

太岳革命根据地

财经史料选编



太岳革命根据地 财经史料选编

中共山西省委党史研究室
山西省档案馆
太岳革命根据地财经史料编委会

山西经济出版社

太岳革命根据地史料征编指导组

组 长 郭钦安

副组长 刘舒侠 韩洪宾

成 员 (以姓氏笔画为序)

卫逢祺 王绣锦 张天乙 赵力之
阎文彬 阎定础 阎家德 窦 凯

太岳革命根据地财政经济史料编委会

顾 问 裴丽生

主 编 张天乙

副主编 (以姓氏笔画为序)

冯铁健 申葛达 师文华
郭共和 秦瑞杰 褚高峰

编 委 (以姓氏笔画为序)

王少浩 王晋三 卢海明 刘止岐
李长远 李善文 范仁贵 庞湘川

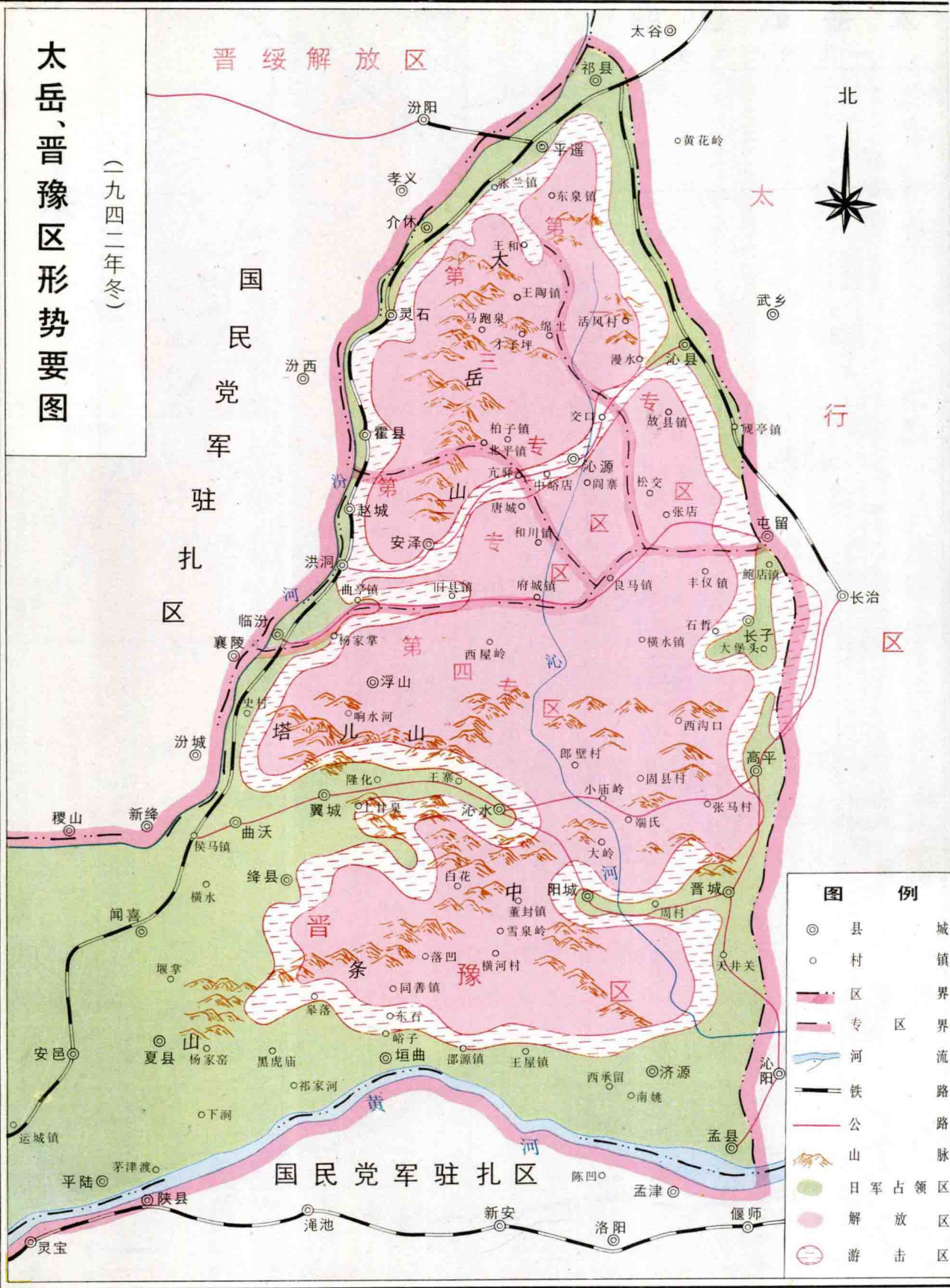
栗 券

(一九四七年春)



太岳、晋豫区形势要图

(一九四二年冬)



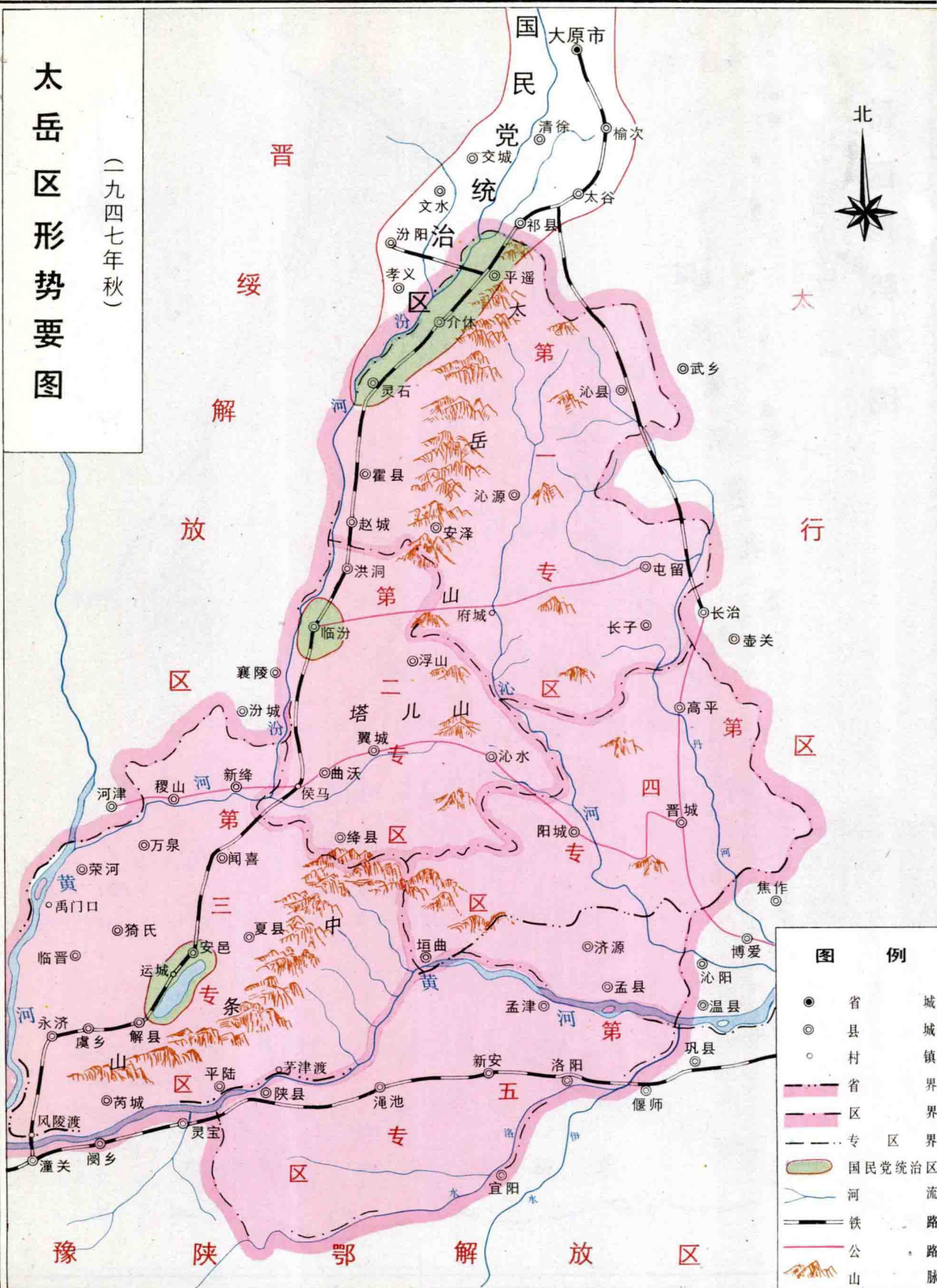
图二

(一九四五年秋)



