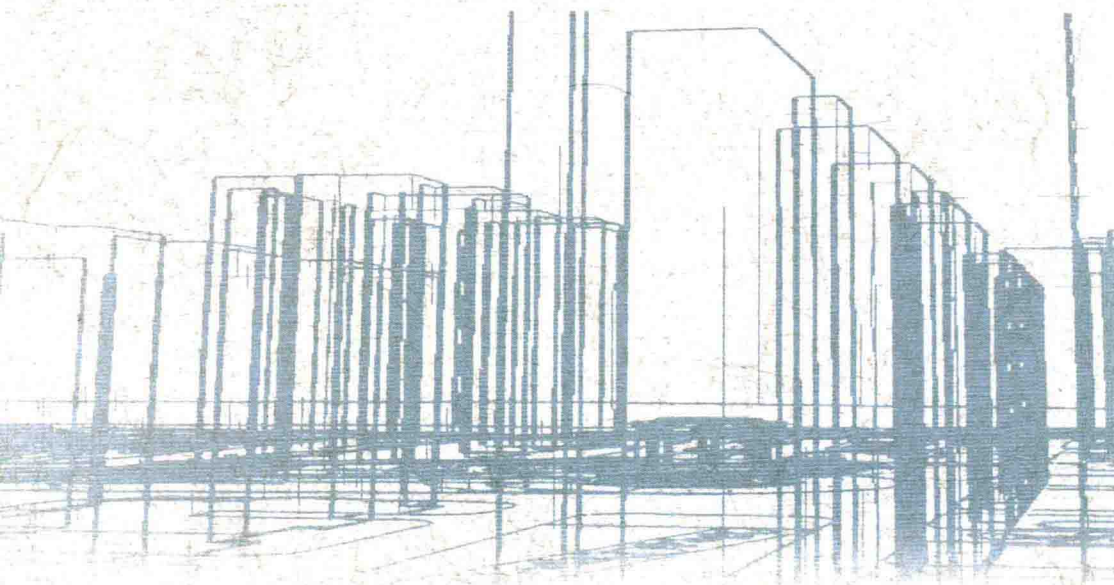


Zhongguo Xibu Diqu Jingji Shehui Kuayueshi Fazhan Lujing Xuanze

中国西部地区经济社会 跨越式发展路径选择

李 群 王 宾 曾 诚 著

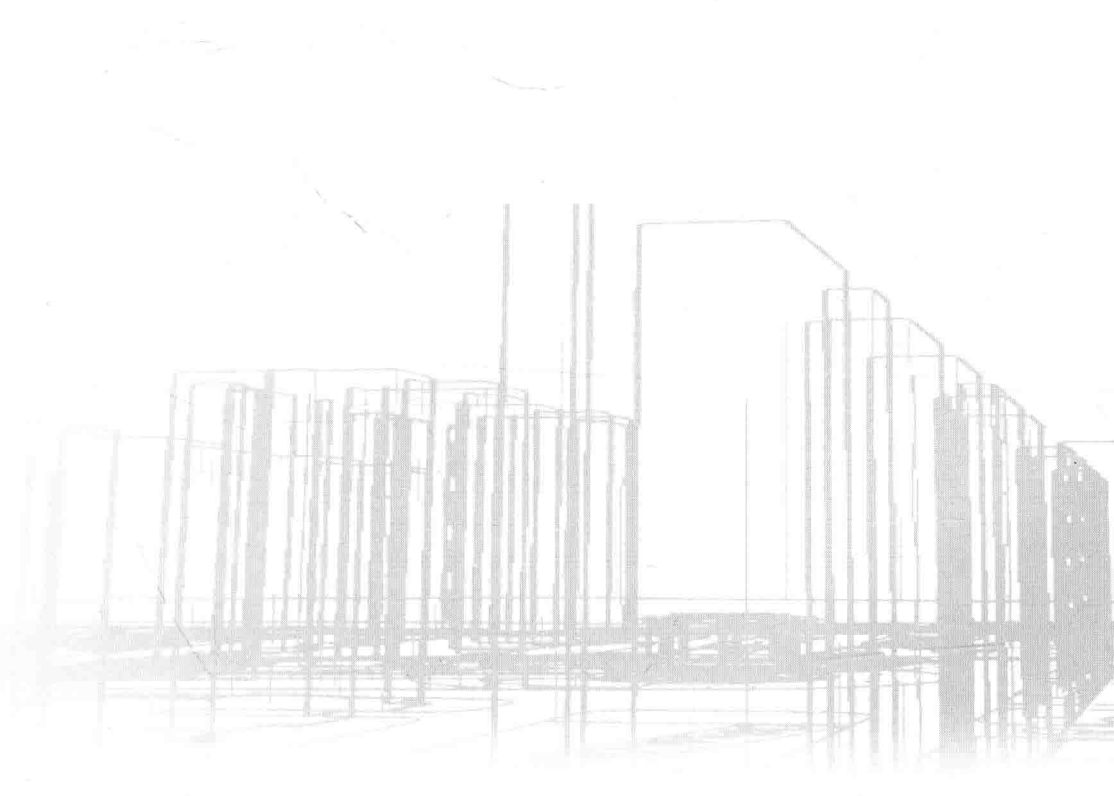


 中国社会科学出版社

Zhongguo Xibu Diqu Jingji Shehui Kuayueshi Fazhan Lujing Xuanze

中国西部地区经济社会 跨越式发展路径选择

李 群 王 宾 曾 诚 著



 中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国西部地区经济社会跨越式发展路径选择/李群、王宾、曾诚著.
—北京: 中国社会科学出版社, 2015. 4

ISBN 978 - 7 - 5161 - 6000 - 8

I. ①中… II. ①李… ②王… ③曾… III. ①西部经济—区域
经济发展—研究 ②社会发展—研究—西北地区 ③社会发展—研究—
西南地区 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 077421 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 卢小生
特约编辑 李舒亚
责任校对 周晓东
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 [http: //www. csspw. cn](http://www.csspw.cn)
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 装 三河市君旺印务有限公司
版 次 2015 年 4 月第 1 版
印 次 2015 年 4 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 13
插 页 2
字 数 215 千字
