合适的政党制度与所处的国情有一定相关性；三是政党发展的问题上，政治精英之间的权力争夺催生政党制度，而在政治发展的不同阶段，政党制度本身也是变迁的。

徐锋的《政党、责任政治与民主——基于政治伦理的初步审视》则主要是结合政党政治理论与政治伦理学，解释政党与民主之间的内在逻辑关系。作者认为，政党是民主的手段，民主是政党的宿命。政党与政党政治必须受到约束，包括外在的刚性制度制约和政党内部的柔性伦理的约束。而政党与民主是协同共进还是日渐疏离，则取决于政党对人民的回应性，即责任政治的有无和优劣。责任政治的根本目的在于以制度形式支撑政党的内部民主和社会民主并使两者有机衔接起来，其基本内核是正义、合理与合法，从根本上确立起人民主权的政治原则和人民至上的伦理规范，政党形式则退为次要问题，对政党民主的校验则主要从政党政治的政策过程及其政治倾向判断。只有将政党、责任政治与民主结合起来，才能实现并保持统治的正当性和治理的有效性。

王军的《西方党内民主：假设、模式与启示》则主要讨论了党内民主问题的西方理论。作者认为，从界定上说，党内民主的四个测量指标是包容性、集中化、公开性、组织的制度化。文中着重讨论了具有典型特色的党内民主模式的具体内容、特点与缺陷，即以绿党为代表的“基层民主模式”，以及以日本自民党为代表的“派阀政治”。通过西方党内民主理论与实践的分析，作者得出四个启示：一是不应过多纠缠于党内民主的概念，可对其做多角度的理解；二是西方党内民主的理论发生于西方政党民主实践，并非放之四海而皆准的模式；三是西方政党在扩大党内民主的

同时，其组织也向党内权力中央集中化，如何把握“民主”与“集中”是一个尚待解决的问题；四是如何在组织功效与党员个体作用之间实现一种常态均衡依然需要研究。

第二部分是国外政党研究，主要是关于国外政党的发展及其最新变化，对国外一些有代表性的政党如英国工党、欧洲国家的社会民主党、中亚国家的政党等发展情况的梳理与分析，其内容涉及政党运作、政党转型、政党比较以及国外政党当前遇到的危机等。

史志钦的《当代欧洲政党政治的挑战与转型》深刻分析了冷战结束后欧洲政党政治的发展。东欧剧变后，首先，在东欧原社会主义国家，原来执政的共产党纷纷改为社会党或社会民主党，实现多元化的多党竞选。其次，在西欧国家，一些在国际共产主义运动中颇具影响的共产党也先后易帜改名，或解散或淡化左翼立场。最后，西欧的左翼政党在 20 世纪 90 年代出现社会民主主义的复兴，其本质是接受新自由主义。而 21 世纪之后，有一些值得注意的变化：一是传统的左右翼政党正在不断趋同，主流政党碎片化、政党体系碎片化，边缘性政党则产生一定影响力；二是联合执政逐渐成为主流模式，不仅是北欧国家，还包括传统的实行两党制国家；三是随着主流政党面临诸多困境，边缘性政党例如绿党、自由党、极右翼政党等逐渐兴起。总之，欧洲传统的政党政治正处于深刻的转型之中。

张玉宝的《二战后欧洲社会民主党的转型与当前危机》一文着重分析了社会民主党的转型。首先，第二次世界大战后，经济结构的改变带来了社会结构的变化，体力劳动者不再占有数量优势，社会民主党的阶级基础发生变化，因此社会民主党由工人阶级政党向全民党、再向精英党转变。其次，后物质主义提出挑战，纲领政策发生转变，弱化意识形态，关注社会新问题。再次，媒体力量突起，在宣传和组织方式上，利用媒体，尝试政党组织和竞选的信息化。最后，公民社会迅速崛起，政治参与加强，建立起广泛的同盟。作者认为，社会民主党的这一系列变化使其得以成功发挥重要影响，但也存在一定问题，例如认同危机、组织危机、执政危机。为了进一步发展，社会民主党需要克服目前的消极问题，在保留其政治特色的基础上继续转型。

常晶的《多元文化与当代欧洲政党的变革》则将欧洲政党政治的讨论置于多元文化的背景之下。作者认为，多元文化带来了民主国家中的族群冲突与分离主义问题、移民问题、少数人权利等问题。作为回应，当代

