



“十五”国家重点图书

南海波涛

—— 东南亚国家与南海问题

李金明 / 著

江西高校出版社

下

海洋
中国
与世界

丛书
杨国桢
主编



南海波涛

——东南亚国家

(下)

李金明、著

江西高校出版社

“十五”国家重点图书

杨国桢 主编

海
中
与
世
界
丛
书

第七章

东南亚国家在南海的军事活动

近年来，东南亚国家在南海的军事活动不断扩大，它们在加强与美国、日本军事合作的同时，频繁地在南海举行军事演习。其中如 1999 年初，新加坡与美国签署新的军事协定，同意美国大型军舰使用其即将竣工的樟宜海军基地；2000 年 5 月，菲律宾国会确认了与美国签订的“访问部队协议”，准许美国军舰在菲律宾港口停泊和美军到菲律宾访问；2000 年夏天，美国与泰国、新加坡、马来西亚、印尼等国举行大型的军事演习等等。这些军事活动不仅影响到南海地区的安全，而且加剧了南海地区的紧张局势。



○ 东南亚国家与美国、日本的军事合作

美国作为一个全球性的超级大国，不可能对南海不感兴趣，尽管在冷战结束后由于财力的限制，美国不得不减少在该地区的军事义务和军事力量，但是美国对南沙群岛附近的航道安全仍然相当关注。为了巩固其在南海的军事地位，美国正积极在东南亚各地扩建军事基地，除了有意租用菲律宾北部岛屿作为海军训练中转站，并已投资在菲律宾南部修建海空港设施外，还希望重新租用泰国乌塔堡和梭桃邑军事基地，且在泰国湾建立美军海上浮动军火库。在印尼，美国提出长期租用莫罗太岛或比阿克岛作为军事基地，在纳土纳群岛建立美军后勤补给维修基地，并要求印尼在苏腊巴亚为美军舰船维修提供方便等等。概括地讲，美国与东南亚国家的军事合作主要集中在港口停靠、维修设施、后勤供应、训练和联合军事演习等方面，合作的主要国家是新加坡和美国的同盟伙伴——泰国和菲律宾。新加坡极力赞成美国继续在亚洲驻军，该国在1990年的“理解备忘录”就提出在新加坡建立一个海军后勤基地，可容纳一艘美国的航空母舰进入

并提供美国海军、空军的定期训练。泰国继续准许美国船只和飞机有运输、加油和访问权，另外，美国与泰国举行名为“金眼镜蛇”的联合军事演习，通过的最大联合训练协议还包括了美国在东南亚的驻军。自1995年以来，美国就一直可调动战斗机到菲律宾，且美国海上突击队已在训练南沙群岛附近的菲律宾驻军。^①

有关美国的驻军问题，在冷战时期并不是所有的东南亚国家都表示赞许，如马来西亚和印尼就对美军给东南亚带来的潜在不稳定因素表示不满。但是，至20世纪90年代，他们却认识到，美国的平衡作用是地区稳定的前提，故在1992年马尼拉的东盟外长会议上，所有东盟成员国首次呼吁美国维持该地区的军事安全平衡。在东南亚社会的高层人物中，大多数支持美国现有的驻军水平，即使在马来西亚，也只有31.3%的高级官员认为美国在亚洲的驻军太多。在东南亚国家中，美国总的来说还是受欢迎的，美国在亚洲部署的军队仍达到10万

^① Timo Kivimaki, Liselotte Odgaard and Stein Tonnesson, What Could be Done? Timo Kivimaki edited, War or Peace in the South China Sea? Nordic Institute of Asian Studies, Copenhagen, 2002, pp. 141 - 142.



