

龙岩市“四个专题”调研成果选编

2001



中共龙岩市委政策研究室

龙岩市“四个专题”调研成果选编

2001

中共龙岩市委政研室

前 言

2001年,我市根据省委的统一部署,将增强经济发展后劲、增进精神文明建设实效、提高为人民服务质量和增强党的建设活力等四个专题作为本年度的全市重点调研课题。一年以来,在市委、市人大、市政府、市政协四套班子办公室的协调、组织下,各级各部门围绕“四个专题”开展了深入的调查研究,撰写了大批调研文稿,涌现了一批优秀的调研成果,为市委市政府决策提供了决策咨询服务。为了使这些调研成果能够更好地运用于工作实践当中,我们把这些文稿汇编成册,以供各位领导以及各级各部门的同志们参考。由于时间、精力和水平有限,在编印过程中如有错误与疏漏,敬请批评指正。

编 者

2002年3月

目 录

一、关于增强经济发展后劲问题的研究

1. 找准“抓手” 增创优势
千方百计增强龙岩经济发展后劲 龙岩市人民政府(1)
2. 着力基础设施建设 增强经济发展后劲
.....“基础设施建设”课题组(27)
3. 关于增强外向型经济发展后劲的若干思考
.....“软环境建设”课题组(39)
4. 建设有闽西特色的商品市场是增强龙岩经济发展后劲的必然选择
.....“市场建设与开拓”课题组(45)
5. 龙岩市筹融资市场的现状、问题及对策建议
.....“筹融资”课题组(54)
6. 加快福建西部科技创新步伐研究“科技创新”课题组(63)
7. 改革创新 加快发展
为闽西建设培养高素质的劳动力队伍
.....“提高劳动力素质”课题组(71)
8. 龙岩市人才队伍建设的调研报告
.....“吸引和留住人才”课题组(83)
9. 高度重视人口问题 增强经济发展后劲
.....“可持续发展”课题组(94)

二、关于增进精神文明建设实效问题的研究

10. 端正思想 真抓实干 增进闽西精神文明建设实效
.....龙岩市政协(105)
11. 承扬闽西老区精神 重塑新世纪闽西精神
.....“重塑闽西精神”课题组(120)
12. 加快发展科技文化事业 努力提高公民整体素质
.....“提高公民文化素质”课题组(128)
13. 推进社区建设 创建文明城市
.....“创建文明城市”课题组(136)

14. 从实际出发 推进文明村镇建设
.....“创建文明村镇”课题组(146)
15. 投入——精神文明建设必不可少的物质保证
.....“精神文明建设投入”课题组(153)

三、关于提高为人民服务质量问题的研究

16. 按“三个代表”要求努力提高为人民服务质量
.....龙岩市人大常委会(163)
17. 做到“四个围绕、四个加强”努力提高为人民服务质量
.....黎梓元(178)
18. 人大代表意见落实反馈机制中存在问题与对策的调查报告
.....市人大人事代表联络委(183)
19. 当前公民诉讼权利保护分析.....市人大法制委(190)
20. 关于提高城市就业水平、扩大社会保障、增强低薪阶层收入
的调研报告.....市人大财经委(199)
21. 体察农情民意 提高服务质量.....市人大农经委(210)
22. 抓好巩固提高教育‘两基’工作 提高为人民服务质量
.....市人大教科文卫委(222)
23. 切实保障侨台合法权益 促进我市改革开放和经济建设
.....市人大侨台委(234)
24. 提高城乡环境质量 走可持续发展道路
.....市人大城建环保委(241)

四、关于增强党的建设活力问题的研究

25. 加强党的建设 增强党的活力.....中共龙岩市委(251)
26. 龙岩市科处级领导班子建设状况调查报告
.....市委组织部(266)
27. 关于武平县创新乡村组织管理
提高农民组织化程度的调研报告.....市、县联合课题组(278)
28. 增强农村基层党组织活力必须把扩大党内民主
与发扬党外民主结合起来.....“两推一选”课题组(305)
29. 关于加强政法队伍建设 提高干警素质问题的探讨
.....市委政法委(315)
30. 关于提高党员队伍素质 保持党员先进性问题的探讨
.....市委宣传部(320)