欧洲的政党政治将多样性引入政治制度，为差异提供达成共识的场域。传统政党开始自我调适，走向“第三条道路”，同时由于新兴政党的崛起，传统的政党联盟的结构也在发生变化。此外，选举制度逐渐向比例代表制的方向改革。然而，这些变革也存在一定的负面影响。例如，意识形态的趋同反而导致政党丧失选民基础，而坚守传统的政党又面临被新形势、新变化抛弃的危险。那么，如何在变与不变、差异与同一、多元之间寻求平衡？这一古老命题依然摆在当下的政党面前，作者就此给出的建议有两个：一是应建立包容性的价值观念体系和政党文化；二是应实现从追求同质性到追求共同性的转变。由此，既有原则性，又有一定的灵活性，政党才能存续并发展。

张磊的《欧洲议会党团的组织结构及其在欧洲议会运行中的作用》一文详细分析了欧洲议会的主要议会党团的组织结构、运作机制、功能作用等。随着全球化和欧洲一体化的推进，欧洲议会的党团和政党联盟作为新型的“欧洲层次的政党”发挥着越来越重要的作用。作者回顾了欧洲议会中议会党团的发展历程，并从组织结构、执行机关、人事安排、组成人员、决策制度化、行政常规化、联系机制等方面分析了大党团的发展情况。

张志洲的《英国工党现代化转型之后新的危机及其原因》主要以英国工党作为案例，来展示西方资本主义国家中社会主义左翼政党在当今政治与经济的时代变革中的转型及其面临的新危机。作者认为，面对新自由主义的经济自由化大潮、选民的阶级基础的变化、福利危机等，吉登斯提出的“超越左与右”的“第三条道路”成为工党现代化的政治哲学基础，这是社会民主主义的复兴。然而，这种现代化存在诸多潜在的问题，包括意识形态的模糊化、在公平和效率问题上的政策选择面临两难、工党的组织结构现代化程度有限。结合这些问题，论文具体分析了2010年英国大选中工党暴露出的政治合法性危机，指出工党的下一步改革，仍面临新的危机与挑战。

高歌的《俄罗斯与中东欧左翼政党比较研究》主要以俄罗斯和中东欧的左翼政党作为案例，展示东欧剧变后苏东地区的左翼政党的变革与转型。作者从力量格局、理论主张、政治影响等方面进一步对左翼政党的变化做出梳理与分析：首先，力量格局上，多为社会民主党占据左翼政党主流；其次，理论主张上，俄罗斯的传统色彩较浓，中东欧的民主社会主义

占主流；最后，政治影响上，俄罗斯的始终无缘政权，中东欧的则除波黑外都与右翼政党轮流执政。总之，苏东地区的左翼政党要赢得广泛支持，需要在抓住右翼执政失误和经济危机背景的同时，加强自身的建设，而后者是政党获得政权的关键所在。

杨雷的《中亚五国政党体制的现状与发展趋势》则讨论了中亚五国在苏联解体后的政党发展。作者认为，中亚五国政党体制的共同特性在于：共产党进行改组，成为左翼政党代表；普遍存在一个能够控制议会的执政党；以极“左”如民族主义和极右如自由主义为纲领的政党则因发展不成熟，存续出现问题。此外，作者对中亚五国政党体制的发展趋势做出了分析，指出其发展会表现出苏联模式留下的痕迹，而随着经济水平的提高，政党体制将趋向稳定，并且执政党一党独大的局面将维持较长时间，贯穿其中的，是不可低估的俄罗斯的外部影响。

第三部分是中国共产党建设的若干问题，主要包括党内民主建设、民主执政、密切党群关系、应对新媒体的挑战等当前中国共产党需要重点解决的问题。

张国的《对中国共产党建党以来党内民主建设的几点思考》一文认为，建党以来，尤其是改革开放之前，党内民主的破坏造成了极为严重的后果。高层的党内民主对于党和人民的事业而言，尤其重要。而建设党内民主，应通过走小步、不停步的渐进策略进行探索，贯穿其中的原则应该是民主集中制，并加强对党员基本权利的保障以及侵犯基本权利后的处罚等相关的制度建设。此外，还应该继续推进党内民主，包括改革和完善党内的基层选举制度、建立健全党务公开制度、完善与落实党员的党务参与制度、加强党员监督建设等。

