

行政诉讼法 司法与行政解释

李艳萍 邢宜哲 编



司法与行政解释丛书

吉林人民出版社

司法与行政解释丛书

行政法行政诉讼法
司法与行政解释

李艳萍 邢宜哲 编

吉林人民出版社

行政法行政诉讼法司法与行政解释

李艳萍 邢宜哲 编

*

吉林人民出版社出版 新华书店发行

吉林市文汇印刷厂印刷

*

787×1092 毫米 32 开本 26 印张 插页 4 570 000 字

1995 年 10 月第 1 版 1995 年 10 月第 1 次印刷

印数:1—3,200 册

ISBN 7—206—02345—2

D·681 定价:31.00 元

其他参编人员：

于世忠	刘仕林	李英娟	马志龙
刘余敏	张惠臣	张惠敏	闫德慧

出版说明

为适应司法部门实际工作者和法学教学及理论研究部门需要，反映社会主义法制建设的全貌，与《中华人民共和国法律全书》配套，1990年我们出版了由最高人民法院副院长唐德华、刑事审判庭庭长王永成主持编辑的《中华人民共和国法律规范性解释集成》（1949—1989）之后，又相继出版了其《增补本》（1990）和增编本（1991—1992），颇受读者欢迎，该套书已重版数次，畅销海内外。该套书内容全面系统，囊括了建国以来迄今为止的全部司法与行政解释。但该书也有缺陷，部头大，携带很不方便，价格亦比较贵。特别是有些读者只需对某类法律方面的司法或行政解释，若购买《中华人民共和国法律规范性解释集成》一书，使用不方便，经济上也不合算。为此，我们编辑出版了司法与行政解释丛书。这套丛书共4册，即《刑法刑事诉讼法司法与行政解释》、《民法民事诉讼法司法与行政解释》、《经济法经济审判司法与行政解释》、《行政法行政诉讼法司法与行政解释》。这套丛书突出其现实性、实用性，将90年代以来最高人民法院、最高人民检察院以及国务院所属的公安、司法、工商、税务、海关、财政等部门对法律法规所作的现行有效的解释，分门别类进行整理，编纂成册。

编辑出版工作若有疏漏、差错之处，恳请读者指正。

目 录

行政法编

一、公安

- 公安部 国务院台办关于签发台湾同胞多次入
出境证件问题的通知(1990.1.8) 1
- 公安部关于对走私倒卖金银饰品几个政策问题
的批复(1990.1.20) 2
- 公安部关于办理具有大学学历的人员申请自费
出国留学有关手续的通知(1990.2.10) 4
- 公安部关于贯彻执行国务院国发[1990]7号文
件加强外国记者管理几个问题的通知(1990.3.3) 5
- 邮电部 公安部关于禁止邮寄仿真枪式电击
器及警用械具的通知(1990.5.4) 6
- 公安部关于严格依法办事,执行政策,深入开
展除“六害”斗争的通知(1990.5.7) 7
- 公安部交通管理局关于机动车是否包括轻便摩
托车问题的复函(1990.6.4) 12
- 公安部交通管理局关于黄灯闪烁时路口通行问
题的答复(1990.6.4) 13
- 公安部交通管理局关于对涂改通行证行为处罚
问题的答复(1990.6.16) 13
- 公安部关于启用新边境管理区通行证的通知(1990.6.26) 14
- 公安部 外交部关于中国公民非法持用外国护
照有关问题的通知(1990.6.28) 15
- 公安部交通管理局 交通部公安局关于加强港
口道路交通管理工作的通知(1990.7.15) 17