定 价 49.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

前 言

作为顶层设计的经济社会跨越式发展战略，已经成为中国西部地区发展的重要命题。如何破解这个发展命题，找准阻碍跨越式发展的根源，是当前学者和国家都十分关心的热点和关键问题。实施西部跨越式发展战略，加快西部地区发展，关系经济发展、民族团结、社会稳定，关系地区协调发展和最终实现共同富裕，是实现第三步战略目标的重大举措。时值中央提出“一带一路”战略规划，西部地区应借天时地利，抓时代机遇，找准经济社会跨越式发展中存在的问题，加紧基层创新能力，努力寻找新的发展模式，推动早日实现跨越式发展的目标。

“跨越式发展”绝不能重走 20 世纪五六十年代“大跃进”的老路，它必须要有新的内涵，同时，也要求西部地区不能再按照传统的经济社会发展模式亦步亦趋地走，如果还是这个思路，将难以追赶，也没有希望。本书以实现西部地区经济社会跨越式发展为主线，力求通过对西部地区经济社会发展的现状进行较为全面的剖析，找出西部经济社会发展的潜在能力，同时对制约西部地区发展的各种因素进行考证，最终得出实现西部地区经济社会跨越式发展而采取的合理性政策及建议，因地制宜地促进西部地区经济社会发展。

本书从个案出发，总结整个西部地区经济发展模式。课题组选取甘肃为调研基地，立足于甘肃省情，以实现甘肃省跨越式发展为突破口，在研究甘肃省模式前提下，提出更适用于西部地区经济社会发展的策略；同时注意分析国家政策对西部发展的影响、全国经济社会发展对西部的影响，以及已经实现跨越式发展的地区和国家的经验对西部发展影响。在分析甘肃省模式时，根据过去十年甘肃省在经济、社会、科技、教育及对外贸易等方面的发展情况，找出支撑甘肃省经济发展的比较优势，并通过分析影响经济发展的劣势，得出其以后经济发展应着力改造的方向，通过实地调研，对所搜集到的信息及调查问卷结果进行认真分析，再结合过去甘肃省

经济社会发展各项指标，总结得出甘肃省跨越式发展模式。运用类比方法，对整个西部地区经济社会发展现状进行全面论述，以甘肃省模式为例，找出适用于西部各省市经济社会跨越式发展的道路，并通过对新兴产业发展的现状描述，提出西部战略性新兴产业发展的愿景，进而提出促进经济社会发展的政策与建议，最终实现西部地区持续跨越式发展。