刘汉峰的《论党内民主建设的两种历史性模式》一文则通过回顾中国共产党的历史发展，分析了党内民主的两种历史性模式。作者指出，在中共历史上，有两个重要的历史时期，分别创造出了具有鲜明代表性的党内民主建设理论和实践。首先，是延安时期党创造性探索党内民主时期。党通过整风运动在密切联系群众的基础上开展了有效的思想联络和沟通，最终达到思想认识上的统一，极大地调动了广大党员参与党的工作的积极性，使普通党员与领导干部、普通党员之间、党员与群众之间开展了真诚地交流与沟通，广大党员找到了表达意愿的方式，决策者也能够真实地了解意见和情况，也就能够便于从上到下形成和保持一致，使党的民主建设

充分发挥了凝聚力量、统一思想的巨大作用。同时,党的民主发展也推动了人民民主发展,党的民主建设与边区民主政治建设形成了相互促进的局面,延安成为全国进步人士心中的“圣地”。这些具有强烈时代特点和实践成果的历史性模式,对于现阶段研究与创新党内民主建设的理论和实践具有极强的现实性和针对性。其次,是党的十一届三中全会以后,党内民主建设走向制度化的历史进程,并取得一系列新成就,包括把制度化建设作为党内民主建设的核心和重点,使党内民主建设得以空前发展;强调新时期党内民主建设的模式是以全面发展党员的基本权利为根本路径的,保障党员的民主权利不受侵犯;党内基层民主建设不断发展创新,成为党内民主建设的时代标志和实践突破。作者强调指出,党内民主建设的这两种历史性模式是不同历史条件下的产物,是时代赋予中国共产党的历史经验和财富,在新的历史时期对其重要经验进行归纳总结,发扬光大其积极因素,使党内民主建设永远在走在时代的潮头。

总而言之,党内民主建设是一项系统工程,需要通过积极的实践创新,提高党的执政能力。党的十六届四中全会提出加强党的执政能力建设的总体目标之一,是把党建设成为“科学执政、民主执政、依法执政的执政党”,为此薛梅教授专门就民主执政问题进行了深入的论述。作者的《中国共产党对民主执政的探索与启示》一文通过对中国共产党民主执政实践的历史考察,梳理民主执政的相关经验,分析了当今推进民主执政的障碍和认识上的误区,在总结党执政经验得失的基础上提出有益的启示,包括把冲破旧观念的束缚与树立新理念结合起来,把民主执政与科学执政、依法执政结合起来,把权力的“授予机制”与“回收机制”结合起来,把扩大公民政治参与同实现公民政治参与的制度化、规范化和程序化结合起来,把轰轰烈烈的实践活动与扎扎实实的理论研究结合起来。

党群关系是政党政治中最重要关系,对任何政党的生存和发展都至关重要,而党群关系则会因时代背景的变迁呈现出时代背景的特点。自从1978年实行改革开放政策以来,中国社会经历了巨大的变革,包括市场经济发展、社会结构变化与利益关系的调整,社会主义民主政治取得巨大进步,意识形态领域发生变化以及社会管理方式的改变等。这种巨大的社会变革为党群关系带来一些前所未有的新特点,其突出表现是利益关系在党群关系中处于主导地位以及党群关系的复杂性空前增加。姚恒教授的《转向和挑战:社会变革背景下的党群关系》较详细地论述了中国共产党在社会处于前

所未有的变革背景下党群关系面临的新情况、新问题、新挑战及新特点。

戴立兴博士的《论党群关系的形势、特点及对策》深入地分析了当前党群关系面临的考验，提出了改善党群关系的策略措施。当前党群关系的发展面临执政、改革开放、市场经济和外部环境考验，凸显以下新特点：一是发展成为密切党群关系的第一要义；二是利益因素越来越凸显；三是政治、文化、社会建设滞后于群众日益增长的要求；四是群体性事件增多且对抗性增强；五是党群矛盾复杂难解决；六是不同社会群体对党的感情有所差异。面对上述新挑战，密切党群关系就必须做到：坚持以人为本；坚持立党为公、执政为民；实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益；坚持不断满足群众的政治、文化需求；坚持不断改善民生；坚持加大对权力的监督与制约力度。

中央党校党建部课题组的《新媒体与党的建设》从政党与社会关系的角度分析了新媒体与党的建设之间的关系。课题组提出，新媒体对于中国政治生活提供了前所未有的挑战与机遇，包括：民意的直接表达既可以弱化党的表达功能，亦可为党的整合功能提供更广泛的基础；新媒体成为多元思想的集散地，对舆论控制的传统方式提出直接挑战，也为党的活动方式提供了新的工具；传播主体与受众边界模糊，对传统的政治沟通方式提出挑战，形成公民社会，促成党对社会领导方式的改革；网络监督既考验着执政党各级领导干部的素质与水平，又有利于党风廉政建设。各级政府对于新媒体的运用表现在为党的思想理论的宣传和引导提供工具、为党组织的设置和党员的组织生活提供新型管理手段等方面。那么如何以协调党与社会关系为基础用好新媒体？论文提出了确立执政为民的理念、增强制度的包容性、客观看待新媒体的“负面作用”等五项措施。