找准“抓手” 增创优势 千方百计增强龙岩经济发展后劲

——关于增强龙岩经济发展后劲专题调研综合报告

龙岩市人民政府

一、龙岩经济发展后劲不足的主要表现和原因

改革开放以来,我市经济社会发展发生了巨大的变化,特别是撤地设市以来,市委、市政府紧紧抓住拓展市场、调整结构、创新体制“三大重点”,积极实施市场、区域、创新、项目、品牌“五大战略”,经济综合实力迈上了一个新台阶。2000年全市国内生产总值跃居全省第6位,“九五”期间平均年增速达12.1%,高于全省平均水平,社会事业全面发展,城乡面貌焕然一新。龙岩正以崭新的面貌展现在世人面前。

但从发展的眼光看,从全国、全省的角度看,龙岩发展后劲不足的问题日益突出,主要表现在:

(一)经济增长速度持续回落,与沿海发达地区差距不断拉大。“九五”期间,龙岩GDP年均增速比“八五”期间低2.8个百分点;1997年至2000年呈逐年下滑趋势,增幅分别为13.9%、13%、10.5%、9.6%,今年上半年仅达7%。2000年和1990年相比,龙岩经济总量占全省的份额由7.2%下降到5.8%。1991年泉州市人均GDP首次超过我市,但目前是我市的1.2倍,GDP总量是我市的44倍,其它主要经济指标差距还在拉大。

(二)企业竞争能力下降,产业整体素质不强。一是优势产业弱化。资源型工业在我市经济中占主导地位,但没有形成具有绝对优势的重点企业,一些优势企业(如龙马)正在退位、萎缩。二是大企

业不强,小企业不活。全市大型企业仅4家,中型企业23家,缺乏大型骨干企业来支撑和带动产业升级,中小企业量小质弱。工业名牌产品少。三是尚未形成上规模的产业群和产业链,难以通过产业协作配套和上下游的延伸来推动产业升级。四是企业创新能力弱,高新技术产业发展滞后。到2000年止,全省省级高新技术企业有好几百家,而我市仅6家,产值6.4亿元,仅占规模以上工业产值6.37%,占全部工业总产值3%。

(三)投资对经济增长的拉动力逐步减弱。“九五”期间投资对经济增长的贡献率为48.9%,比“八五”期间下降4.7个百分点,近三年来投资增幅总体呈下降的趋势,特别是随着梅坎铁路、棉花滩水电站、漳龙高速公路等一批重点项目的完工或即将完工,投资的力度还将减少。此外,民间投资乏力,生产性投入不足的问题也十分突出。

(四)非公有制经济发展步伐缓慢。一是总量规模小。历年来,全市共批办三资企业765家,但实际开业的仅250家左右。2000年,全市合同外资、实际利用外资、外贸出口3项指标绝对值均居全省末位,仅占全省的0.6%、1.1%和0.4%。2000年,全市个私工业产值仅占全社会工业总产值的12%。二是经济外向度低。2000年,全市外贸出口总值占同期国内生产总值的比重仅2%,远远低于全省24%的水平。三是外资投向结构不合理,单体规模小。历年来,我市利用外资超亿美元的大项目仅1家,投资超千万美元的仅10家。

(五)市场体系不健全,物流不畅。一是市场结构不合理。工业消费品市场偏少,农副产品市场吞吐量不大,市场交易量小。二是要素市场、产权市场发育滞后。三是流通形式落后。流通企业普遍规模小,经济实力不强;缺少大型综合超市、仓储式商场、物流配送中心;电子商务尚未启动。四是市场尤其是城镇市场的要素聚集能力弱。有的地方存在大场小市,甚至有场无市或有市无场的现象。五是市场中介机构发育不健全。

我市经济发展后劲不足,既有历史、地理和国际、国内宏观经

济大气候的原因,更有思想观念、体制政策、经济结构及软环境等方面的原因,主要有:

一是思想落后,观念陈旧。思维方式、领导方式、社会生产的组织方式等方面受计划经济体制的影响很深,效率、效益观念淡薄,尊重知识、尊重人才、鼓励创业、崇尚创新的氛围不浓。