人。前美国国务卿贝克 (James Baker) 曾说过：“从克拉克和苏比克湾撤出……并没有改变我们对该地区的兴趣，也没有改变我们对亚洲安全承担的义务。”^①

美国也一直与东南亚国家在南海举行联合军事演习，其演习的主要目的是：(1) 提高这些国家的战备和应付危机的能力；(2) 增强有效的合作；(3) 起到限制中国在南海军事扩张的战略目标。2000年2月，美国与菲律宾举行了称为“肩并肩” (Balikatan) 的联合军事演习；同年美国与泰国、新加坡举行了每年一度的“金眼镜蛇” (Cobra Gold) 联合军事演习。2001年3月，美国航空母舰“小鹰”号 (CV6) 首次获准进入新加坡在樟宜海军基地新建的深水码头，而在此之前，美国航空母舰只能停泊在港口。也是在2001年3月，美国、菲律宾和泰国海军在吕宋岛西岸外的南海、靠近有争议的黄岩岛处举行搜救演习，该演习称为“MARSEA01”，是三国海军首次联合举行的军事活动。2001年4月，美国航空母舰“兰脊”号 (美国第七舰队司令船) 访问马来西亚和新加坡。从

^① Ibid., p. 141.

2001 年 4 月 26 日至 5 月 10 日, 美菲“肩并肩 2001”军事演习在菲律宾指定的地区进行, 演习的目的是改善联合部队的相互合作水平, 进行提供人道主义援助的训练。这些联合演习表明, 美菲共同防御条约至今已签署了 50 周年。2001 年 5 月, 美国与泰国皇家海军在泰国帕塔亚附近海域举行第 20 次每年一度的“金眼镜蛇”演习。2001 年 6 月, 在新加坡举行了首次西太平洋海上策反演习 (MC-MEX2001), 参加的有美国和 13 个太平洋地区国家, 演习中讨论了保持国际航道安全的不同方式。2001 年 6 月至 7 月, 美国又与菲律宾、泰国和新加坡举行了每年一度的水上合作准备与训练 (CARAT) 演习。2002 年 5 月举行的“金眼镜蛇”演习进行了反恐和反化学战争的战术训练。2002 年 5 月, 美国海军舰船亦与印尼海军举行了联合人道主义援助和救灾演习。2002 年 6 月, 美国与马来西亚举行了 CARAT 演习, 随后是美国与新加坡、美国与菲律宾的 CARAT 演习。

除了上述的双边与多边军事演习外, 美国还单独在南海举行军事演习。2001 年 8 月 17 日, 15000 多名水兵、海军和空军参加了称为“通过演习”



(passing exercise) 的大规模海上训练。参加该演习的包括美国航空母舰“星座”号 (CV64) 和“卡尔·文森”号 (CVN70) 及其随航的巡洋舰、驱逐舰、护卫舰和后勤供应船, 还有 130 多架舰载的海军飞机和 20 多架美国空军飞机。当时美国声称, 举行此次演习的主要目的是协助维持亚太地区的稳定与和平, 保证南海的航行自由。但其他评论者却认为, 此次演习是“炮舰外交”, 目标是对准中国。^①

近年, 美国正在加紧与越南改善关系, 两国自 1995 年实现关系正常化以来, 高层领导人频繁互访。2000 年 3 月, 美国国防部长科恩访越; 不久之后, 克林顿总统也踏上越南领土, 开创了越战后美国元首访越的先河。2003 年 11 月 9 日, 越南国防部长范文茶正式访美, 这是自 1975 年越战结束以来, 越南高级官员首次访美。据越南媒体报道, 范文茶与美国国防部长拉姆斯菲尔德就国际和地区热点问题、历史遗留问题以及军事合作进行了深入

^① Yann-Huei Song, The Overall Situation in the South China Sea in the New Millennium: Before and After the September 11 Terrorist Attacks, Ocean Development & International Law, vol. 34, no. 3-4, 2003, pp. 237-238.

