



新农村建设·农家读物系列丛书

“三农”政策法规知识 普及读本

方志权 编著

 上海财经大学出版社

新农村建设·农家读物系列丛书

“三农”政策法规知识 普及读本

方志权 编著

 上海财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

“三农”政策法规知识普及读本/方志权编著.

—上海:上海财经大学出版社,2014.6

(新农村建设·农家读物系列丛书)

ISBN 978-7-5642-1881-2/F·1881

I. ①三… II. ①方… III. ①农业法-基本知识-中国 ②农业政策-基本知识-中国 ③农村经济政策-基本知识-中国 IV. ①D922.4 ②F320

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 088473 号

☐ 责任编辑 陈 明

☐ 封面设计 张克瑶

“SANNONG” ZHENGQUE FAGUI ZHISHI PUJI DUBEN

“三农”政策法规知识普及读本

方志权 编著

上海财经大学出版社出版发行

(上海市武东路 321 号乙 邮编 200434)

网 址: <http://www.sufep.com>

电子邮箱: webmaster@sufep.com

全国新华书店经销

上海华教印务有限公司印刷装订

2014 年 6 月第 1 版 2014 年 6 月第 1 次印刷

787mm×1092mm 1/32 5.875 印张 99 千字

印数:0 001—2 000 定价:23.00 元

目 录

综述篇

- 一、中央和上海市新时期有关“三农”政策 5
- 二、农业法律法规 27

问答篇

- 第一编：农村改革 43
- 1. 什么是新型农业经营体系？ 43
- 2. 中央为什么提出要构建新型农业经营体系？
..... 43
- 3. 为什么要大力发展家庭农场？ 44
- 4. 上海的农民专业合作社发展情况怎样？ 46
- 5. 如何理解农民专业合作社与合作经济？ 47



“三农”政策法规知识普及读本

- 6.为什么要赋予农民更多的财产权利? 48
- 7.如何确保农民的土地承包经营权益? 49
- 8.如何确保农村集体经济组织成员权利? 53
- 9.如何确保农民的宅基地用益物权? 54
- 10.为什么城市的居民不能到农村买农民的房屋?
..... 55
- 11.为什么小产权房是不合法的? 56
- 12.如何理解赋予农民承包经营权抵押、担保权能?
..... 56
- 13.怎样看待上海新农村建设中的村庄改造、宅基地置换、村庄归并集中三种模式? 58
- 14.在盘活农村土地资源中,我们应坚守哪三条底线? 59
- 15.什么是目标市场价格? 60
- 16.为什么对农业实行支持保护制度? 60
- 17.上海的农业保险在哪些方面走在全国前列?
..... 62
- 18.如何提高上海农村义务教育水平? 64
- 19.如何提高上海农村社会保障水平? 64
- 20.如何提高上海农村医疗服务水平? 65



第二编：国情市情	67
21.为什么说农业、农村、农民问题关系到党和国家 事业发展全局?	67
22.2004年以来，中央连续几年出台的一号文件的 主要内容是什么?	68
23.怎样理解我国已进入着力破除城乡二元结构、 形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时 期?	74
24.为什么要建立资源节约型、环境友好型农业生 产体系?	75
25.为什么要把解决好十几亿人口吃饭问题作为治 国安邦的头等大事?	76
26.为什么要赋予农民更加充分而有保障的土地承 包经营权，保持现有土地承包关系稳定并长久 不变?	77
27.如何理解推进农业经营体制机制创新，加快农 业经营方式转变?	80
28.为什么要坚持最严格的耕地保护制度? ...	81
29.确保大城市主要农产品最低保有量有哪些重要 意义?	83
30.如何优化基层农业技术推广队伍?	84
31.如何强化基层农业技术推广保障?	86



“三农”政策法规知识普及读本

32.为什么要加快推进农业机械化?	88
33.为什么要加快构建新型农业社会化服务体系?	89
34.为什么必须加快发展农村公共事业、促进农村 社会全面进步?	90
35.统筹城乡发展的主要任务有哪些?	92
36.如何健全农业投入保障制度?	95
37.如何健全农业补贴制度?	96
38.为什么要健全农业生态环境补偿制度? ...	98
39.如何加强农民工权益保护?	100
40.为什么要推进户籍制度改革?	101
41.如何完善村民“一事一议”筹资筹劳办法,健全 农村公益事业建设机制?	103
42.新形势下加强农村改革试验区工作的意义和原 则有哪些?	104
43.如何完善党领导农村工作的体制机制?	106
44.行政执法单位和人员在行政执法过程中应树立 哪些执法理念?	108
第三编:农村土地	110



- 45.第一轮农村土地承包暂缓延包的地方如何进一步完善和稳定土地承包关系? 110
- 46.农村土地承包经营权的流转方式有哪些? ...
..... 110
- 47.如何妥善解决少数农户承包地面积畸多问题?
..... 111
- 48.如何妥善处理延包时少数农民不要少要承包地问题? 112
- 49.人地矛盾突出等特殊情形下如何依法调整土地问题? 112
- 50.如何看待土地承包经营权流转中的主体是承包方问题? 113
- 51.农村承包地流转中应该坚持哪“三个不得”?
..... 113
- 52.部分流转期限过长、价格过低的合同如何依法调整? 114
- 53.建立农村土地承包经营权流转市场的目的是什么? 115
- 54.土地承包经营权流转市场的内涵特征有哪些?
..... 115
- 55.农村土地承包经营权流转合同一般包括哪些内容? 117