本书的主要内容包括：西部经济社会跨越式发展调研的重要意义和必要性，西部经济社会发展的体制、机制与制度安排，西部经济社会发展状况，西部实施经济社会跨越式发展的基础，甘肃经济社会跨越式发展模式和经验，西部战略性新兴产业发展态势和西部经济社会跨越式发展的政策建议。

关键词：西部 跨越式发展 甘肃基地 国情调研

目 录

第一章 西部经济社会跨越式发展调研的重要意义和必要性	1
第一节 开展西部经济社会跨越式发展国情调研背景	1
第二节 西部经济社会跨越式发展的时代内涵	3
第三节 西部经济社会跨越式发展的意义	18
第四节 整体发展对西部经济社会跨越式发展的重要影响	20
第二章 西部经济社会发展的体制、机制与制度安排	28
第一节 跨越式发展的科学内涵	28
第二节 体制建设是西部经济社会发展的关键	33
第三节 西部经济社会跨越式发展的机制和制度建设	35
第四节 国内外跨越式发展的经验	38
第三章 西部经济社会发展状况 (2000—2012)	46
第一节 西部基本概况	46
第二节 西部地区经济发展动力因素分析	50
第三节 西部与中东部经济社会发展的差距比较	61
第四节 西部经济社会跨越式发展中的比较优势和后发优势	67
第五节 西部经济社会跨越式发展实践	79
第四章 西部实施经济社会跨越式发展的基础分析	81
第一节 西部经济增速超过东部	81
第二节 西部经济结构进一步调整	83
第三节 西部经济发展效益和质量进一步提高	86
第四节 西部民生建设迈上一个新台阶	88
第五节 西部社会管理创新举措	93

第五章 甘肃经济社会跨越式发展现状、模式和经验	97
第一节 甘肃经济社会跨越式发展目标	97
第二节 甘肃经济社会跨越式发展现状	100
第三节 西部经济社会跨越式发展模式和路径	107
第四节 甘肃经济社会跨越式发展指标	113
第五节 甘肃经济社会跨越式发展的机遇和挑战	116
第六节 破解跨越式发展难题的甘肃模式	120
第七节 西部经济社会跨越式发展经验的推广价值	124
第六章 西部战略性新兴产业发展态势与展望	127
第一节 西部战略性新兴产业规划	127
第二节 西部战略性新兴产业发展现状	145
第三节 西部战略性新兴产业发展前景	155
第七章 关于西部经济社会跨越式发展政策与建议	159
第一节 优化经济结构,发展高效特色经济	159
第二节 突破基础条件约束,重视基础设施建设	161
第三节 推动科技进步,加大投入力度	162
第四节 大力发展教育,吸引人才参与西部建设	164
第五节 坚持改善民生,加强城镇化和信息化建设	165
第六节 加强民族地区安定团结,保持稳定发展环境	167
第八章 研究结论及展望	170
第一节 研究结论	170
第二节 未来展望	171
附录	173
相关图片资料	173
国务院办公厅关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见	175
西部经济社会跨越式发展调查问卷及图片	189
参考文献	197

第一章 西部经济社会跨越式发展 调研的重要意义和必要性

第一节 开展西部经济社会跨越式 发展国情调研背景

一 设立国情调研甘肃基地及意义

实行西部大开发战略，是我国推行的重大战略之举，为西部发展创造了广阔的空间和良好的机遇。自实施该战略以来，已经过了十余年历程。在这期间，西部经济社会发展有了巨大进步，但与东部发达省份相比仍然存在很大差距，距全面建成小康社会，以及实现中华民族伟大复兴中国梦的要求还远远不够。因此，西部地区要紧跟时代步伐，只有实施跨越式发展战略，才能不断取得更大进步，实现西部人的梦想。

为全面了解西部经济社会跨越式发展进程，不断创新跨越式发展的战略内涵，为决策部门提供及时有效的政策建议，中国社会科学院在甘肃兰州成立了“中国社会科学院国情调研甘肃省基地”。2009年5月11日，“中国社会科学院国情调研甘肃基地”签约、揭牌仪式在兰州举行。积极引导科研人员深入了解社会主义初级阶段的基本国情，广泛开展国情调研是中国社会科学院党组和陈奎元同志根据中央“三个定位”的要求而做出的一项重要重要的战略决策。这有助于大力弘扬理论联系实际的马克思主义优良学风，促进科技研究，培养优秀人才，进而全面提升我国的理论创新能力。