交流。范文茶在回国后表示,他此行的最大收获是越美就加强在军事领域的合作取得了共识。^① 2003年11月19日,美国导弹护卫舰“范德格里夫特”(Vandegrift)号抵达越南胡志明市西贡港,开始对越南进行为期4天的访问,这是自越战结束以来美国军舰首次访越。越南官方认为,美国军舰此次访越及此前的越南国防部长范文茶访美意义重大,表明越美两国关系特别是两国的军事交流与合作明显改善和加强。^②

美国在加强与越南军事合作的同时,还准备租借金兰湾基地,重返金兰湾。金兰湾位于越南东南部海岸向前凸出的岬角处,港湾深入内陆,是由南北两个半岛合抱而成的葫芦形港湾,湾中平均水深16.25米,最深处达32米,可停泊航空母舰和上百艘军舰。由于金兰湾地处马六甲海峡至中国、日本等地这一亚太重要国际通道的中心位置,在军事、经济上具有重大的战略价值,因而早在20世纪60年代中期,当时的南越政府就将金兰湾海港租给美

^① 《与越关系日益升温,美军可能重返金兰湾》,菲律宾《世界日报》2003年11月20日,第10版。

^② 《越战结束二十八年来,美国军舰首访越南》,菲律宾《世界日报》2003年11月20日,第10版。



国作为军事基地。在 1965 年至 1967 年间，正全力投入越战的美国斥资上亿美元，对金兰湾的基础设施进行扩建，将金兰湾建造成美军在东南亚的陆海空联合军事基地和后勤补给基地，直至 1975 年越战结束后，美军才被迫从金兰湾撤走。4 年后，前苏联与越南签署协议，无偿租用金兰湾 25 年，将其用作太平洋舰队第 15 作战编队的后勤保障基地。苏军在基地内建起了电子跟踪站、功率强大的中继站及装备优良的维修厂，并驻扎大批反舰战机和侦察机群，使整个南太平洋及印度洋都纳入金兰湾基地的监控范围。20 世纪 80 年代，前苏联又对这一基地的设施进行了现代化改造，将其提升为前苏联在海外最大的军事基地。前苏联解体后，俄罗斯继续使用该基地，但 25 年的无偿租用期至 2004 年就结束了，结束后俄罗斯每年必须向越南支付 3 亿美元租金才能继续占据金兰湾，而俄罗斯因无法承担如此巨额的开销，不得不于 2002 年 5 月提前两年放弃金兰湾，签署了向越南政府移交基地的协议，并陆续把军事力量撤出金兰湾。

随着美越军事合作关系的不断发展，美国当然想重返其在越战期间耗巨资建成的金兰湾基地。有

些美国战略分析家指出，重返金兰湾，重返越南，不仅能加强美国在东南亚的军事力量，扩展其反恐战线，而且能达到在军事上牵制中国的目的。他们说，美军1992年被迫撤出其在东南亚地区的最后堡垒——菲律宾苏比克海军基地和克拉克空军基地后，美国政府感到如果不能在东南亚建立必要的后勤基地，美军将很难在对东南亚地区采取干预行动时有所作为。因此，2002年2月美国太平洋舰队司令布莱尔访问越南时，就向越方提出美军使用金兰湾基地的可能性问题，甚至有消息说，美方愿意提供5亿美元的年租金作代价。布莱尔表示，美国希望同越南讨论出一种“确保”美军使用金兰湾海军基地的“灵活安排”，以便美军军舰可随时停靠。从越南方面来看，由于其目前在军事改革进程中已大大落后，故为提高军队的现代化水平，摆脱落后状态，提高在东南亚地区的影响力，很需要像美国这样的超级军事强国的支援。越军一位高级官员曾说过：“从长远的观点看，越南将在与美国的合作中获得更多的好处，因越军必须进行现代化改革，如果它不想在今后一段时间落后于该地区其他国家军队的话。”越南有的媒体分析道，如果能将