公安部交通管理局关于公路收费车辆安装、使用专用标志灯饰和警报器问题的答复(1990.7.28)	18
公安部交通管理局关于对车容不整洁如何按违章处理问题的答复(1990.8.1)	19
公安部法制司对陕西省公安厅劳教审批办公室《关于几个政策问题的请示》的答复(1990.8.4)	20
公安部关于交警支队审批行政拘留后以行为发生地公安分局的名义裁决是否得当请示的答复(1990.8.4)	21
公安部对黑龙江省公安厅《关于内河航运港口内发生涉外治安、刑事等案件管辖问题的请示报告》的批复(1990.8.13)	22
公安部交通管理局关于城市未按区设置的交警大队执行交通管理处罚权限问题的答复(1990.8.24)	23
司法部 公安部关于将流窜北京作案的违法犯罪人员在判处后送回原籍执行的有关问题的通知(1990.8.25)	23
公安部关于对制造、销售牌九、骰子是否作赌具查处的批复(1990.8.27)	25
公安部对广播电影电视部《关于要求安装警灯的报告》的复函(1990.8.28)	25
公安部关于公安机关处理经济违法案件适用法律问题的批复(1990.8.28)	26
公安部交通管理局关于货车加固定车篷是否作违章处罚的答复(1990.8.29)	27
公安部交通管理局关于轮式专用机械车管理问题的答复(1990.8.29)	27
公安部交通管理局关于对《道路交通管理条例》第四十九条第(三)项规定如何理解的答复(1990.9.1)	28
公安部交通管理局关于二轮、侧三轮摩托车载	

人问题的答复(1990. 9. 6)	28
公安部交通管理局关于轻便摩托车管理问题的 答复(1990. 9. 10)	29
公安部交通管理局关于《条例》第三十六条如 何理解的答复(1990. 9. 25)	29
公安部交通管理局关于加强交通事故现场摄像 和对外宣传的通知(1990. 10. 17)	30
公安部 国家工商行政管理局关于加强废旧金 属收购站点治安管理和打击查处销售赃物活 动的通告(1990. 10. 20)	31
公安部交通管理局关于警告处罚如何适用问题 的答复(1990. 10. 25)	32
民航局 公安部关于民用机场道路交通管理的 通知(1990. 10. 27)	33
公安部关于切实纠正公安机关办理诈骗财物案 件中的不正之风的通知(1990. 11. 6)	34
公安部关于禁止非法穿着和生产、销售人民警 察服装的通告(1990. 11. 23)	36
公安部交通管理局关于公路征费、路政管理车 辆是否按特种车辆管理的复函(1990. 11. 26)	38
公安部法制司对山东省公安厅鲁公发电〔1990〕 2260号明传电报请示的答复(1990. 11. 28)	38
国务院法制局法规检查司关于除公安机关以外 的其他部门无权扣留机动车驾驶执照和行车 证的答复(1990. 12. 12)	39
公安部法制司关于对检察院免于起诉的被告人 可否实行劳动教养或治安处罚的请示的答 复(1990. 12. 29)	40
公安部关于实施大陆与台湾双向遣返工作的通 知(1990. 12. 31)	40

公安部三局对四川省公安厅《关于公安机关在旧货业管理中对嫌疑物品能否暂扣的请示》的答复(1991年)	43
公安部关于对乘坐民用客机旅客实行人身检查的通知(1991.1.7)	44
严重暴力案件立案标准(1991.1.16)	45
扰乱社会秩序等六类刑事案件立案标准(1991.1.16)	46
公安部关于启用新版儿童专用《港澳同胞回乡证》的通知(1991.1.22)	48
公安部 商业部关于疏通消防器材流通渠道的通知(1991.1.26)	49
国家文物局 公安部关于加强文博单位安全技术防范工程管理有关事项的通知(1991.2.1)	50
公安部交通管理局关于机场“自建自管道路”如何理解问题的答复(1991.2.6)	51
国家旅游局 公安部关于组织我公民赴朝鲜边境城市旅游活动中急需解决的几个问题的通知(1991.2.11)	51
公安部关于交通事故死亡率计算方法的通知(1991.2.26)	53
公安部交通管理局关于交叉路口如何认定等问题的答复(1991.2.27)	54
公安部交通管理局关于持B类驾驶证驾驶二轮摩托车是否属于无证驾车问题的答复(1991.2.27)	55
公安部交通管理局关于启用《机动车驾驶证待办凭证》的通知(1991.3.7)	55
公安部交通管理局关于机动车夜间会车时远光灯使用问题的答复(1991.3.26)	57
外交部 公安部关于中苏达成互免团体旅游签证协议的通知(1991.3.28)	57
交通管理处罚程序补充规定(1991.4.1)	58

