

◆ 高大同 编 ◆



高一涵
监察工作文选

Gao Yihan
jiancha gongzuo wenxuan

凤凰出版社

◆ 高大同 编 ◆

高一涵
监察工作文选

Gao Yihan
jiancha gongzuo wenxuan



凤凰出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

高一涵监察工作文选 / 高大同编. — 南京 : 凤凰出版社, 2015.1

ISBN 978-7-5506-2089-6

I. ①高… II. ①高… III. ①监察—工作—中国—文集 IV. ①D630.9-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第280011号

- | | |
|-----------|---|
| 书 名 | 高一涵监察工作文选 |
| 编 者 | 高大同 |
| 责 任 编 辑 | 陈晓清 |
| 出 版 发 行 | 凤凰出版传媒股份有限公司
凤凰出版社(原江苏古籍出版社)
发行部电话025-83223462 |
| 出 版 社 地 址 | 南京市中央路165号, 邮编:210009 |
| 出 版 社 网 址 | http://www.fhcb.com |
| 经 销 | 凤凰出版传媒股份有限公司 |
| 照 排 | 南京凯建图文制作有限公司 |
| 印 刷 | 江苏凤凰通达印刷有限公司
南京市六合区冶山镇, 邮编:211523 |
| 开 本 | 890×1240毫米 1/32 |
| 印 张 | 15 |
| 字 数 | 390千字 |
| 版 次 | 2015年1月第1版 2015年1月第1次印刷 |
| 标 准 书 号 | ISBN 978-7-5506-2089-6 |
| 定 价 | 88.00元
(本书凡印装错误可向承印厂调换, 电话:025-57572508) |



1938 年自题照

高希翠竹凌云志， 洁美青莲出水姿。
十丈红尘浑不管， 一灯风雨写清词。

百代文章罗眼底， 万家忧乐系心初。
研几探奥吾人事， 不为千秋亦著书。



国民政府监察院全体委员宣誓就职典礼,1931年2月23日



监察院七区监察使就职后留影,前排居中者于右任,后排居中者高一涵

茲因出席國民代表大會所有赴
季巡視第一八區工作計劃應予
變更茲派原佐仁高佐各該區
作普通調查

高
四月廿四日

解職後喜賦

出處浮沉理亦齊。白頭失喜遂幽栖。寒門車馬何妨少。亂
世聲名莫厭低。半畝林園堪學圃。十年桃李已成蹊。明時
不禁譚風月。自詠新詩自品題。

閒居白日到羲皇。澹泊為歡意更長。久嚼菜根忘肉味。乍
捐瓜片覺泉香。身無言責應緘口。誰欲藏鋒合處囊。咫尺
五臺山色好。低頭入戶送清涼。

序

高大同先生长期以来搜集高一涵研究的相关资料，为推动高一涵研究的深入作出了重要的贡献。2011年，高先生出版了《高一涵先生年谱》，提供了高一涵生平活动翔实材料，引起学术界的高度重视。最近，他又主编了《高一涵监察工作文选》，给我寄来了样稿，让我作个序。我翻阅了这部文稿，深为高先生勤于搜罗史料的精神所感动，写序的事也就答应下来了。

高一涵是现代中国的一位著名历史人物，具有丰富的历史内涵和研究价值。我在为《高一涵文选》所作的“序”中说：“高一涵是一位中国现代史上的著名人物，值得深入研究与广泛宣传。……从历史学的视角来看，高一涵这位人物在中国现代史上有着特殊的地位。研究新文化运动，叙述新文化运动兴起的历史进程，必须研究高一涵的历史作用，同样，研究五四运动，再现当时进步知识分子的精神面貌，也需要研究高一涵的思想与活动。至于研究中国现代学术史，在涉及政治学问题时，也没有办法绕过高一涵这位历史人物。可以说，通过对高一涵这位历史人物的深入研究，不仅可以记载当时的历史场景，极大地丰富五四时期的历史，而且可以改写中国现代史研究中业已形成的某些结论。”近15年来，学术界开始重视高一涵的研究工作，也有了一些相关成果问世，这是应该充分肯定的。但是，