需要说明的是，本论文集在编辑过程中，编者仅对部分文稿进行了文字编辑，所收录文章仅反映作者本人的观点，并不代表编者的立场和看法。本论文集在编撰过程中得到了众多专家、学者的大力支持和帮助，其成果是集体智慧的结晶。在此，我们对所有参与者表示感谢！

对我们来说，编撰本论文集是一项探索性的工作，无论是在内容的选择还是在体例的编排上，肯定存在着这样或那样的不足，还请各界专家批评指正。

目 录

第一篇 政党政治理论

- 当代世界政党制度：制度类型与运行机制的相关性研究 朱普群 (3)
- 政党、责任政治与民主
- 基于政治伦理的初步审视 徐 锋 (19)
- 西方党内民主：假设、模式与启示 王 军 (33)

第二篇 国外政党研究

- 当代欧洲政党政治的挑战与转型 史志钦 (49)
- 多元文化与当代欧洲政党的变革 常 晶 (59)
- 第二次世界大战后欧洲社会民主党的转型与当前危机 张玉宝 (69)
- 欧洲议会党团的组织结构及其在欧洲议会运行中的作用 张 磊 (82)
- 英国工党现代化转型之后新的危机及其原因 张志洲 (104)
- 俄罗斯与中东欧左翼政党比较研究 高 歌 (114)
- 中亚五国政党体制的现状与发展趋势 杨 雷 (132)

第三篇 中国共产党的建设

- 中国共产党对民主执政的探索与启示 薛 梅 (147)
- 对中国共产党建党以来党内民主建设的几点思考 张 国 (159)

论党群关系的形势、特点及对策	戴立兴 (166)
转向和挑战：社会变革背景下的党群关系	姚 桓 (180)
论党内民主建设的两种历史性模式	刘汉峰 (194)
新媒体与党的建设	中央党校党建部课题组 (203)
后记	(218)

第一篇

政党政治理论

当代世界政党制度:制度类型与运行机制的相关性研究*

朱昔群

引 言

政党制度理论是研究不同的政党运行模式的,主要考察政党政治中的政党数量以及政党之间的相互关系对政治体系整体效率的影响。当前世界大部分国家都有政党,而且政党在国家政治生活中发挥着巨大的影响,这些国家都可称为“政党政治”国家。当代世界只存在一个政党的国家已经屈指可数,一般来说,大部分国家实际存在的政党数量都是复数。不过,我们并不是以某个国家存在政党的数量来判定这个国家实行的是一党制或者多党制。判定某个国家是一党制、两党制或者多党制的标准是萨托利所说的“相关性政党”的数量。通俗地说,就是看某个国家有机会执政或参加联合执政以及即便不能参加执政但却能对执政党的政策策略发挥影响的政党的数量。

一个国家的“相关性政党”的数量及其相互关系决定这个国家的政党制度的结构。不同的结构产生不同的功能,政党制度结构不同,政党制度的运行机制就会不同,不仅如此,不同的政党制度结构下各个政党的内部运作机制也会相应地发生改变,在多党制的条件下,每个政党的政策和策略以及竞选方式都要受到其他政党尤其是大党的影响,在一党制的条件下,这种影响则体现为大党对小党的控制和小党对大党的服从。影响政党

* 本文是从作者为《当代世界政党制度》一书撰写的“导言”修改而来,文中别国政党的资料引自原书相关章节,这里一并向原书有关作者张文成、张衍前等表示感谢。

制度运行机制的另一个重要因素是法制。在有些国家如德国、俄罗斯等表现为政党法直接对政党制度和政党内部运作的规制，在大部分国家则更多表现为宪法和惯例对政党制度的规范。

著名的政党学家萨托利对政党制度进行了详细的分类。萨托利在把政党制度分为竞争性的政党制度和非竞争性的政党制度的基础上，进一步细化了政党制度的类型。被萨托利列入竞争性政党制度的有五种类型：优势党制，两党制，温和多党制，极化多党制，碎分化多党制；列入非竞争性的政党制度的主要有两类：一是单一党制，二是霸权党制。