公安部关于省交通警察总队执勤队可否以自己 名义实施交通管理处罚请示的答复(1991. 4. 6)	61
公安部关于办理《边境通行证》有关问题的批 复(1991. 4. 23)	62
商业部 公安部关于自理口粮户口人员“农转 非”办理户粮关系有关问题的通知(1991. 5. 13)	63
公安部关于“造谣惑众,煽动闹事”如何适用 问题的批复(1991. 5. 20)	64
公安部关于对非法出入境人员处理办法的通 知(1991. 5. 21)	65
最高人民法院行政庭《关于公安机关未具法定 立案、搜查手续对公民进行住宅、人身搜查, 被搜查人提起诉讼,人民法院可否按行政案 件受理的电话答复》(1991. 6. 12)	67
公安部对《关于对没收违反治安管理所使用的 工具有关问题的请示》的批复(1991. 8. 13)	68
公安部关于停止生产和使用匕首枪、电击手套 的通知(1991. 8. 17)	69
公安部对《关于以非危险品品名托运、夹带运 输危险品如何处理的请示》的批复(1991. 8. 26)	69
公安部对可否授权企事业公安机关审批收审问 题的批复(1991. 8. 27)	70
公安部法制司对关于不满 16 岁少年吸毒、贩 毒可否实行劳动教养请示的答复(1991. 10. 11)	70
公安部关于如何理解报经主管领导批准解除 收审问题的批复(1991. 10. 11)	71
公安部关于严格管理公安专用车辆号牌的通 知(1991. 11. 18)	72
公安部关于认真贯彻执行全国人大常委会《关 于严禁卖淫嫖娼的决定》的通知(1991. 11. 23)	73

公安部关于公安机关内部对侮辱中华人民共和国国旗国徽案件管辖问题的通知(1991. 12. 2)	77
公安部关于修订道路交通事故等级划分标准的通知(1991. 12. 2)	77
公安部关于看守所接待港澳台警方和外国人参观访问问题的通知(1991. 12. 20)	79
公安部关于改进通缉办法的批复(1992. 1. 13)	80
公安部法制司对个体旅店业等是否属“单位”的请示的答复(1992. 1. 20)	81
公安部关于停止执行公通字〔1991〕22号通知中有关客运车辆超载规定的通知(1991. 1. 21)	81
中国汽车工业总公司 公安部关于加强残疾人专用机动车管理的通知(1992. 1. 27)	82
中国人民保险公司 公安部关于贯彻实施《道路交通事故处理办法》有关保险问题的通知(1992. 2. 26)	83
公安部关于发布《中华人民共和国居民身份证条例实施细则》第四十四条第四十五条修改条文的通知(1992. 2. 27)	85
公安部 国家计委 财政部 国家物价局关于颁发居民身份证转入日常工作后有关经费问题的通知(1992. 2. 28)	86
公安部法制司关于对容留他人卖淫能否实行劳动教养请示的复函(1992. 2. 28)	87
公安部 劳动部关于销往香港地区的灭火器管理事项的通知(1992. 3. 9)	87
公安部关于人民武装警察部队开除军籍处分批准权限问题的通知(1992. 3. 14)	88
公安部 交通部 国家税务局 国家工商行政管理局 中国人民保险公司关于清理整顿汽	

车驾驶员出车所带证件的通知(1992. 3. 27)	89
公安部关于对吸毒者送劳动教养问题的批复(1992. 3. 27)	91
公安部关于公安机关没收的淫秽录像带是否提 交人民法院的批复(1992. 4. 3)	91
公安部关于依法处理非法入境、非法居留外国 人的通知(1992. 4. 6)	92
公安部关于拖拉机事故是否委托农机部门处理 的批复(1992. 4. 15)	94
公安部关于严禁公安机关插手经济纠纷违法抓 人的通知(1992. 4. 25)	95
公安部关于执行《中国公民往来台湾地区管理 办法》若干问题的通知(1992. 5. 9)	96
公安部政治部关于公安干警因私出国(境)和 同外国人结婚等有关几个具体问题的通 知(1992. 5. 11)	99
公安部 商业部关于被收养子女户口和粮食供 应关系迁移问题的通知(1992. 5. 16)	101
公安部关于进一步做好保安服务业工作的通 知(1992. 5. 27)	103
公安部关于简化我国公民因私事再出境手续的 通知(1992. 6. 10)	105
公安部关于启用新版《中华人民共和国边境管 理区通行证》的通知(1992. 6. 17)	106
公安部关于简化办理台湾居民在大陆暂住手续 的通知(1992. 6. 17)	108
公安部关于执行《中国公民往来台湾地区管理 办法》第六章有关问题的通知(1992. 6. 20)	109
公安部关于对收容审查范围问题的批复(1992. 7. 20)	116
公安部关于对外国人、华侨、港澳台人员卖淫 嫖娼实行收容教育问题的批复(1992. 7. 24)	117