高一涵研究工作只能算是处于起步阶段,需要探索的问题很多,未知的一定还有不少,进一步研究的空间非常大。

研究历史人物需要以相关的材料为基础,没有丰富而翔实的材料,也就难以得出正确的研究结论。对于高一涵这位历史人物的研究而言,也是这样。多年前,我说过这样的话:“进一步研究高一涵,学术研究资料的积累和搜集是前提。”可考虑先做这样两方面的工作:“一是编辑出版《高一涵文集》”,“二是编辑出版《高一涵生平史料编年》”。近年来,这个工作有所进展,取得了较为显著的成绩。我提出的出版《高一涵文集》的想法得到初步落实,安徽六安市政协最近出版了《高一涵文选》,将高一涵的主要著作搜集起来,使学术界第一次较为全面地看到了高一涵著述的情况。至于编纂《高一涵生平史料编年》的工作,高大同先生一直在做,其所编《高一涵先生年谱》,则是对这项工作的有力推进。应该看到,搜罗资料是一项长期的工作,具体到高一涵研究而言,在目前情况下,仍然需要不断地坚持下去。在此情形下,高大同先生出版《高一涵监察工作文选》就有特别重要的意义。

搜罗广泛,资料翔实,学术价值高,是《高一涵监察工作文选》的显著特色。该著取材丰富,不仅收录高一涵的监察论著9种,使人们看到高一涵的《中国御史制度的沿革》、《中国内阁制度的沿革》等专著的全貌,了解到高一涵在《东方杂志》等刊物发表的《宪法上的监察权问题》等文章的思想,而且收录了高一涵署名的有关监察工作的弹劾、纠举、建议、审查报告书,呈监察院巡视报告、年度总结,察勘灾情、堤工的呈文,同时又以“附录”形式摘录地选载了民国时期的监察法规,以资研究者参考。前面提到,最近出版的《高一涵文选》,所收的资料是比较丰富

的,但因为属于“文选”性质,不可能全部收录高一涵监察活动方面的材料,如载在《监察院公报》上高一涵署名的文稿,只收录了4篇。而高大同先生的这部《高一涵监察工作文选》,收录《监察院公报》上高一涵署名的文稿达130多篇。这个工作非常不易,非短期所能做到。

《高一涵监察工作文选》具有诸多的价值,我觉得最突出的有这样几个方面:一是有助于研究高一涵的生平活动。高一涵是政论家、著名学者,这在五四时期是特别显著的。在20世纪20年代末及30年代以后,高一涵进一步涉足现实的政治活动,向政治活动家方向发展。高一涵的监察活动,从时间上说是1931年至1949年间,这是他一生中一段重要履历。就年龄来说,高一涵1931年46岁,1949年64岁,监察活动是中年以后的重要内容。根据《高一涵监察工作文选》来研究高一涵的监察活动,有助于描述中年以后高一涵的人生轨迹。二是有助于研究高一涵的监察思想。高一涵在五四时期就是著名的政治学家,20世纪30年代参与组织中国政治学会,是中国政治学的重要开创者。就高一涵思想体系而言,他的监察思想是其政治学思想的重要组成部分。由此,如果不了解他的监察思想,也就难以认识他在中国政治学界的地位及其政治学思想的具体特色。笔者初读高一涵的监察工作文稿,不仅体会到其政治学思想的具体内涵,而且进一步感受到高一涵嫉恶如仇、反对腐败、关注民生、重视制度建设的理念。可以说,高一涵监察活动的相关资料,有助于我们研究高一涵中年以后的思想面貌及其所显露的显著特色。三是有助于研究民国时期监察工作的状况。现今留存下来的高一涵监察工作的材料,固然是研究高一涵的重要资料,但也不仅仅如此。就材料本身来说,因为反

映了那时中国社会的一些重要信息,因而也是研究高一涵所生存的那个社会的重要材料。民国采行五院制,在西方的立法、行政、司法之外,又有考试和监察,在制度设计方面确实有其特点。由此来看,反映高一涵监察工作的资料,也是研究那个时候监察制度的重要材料。仅就以上三点而言,《高一涵监察工作文选》就应该引起学术界高度重视。

现在学术界已经有了《高一涵先生年谱》、《高一涵文选》等重要的材料,加上即将出版的这部《高一涵监察工作文选》,在史料的搜集方面应该说有了相当的基础,这对于深化高一涵研究将会产生重要的影响。年轻的学者需要对此予以高度重视,并加以充分地运用,使这批有价值的资料发挥其应有的作用。这不仅是尊重前辈的辛勤劳动,而且也是开启高一涵研究新局面的所必须的。可以预期的是,这部《高一涵监察工作文选》出版后,高一涵研究将会有新的成果问世。这也是我所期待的。

