

二〇〇二年度

政协史稿

邵承均



政协邻水县委员会

二〇〇四年二月

前 言

文史资料工作是人民政协一项有益今人、惠及后代、承前启后、继往开来的工作。为了充分发挥其资政、育人、存史、团结的作用，县政协决定从 2002 年起以每年一册《政协史稿》这种形式，反映人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织，具有政治上巨大的包容性和组织上最广泛的代表性，位置超脱，人才荟萃，联系广泛的独特优势。2002 年，政协邻水县委员会紧紧围绕全县经济建设中心和全面建设小康社会的宏伟目标，开展了一系列重大活动，同时，组织推动广大政协委员对关系全县经济、政治、科技、文化、教育等重要问题进行调查研究，写了不少观点鲜明，内容丰富，分析透彻，建议可行的调研报告或理论文章，通过组织“面对入世论跨越”论谈、登刊《谏言册》、《资政文选》等渠道报送县委、县政府，大都受到重视或采纳，为维护全县稳定，促进经济社会发展起到了重要作用。现将县政协 2002 年的《政协史稿》送县委、县府及县级部门、各乡镇领导参考，送有关兄弟县市区政协交流，同时发给政协委员、工委委员写调研报告、理论文章时仿行。

县政协文史委员会

二〇〇四年一月

目 录

政协委员“面对入世论跨越”论谈文章选登

刘强佳：抓住机遇，迎接挑战，开创入世后我县教育工作新局面·····	1
廖 稳：与时俱进，开拓进取，繁荣我县群众文化事业·····	5
邹元模：面对“入世”新形势，大力发展农村经济·····	10
龚高银、刘鸿冰：坚持依法治县，促进跨越式发展·····	15
张敬之：以德治市，推进邻水新跨越——加强公民道德建设的思考·····	21
熊维明：应对入世，邻水县域经济自当奋起跨越·····	24

重要调研报告及建议

1、关于进一步推动我县柑桔产业化建设的建议·····	30
2、关于加速开发我县旅游资源的思考·····	34
3、提高城市意识，努力创建文明卫生城镇·····	37
4、落实“三个代表”重要思想，努力办好乡镇机关食堂·····	42
5、突出“公正”与“效率”主题，保社会稳定促经济发展·····	45
6、加大改革力度 确保生存发展——对邻水县人民医院发展情况的调查报告·····	49
7、政协委员考察关门石水库的情况汇报及建议·····	52
8、赴武隆、南川考察情况汇报·····	56
9、关于对计划生育社会事业抚养费“收、管、用”整改情况 的调查报告·····	60

《谏言策》《资政文选》刊用文章

1、加大结构调整力度 推进农业产业化进程·····	63
2、浅谈统战政协工作制度的落实问题·····	68
3、抢抓入世机遇 培育特色经济·····	73
4、关于增强银鼎山八角楼文化氛围的建议·····	77
5、实施绿美工程 创新邻水形象·····	78

重要报告及领导讲话

1、常委会工作报告·····	80
2、提案工作报告·····	89
3、县委书记向志习在六届五次会上的讲话·····	94
4、县政协主席鄢承均在邻水县换届工作会上的讲话·····	100
5、鄢承均主席在政协第六届邻水县委员会第五次会议闭幕会上的讲话·····	105
6、鄢承均主席在广安市政协主席学习会上的发言·····	108
政协邻水县委员会 2002 年大事记·····	113

刘强佳委员的发言

抓住机遇 迎接挑战

开创入世后我县教育工作新局面

2001年12月11日，我国正式成为世界贸易组织的第143位成员。这标志着我国现代化建设进入了一个新阶段。

《服务贸易总协定》将服务贸易分为12类，教育服务是其中一类，我国加入WTO，对教育服务作了如下承诺：一是对于小学、初中教育以及军事、警察、政治和党校教育，我国没有作出开放市场的承诺；二是对于出国留学和培训，接受其他成员国来华留学生没有限制；三是对于高等教育、成人教育、高中阶段教育、学前教育和其他教育我们做出了有限开放市场的承诺；四是外籍个人教育服务提供者受到中国学校和教育机构的聘用或邀请，可以到中国提供教育服务。这四项承诺，意味着今后除政府彻底资助的教育活动外，凡带商业性的教育活动，所有协定签署国都有权参与服务竞争。这将对我县今后教育的改革与发展产生深刻的影响。

一、加入WTO后教育面临的机遇

（一）有利于教育资源优化。入世后，我国将融入世界经济的大背景之中，通过参与经济全球化进程，参与竞争，在世界教育的环境中，我们应清楚地找准差距，从而自强不息，艰苦奋斗，尽快缩小与发达国家的差距。同时合理引进国外的教育资源，特别是课程体系，教师、教学方法及手段、管理模式、评估体系等来提高我县教育的水准。