二是结构调整滞后。从产业结构看,2000年我市三次产业比例为25:41:34,传统农业经济的痕迹依然很重。工业化程度低,2000年我市第二产业占GDP的比重为41%,低于全省(43.6%)和全国(50.9%)的水平。从产业内部结构看,第一产业中,传统产品粮食、烤烟、生猪3项产值的比重占农林牧渔总产值的43%。第二产业中,资源型粗加工业在工业经济中占主导地位,技术含量高的企业少。第三产业所占比重偏小。从产品结构看,大部分特色不明显,成本过高,质量偏低,开拓市场的能力较差。从企业组织结构看,集约化程度低,产业化进程缓慢。从所有制结构看,国有经济比重大。与全省平均水平相比,我市国有经济所占比重高出全省平均水平35个百分点,而三资企业所占比重低20.2个百分点,个私经济所占比重低31.6个百分点。从区域经济结构看,特色不明显,各县(市、区)产业结构雷同,或是“有特色无规模、有产量无质量”。

三是体制创新步伐不快。与市场经济发展及与国际惯例接轨的要求差距较大。以产权制度改革为核心的国有企业改革尚未取得突破性进展,成效不明显,特别是内、外贸企业改革严重滞后。农村改革进展慢,市场主体缺乏活力。投融资体制改革步伐不大,特别是中小企业和非公有制企业贷款融资难。财政体制不完善,财政资金使用分散。政府管理体制、科技体制、企业内部管理机制等还不适应市场经济发展的要求。

四是投资软环境还存在较大差距。全社会尚未真正形成“亲商、扶商”的浓厚氛围。政策措施缺乏灵活性、公平性,许多优惠政策涉及到部门利益时层层受阻,难以落实。政府管理与服务不到位,办事程序仍然繁琐。信用问题比较突出,一方面全社会信用体系尚不完善,影响到企业正常的经济活动;另一方面一些地方政府

失信于企业,如“新官不理旧帐”,也影响到企业尤其是外商和民营投资者信心。

五是人才、科技相对滞后于经济的发展。到2000年底,全市人才资源总量占全省人才资源总量的5.6%;平均每万人口拥有人才资源302人,比全省平均水平少148人,比全国少168人;人才分布结构不合理,外流现象比较严重。特别是缺少拔尖的青年科技带头人,缺乏了解世界经贸规则、熟悉国际市场的工商管理人才,缺乏懂技术、会管理、善经营的现代企业管理人才。企业用于新产品开发的投入增长缓慢,1999年,全市研究开发(R&D)投入仅占国内生产总值的0.07%,明显低于全国0.8%和全省0.26%的水平。1999年大中型工业企业技术开发经费占产品销售收入的比重为1.12%,低于全省1.81%的水平。

二、增强龙岩经济发展后劲的着力点

解决发展后劲不足的问题,必须按照从优势领域闯后劲、薄弱环节谋后劲、紧跟潮流抢后劲、持之以恒抢后劲的指导思想,立足龙岩的资源 and 区位优势,坚定不移地抓住“三大重点”,实施“五大战略”,以加快发展为目标,以市场为导向,以经济结构的战略性调整为主线,以体制创新和科技进步为动力,以扩大区域开放为重点,以提高人民生活水平为根本出发点,全方位推进资源深度大开发,大力推进工业化进程,加快构建有龙岩特色、综合竞争力较强的区域经济体系,到2010年,把龙岩建设成为沿海连接内地的经济繁荣带、闽粤赣边的交通枢纽和福建西部的经济文化中心。当前,要抓住六个牵动全局的关键性因素予以重点突破。

(一)以结构调整为主线,构建特色产业新优势。加快产业结构战略性调整,推进产业升级,是增强经济发展后劲的关键环节。结合龙岩实际,产业结构优化升级的重点是依托丰富的资源优势,以提升第二产业,推进工业化进程为重点,以培育三次产业中有闽西特色的优势产业为目标,实施资源深度大开发战略,努力把龙岩建设成为东南沿海向内地过渡带上重要的加工基地和旅游胜地。

1、大力推进工业化进程,实现“工业立市”目标。大力发展以矿

产资源为主的以高新技术武装的深加工、精加工工业,以发展产业链、经济功能区域为突破口,以发展壮大优势产业、重点行业、骨干企业和名牌产品为重点,加快发展高新技术产业,实现上规模、上水平、上效益、高素质、增后劲。