吴汉全

2014年5月13日

吴汉全 法学博士,教授,中国李大钊研究会理事,江苏省哲学社会科学评审专家,江苏省政治学会常务理事,国家社科基金重大招标项目《中国马克思主义学术史》首席专家。高一涵研究著名学者,所著《高一涵五四时期的政治思想研究》被誉为高一涵思想研究的拓荒之作。

编辑说明

《高一涵监察工作文选》主要选编了高一涵先生自 1931 年至 1948 年任国民政府监察院监察委员和监察使期间有关监察工作的文章。其早年《中国御史制度的沿革》与《中国内阁制度的沿革》两篇专著也一并选入,以期从多个侧面,将散落在各地档案馆、图书馆的各种文献资料汇集成册,为读者和研究高一涵的学者提供较为翔实的史料,以丰富对高一涵先生生平活动,特别是其在民国监察工作领域建树的了解,丰富对民国时期监察制度运作情形的了解,以期服务于当今惩治贪腐的现实需要。

本书所选资料,为尊重著者,均保持原貌,按原文照录。《中国御史制度的沿革》和《中国内阁制度的沿革》两篇专著,按商务印书馆 1926 年 6 月版和 1930 年 4 月版原文照录,原文引文中的数个错漏处,已酌加改正;原文所引书目的标注方式与现行排版体例多有不同,应编者尊重原著者的要求,仍按商务印书馆版照排。本书所选弹劾文、纠举文、审查报告书等,均成于民国时期,其中有两三篇涉及对中国共产党领导的武装起义及农民运动评议的有关内容,均加引号予以标明,不代表编者

和出版方的观点与态度。

所选资料出处凡注明《监察院公报》者,为上海图书馆藏《监察院公报》,索书号为 14672。凡注明《监察院公报》渝版者,为档案出版社 1992 年 8 月出版的《监察院公报》(影印)。

所选资料按类项依形成时间顺序排列。为适应现代人的阅读习惯,将原竖排改为横排,原文中“如左”、“如右”等用语,相应改为“如下”、“如上”等。繁体字改用简化字,遇有可能引起文义歧异之处,保留原有的繁体字。

所选资料,遇有缺漏损坏或字迹不清者,以□代之,增补更正字以[]标明,删节处以……标明。

目 录

序	1
编辑说明	1

一 监察论著

中国御史制度的沿革	3
中国内阁制度的沿革	58
中国现在是否有恢复御史制度的必要	81
宪法上监察权的问题	89
对于国民大会职权规定之商榷	95
在湖北省党部纪念周演说辞	102
在使署第一次纪念周的训话	105
抗战三年来监察法规增定及推行经过	106
国民大会第一四一号提案	114

二 弹劾、纠举、建议文暨审查报告书

《庄智焕更订大东大北太平洋等公司水线合同丧权辱国案》 委员田炯锦高一涵刘莪青弹劾文(1931年3月5日) ...	119
《庄智焕更订大东大北太平洋等公司水线合同丧权辱国案》 委员刘莪青田炯锦高一涵质问书(1931年4月22日)	121

- 《皖省主席陈调元抗民殃民苛政乱法案》委员周利生高一涵
王平政弹劾文(1931年3月13日) 128
- 《南京土地局长常鸿钧荒淫溺职案》委员周利生郑螺生高一涵
弹劾文(1931年4月) 130
- 《外交部长王正廷巧于趋奉误国丧权串通日商垄断面粉案》委员
李梦庚高一涵刘莪青审查报告书(节选)(1931年9月)
..... 131
- 《外交部长王正廷贻误外交丧失国土案》委员高一涵高友唐
郑螺生审查报告书(节选)(1931年9月28日) 132
- 《行政院院长汪兆铭对于此次上海停战协定不交立法院议决
遽行签字案》委员刘三乐景涛高一涵审查报告书(节选)
(1932年5月21日) 132
- 《皖北赈务专员全绍武皖北运储主任德瑞芝皖北运输专员杨树诚
易粮委员会委员长辛博森委员查良钊等营私舞弊贻误赈灾
案》委员周利生高一涵弹劾文(1932年8月18日) 133
- 《江苏省政府主席顾祝同违法拘禁江声日报经理刘煜生案》
委员周利生高一涵李梦庚审查报告书(1933年1月12日)
..... 136
- 《华北军事委员会分会委员长张学良热河省政府主席汤玉麟抗日
不力失地误国案》委员刘莪青周利生高一涵田炯锦弹劾文
(1933年3月7日) 136
- 《上海第二特区监狱典狱长谢福慈营私舞弊案》弹劾文
(1933年9月7日) 138
- 《江苏省松江县县长沈庸及法院院长王思贤等违法渎职案》
弹劾文(1933年9月12日) 139
- 《江苏邳县县长彭国彦兴化县长华振奉贤县长沈清尘等贪赃
枉法案》弹劾文(1933年9月14日) 141
- 《安徽霍山县前任县长陈立本贪赃枉法渎职殃民案》弹劾文
(1935年5月13日) 142