（二）有利于教育体系的完善。入世后，受市场经济体系运行、高新技术产业发展和国际化程度提高等因素的影响，教育结构将更趋超前性和灵活性，办学和投资主体将多元化，办学形式将多样化，除义务教育之外的教育将逐步开放，教育将带动相关产业的发展。

（三）有利于人才培养模式的变革。入世后对人才培养提出了新的更高

的要求。这种新型人才要求具备创新、实践、合作的精神和能力，拥有理解、包容不同文化、习俗的胸怀和品质，具有较高的外语水平，获取信息的技术，精通 WTO 规则和国际法律法规，善于参与国际事务等。这就促使我们改革人才培养模式，扎实推进素质教育。

（四）有利于教育内容和方法的现代化。入世后，教育的国际化和开放程度提高，国内外合作与交流日益广泛，国外一些先进的教育理念、课程教材和教学方法、手段的引进，对我国的教育制度、教育内容、教学手段的创新和师资队伍建设都将产生积极的影响。

（五）有利于终身教育体系的构建。入世后，我国企业面临的外部环境发生了很大变化，市场的约束力越来越明显，企业从业人员亟须更新知识，建立与之相适应的继续教育、终身教育体系势在必行。外国教育资源的进入，客观上可以满足我国经济发展和人民群众不断增长的教育多样化和多层次的需求。特别是国外大企业参与培训市场，将促进中国教育与培训市场的发展与成熟，有利于我国终身教育体系的形成。

二、加入 WTO 后教育面临的挑战。

（一）维护主权的任务十分艰巨。入世后，随着教育开放度的加大，将有更多的西方教育机构进入我国，并带来其思想文化的影响，教育领域维护国家的主权，维护社会主义意识形态，反对西化、分化的任务十分艰巨。

（二）市场竞争日趋激烈。由于我们教育资源尤其是优质教育资源十分短缺，许多国家十分看好中国的教育市场，纷纷以优惠条件吸引中国学生出国留学，加上入世后允许外国在中国办学，将直接与我国学校竞争，特别是国外职业培训和继续教育方面经验丰富，具有明显优势。因此，教育市场竞争将日趋激烈。

（三）人才流动难以控制。入世后，一是大量学生到国外留学，这对我国教育事业和人才培养是一个严峻的挑战；二是外国教育比较发达，将吸引更多的优秀人才（包括教师）外流；三是外国公司将高薪聘请高层次人才，使我国现有的高层次人才大量流入外国机构。特别是西部地区人才流失问题将更加严重。

（四）教育立法问题突出。一是教育立法相对滞后，目前已有的法律已

经不能适应入世后的需要；二是目前执法落后于立法的现象严重，缺乏有力的监督约束机制。

三、加入 WTO 后我县教育的应对策略。

改革开放以来，我县教育由于各级党政的高度重视，社会各界的大力支持，教育的面貌发生了深刻的变化：办学条件日臻完善，办学规模日益扩大，教育改革逐步深化，学校管理逐渐加强，办学水平逐年提高，赢得了社会各界的赞誉。但我县教育目前仍然存在投入严重不足、资源十分短缺、办学思想陈旧、教学手段落后等问题，难以适应入世后的激烈竞争，难以承担入世后的各种风险。因此，面对入世后的新情况，我们必须采取相应的对策，抓住机遇，迎接挑战，努力开创我县教育工作新局面。

（一）更新教育观念。一方面，我们应把教育放在 WTO 的国际大背景下，重新审视教育的理念、功能、质量标准和运行规则，将国际化的思想和要求融入到学校各项工作中去，要把教育看作是一种参与国际竞争的实体，按国际质量标准来衡量教育质量，向国际标准看齐。另一方面，各级党委和政府要深刻认识到入世后提高全民科学文化素质的重要性和紧迫性，认真落实教育优先发展的战略地位，加大教育的投入，特别是当前，要确保教师工资按时足额兑现，确保危房改造工程的实施和办学条件的改善，确保学校的正常运转，力争通过数年努力，使我县教育经费占 GDP 的比重接近或达到发达国家平均水平。同时我们还应吸引社会力量办学，吸引海外资金和优质教育资源进入我县，补充我县教育资源的不足，促进教育事业的快速发展。

（二）调整培养目标。要将培养创新精神和创新能力放在核心位置，培养熟悉中国国情和传统文化，具备优良的外语水平和扎实的科学文化知识，具有国际意识、合作精神、创新能力和诚实守信的人才以及符合国际职业资格标准的劳动力。要调整中等教育结构，大力发展中等职业教育，培养高素质的劳动力和实际工作第一线的专业人才，满足提高企业竞争力和第三产业，以及外资企业大量进入对人才的需求。要调整人才培养结构，采取超常规的办法，加速培养旅游、餐饮、娱乐、信息技术、贸易、财会、法律等方面的人才，以适应新型服务业发展的需要。