(1)采用先进适用技术和高新技术改造提升传统产业。重点是“拓展四大产业,整合三大产业”。“拓展四大产业”:一是拓展烟草工业,加快实施龙岩卷烟厂以易地迁建和二氧化碳膨胀烟丝生产线为主的技术改造,力争“十五”末期龙岩卷烟厂进入全国卷烟优势企业行列,各项指标达同行业一流水平。二是拓展冶金工业,重点开发金、银、铜、铁和稀土五大优势矿种,建设以龙钢一马坑为重点的钢铁工业基地,以紫金山一悦洋为依托的有色金属工业基地和以长汀为重点的稀土工业基地,大力发展生铁及其深加工产品、有色金属制品、稀土及其应用产品。三是拓展轻纺工业,立足我市农副产品资源优势,大力发展食品加工业,抓好超级压光纸厂二期技改。三华彩印厂扩改、高岭土公司超微细高岭土等一批项目,以佳丽公司、喜鹊纺织公司和龙岩棉纺厂、长汀汇鑫棉纺织公司为主,开发床上用品、毛巾、棉纺三大系列新产品。四是拓展能源工业,重点抓好龙岩白沙水库电站、漳平永福溪梯级电站、龙岩 60 万千瓦坑口火电厂等建设。“整合三大产业”:一是整合机械工业,重点抓好龙工三期技改、龙马环卫车、金鑫公司高强度冶金结构件等项目建设,着力巩固发展工程机械、粉末冶金等主导产品。二是整合建材工业,重点抓好水泥行业结构调整,有计划发展回转窑,提高高标号水泥和散装水泥的比重,“十五”期间重点建设漳平涵梅水泥厂、三德水泥厂二期工程和武平白水泥等一批大型水泥厂。三是整合林产加工及化工工业,着重建立稳定的林产原料供应基地,抓好武平林化厂年产 2000 吨双戊烯树脂生产线等一批重点项目,调整现有化肥企业结构,重点建设漳平硫酸厂等 4 个化工产品生产基地。

(2)积极发展新兴产业和高新技术产业。高新技术及其产业化是 21 世纪企业技术进步的方向和市场竞争的制高点。要从我市实

际出发,大力扶持发展已经具备一定基础的环保、新材料、电子工业等高新技术产业,发挥后发优势,力争实现跨越式发展。环保工业,要重点建设龙净公司湿法脱硫技术国产化等一批项目,争取用3-5年时间建成中国最大的环保设备生产基地;新型材料工业,要着重抓好超微细非金属粉体材料、功能陶瓷材料、磁性材料、稀土材料等的开发;电子工业,要重点抓好上杭光华照明公司电子节能灯、龙岩亚视达电子有限公司数字卫星电视接收机和数字电视机机顶盒生产线等一批技改项目的实施。

(3)择优扶强,打造闽西工业“航母”。选择龙烟、龙净、紫矿、龙工、超纸5家代表闽西工业优势的企业,加大政府扶持力度,从税费减免、市场开拓、技术、人才等方面给予大力支持,积极帮助争取上市,促进这5家企业尽快健全现代企业制度,加快发展成为集市场、生产、科研和资本运作于一体的现代化大型企业,更好地发挥在产业升级中的先导作用。

(4)大力支持中小企业的发展。要加大引导的力度,引导中小企业走“小而专”、“小而精”、“小而特”、“小而外”的发展路子,加强与市内外大中型企业的专业化分工协作,形成合理的企业组织体系;要加大扶持的力度,每年优选一批可能发展成为“小巨人”的企业,集中政策资源进行扶持,并从财政预算安排的“挖改革”资金中切出一块,建立中小企业发展基金和风险投资基金,用于孵化和培育小型高新技术企业;要加大服务的力度,逐步健全包括信用担保体系、技术支持体系、信息咨询体系等在内的中小企业社会化服务体系。

(5)加强协作,提高产业综合配套能力。借鉴江苏、无锡、苏州等地的做法,由市政府牵头,每年一次,组织市内企业到全国大型项目工程、大型集团公司、科研院校寻求产业配套,依托大项目、大企业,增强我市企业抵御市场风险的能力。

(6)应用和推广信息技术,加速工业化进程。要鼓励企业广泛应用信息技术,提高计算机和网络普及应用程度,加强信息资源的开发利用,用信息技术提升传统产业;要充分运用网络技术,在更