国情调研基地是开展国情调研的重要依托，给广大科研人员深入社会、深入基层进行调研提供了一个重要的实践平台。国情调研基地在收集重大现实问题信息、提出国情调研工作对策建议、引导国情调研深入开展等方面有着重要作用。利用好、发挥好国情调研基地的作用，是搞好国情

调研工作的重要环节。国情调研甘肃省基地的设立,将有助于我们对我国的基本国情进行长期的跟踪和调查,对实践中的具体问题进行仔细研究,并保证中央重大决策的实施情况得到有效的反馈。它对总结甘肃省在政治、经济、社会以及文化方面的历史经验与发展成果,对促进理论联系实际的优良学风建设,培养锻炼哲学社会科学人才队伍,将起到促进作用。国情调研甘肃基地是中国社会科学院决定在全国建立的为数不多的几个基地之一,是中国社会科学院和甘肃省共同搭建的社会科学调查研究平台。在借助中国社会科学院的学术优势和甘肃省丰富的国情地情资源的基础上,甘肃基地将重点对政治、经济、社会以及文化发展中亟待解决的重大问题进行研究,为决策部门提供科学准确的决策依据,同时也为甘肃省的经济社会发展提供智力支持。

二 国情调研甘肃省基地机构和人员组成

国情调研甘肃省基地按照“共建共管、真诚合作”的原则,由中国社会科学院与甘肃省共同领导,双方相关领导及职能部门负责人联合组成基地协调委员会,统一领导基地工作。基地协调委员会主任由中国社会科学院党组副书记、副院长李慎明和甘肃省委常委、宣传部部长励小捷担任。基地协调委员会委员包括中国社会科学院学部主席团秘书长何秉孟、科研局局长李汉林、副局长王正、办公厅主任施鹤安、国情调研办公室主任王子豪、甘肃省委副秘书长、省委办公厅主任陈田贵、甘肃省委宣传部副部长、省社科联党组书记张建昌,甘肃省委副秘书长杨元忠,甘肃省社会科学院党委书记、院长范鹏,甘肃省社会科学院副院长魏胜文等。基地协调委员会下设联络办公室,具体负责基地的日常工作,主任由范鹏和王正兼任,魏胜文、王子豪和安文华兼任副主任。

自2006年全面启动国情调研工作以来,经过三年的不懈努力,深入基层参与国情调研项目和考察活动的专家学者已达17145人次,各个项目组成的调研小组达到759个;考察市县1292个,走访工厂、农村、商店和学校3551个(所),深入居民家庭17635户,访谈28214人次,发放调查问卷104236份。2009年,中国社会科学院在往年确立的308项各类国情调研项目中,已完成最终成果126种,1051万字;阶段性调研报告187种,571万字;阶段性考察报告141种,173万字;音像数据资料1188种,19122卷(张)。调研成果的内容,涉及政治、经济、社会、文化等各个方面,许多成果得到中央领导及中央有关部门的批示,成为中央及有

关部门决策的重要依据。^①

在此背景下,中国社会科学院批准了国情调研基地项目《西部经济社会跨越式发展调研(甘肃基地)》,这是“中国社会科学院国情调研甘肃省基地”挂牌以来承担的第一个院级甘肃基地课题,该课题的研究对推进西部经济社会跨越式发展具有重大现实意义。

三 调研思路及方法研究

本书以实现西部地区经济社会跨越式发展为主线,首先对西部地区经济社会发展现状进行全面分析,探索西部经济社会发展的潜在能力;其次对制约西部地区发展的各种因素进行研究;最后得出为实现西部地区经济社会跨越式发展所应该采取的政策建议。

课题组从个案出发,选取甘肃为调研基地,立足于甘肃省情,以实现甘肃省跨越式发展为突破口,在研究甘肃省模式的基础之上,总结出整个西部地区经济社会跨越式发展的模式。在分析甘肃省模式时,本课题立足于过去十年间甘肃省在经济、社会、科技、教育及对外贸易等方面的发展现状,找到促使甘肃省经济发展的比较优势,并通过对影响经济发展的劣势进行分析,得出其以后经济发展应着力改造的方向,通过实地调研,运用发放调查问卷的形式,对所搜集到的信息及调查问卷结果进行认真分析,再结合过去甘肃省经济社会发展的各项指标,总结得出了甘肃省经济社会跨越式发展的模式。