太岳区形势要图

(一九四七年秋)



编辑说明

太岳区是抗日战争和解放战争时期中国共产党在太岳山和中条山地区建立的革命根据地。在长达八年的抗日战争和四年的解放战争中,根据地军民在财经建设战线上,如同在政治、军事战线上一样,经历了艰苦的战斗历程,为民族的解放和新中国的诞生建立了丰功伟绩。根据中共山西省委指示和省委党史研究室的统一部署,在太岳革命根据地史料征编指导组的领导下,在山西省农业、工业、财贸各厅、局和山西省农科院、山西财经学院等单位大力支持下,我们编辑了《太岳革命根据地财政经济史料选编》。这对于我们总结和发扬革命战争年代财政经济建设中的丰富经验和优良传统,建设具有中国特色的社会主义,具有重要的意义。

本书文稿包括概述、历史资料和回忆录三个方面的内容。概述简略地阐述太岳革命根据地财政经济建设发展的基本概况和经验教训。回忆录收录的比较少,系原太岳革命根据地几个从事财经工作的领导干部对根据地财经建设某一方面的专题回忆文稿。历史资料选编分六编,共计收录历史资料 433 篇,约计 180 余万字。各编资料均以专题归类,按文稿的时间顺序排列。各编资料分别为:

一、综合编,共收录史料 44 篇,内容有彭德怀、薄一波、戎子和、聂真、王鹤峰、顾大川、牛佩琮、裴丽生等领导同志有关根据地财经工作的报告和发表的文章,有中共晋冀鲁豫中央局、晋冀鲁豫边区政府、中共太岳区党委、太岳行署关于太岳区财经工作的指示、决定等。

二、农业编,共收录资料 101 篇,内容包括:(一)太岳区农业生产基本情况;(二)太岳行署关于农业生产的条例、指示;(三)太岳区开展大生产运动的情况;(四)农业生产的成就;(五)农业生产的互助合作和劳武结合;(六)生产救灾;(七)太岳区的群英大会。

三、工业、手工业编,共收录资料 60 篇,内容包括:(一)兵工建设;(二)实业公司的工矿企业;(三)民用工业、手工业;(四)工业、手工业的恢复和发展。

四、商业编,共收录资料 94 篇,内容分:(一)商业工作概况;(二)商业部分,内容包括公营商业,对敌贸易斗争,市场物价,市场恢复和发展等;(三)合作事业部分,内容包括方针、政策,合作社的发展,典型合作社,“工合”运动等;(四)工商行政管理部分,内容包括工商企业管理,度量衡管理,工商管理机构等。

五、财政、粮食编,共收录资料76篇,内容包括:(一)财粮工作概况;(二)财政收入;(三)财政供给;(四)粮食征收;(五)粮食供给及储运;(六)对敌粮食斗争;(七)财粮管理。

六、金融编,共收录资料58篇,内容包括:(一)金融事业概况;(二)金融事业的发展;(三)对敌货币斗争;(四)金融管理。

为了保持历史资料的原貌,一般按原文照录,只是对某些手稿进行了校勘、订正和断句等技术性处理;资料中引用马列著作和我党领袖人物文献的地方,都按资料原样排出,未与现行出版发行文本进行对照校正;凡史料残缺的地方用口……口标出;为便于阅读,对一些简称作了必要的注释。本书所收历史资料,凡未标明出处者,均来源于中央档案馆、山西省档案馆及有关地市县的档案馆。

由于战争年代根据地档案资料保管困难,现存的史料比较分散,加之我们收集整理史料受工作条件的局限,遗漏和编辑不当之处,诚望读者继续提出修正意见。

太岳革命根据地财政经济史料编委会

一九九〇年十月

目 次

太岳区政区图(一九四七年春)