大的范围内配置资源和开展组织协作,促进工业结构重组;要运用现代信息手段改造传统管理,创造新的管理理念、管理模式和管理办法,实行管理创新。

2、大力发展高产、优质、高效农业,推进农村产业结构升级。以增加农民收入和可持续发展为主线,大力发展高优农业,推进农业产业化和农村工业化进程。

(1)树立品牌,走特色农业之路。以大力发展生态农业、环保农业和绿色食品为目标,以市场为导向,按照因地制宜的原则,快速适度扩大特色产业的经营规模,集中力量发展若干特色知名农产品,创出闽西农业品牌。大田作物要大力发展优质烤烟、花生、花卉、反季节蔬菜等高效经济作物。山地开发要利用有利的气候条件,大力发展早熟和晚熟的果树品种,壮大杭梅、红柿等特色产业规模。林业要大力发展短周期工业原料林和笋用竹基地,形成新的经济增长点。畜牧业要大力推广瘦肉型猪,迅速扩大长汀河田鸡、连城白鹜鸭、漳平三元杂交鸭、新罗山麻鸭的养殖规模和森宝肉鸡的生产规模,进一步形成“大基地、高商品率”的发展格局。大力发展特种水产养殖,抓好以棉花滩库区为重点的水产开发。对新罗区瘦肉型猪、咸酥花生、长汀河田鸡、连城红心地瓜干、白鹜鸭等已形成县域优势的产品,要制定产品标准,加大宣传力度,树立品牌,进一步扩展到跨县(市、区)种养,尽快发展成为全市性的大产业。

(2)推进乡镇企业“二次创业”,走农村工业化之路。一是要积极引导乡镇企业加快结构调整。在加快改造建材、机械等传统工业,积极发展商业、运输、饮食服务等劳动密集产业的同时,鼓励他们立足现有基础,采用新技术和先进工艺,大力发展以农产品为主要原料的加工业,包括贮藏、保鲜和运输业,实现新的“以工补农”、“以工建农”、“以工带农”。二是要增创乡镇企业机制新优势。力争在年内全面完成乡村集体企业的产权制度改革,对已经改制的企业要抓好规范、完善和提高,特别是股份制和股份合作制企业要完善“三会四权”制度,更好地发挥机制优势。三是要引导乡镇企业向

乡镇工贸小区、乡镇工业园区集中。通过集中,营造乡镇企业规模优势,增强小城镇的经济实力,形成农村工业化与城镇化相互促进的良性循环。

(3) 加强龙头企业建设,走农业产业化之路。一是要从加快培育主导产业和重点产品。各级要紧紧围绕市里确定的畜牧、林竹、烤烟、水果、蔬菜、食用菌、花卉 7 大主导产业和瘦肉型猪、河田鸡、白鹇鸭、地瓜干、咸酥花生 5 大重点产品,立足本地优势,调整优化产业和产品结构,积极引进企业实体开发生产基地,实现规模效益。二是要加大对龙头企业的扶持力度。大力推广“公司+农户”、“公司+基地+农户”的产业化发展模式,重点巩固好现有 11 家省、市级重点龙头企业,扶持新罗区泰兴肉制品厂、果蔬加工厂等一批项目新建投产,力争“十五”末期全市产值上亿元的龙头企业发展到 20 家,每个主导产业和重点产品都有 2-3 个大型龙头企业支撑。三是要引导企业正确处理好与农户的利益关系。除了通过实行最低收购保护价、返还一定利润、提供良种设备、资助周转金、技术培训等形式与农户建立比较紧密的利益连接机制外,还要积极探索实行农民土地使用权、技术和资金入股等多种形式,引导企业与农户结成利益共享、风险共担的利益共同体。

(4) 稳步推进现代农业试点建设。要充分发挥龙岩独特的人缘和地缘优势,千方百计引进市外大型企业、客商来我市兴办加工厂或生产基地,推进以现代企业的方式办农业。近期主要抓好新罗东肖、武平万安、上杭庐丰、连城林坊、长汀大同等省、市级现代农业试点建设,重点发挥在新品种、新技术等方面的示范辐射作用。

3、加快发展以旅游为龙头的第三产业。要以旅游业为重点,以市场化、产业化和社会化为方向,加快发展第三产业,促进产业结构优化和素质提高。

(1) 把旅游业作为闽西经济结构战略性调整的重大举措来抓。围绕“十五”末将龙岩建成全国优秀旅游城市的目标,一要加强旅游精品建设,推出一批有较强竞争力的旅游拳头产品。“十五”期