《湖南长沙地方法院候补推事李向荣违法审判案》弹劾文 (1935年8月17日)	143
《江汉工程局局长杨思廉等疏忽堤防酿成灾害案》弹劾文 (1935年9月12日)	144
《湖北孝感县县长欧阳洪烈贪污违法废弛职务案》弹劾文 (1935年10月29日)	151
《湖北第七区行政督察专员兼江陵县长雷啸岑违反法律滥 用职权案》弹劾文(1935年11月7日)	152
《汉口地方法院检察官兰锡九书记官刘襄违法失职案》弹劾文 (1935年11月16日)	154
《湖南安化县承审员张健滥用职权故入人罪案》弹劾文 (1935年12月16日)	156
《湖南靖县教育局局长龙骧侵款潜逃违法失职案》弹劾文 (1936年2月21日)	158
《湖北房县县长严式超检验吏张金锐违法失职案》弹劾文 (1936年2月22日)	159
《湖南宁乡前任保安大队队长朱鼎三侵占公款违法犯刑案》 弹劾文(1936年2月25日)	161
《湖北黄陂县县长丁铮域越权违法任意滥押案》弹劾文 (1936年2月27日)	162
《湖南耒阳县义勇队副队长唐兴华残杀良民案》弹劾文 (1936年3月2日)	165
《湖南前保安第八团团团长王见龙滥权擅杀泄忿报私案》弹劾文 (1936年2月4日)	168
《湖南溆浦县前任县长余如愚违法失职案》弹劾文 (1936年3月7日)	170
《湖南益阳县前县长李裕掌护城镇“铲共义勇队”前办公处主任 郭镇华违法失职案》弹劾文(1936年3月7日)	171

《湖南前任宁县长现任临湘县长赵鸿违法滥杀触犯刑章案》	
弹劾文(1936年3月7日)	173
《湖南华容县安息垸湖田庄照经理处主任袁锡之及南华查催湖	
田契税助理员陈耀坤违法渎职案》弹劾文(1936年3月7日)	
.....	178
《湖南攸县第五区区长刘藜魁违法渎职触犯刑章案》弹劾文	
(1936年3月7日)	179
《湖南永兴县第五区区长廖光祖区公所助理员曹牧违法渎职案》	
弹劾文(1936年3月14日)	180
《湖北汉口地方法院登记处主任刘大璋登记员许秉源失职案》	
弹劾文(1936年3月16日)	182
《湖南长沙县前县长刘裔彬贪污渎职案》弹劾文	
(1936年3月17日)	184
《湖南常德县税务局局长陈意遐违法失职案》弹劾文	
(1936年3月18日)	186
《湖南零陵县教育局教育委员罗经违法失职触犯刑章案》弹劾文	
(1936年3月18日)	187
《湖南桃源县第八区区长刘成镠放赈专员李正鑫事务员李正昌	
失职犯刑案》弹劾文(1936年3月20日)	189
《湖南宁乡县前任财政局长刘宗矩浮报借款息金案》弹劾文	
(1936年3月21日)	190
《湖北江陵县第六区永寿乡联保主任李振之监放委员熊西庚	
侵蚀赈粮违法渎职案》弹劾文(1936年3月24日)	192
《湖北羊楼峒营业税局崇通稽征所所长何季豪违法渎职案》	
弹劾文(1936年3月24日)	193
《湖北新堤前任公安局长蔡笃中违法渎职案》弹劾文	
(1936年3月28日)	194
《湖北孝感县第三区区长严发轫违法失职案》弹劾文	
(1936年3月28日)	195