太岳、晋豫区形势要图(一九四二年冬)

太岳区形势要图(一九四五年秋)

太岳区形势要图(一九四七年秋)

编辑说明

太岳革命根据地财政经济工作概述 (1)

一、基本经济状况 (1)

二、财经工作的历史发展 (2)

三、组织起来,开展农业大生产运动 (5)

四、工业、手工业生产的恢复和发展 (18)

五、开展对敌经济斗争 (23)

六、做好财粮工作,保证战争需要 (29)

七、统一货币,巩固和扩大本位币市场 (35)

八、主要经验 (41)

第一编 综合 (47)

一、抗战初期财经工作报告、总结 (49)

二、艰苦创业时期财经工作报告、总结 (63)

三、根据地全面建设、夺取抗日战争最后胜利时期财经工作报告、总结 (112)

四、解放战争时期财经工作报告、总结 (180)

第二编 农业 (315)

一、农业生产的基本情况 (320)

二、条例、指示 (341)

三、开展大生产运动 (372)

四、农业生产的成就 (414)

五、根据地的互助合作和劳武结合 (533)

六、生产救灾 (581)

七、太岳区群英大会 (609)

第三编 工业、手工业 (625)

一、兵工建设 (628)

二、实业公司的工矿企业 (648)

三、民营工业、手工业 (691)

四、工业、手工业的恢复和发展 (752)

第四编 商业 (759)

一、商业工作概况 (763)

二、商业	(807)
三、合作商业	(910)
四、工商行政管理	(940)
第五编 财政、粮食	(957)
一、财粮工作概况	(961)
二、财政收入	(997)
三、财政供给	(1069)
四、粮食征收	(1097)
五、粮食供给及储运	(1104)
六、对敌粮食斗争	(1122)
七、财粮管理	(1132)
第六编 金融	(1153)
一、金融事业概况	(1156)
二、金融事业的发展	(1244)
三、对敌货币斗争	(1345)
四、金融管理	(1367)
后记	(1375)

太岳革命根据地财经工作概述

太岳革命根据地史料征编指导组

太岳革命根据地,是中国共产党领导的晋冀鲁豫革命根据地的一个组成部分,它曾对抗战战争和解放战争的胜利作出了重要的贡献。

根据地财经工作为根据地建设创造了重要的物质条件,没有财经工作,根据地就不可能巩固和发展。根据地军民在极其艰苦的战争环境和极端困难的经济条件下,坚持自力更生的方针,群策群力,开展了以发展生产、保障供给为主要内容的财经工作,发展了根据地的经济,粉碎了敌人的经济掠夺和经济封锁,保证了人民生活 and 战争需要。

本文先略述太岳革命根据地的基本经济状况和财经工作的历史发展,再分别陈述农业、工业、商业、财政、金融等财经工作方面的发展情况,最后概括几条主要经验。

一、基本经济状况

太岳革命根据地位于山西中南部的太岳和中条山区,在白(白圭,即今祁县东观镇东北)晋(城)公路和晋(城)博(爱)公路以西,南同蒲铁路以东,汾河以东以南,黄河以北的广阔地带。太岳、中条两山交错回环,千峰万壑,纵横盘结;沁河流经其间,以高山为堡,江河为堑,地扼秦、晋、豫交界处的三角地带。它是晋冀鲁豫根据地的西部屏障,是华北与西北联系的桥梁,还是飞渡黄河,问鼎中原的前哨阵地,战略地位十分重要。

太岳革命根据地所辖地域是随着战争的不断胜利而扩大的。抗日战争初期的太岳区基本为临屯公路以北地区。1941年国民党军溃退之后,我军又先后开辟了岳南区、中条山区。1942年底,中共中央确定太岳、晋豫两区合并,统称太岳区。1947年豫西战役后,又发