间重点要加强宾馆、旅舍、旅游公路等旅游配套设施建设,建好古田会议旧址、连城冠豸山、永定土楼、梅花山虎园、龙湖、龙岩国家森林公园等一批旅游精品项目,通过提高品位、精美包装和深度加工,尽快形成有鲜明福建西部特色的土楼之旅、革命圣地之旅、客家之旅、奇山秀水之旅,带动全市旅游业整体发展。二要整合旅游网络,加强旅游促销。要整体推出我市“一带两区”的旅游产品,把我市最具吸引力的土楼等旅游产品融入全省精品旅游网,在全国范围内推出古田会议旧址等革命文化旅游资源。要加强旅游促销,巩固闽、粤、港、澳市场,主攻上海、北京等华东和北方市场,努力拓展海外市场,始终在旅游市场上保持强势。三要大力扶持旅游重点县(区)、重点乡镇和重点企业。根据不同的资源情况,分别予以扶持。重点解决内部基础设施的完善问题、重点旅游景区之间的交通连接问题和旅游商品开发问题,增强可进入性,促进消费,提高旅游业的综合效益。

(2)加快新兴服务业的发展步伐。在稳步发展商业零售、餐饮、金融、保险、交通运输等传统服务业的同时,大力发展面向生活消费和面向生产的服务业。一要大力发展以居民住宅为重点的房地产业和装修装饰业,规范发展物业管理业。二要优化配置和充实社区服务设施,鼓励创办各种便民利民的社区服务企业,壮大社区服务。三要规范发展会计服务、法律服务、管理咨询、工程咨询等市场中介服务业。积极发展信息服务业,特别是网络、信息技术应用咨询服务。

4、充分调动各级加快发展积极性,促进区域经济协调发展。进一步落实“以市带县,分级负责”的方针,市里要重抓市属经济,特别是市属工业,着重从体制创新、机制放活、管理优化、加快技改、外引内联等方面下功夫,因企制宜,逐一研究落实增总量、快进度、促扭亏的具体措施,做强做大市属企业,充分发挥市属企业在科技、人才等方面的优势,加强与县、乡企业的分工协作,拉长产业链,带动县(市、区)经济的发展。每个县(市、区)在积极配合全市重点产业发展的同时,还要选定2—3个有特色的产业加以扶持壮

大,形成各具特色,优势互补的格局。

(二) 以实施项目战略为载体,增强投资对经济增长的拉动力量。进一步加强基础设施、重点项目和城乡建设,完善投资硬环境,夯实经济加快发展的基础。

1、建设适度超前的基础设施体系。针对我市高等级公路比例低,农业基础设施薄弱,信息化程度低的问题,今后几年要努力建设五大体系,使基础设施更加适应加快发展的需要。一是畅通、快捷、安全的交通体系。“十五”期间,公路重点建设龙岩—漳州、龙岩—长汀(省界)高速公路,完成龙岩至三明、龙岩至梅州高速公路前期工作。建成赣龙铁路,争取开工建设龙厦铁路。恢复和发展汀江内河航运。开通连城机场民用航线。二是稳定可靠的能源保障体系。“十五”期间重点建设龙岩白沙水库枢纽工程、永福溪流域水利枢纽工程,争取开工建设龙岩 60 万千瓦坑口火电厂。加强煤炭企业管理,推广应用沼气和太阳能新能源。继续完善城乡电网改造工作,优化电网结构。“十五”期间重点建设龙岩北区、连城 220KV 变电工程,做好 500KV 输变电项目前期工作。三是国民经济与社会信息化网络体系。重点加快信息网络基础设施建设,启动“龙岩城域网”建设,力争成为“数字福建”项目的试点市,实现电信、电视、计算机三网融合。四是功能齐全、适度超前的城市基础设施体系。抓好主干道路网规划建设,开工建设第二水源工程,建设漳平市污水处理厂,提高城市园林绿地建设水平。五是安全的防灾抗灾减灾体系。重点抓好以水利为重点的农业抗灾防灾体系和防震减灾体系建设。续建洪水预警报系统和中尺度灾害性天气预警报系统,建好防洪排涝工程、大中型蓄水工程、重点旱片治理工程等一批项目,进一步建设先进科学的地震监测系统。

2、加快发展中心城市,增强辐射带动功能。抓好中心城市重点项目建设。继续抓好中山路商业片区改造、住宅小区等在建重点项目的同时,加快中心城市主干路网建设,尽快打通二环路,加快实施新的行政中心等一批促进城市重心南移的建设项目抓紧建设黄竹坑垃圾处理场、凤凰水厂等城市公用设施项目,尽快完善城市功