金兰湾基地租给美国，对美越双方来说是“双赢”，它将从根本上改变东南亚地区的地缘政治形势。从这一点说来，美军重返金兰湾的可能性还是存在的。^①

日本对南沙群岛附近的航道安全也十分关注，其关注程度甚至超过美国，因日本的石油进口和其他贸易的 70% 需航经南沙群岛，且在南海的所有声称国中，日本也是一个主要的贸易伙伴和投资者，因而日本努力介入南海的石油开发合作和投资。假如南海航道因领土争端而中断的话，日本的航运就将被迫绕道澳大利亚航行，其结果将使运费增加 60%。就以科威特和横滨之间的距离来说，使用不同海峡的航程差距很大，如航经马六甲海峡是 6755 海里，航经巽他海峡是 7275 海里，航经龙目海峡是 7635 海里，而绕道澳大利亚则是 11800 海里。再说，日本当前防御计划的保护范围仅为从东京算起的 1000 海里航道，这只能保护到关岛和巴士海峡的航道交通安全，而达不到南海或马六甲

① 《美军可能重返越南，控制亚洲霸权》，菲律宾《世界日报》2003 年 11 月 21 日，第 12 版。

海峡。^① 因此，日本除了依靠美国维持南沙群岛附近海域的航行安全外，就是加强与东南亚国家的军事合作。

近年来，日本积极与东南亚主要国家进行军事互访和联合军事演习，如 2000 年 5 月，日本防卫厅厅长访问越南和新加坡，商谈南海地区海上搜救、定期军事合作等事宜。日本甚至与新加坡签订了一个协议，一旦日本有必要撤侨或协助执行东南亚维和行动时，准许日军使用新加坡的基地。另据报导，2001 年日本以观察员身份参加美国与泰国联合举行的“金眼镜蛇”军事演习。2001 年 8 月，日本与菲律宾双方同意强化战略关系，并进行联合军事演习等等。^② 此外，日本也积极扩充军备，除了购买远程侦察机和 10000 吨级的驱逐舰外，还一直在极力提高其空中侦察和情报搜集能力，其空中自卫队已拥有 4 架 E-767AWACS 飞机，而日本现在又决定购买两架更先进的远程侦察机，这些飞机

① Lee Jae-Hyung, China's Expanding Maritime Ambitions in the Western Pacific and the Indian Ocean, Contemporary Southeast Asia, vol. 24, no. 3, 2002, pp. 562-563.

② 宋燕辉：《2001 年南海情势及周边各国相关作为新动向》，载钟天祥等编译：《中外南海研究论文选编》，海南南海研究中心 2002 年版，第 88 页。



航程达 7500 海里，可从日本飞到马六甲海峡再返航日本。它们不仅能监视中国部分地区的军事活动，而且能飞越南沙群岛，监视越南的金兰湾与该地区的其他地方。日本还发展卫星侦察系统，2002 年计划发射 4 颗侦察卫星，其中两颗载有摄影侦察用的光学传感器，其分辨半径范围为 1 米，另两颗是能穿透云层的激光侦察卫星，分辨半径范围为 3 米。这些卫星给日本提供及时准确的远程军事行动情报，改善了他们的空中攻击能力，完成了战略部署。日本海上自卫队也以极快的速度增强其能力，现已拥有 130 艘战舰和 200 架飞机，包括世界最先进的远程驱逐舰，其载重标准为 7250 吨，最大速度为 30 海里/小时，能载运 72 枚垂直发射的标准地对空导弹。这些驱逐舰还载有一架反潜艇直升机，船上的雷达可同时把 20 枚导弹直接射向空中目标。日本还改善其水陆两栖的着陆能力和远程海上运输能力，他们的“小隅”（Osumi）级运输船有一个停放飞机的平台甲板，可作为小型的航空母舰。至 2015 年，日本计划建造两艘中型的航空母