运用类比方法,对整个西部地区经济社会发展现状进行全面论述,以甘肃省模式为例,找出适用于西部各省市经济社会跨越式发展的道路。本课题还对甘肃战略性新兴产业的发展现状进行了研究,据此提出西部战略性新兴产业发展愿景,以及促进经济社会发展的政策与建议。

第二节 西部经济社会跨越式发展的时代内涵

改革开放以来,我国经济社会发生了翻天覆地的变化。与此同时,我国正面临着东强西弱的经济格局:作为欠发达地区,西部地区与东中部地

^① 《光明日报》2009年5月14日第9版。

区之间的差距正在逐步拉大。不管是在技术领域还是在管理领域，东部地区都比西部地区具有更为先进的发展经验。在这样的发展态势下，西部地区面临着实施追赶战略、缩小发展差距的必要性和紧迫性。

近年来，随着世界经济的发展和现代化进程的不断推进，经济全球化使国家之间的竞争变得越来越激烈，对于经济相对落后的国家和地区而言，如果不能抓住机遇加速发展，则将会在与发达国家和地区的竞争之中处于不利的地位。一方面我国仍然属于不发达国家，另一方面由于历史、自然地理、社会文化等多方面的原因，西部地区一直都是我国的不发达地区，因此其面临的形势更加严峻。缩小与发达国家和地区之间业已存在的差距，实现西部地区经济社会跨越式发展，已经成为中国西部地区发展的重要课题。实施西部跨越式发展战略，不仅仅意味着西部经济的快速发展，更关系着整个社会的稳定、民族的团结以及地区之间的协调发展。

一 西部经济社会跨越式发展问卷分析报告

国家实施西部大开发战略以来，西部地区经济社会得到了平稳较快的发展：西部地区国内生产总值逐年增加，2010年，达到81408.49亿元，其中，“十一五”规划期间年均增速19.38%，增长速度高于中东部地区；产业结构不断优化，人民生活水平得到提高。现阶段，西部地区如何把握“十二五”规划关键期，借助国家优惠政策及地区优势，实现跨越式发展已成为共识。为此，只有不断了解西部经济发展现状，才能制定更符合西部地区发展的决策，因地制宜地实现西部地区经济社会跨越式发展目标。

鉴于此，课题组深入西部基层，进行实地调研考察，开展了有关“西部经济社会跨越式发展”的问卷调查活动，经过数据整理与分析，本次调研结果如下：

（一）调查对象

调查问卷设计共分为全国卷与甘肃卷两部分，调查对象涉及多国别、多民族、多行业。调查以甘肃地区为主，涉及加拿大、尼泊尔、巴基斯坦、乌兹别克斯坦、哈萨克斯坦等多个国家及地区，包括汉族、回族、藏族及维吾尔族等多民族，涵盖农业、工业、银行业、服务业、餐饮业、交通运输业等多领域，参与问卷调研人员覆盖工人、农民、商人、事业单位人员、教师、在校中学生、大学生、研究生、留学生、退休人员、服务人员、出租车司机、公安干警、执勤交警、列车乘务人员等人群，覆盖面广，涉及人群较全面，所得调查结果客观，为最终调研问卷的收集与整理

提供了宝贵的原始数据。

（二）调查方式

调查采取随机问卷形式，以街头采访为主，深入基层，搜集了大量图像及影音资料，经过汇总最终整理得出课题调研结果。

（三）问卷内容

问卷内容以“甘肃经济社会跨越式发展”为主线，涵盖有关实现跨越式发展的各个方面，在两份问卷的设计思路上有侧重，其中，全国卷以对西部地区基本情况了解为主，而甘肃卷则更侧重与跨越式发展的相关话题，既有对“跨越式发展”概念的认识，也涉及实现跨越式发展相关的政策文件，以及是否能够实现跨越式发展的观点与建议。问卷分为主观题与客观题两种类型，为更好实现调研目的提供了有效素材。

（四）调查结果与分析

在本次问卷调查中，男性占调查总比重的 54%，女性占 46%，该比重的分配能够区分不同性别对西部地区跨越式发展问题的不同看法。

本次调查结果真实可靠，为报告分析提出了合理化建议。

1. 西部地区能否实现跨越式发展？

在该问题的调研中，对实现“跨越式发展”的理解存在差异，80% 的被调查者对“跨越式发展”的概念不清楚，仅少部分被调查者将跨越式发展理解成为实现对中东部地区的跨越，多数则认为是对西部自身的跨越式发展。