公安部对交通事故后逃逸的机动车驾驶员使用收容审查手段请示的批复(1992. 7. 29)	118
公安部关于对用于毒品犯罪的他人财物是否应予没收的批复(1992. 8. 4)	118
公安部关于简化中级高级科技人员因私出境手续的通知(1992. 8. 27)	119
公安部关于调整外国人签证收费标准的通知(1992. 8. 27)	119
公安部关于执行国务院办公厅《关于在外留学人员有关问题的通知》应注意事项的通知(1992. 8. 29)	124
公安部法制司对湖北省公安厅厅法〔1992〕13号请示的答复(1992. 9. 7)	125
公安部关于首次评定授予警衔若干具体问题解答(1992. 9. 7)	125
公安部关于执行《治安管理处罚条例》当场处罚有关问题的补充通知(1992. 9. 9)	130
公安部关于认真贯彻国发〔1992〕38号文件积极参加严厉打击生产和经销假冒伪劣商品工作的通知(1992. 9. 10)	131
中国人民银行 最高人民法院 最高人民检察院 公安部关于假人民币由中国人民银行统一管理、销毁的决定(1992. 9. 10)	132
公安部关于严禁买卖、转借居民身份证的通知(1992. 9. 18)	133
公安部关于办理弃婴和出卖亲生子女案件内部管辖分工问题的通知(1992. 10. 7)	134
中国民用航空局 公安部关于严格执行乘坐民航航班机免检范围规定有关问题的通知(1992. 10. 7)	135
中国人民保险公司 公安部关于追查归还被盗保险机动车辆的通知(1992. 10. 10)	136
外交部 公安部关于为非法移民补、换发护照	

的通知(1992. 10. 30)	137
铁道部 财政部 公安部关于铁路公安机关统 一使用违反治安管理罚款和没收财物收据的 通知(1992. 11. 6)	139
公安部关于首次评定授予警衔若干具体问题解 答(二)(1992. 11. 13)	140
最高人民法院 最高人民检察院 公安部关于 依法文明管理看守所押人犯的通知(1992. 11. 14)	144
公安部 中国民用航空局关于警卫人员携带枪 支乘坐民航班机的补充通知(1992. 11. 21)	145
公安部关于对外国人来华就业依法加强管理的 通知(1992. 11. 21)	146
公安部 国家教育委员会 民政部 司法部 劳动部 铁道部 交通部 邮电部 商业部 中国人民银行 中国民用航空局 国家旅游 局 国家工商行政管理局 国家税务局关于 进一步加强居民身份证使用、核查工作的通 知(1992. 12. 2)	148
公安部关于公安机关在执行海上缉私任务时使 用武器和警械的批复(1992. 12. 9)	150
文化部 公安部关于严禁利用电子游戏机进行 赌博活动的通知(1992. 12. 9)	151
公安部 国家教委 外交部关于妥善解决外国 留学生在华非法居留问题的通知(1992. 12. 21)	152
公安部关于首次评授警衔工作两个具体问题的 通知(1992. 12. 23)	154
公安部 建设部关于防止由于住宅建筑电气过 负荷引发火灾的通知(1992. 12. 28)	155
公安部关于改进港口边防检查工作的通知(1993. 1. 29)	156
公安部关于加强失效护照管理的通知(1993. 3. 13)	158