能。力争到 2005 年,中心城市建成区达 30 平方公里,人口 29 万人,再用 5 年时间,把龙岩中心城市建成福建西部初具规模的现代化山水园林城市,更好地发挥龙岩不断升级的区位优势。随着经济的发展,逐步扩大中心城市范围,着力解决“一市一区”问题。通过创新体制、改变建制,彻底理顺市、区事权关系,促进中心城市建设,壮大中心城市综合实力。

3、点轴推进,择优建设小城镇。着力抓好沿国、省道线或沿铁路线上有一定基础的中心镇建设,按照权责利相统一的原则,赋予中心镇部分县级经济管理权限,增强中心镇的自主权。突出抓好 9 个设立工贸小区的试点镇建设。实行土地、税费、金融信贷等方面的配套政策优惠,吸引、鼓励个私企业向镇工业园区等小区集中。要落实国务院关于城镇户口迁移改革的政策,加速农村人口向小城镇转移。要适应社会主义市场经济需要,调整行政区划,对乡镇实行撤乡并镇,减轻农村财政负担,加快小城镇建设步伐。

4、改革投融资体制,做好“经营城镇”文章。制定和实施我市“国有经济战略性调整的指导意见”,明确界定政府投资领域,对需退出的竞争性领域的国有企业原则上不再安排政府性投资(安置性的除外)。对政府确需建设的社会事业等非经营性项目,包括教育、卫生、文化、体育等建设项目,改变“财政出钱、主管部门建设管理”的做法,实行向社会公开征求项目业主的办法,由有能力的单位根据政府建设要求及补助的资金承建管理,并招标采购社会监理进行严格监督。要大力拓展融资渠道,积极鼓励民间资本通过兼并、租赁、参股等多种形式参与国有企业改革改组,促进国有资本从非战略性领域逐步退出和民间投资者成为非战略性领域重要投资主体。要更多地采用风险小、收益稳定的新型投融资方式,包括 BOT(即建设—运营—移交)、BTO(即建设—转让—运营)、TOT(即转让—运营—再建转让)、BOO(即建设—拥有一运营)等以特许经营权转让为主要特征的多种项目投资方式。要把城镇土地作为“经营城镇”的重要载体和最大资产,坚持政府垄断土地市场的原则,健全建立城镇土地公开招标拍卖的市场运作机制,充分运用土地

级差效应筹集城建资金。加快市政公用基础设施和配套设施建设的市场化步伐,按“谁投资、谁建设、谁经营、谁受益”原则,鼓励个人独资、合资新建城镇公用生活设施;向社会推出一批包括兴办市场、停车场、公厕、园林设施等项目,大力吸引外资、社会闲资从各个方面投资市政建设;采取公开拍卖使用权、经营权、所有权、管理权等形式,盘活现有经营性、商业性、收费性等市政公用设施资产,回收资金,投入发展。

5、切实加强项目前期工作力度,创新项目开发机制。当前比较急迫的,是要切实加强赣龙铁路等一批事关闽西长远发展重大项目的前期工作,促进其尽早加工建设。要加大前期经费投入,市级掌握的基本建设资金用于前期工作的比重应逐步提高,建立健全前期经费使用与成果挂钩的机制。要改进前期工作程序,加快研究制定重大项目勘察设计招投标实施办法,在项目前期工作的最初阶段就引入竞争机制,提高前期工作质量。要落实前期工作项目责任制,对“十五”计划已确定的重点项目和前期工作项目,逐一分解明确具体责任人员,尤其是需要国家审批的项目,要组织力量进京汇报,跟踪催批。要改变单纯由政府部门提报项目的传统方式,引入市场机制,形成主管部门与社会力量双向推动促进项目开发。如可制定政策,鼓励引导社会力量如高校、科研院所、咨询机构、设计单位以及民营企业 and 市场中介组织开展投资机会研究,策划项目;向全社会公开征集项目,扩大项目来源;建立动态的项目库,加强项目的滚动和更新。当前要在“十五”计划确定的项目基础上,继续从基础设施、工农业、旅游业、城乡建设以及科教文卫体等社会事业方面抓紧研究开发一批我市仍然薄弱、能够培育产业链、牵涉到经济社会协调发展、可持续发展的各类大中小项目,特别是生产性项目。

(三)以发展非公有制经济为重点,迅速壮大经济总量。要通过“五放”(放手、放胆、放心、放宽、放活),加快发展非公有制经济,使之成为闽西经济最强有力的新增长点,使经济总量迅速壮大。

1、实施非公有制经济发展党政“一把手”工程。要成立一个机