经过最终统计，在实现西部地区自身跨越问题上，有 92% 的被调查者认为能够实现西部自身跨越式发展，而 5% 认为基本可能实现，仅有 3% 的被调查者认为西部地区实现自身跨越仍然存在困难。

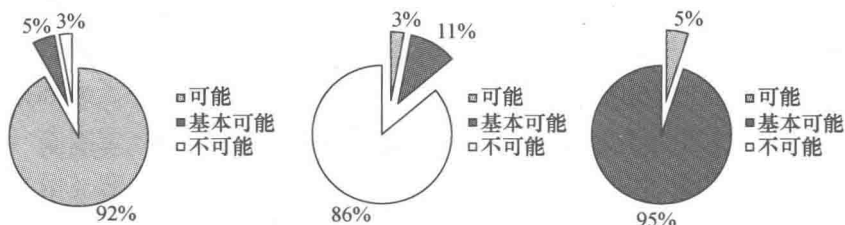


图 1-1 对实现“跨越式发展”问题的理解情况

如图 1-1 所示,在跨越中部地区问题调查中,有 86% 的被调查者认为不可能实现对中部地区的跨越,而 11% 则认为通过借助国家政策扶持及西部地区现有优势可以实现对中部地区的跨越,部分乐观的被调查者认为实现该目标需要至少 20—30 年的时间,仅有 3% 的被调查者认为可能实现对东部地区的跨越,但是实现跨越时间可能更长。在对跨越东部地区问题的调查中,被调查者得出了较为一致的结果,近 95% 的被调查者认为受自身基础薄弱及自然环境恶劣等一系列因素影响,实现对东部地区的跨越是不现实的,甚至基本不可能实现该目标;而只有 5% 的被调查者认为有可能实现对东部地区的跨越,但是跨越时间较长,多数被调查者将该时间界定为至少 80 年甚至更久。

因此,综合以上分析,在对西部地区能否实现跨越式发展问题上,多数人认为实现西部地区自身跨越式发展基本可以实现,并且愿望强烈,但在赶超中部地区,甚至跨越东部地区问题中,被调查者认为实现中东部地区的跨越式发展目标较难实现。

2. 实现西部跨越式发展目标的优劣势分别是什么?

在被调查者访问中,多数人给出了能够实现西部地区跨越式发展的优势或潜在实力,同时指出了制约当前甘肃在内的西部地区经济社会发展的不利因素。

其中,若实现西部地区跨越式发展,多数人认为支撑西部经济能够实现跨越式发展的优势在于:

(1) 国家政策的大力支持

2000 年 10 月,中共十五届五中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》,把实施西部大开发、促进地区协调发展作为一项战略任务,强调:“实施西部大开发战略、加快中西部地区发展,关系经济发展、民族团结、社会稳定,关系地区协调发展和最终实现共同富裕,是实现第三步战略目标的重大举措”。此后,西部大开发战略逐渐被推广实行,国家先后在税收、土地、外商投资及人才和发展科技教育政策等方面对西部进行大力支持;2010 年 5 月,国家在《国务院办公厅关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见(国办发[2010]29 号)》又指出,将进一步推出 47 条相关政策以破解甘肃发展难题,强大的政策支持及优惠政策,使西部实现跨越式发展有了坚强后盾,这也符合科学发展观对于统筹区域发展的要求,其实质在于实现地

区共同发展,保持比较发达地区快速发展的势头和扶持落后地区的发展。

(2) 西部农业基础优势

农业是国民经济发展的基础,是人类的衣食之源、生存之本,农业的发展状况也将直接影响国民经济的全局发展。对于以农业为主要产业支柱的西部地区而言,农畜牧业是支撑西部地区发展的重要环节,只有在现有农业发展基础上,继续加大对该行业的支持力度,强化精细加工,延伸农业产业链,才能够更好地保持并继续发挥农业的基础性作用;同时,农业是社会安定的基础,农业能否稳定发展,是促进第二、第三产业有序进行的重要保证。因此,在现有农业发展优势下,继续搞活农业生产,将更有利于推动西部地区经济社会进步。