展了豫西 8 县。1941 年、1943 年和 1947 年,全区分别辖 3、4、5 个专署,22、36、48 个县;人口分别为 112 万人、200 万人、423 万人;区域面积分别为 1.95 万平方公里、3 万平方公里、4.5 万平方公里(1948 年晋南 19 县、平介两县、豫西 8 县划出后,行政区划又作了调整)。根据地又因敌我力量对比而分为腹心地区(即由我控制的广大农村)、游击区(即敌我交错拉锯地区)、敌占区(敌占城市和交通线),三种地区随着敌我军事、政治形势的发展而变化。

太岳区气候温和,但雨量较少,自然条件复杂多样,形成各种不同地区。中心地带属山岳地区,约占全区面积的 70%,丘陵地区占 18%,平原地区占 12%。耕地面积 815 万多亩,人口 221.9 万人,人均耕地 3.64 亩,男全半劳力 40 多万人,女全半劳力 46 万多人,牲口 237620 头(上述是 1948 年 29 个县划出后的数字,下同)。大部分地区播种是一年一季,少部地区是二年三季或一年两季。全区耕地复种指数为 1.15。主要粮食作物有谷子、玉米、小麦、杂豆等;经济作物有棉花、麻类、油料作物、蓝靛、烟草、甜菜等;土特产品有核桃、柿子、山楂、花椒、药材、蚕丝、木材等。在全区播种面积中,粮食作物占 92.6%,经济作物占 5.8%,其他占 1.6%。战前畜牧业较为发达,养畜养羊较多,牲口除自用外,尚可输出一部分。森林覆盖率较高,不仅为农民增加收入,而且为开展游击战争创造了极为有利的条件。矿产资源丰富,晋城、阳城、高平的煤炭、铁货、瓷器,运城的潞盐等均享有盛名,远销省内外。手工业较为发达,新绛素以手工业技术著称。平遥、新绛、晋城商号之林立,长子鲍店药材市场之繁荣,翼城北关商品集散数量之大,均闻名省内外。由于本区物产比较丰富,为根据地军民在党的领导下边打仗边建设,实现生产自给,为争取革命战争的胜利提供了坚实的物质基础。

二、财经工作的历史发展

太岳革命根据地的财经工作,是在艰难的战争环境中,以分散的、个体的自然经济为基础,随着抗日战争和解放战争的胜利而逐步发展的。

1937 年冬至 1940 年春,为根据地的开辟时期。1937 年 11 月太原失守前后,在中国共产党的领导下,八路军总部和 129 师、115 师一部进入太行山区,和山西牺牲救国同盟会、山西青年抗敌决死队

密切配合,发动和依靠广大群众,掌握了武装和政权,开辟了太岳革命根据地。当时处于第二次国共合作和抗日民族统一战线建立初期,政府系统还是用着阎锡山的名义,名为第三、第五专署。颁布了合理负担,减租减息,优待抗战军人家属等法令,组建了各种抗日救国团体。所属各县的合理负担、减租减息的群众斗争相继开展起来。根据地内抗日军政经费的一部分还由国民党中央政府和第二战区,不少经费和全部战勤负担是靠根据地人民支持。同时,由抗日军政部门以各种形式,自行筹集,以及缴获和没收敌伪、汉奸的财产,向富户募捐和借支等。这种财政状况,显然难以维持持久战的需要。1939年“十二月事变”后,根据地完全进入了独立自主发展的新阶段,随即开始建立了自己独立的财经体系,但由于经验不足,尚未充分注意发展经济,财经工作多是单纯在财政收支上兜圈子。

1940年春至1942年,为根据地艰苦创业时期。1940年4月,中共北方局召开的黎城会议和后来的高干会议明确提出建设根据地的财经政策,为根据地的财经工作指出了方向。1940年8月,冀南、太行、太岳区行政联合办事处成立,实际上成为当时晋冀豫边区的统一政权机关。1940年1月成立的三专署路西办事处实际上是太岳区的政权领导机构;1941年9月,太岳行署成立,设立财政处、建设处、太岳贸易总局(后分设为贸易局和税务局)、冀南银行办事处等。在这段时间里,加强了党对根据地财经工作的领导,根据地的财经工作由分散到统一,由不系统到建立了比较系统的工作。但由于日军对根据地的频繁“扫荡”,实行“三光”政策,疯狂进行经济掠夺和封锁,使根据地的经济遭到严重破坏。同时由于对发展经济才能保障供给的关系认识还不明确,所以根据地财经工作还没有走上轨道,收入不能自给,财政经济比较困难,就在这样条件下,根据地军民同心协力,共渡难关,战胜了日本侵略者的军事扫荡和经济封锁。