舰或一艘大型的运输船，载重超过 15000 吨。^①

日本之所以加强与东南亚国家在南海的军事合作，目的是提高自身的安全性与国际地位。一方面，日本关心其油轮在南海航行的安全，也密切注视中国对南沙群岛的态度，因这种态度与中国如何对待中日争议的钓鱼岛有牵连。另一方面，在地区和国际安全问题上大声疾呼可提高日本的地位和声誉。日本作为一个企求有更高地位的国家，当然希望能参与协商地区的战略问题，除了因安全而对南沙群岛感兴趣外，东京正利用争端之机在地区扮演重要的角色，并作为一个大国取得国际的承认和国际声誉。^②“9·11”恐怖事件后，日本海上自卫队出兵至南海地区的可能性增加了，日本政府所受的宪法第 9 条的限制有了解套的机会，此例一开，未来日本根据周边事态法把防卫范围由日本本土扩大到包括南海的所谓日本周边地区，且在紧急情况下，日本自卫队在日本以外地区执行任务的合法性

① Yann-Huei Song, *The Overall Situation in the South China Sea in the New Millennium: Before and After the September 11 Terrorist Attacks*, *Ocean Development & International Law*, vol. 34, no. 3-4, 2003, pp. 233-234.

② Lam Peng Er, *Japan and the Spratlys Dispute*, *Asian Survey*, vol. 16, no. 10, October 1996, pp. 996-997.



与可能性也因此增加，这是值得我们密切关注的。^①

○ 菲律宾军队现代化与美菲访问部队协议

20 世纪 90 年代初，在东南亚国家中，菲律宾的军事力量是比较薄弱的，其主要表现有三个方面：（1）菲律宾海军所拥有的 11 艘美国造的小型护卫舰、32 艘小的巡逻舰和几艘两栖登陆艇都是第二次世界大战期间使用过的，平均舰龄达 41 年。相比之下，印尼是 19 年，马来西亚是 13 年。（2）菲律宾空军拥有 7 架老式的 F-5 喷气式战斗机，其中有飞行价值的仅 5 架，根本无法与马来西亚宣布购买的米格-29s 相比，更比不上新加坡的 F-16s。（3）菲律宾的国防开支很低，在 1991 年以前，菲律宾部队通常是从美国获得 2 亿美元的军事援助，作为美国全球遏制政策的一部分。在阿基诺执政时期，可能因 6 次未遂政变的缘故，菲律宾每年的国防预算惊人地增长，至 1992 年拉莫斯执政时，已翻了三番，高达 10 亿美元，每年的预算增加约 15%。但 10 亿美元仍不到菲律宾国内生产总值的 2%，而其他东南亚国家中，新加坡的国防预

^① 钟天祥等编译：《中外南海研究论文选编》，第 100 页。

算是国内生产总值的 5.5%，泰国是 2.7%。^①

为了改变菲律宾军队的落后状态，1990 年阿基诺总统曾敦促菲律宾国会支持一项 10 亿美元的 10 年军队现代化计划，以优先增强空军和海军力量。菲律宾军方要求有快速导弹装置的巡逻艇、远程飞机、多功能喷气式战斗机和预先警报雷达站等等。但是，现代化议案没有获得普通民众和国会的广泛支持，因为马科斯时代已使菲律宾经济崩溃，政治家们认为，增强菲律宾部队实力的资金最好花在公用事业和解决贫穷上。加之许多国会议员认为，菲律宾并未面临什么严重的外部威胁——由前苏联造成的威胁已消失，马尼拉与其东盟伙伴有良好的关系，日本是美国的亲密盟友，中国虽然增加其国防开支，但似乎离得太远而无需关心。此外，菲律宾还与美国有防御条约。这样，军事现代化的议案被搁置下来。1992 年 5 月，拉莫斯当选菲律宾总统，这位美国西点军校的毕业生、前菲律宾军队参谋长、阿基诺政府的副总统，比他的前任更注意菲律宾的安全。他很了解菲律宾军队的积弱现

① Francisco L. Roman Jr., Philippine Military Gets Lift from Spratlys, The Jakarta Post, May 7, 1995, p. 3.