(3) 承接中东部地区产业转移

西部地区要实现跨越式发展,靠单一农业支撑是远远不够的,要加快第二、第三产业经济发展速度,促进西部地区经济发展的协调性。2010年,《国务院关于中西部地区承接产业转移的指导意见》中指出,产业转移是优化生产力空间布局、形成合理产业分工体系的有效途径,是推进产业结构调整、加快经济发展方式转变的必然要求。当前,国际国内产业分工深刻调整,我国东部沿海地区产业向中西部地区转移步伐加快。西部地区发挥资源丰富、要素成本低、市场潜力大的优势,积极承接国内外产业转移,不仅有利于加速西部地区新型工业化和城镇化进程,促进区域协调发展,而且有利于推动东部沿海地区经济转型升级,在全国范围内优化产业分工格局。因此,西部地区应该紧抓这一有利时机,积极承接中东部地区产业转移,发挥西部地区资源优势,吸引外商投资,推动地区经济社会发展。

(4) 兰州新区等新区建设的带动作用

作为第五个国家级新区,兰州新区地处兰州、西宁、银川三个省会城市共生带的中间位置,是国家规划建设综合交通枢纽,也是甘肃与国内、国际交流的重要窗口和门户,区位优势明显。甘肃省委省政府计划通过5—10年的努力,把兰州新区打造成为战略性新兴产业、高新技术产业和循环经济的集聚区,国家经济转型和承接东中部装备制造业转移的先导区,传统优势产业和现代化服务业的扩展区;此外,河西走廊、秦王川新区等的建设,也必将带动兰州经济快速增长,发挥新区对周边省市发展的

辐射作用，从而促进西部经济实现跨越式发展。

除此之外，甘肃军事战略意义重大，作为西部地区经济发展的国防基础条件，西部地区的稳定是促进西部地区经济社会发展的必要前提。

但是，也应该清楚地认识到，西部地区在实现经济社会跨越式发展的过程中，也存在许多不可回避的劣势，如果不能恰当处理，势必对西部地区经济社会发展带来损失。

调查显示，在所有制约西部地区经济社会发展的因素中，排在前5位的是生态环境脆弱、矿产资源枯竭、政府执行力较差、地理位置偏僻和水资源缺乏。

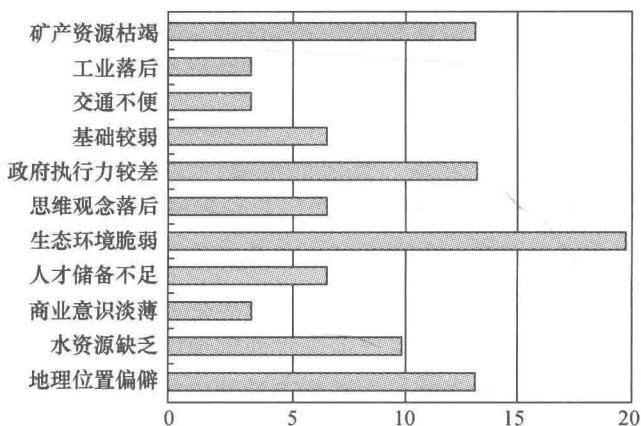


图 1-2 制约西部经济社会发展的因素

(1) 生态环境恶劣，且一旦遭到破坏则难以恢复

在中国生态问题最严重的七个问题中，西部地区占据了大部分：自然环境先天脆弱、水土流失严重、荒漠化扩大、水资源紧缺、森林覆盖率低。由于受自然环境影响，西部地区要实现跨越式发展，必须保持生态环境，避免出现生态失衡局面。经济发展是建立在保护生态环境的基础上发展起来的，社会生产归根结底是从环境中获取自然资源，加工成生产和生活资料。在生产过程中，一部分资源转化为产品；另一部分资源变成废弃物返回到环境中。良好的生态环境能降低经济发展成本，为经济持续发展提供动力支持。一旦生态环境遭到破坏，生态环境恶化会通过经济发展反映出来，使经济发展受到影响，同时又对生态环境造成进一步影响。

(2) 矿产资源枯竭, 资源密集型产业遭到破坏

西部地区蕴含着我国重要的矿产资源, 且资源丰富、品种齐全, 在 45 种主要矿产资源中, 西部地区保有储量占全国总量 50% 以上的矿产有钾盐、石棉、钛、镍、汞、煤炭、天然气等。丰富的矿产资源带给西部地区经济增长的同时, 也面临着枯竭趋势, 由于人们对资源的不节制开采, 以及对矿产资源的利用率较低, 我国西部地区矿产资源面临着严峻考验, 以往靠资源密集型产业支撑的矿产城市正面临着经济发展转型, 矿产资源的日益枯竭成为制约西部地区经济社会发展的重要因素之一。