一 英国和美国的两党制

在世界各个国家和地区中，英国和美国实行的是典型的两党制。如前文所述，把英国和美国归入两党制，并不是说在英国和美国只存在两个合法政党，而是说在英美的政党政治现实中只有两大党能够通过竞选上台执政，并且每隔一段时间能够实现政党轮替。实际上，除了这两个国家外，可以归入两党制的国家还有受英美政治传统影响较深的国家如加拿大、澳大利亚和新西兰等。作为同一种政党制度的表现形式，这些国家的两党制都具有一些共同的特点，主要包括：一是两大政党在国家政治生活中长期居于统治地位，都具有单独执政的实力，其他政党无法与之竞争。二是两大政党势均力敌，享有平等执掌政权的权利和机会，两党轮流执政，平分秋色，虽有台上台下之分，却无主从之别。三是两大政党通常是一党在朝，一党在野，彼此互相攻击，互相挑剔，处于对峙状态，但彼此之间的矛盾和冲突却是建立在不危及现存政治制度的基础上的。四是定期的议会和总统（首相）选举为两大政党和平接管政权提供了合法的机会。

在1945—1970年的这一阶段中，英国政党制度被认为是属于经典的两党制，而且属于“两个阶级、两个党”的模式，主要表现在以下几个方面：①在大选中，工党和保守党中的一党总能够在议会下院选举中获得多数席位，组建单一多数党政府，不与其他政党组建联合政府。②工党与保守党在1945—1970年的历届大选中所获得总选票比例很高，绝大多数议席也由两党占据。③一党单独执政，但并非无限期的单独执政，而是两大党定期交替执政。④两党之间的竞争表现出一种向心竞争倾向。稳定的两党制通常与向心竞争倾向联系在一起，英国就是一个典型例子。虽然相

比战后初期阶段,英国政党制度自20世纪70年代以来已经渐进发生变化,但这一变化是一种有限变化而非根本性变化,从国家层面上看英国仍是两党制。

自19世纪中叶以来,美国一直由民主党和共和党轮流执政,虽然历史上美国曾经出现过颇具影响力的第三党,但两党轮流执政的政治格局却始终没有被打破。同其他国家包括英国的两党制相比,美国两党制有着自己的鲜明特点,主要表现在以下几方面:①不存在执政党与在野党的严格区分。美国实行的是总统制,总统选举与国会议员选举是分别进行的。总统选举获胜的政党是执政党,失败者为在野党。两党在国会中席位的多少与执政党和在野党的地位无关,经常出现执政党不能获得国会多数议席的情况。②政党与政府之间的联系并不是很密切。在美国,政党组织同政府之间的关系远不及英国等国家那样密切。执政党通过总统对政府可以施加一定的影响,总统也需要通过他所在的政党组织的力量进行施政,但总统作为执政党的领袖,所依靠的不是政府成员对党的忠诚而是对他个人和国家的忠诚来领导政府活动的。总统在政策上也不对政党组织负责,因此美国政党对政府政策的制定和实施的控制力或影响力,远不及英国的两大党那么直接和明显。③政党之间的竞争和争夺的主要目标,并不是国会的多数议席,而是总统职位。英国政党选举争夺的首要目标就是在议会中获得多数席位,成为多数党。④各政党间意识形态色彩淡薄,两大政党均走中间路线,不偏向极端。由于美国政党的首要目标是赢得选举,为了争取多数选民的支持,因此两大政党都在意识形态上尽力保持中间状态,避免标新立异和极端主义。⑤政党政治与宪政制度相互作用。在美国,宪法既没有规定应该建立和实施政党制度,也没有明确的条文反对和禁止政党制度,这种模棱两可的态度反而给政党政治提供了无限的发展空间,使美国的政党制度成为美国的“第二宪法”。美国现实的政治形态是两个“宪法”相互作用的结果。⑥政党领袖的权力和作用微弱。美国实行联邦制和总统制,两党领袖的权力和作用远远比不上实行责任内阁制的英国等国家那么重要。无论执政党还是在野党,两党均无长期而又稳定的全国性领袖。美国总统作为执政党领袖,带有荣誉性和象征性特征。较之执政党,在野党的领袖更无明确的、正式的权力,他在党内的地位和作用更是比较微弱的。⑦美国政党的组织松散,党权比较分散,党内凝聚力弱。美国的两大政党都不制定统一的党章和党规,也没有统一的组织原则和管理法