全国禁毒工作领导小组关于滥用盐酸二氢埃托啡是否属于吸毒行为的批复(1993. 4. 8)	159
公安部对被盗的不记名、不挂失金融债券如何处理问题的答复(1993. 4. 10)	160
公安部对《关于对当场抓获或传唤、拘传时的讯问查证时间是否折抵劳教期限的请示》的批复(1993. 4. 26)	160
公安部关于坚决禁止生产、销售钢珠枪、电击枪、催泪枪等仿真手枪的通知(1993. 4. 26)	161
公安部关于清理在押收审人员的通知(1993. 4. 26)	163
公安部关于对不满十四岁的少年犯罪人员收容教养问题的通知(1993. 4. 26)	164
公安部关于如何对待结异性按摩、博彩等问题的批复(1993. 4. 28)	164
公安部关于地方公安机关对外交往中若干问题的通知(1993. 7. 15)	166
公安部关于如何理解收审人员不讲真实姓名、住址的批复(1993. 7. 20)	167
公安部关于禁止开设“私人侦探所”性质的民间机构的通知(1993. 9. 7)	167
公安部关于取消十六项乱收费项目的决定(1993. 9. 25)	168
公安部关于加强刻字业治安管理打击伪造印章犯罪活动的通告(1993. 10. 27)	170
公安部关于禁止使用军用枪支进行营业性射击活动的通知(1993. 11. 17)	171
公安部关于禁止使用军用枪支进行营业性射击活动的通告(1993. 11. 25)	172
公安部关于配合劳动行政部门妥善处理企业职工因劳动争议集体上访罢工等问题的通知(1993. 12. 10)	173

二、司法

司法部关于办理涉台法律事务有关事宜的通 知(1990.1.21)	174
司法部关于普遍开展提存公证业务的通知(1990.1.22)	176
司法部关于允许少数民族地方部分无律师资格 的专职律师人员使用律师工作执照的批复(1990.2.8)	180
司法部关于律师事务所不应进行工商登记的通 知(1990.3.6)	180
司法部关于法律咨询服务机构不得接受委托代 理诉讼的批复(1990.3.22)	181
司法部 国家工商行政管理局关于进一步做好 法律咨询服务机构的清理整顿和重新审查工 作的通知(1990.5.9)	182
司法部关于将非长期在华居住的外国人申请收 养中国儿童公证的审批权下放省级司法厅 (局)的批复(1990.7.7)	183
司法部关于统一继承在加拿大遗产委托书格式 的通知(1990.7.21)	185
司法部关于开通黑河与阿穆尔州法律部门之间 联系渠道为边境经贸活动提供法律服务的批 复(1990.8.11)	187
司法部关于乡镇法律服务所不属于社会法律咨 询机构整顿范围的批复(1990.9.1)	188
司法部 中国人民建设银行关于建设银行借款 合同办理公证的通知(1990.9.4)	189
司法部关于同意将公证、律师费留归司法行政 部门使用的批复(1990.10.19)	190
司法部关于取消律师资格、收回律师工作执照 问题的批复(1990.10.22)	190
司法部关于对司法行政机关审批某些公证事项 有关问题的批复(1990.12.5)	191

司法部关于省级司法厅(局)长发布规范性文件 件的批复(1991.1.5)	192
司法部关于贯彻《乡镇法律服务所财务管理办 法》有关问题的批复(1991.2.11)	192
司法部关于一个律师可否为同一案件两个以上 被告人辩护等问题的批复(1991.2.22)	193
司法部关于不能由比尼公司等单位代办台属继 承遗产事的通知(1992.2.26)	195
司法部关于乡镇法律服务所是否需要向当地工 商行政管理机关进行工商登记的批复(1991.3.1)	195
司法部关于军队法律顾问机构的工作人员不得 以律师名义从事业务活动的批复(1991.4.2)	196
司法部关于不允许跨地区成立法律咨询服务机 构问题的批复(1991.5.4)	197
司法部关于江西省律师事务所与美国肯塔基州 一律师事务所建立业务协作关系事的批复(1991.5.7)	198
司法部关于地方法学会不能开展有偿法律服务 问题的批复(1991.6.7)	199
司法部关于取消律师资格有关问题的通知(1991.6.22)	199
司法部关于执行《公证程序规则(试行)》第 九条有关问题的批复(1991.7.3)	200
司法部关于各类社会团体不得开办法律咨询服 务机构的批复(1991.7.24)	201
司法部 建设部关于房产登记管理中加强公证 的联合通知(1991.8.31)	201
司法部关于司法行政干警因私出境的批复(1991.9.6)	203
司法部关于适用《中华人民共和国公证暂行条 例》第二条有关问题的批复(1991.9.24)	204
司法部关于公证书增加防伪措施的通知(1991.11.11)	205
司法部关于再委托二十三位香港律师办理公证	