1943年至1945年9月,为根据地全面建设、夺取抗日战争最后胜利时期。1942年12月,毛主席在《经济问题与财政问题》报告中,提出了“发展经济、保障供给”的财经工作总方针。接着,又提出了根据地普遍开展自己动手,克服困难的大生产运动的号召。1943年1月,中共太行分局召开了“下温村会议”,提出了进一步加强财经建设,开展对敌经济斗争的任务。1942年、1943年太岳区党委提

出了发展生产,开展对敌经济斗争的方针后,提高了认识,经济建设有了大的发展。在此期间一是开展了减租减息,生产救灾运动,大生产运动,取得了1944年的农业丰收;二、进行了精兵简政,精减了机构和人员,提高了部队的战斗力和机关的工作效率。三是积极组织财政收入,完成了财政收入计划,达到预算收支基本平衡;四是实行粮食专卖,对出入口粮食实行统制管理;五是对农民实行了“统一累进税”;六是推行本位币,保护法币,停止法币流通,打击伪币。由于根据地正常经济秩序的建立,经济建设的发展,有力地巩固和发展了根据地,最后夺取了抗日战争的胜利。

1945年10月至1949年8月,为根据地争取和平民主,保卫胜利果实,支援全国解放战争时期。抗日战争胜利后,国民党一面与共产党假和谈,一面调兵遣将,妄图鲸吞胜利果实。《双十协定》^①正准备签定,国民党反动派却背信弃义进攻解放区。根据地军民响应党中央和晋冀鲁豫中央局的号召,动员一切力量,站在自卫立场,粉碎了国民党反动派的进攻,保卫了解放区。以后,又响应迎接全国革命胜利的新高潮,举行战略反攻,解放全中国的号召。财政经济工作全力以赴,一切服从前线,后方照顾前方,地方照顾军队,保证了前线的军需供给。根据地军民先后积极参加了上党战役、邯郸战役、晋南战役、豫西战役、晋中战役,解放了运城、临汾、太原等地。在人力、物力、财力上不仅保证了太岳区的需要,而且有力地支援了南下豫西、大别山和西北地区部队的需要,为华北和全国解放起了重大作用。

由于解放战争的胜利进行,解放区的扩大,根据党中央的指示,在晋冀鲁豫中央局、边区政府以及太岳区党委、行署领导下开展了这一时期的财经工作:(1)继续发动群众,要求把土地改革激发起来的高昂的群众热情,引导到继续开展大生产运动上来,救灾渡荒,争取农业生产恢复到战前水平,达到耕三余一^②,丰衣足食;(2)统一全区财经领导与供给标准,以支持长期战争;(3)平抑物价,巩固本币市场,稳定本币币值;(4)1946至1949年先后多次根据解放战争出现的新情况,为财经工作作出重要决策。如发布收复

① 《双十协定》是指1945年10月10日国共双方代表在重庆谈判后所签订的《会谈纪要》。

② 耕三余一,是指在大生产运动中要求农民耕作三年,多增产出够自己食用一年的粮食。

城市接管与处理敌伪物资的决定,大力恢复发展晋城、阳城、高平等地铁业的决定,正确贯彻工商业政策的决定,以及成立同蒲路南段管理局等;(5)财经部门初步总结了抗日战争和解放战争时期的财经工作经验,为建立全国解放后的财经工作做好准备。

三、组织起来,开展农业大生产运动

(一)战争环境给农业生产带来严重困难

根据地的大生产运动,包括农业、工业、手工业、运输业和商业各个部分,而以农业为主进行的。

根据地的农业生产是在长期的战争环境中进行的,生产条件差,困难多。加上侵华日军推行“以战养战”方针,在军事上连续不断地对我根据地进行“扫荡”,烧杀抢掠,造成大片的田园荒芜。根据1944年统计,在太岳区周围的日伪军经常与我军作战的兵力不下四个师团,约34000多人,据点、碉堡有320多个。在经济上对我根据地实行严密封锁,疯狂掠夺,使我农村经济特别是边沿区农村经济遭到严重破坏。在一些新解放区,由于日军和国民党当局的横征暴敛,竭泽而渔,名目繁多的负担,五花八门的赋税,使农民入不敷出,处于灾难深重的境地。