“三农”政策法规知识普及读本

56. 如何进一步落实少数特殊人群的承包经营权?
..... 118
57. 出嫁女是否享有农村土地承包经营权? 118
58. 城镇居民能到农村承包土地吗? 119
59. 为什么不得侵占、买卖或者以其他形式非法转
让土地? 120
60. 征收和征用有什么区别? 122
61. 被征土地的补偿费归谁所有? 123
62. 被征地农民安置途径有哪些? 124
63. 农村土地被非法征收的情况下有什么救济途
径? 125
64. 《中华人民共和国物权法》中,对建设用地使用
权有哪些规定? 126
65. 城市居民是否可以占用农民集体土地建造住
宅? 129
66. 推进农村集体建设用地有偿使用和流转应把握
哪些原则? 130
67. 村民的宅基地是否可以继承? 132
68. 开展农村宅基地置换工作应把握哪些重点?
..... 132





第四编:食品安全 134

69. 如何加强农药经营主体监管, 规范农药经营行为? 134
70. 如何强化使用农药技术指导, 引导安全合理用药? 134
71. 什么是农产品的产地准出与市场准入制度?
..... 135
72. 食品安全标准应当包括哪些内容? 137
73. 国家禁止生产经营哪些食品? 138
74. 什么是食品召回制度? 139

第五编:产业发展 140

75. 上海加强对设施菜田财政性资产管理有哪些规定? 140
76. 设立奶畜养殖场、养殖小区应当具备哪些条件?
..... 143
77. 从事乳制品生产活动应当具备哪些条件? ...
..... 144
78. 申请取得种畜禽生产经营许可证, 应当具备哪些条件? 144
79. 畜禽养殖场、养殖小区应当具备哪些条件?
..... 145



“三农”政策法规知识普及读本

- 80.为什么上海要对病死动物实行统一收集和无害化处理? 146
- 81.上海在放宽农家乐等农业旅游项目市场准入条件上有哪些政策? 147
- 82.上海给予农家乐等农业旅游经营活动有哪些税收优惠? 147
- 83.上海对农家乐等农业旅游经营活动提供哪些金融服务? 148
- 84.上海解决农家乐等农业旅游项目用地问题有哪些政策? 149
- 85.近年来上海执行的有关支农政策的主要内容有哪些? 150
- 第六编:农民专业合作社 155**
- 86.农民专业合作社应当遵循哪些原则? 155
- 87.申请设立农民专业合作社,应当由全体设立人指定的代表或者委托的代理人向登记机关提交哪些文件? 155
- 88.国家对农民专业合作社有哪些优惠的税收政策? 156
- 89.做好对农民专业合作社金融服务工作有哪些现实意义? 157



90.怎样加大对农民专业合作社的信贷支持力度?	158
91.如何创新适合农民专业合作社需要的金融产品?	159
92.如何改进对农民专业合作社的金融服务方式?	160
93.如何鼓励有条件的农民专业合作社发展信用合作?	161
 第七编:“三资”管理	163
94.为什么要加强农村集体经济组织的资金、资产 和资源管理?	163
95.在推进农村集体经济组织产权制度改革中,应 遵循哪些原则?	164
96.开展农村集体经济组织产权制度改革有哪些程 序?	165
97.在推进村级集体产权制度改革工作中,是否可 设立集体股、岗位股?	168
98.在推进村级集体产权制度改革工作中,是否可 提取公积公益金?	169
99.在推进村级集体产权制度改革工作中,股权兑 现形式有哪几种?	169



"三农"政策法规知识普及读本

100. 如何健全农村集体“三资”管理监督机制?

..... 169

参考文献 171

编后语 172



综 述 篇





中共中央总书记习近平在 2013 年 12 月 23 日召开的中央农村工作会议上指出,小康不小康,关键看老乡。一定要看到,农业还是“四化同步”的短腿,农村还是我国全面建成小康社会的短板。中国要强,农业必须强;中国要美,农村必须美;中国要富,农民必须富。农业基础稳固,农村和谐稳定,农民安居乐业,整个大局就有保障,各项工作都会比较主动。必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针,不断加大强农惠农富农政策力度,始终把“三农”工作牢牢抓住、紧紧抓好。

了解熟悉“三农”政策法律是我们做好“三农”工作的前提和基础。中央领导多次强调,在农村做任何事情,都必须坚守政策和法律底线,特别是基层从事“三农”工作的同志,要抓紧学习农村政策和法律,了解农村改革的历程、农村体制和政策的沿革,尽快掌握农村工作要情。

“三农”工作是全党工作的重中之重。中共十六大在深刻总结几十年来我国城乡发展关系的实践经验基础上,第一次明确提出统筹城乡经济社会发展的战略方针。胡锦涛同志在十六届四中全会进一步提出了工业反哺农业、城市支持农村的“两个趋向”重要论断。中共十七大进一步提出建立以工促农、以城带



乡长效机制,形成城乡经济社会一体化发展新格局。中共十七届三中全会再次强调始终把着力构建新型工农关系、城乡关系作为加快推进现代化的重大战略,并明确提出把建设社会主义新农村作为战略任务,把走中国特色农业现代化道路作为基本方向,把加快形成城乡经济社会发展一体化新格局作为根本要求。这些理论和观点是我们党在新形势下对工农关系、城乡关系在思想认识和政策取向上的不断升华,是落实科学发展观,全面建设小康社会的内在要求,是构建社会主义和谐社会的战略任务,是解决新时期“三农”问题的基本方针。中共十八大以来,特别是十八届三中全会对做好新形势下的“三农”工作,提出了很多新理念、新论断、新举措。十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》以赋予农民更多财产权利、推进城乡发展一体化为主线,对深化农村改革作出了全面部署。通过健全城乡一体化体制机制,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》对农民的土地承包经营权、集体收益分配权、宅基地用益物权赋予新的内涵,有利于推进城乡生产要素的平等交换和自由流动,逐步缩小城乡差距,增强农村发展活力,促进农民持续增收。在这些基本方针的指引下,国家出