(3) 政府执行力差, 影响政策实行效率

执行力是政府工作的生命力, 是深化行政管理体制改革的重要目标, 政府执行力是政府执行的能力和效能, 是政府贯彻执行党和国家的路线、方针、政策以实现既定目标的实践能力。政府执行力差, 既违背党的正确领导方针、破坏经济发展大局、损害政府形象, 又在群众中产生较大负面影响, 给党的工作带来了极大困难。部分领导干部在工作中服务意识淡薄、受利益驱使违背原则、政策落实不到位及严重脱离群众路线等问题, 给当地社会经济造成了不利影响。因此, 建立一支高素质、执行力强的干部队伍对于实现西部地区经济社会跨越式发展具有很大的推动作用。

(4) 地理位置偏僻, 导致信息闭塞阻碍经济发展

由于西部地区自然环境恶劣, 且多为荒漠、高原, 交通发展相对滞后于中东部地区, 各项配套基础设施落后, 文化教育水平不发达, 从而造成了信息闭塞, 人民观念相对滞后。尽管西部地区信息化建设水平有了长足进步, 但是仍然未能转变人民的思想观念, 人民不易于接受新生事物, 生产方式粗放, 不能够满足现阶段经济发展的需要。

(5) 水资源缺乏, 制约人民生活水平提高

西部地区, 特别是西北地区地处亚欧大陆腹地, 降水少, 属于干旱半干旱地区, 全年降水量不足, 而包括西藏在内的部分西南地区地处高原气候区, 降水量也不丰富, 加上地下水被人为破坏较严重, 使得水资源本不丰富的西部地区面临着更严峻的缺水难题。这既影响到正常的工业生产用水, 也不利于人民生活水平的改善。因此, 严重的水资源缺乏, 使得西部地区植被覆盖率较低, 生态环境进一步恶化, 严重制约了西部地区经济社会的发展。

综上所述, 通过调查问卷统计分析, 课题组认为西部地区要实现经济社会的跨越式发展是有可能性的, 尤其是实现西部地区自身跨越式发展,

但是受制于各种因素影响，西部地区要实现对中、东部地区的跨越式发展困难较大，所持续的时间也较长。因此，西部地区必须紧紧把握国家有利的政策支持，积极承接中东部地区产业转移，努力调整产业结构，借助于自身优势发挥，提高西部地区经济社会的跨越式发展。

二 实施西部大开发战略刻不容缓

由于东西部地区发展差距的历史缘由和过分扩大，西部地区经济社会发展的落后局面已经成为一个长期困扰中国经济和社会健康发展的全局性问题。支持西部地区开发建设，实现东西部地区协调发展，是我们党领导经济工作的一条重要方针，也是实现中华民族伟大复兴中国梦、实现中国现代化建设中一项重要战略任务。

2000年1月，国务院西部地区开发领导小组召开西部地区开发会议，研究加快西部地区发展的基本思路 and 战略任务，部署实施西部大开发的重点工作。2000年10月，中共十五届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》，把实施西部大开发、促进地区协调发展作为一项战略任务，强调：“实施西部大开发战略、加快中西部地区发展，关系经济发展、民族团结、社会稳定，关系地区协调发展和最终实现共同富裕，是实现第三步战略目标的重大举措。”

2001年3月，九届全国人大四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》对实施西部大开发战略再次进行了具体部署。西部地区特指陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆、四川、重庆、云南、贵州、西藏、广西、内蒙古12个省、自治区和直辖市。实施西部大开发，就是要依托亚欧大陆桥、长江水道、西南出海通道等交通干线，发挥中心城市作用，以线串点，以点带面，逐步形成中国西部有特色的西陇海兰新线、长江上游、南（宁）贵、成昆（明）等跨行政区域的经济带，带动其他地区发展，有步骤、有重点地推进西部大开发。2006年12月8日，国务院常务会议审议并原则通过《西部大开发“十一五”规划》，其目标是努力实现西部地区经济又好又快发展，人民生活水平持续稳定提高，基础设施和生态环境建设取得新突破，重点区域和重点产业的发展达到新水平，教育、卫生等基本公共服务均等化取得新成效，构建社会主义和谐社会迈出扎实步伐。西部大开发总的战略目标是：经过几代人的艰苦奋斗，到21世纪中叶全国基本实现现代化时，从根本上改变西部地区相对落后的面貌，建成一个经济繁荣、社会进步、生活安定、民族