日本侵略者的疯狂掠夺,以及过去曾遭受国民党反动派的苛捐杂税,使根据地农业生产的基本条件遭到严重的破坏。主要表现为:一是从事农业的劳动力大量减少。主要原因有:(1)大量群众惨遭敌人杀害。据岳北10个县统计,在抗战八年中,被敌人杀死、抓走壮丁、拷打致残废者达59516人,其中壮丁22807人。沁源在85000人口中,即被杀害11100人,约占13%,平均不到8人即被杀害1人。(2)为了抗日和民族解放,大批青壮年参军入伍。据13个县统计,外出参军、参干的男劳力占原有男劳力的17.8%,全区男劳力占人口总数的比例由30%下降到18.3%。同时,战勤任务也占用了大批劳动力。据四专署晋城、高平、济源、孟县、垣曲统计,在1947—1948年八个月内,共派战勤93000人,共计1060.8万个工,平均每月132.6万个工,每人每月平均14.26天。阳城县在1948年三个月内,共派战勤34446人,共计402053个工,平均每人15天强,每人每月支工5天多。(3)由于战争残酷、灾害频繁,致使疾病流行,加上医药极端缺乏,造成劳动力损失很大。据1946年对

岳北群众疾病的调查,患有疟疾、伤寒、疥疮等疾病的群众共 21 万多人,约占全专区总人口的 23%。由于劳动力大量减少,使每个劳力平均种地由战前的 16 亩,增加到 24.4 亩地,增加了 52.5%。

二是农具、耕畜和肥料严重不足。由于敌顽摧残,农具的破坏与失修的数量很大,农具的短缺数量大体在 30—40%,严重的村庄达 70%。战争中耕牛损失一半,有些地方甚至损失 70%。据岳北 10 个县统计,耕畜被敌人抢走 11 万余头。由于耕畜大量减少,全区每头耕畜平均负担的耕地面积由战前的 32.5 亩增加到 49 亩以上,有些地区竟高达 130 亩以上,大大超过了耕畜的承受能力。羊、猪的饲养量也不断下降,羊只减少了三分之二以上。牲畜锐减,导致了厩肥减少,耕地施肥不足。全区战前平均亩施肥 44 担,抗战期间下降为 22 担,地力下降,大大影响了农业的收成。

三是各种自然灾害连年发生,群众抗灾能力薄弱。太岳区在战前即常有旱灾,战后各种灾害更多,虫、雹、风、冻等灾害差不多年年皆有。尤其是 1942 年和 1943 年连续两年遭受了旱灾,几乎遍及全区。仅二专区就有 10 万人陷入灾荒之中,士敏、高平、晋北三县^①受灾人数即占总人口的 25%。1943 年士敏、高平、晋城、沁阳、济源、王屋等地又遭蝗灾,蝗虫所过之地,几十亩甚至成百亩禾苗一扫而光。1948 年春荒严重,仅据晋城、阳城、高平、济源、沁水、浮山、平遥、介休、灵石九个县统计,受灾人数就有 40 万人,占九县总人口 120 万的 33%。灾害增多的主要原因是林木受战争破坏和砍伐太多,气候失调,以及劳畜力缺乏、耕作粗放所致。同时长期战争消耗民力很大,农民家底亏空,抵御自然灾害的能力十分薄弱,更加重了灾害损失。

(二)大生产运动的开展

农业生产是根据地经济建设的基础,特别是粮食生产,更是坚持敌后抗战的重要条件,是关系到根据地能否存在下去的物质保证。在这种极其困难的情况下,虽然战争环境给根据地发展农业生产造成了严重困难,但根据地人民在党的正确领导下,没有被困难吓倒,而是团结奋斗,千方百计地克服了种种困难,坚持了农业生产。特别是在根据地先后实行了合理负担,统一累进税的负担政策

^① 晋北县是晋城县北部、沁水一部,战时曾划为县