（三）要完善教育法规。要按照 WTO 精神和原则对我县现行的教育政策

和法规进行全面清理、修订，使其不断完善，同时要制订一批新的地方教育法规，使市场准入和监管具有完善的法律依据。同时要依法行政、依法治教，将一切教育行为纳入法律的轨道。教育管理部门要严格按照法定职责行使职权，既不能失职也不能越权，充分保障教育工作者，受教育者和教育机构的合法权益。

（四）健全教育体系。入世后高新技术产业的发展和传统产业的改造要求不断提高职工的素质，行业转移，职业流动和农村转移劳动力培训都需要我们完善教育体系。我们要在大力发展基础教育的同时，着力抓好职业教育和成人教育，大力发展社区教育，开展灵活多样的职前、职后和岗位培训，利用现代信息技术手段发展远程教育，形成终身教育体系。

（五）开放教育市场。首先要开放国内市场，鼓励民间资金介入我县办学，兴办民办学校，积极推进公办民助、民办公助、股份制等多种形式的办学。其次对我县教育市场的开放要有序有节，争取用 5-10 年完成我县教育市场的建立。再就是分步骤、循序渐进地引进外资和一定数量的外国教育机构，形成竞争态势，以提高我县教育自身的竞争能力。

（六）强化教育管理。一要加强和改善学校思想政治工作和德育工作，坚持马克思主义、毛泽东思想和邓小平理论在学校工作中的指导地位，加强爱国主义、集体主义和社会主义的思想教育，坚持社会主义的办学方向。二要依法规范中外合作办学，维护国家的教育主权，保证国家的教育方针、政策在学校得到贯彻执行。三要加强政府对教育事业的管理，中小学教育是社会公益事业，不以赢利为目的，主要考虑社会效益；教育的产业部分则实行市场化管理，按竞争原则运行。四要鼓励发展并规范管理民办教育，积极大胆鼓励社会资金依法独资或合资办学，兴建教育服务设施，如学生公寓、食堂等设施。在政府的引导和规范下，建立学校独立法人制度，使之有相应的经营自主权。鼓励社会投资教育产业，实行优惠政策。在社会教育投资的运用上，按照所有权与经营权分离的原则，学校兴建由投资方决定，学校日常运作和管理由校长负责。五要加强政府对教育的宏观管理，要抓好教育发展战略，教育结构及布局、市场准入、质量管理等工作，使我县教育能够持续健康的发展。

廖稳委员的发言

与时俱进 开拓进取 繁荣我县群众文化事业

“一方水土养一方人，一方文化服务一方大众”。改革开放以来，邻水的文化事业在各级党、政领导下，在全县广大民众的积极参与中蓬勃发展，欣欣向荣。95年评为“四川省文化先进县”，96年评为“省文化模范地区”，97年获“全国文化先进县”光荣称号，今年顺利通过了“全国文化先进县”的复评验收。近年来，通过开展丰富多彩、形式多样、健康有益的群众文化活动丰富大众的文化生活，讴歌党的丰功伟绩，宣传党的路线方针、“三个代表”重要思想、《公民道德建设实施纲要》的精神，极大地提高了我县民众的综合素质。

文化是人类文明和智慧的结晶，先进的科学文化普照着人类进步的足迹。我们看到：罗家洞森林公园熊熊燃烧的世纪篝火，桫欏丘五彩缤纷的烟花礼炮，灯光球场高亢激昂的万人合唱，建国五十周年盛况空前的集会游行；连续三月、观众万计、开广安之先河的广场“周末文艺晚会”；连续七年红红火火的科技、文化、卫生三下乡宣传活动；南门桥头展现的一件件反映我县各战线辉煌成果的展板；被全县人民广泛传阅、被外地邻水籍老乡争相索取的《邻州文苑》等，在邻水这片热土地上开花结果。我县文化事业的长足发展，为我县经济发展提供了强大的精神动力和智力支持。良好的人文环境，浓厚的文化氛围、搭起了开发邻水、建设邻水的大舞台，引来了凉山温泉、九洞矿泉、关门石水库、磷肥厂综合市场等一大批投资项目。“一方文化，就是一方绿洲”。虽然我们取得了可喜的成绩，但还有不少困难和问题亟待我们去解决。比如我县的农村文化、社区文化和老年文化工作，都还存在较大的差距和不足。

一、正确认识农村文化建设对经济发展、社会稳定，提高群众素质等多方面不可替代的积极作用。用丰富多彩、形式多样的文化教育娱乐活动，贯彻“三个代表”重要思想、《公民道德建设实施纲要》。

先进的文化建设，是社会主义精神文明建设的重要组成部分，公民道德是

先进文化的一个重要内容。中共中央颁发的《公民道德建设实施纲要》中明确规定：从我国的历史和现实的国情出发，社会主义道德建设要坚持以为人民服务为核心，以集体主义为原则，以爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义为基本要求，以社会公德、家庭美德为着力点。二十字基本道德规范是“爱国守法，明礼诚信、团结友善，勤俭自强，敬业奉献”。县委、县府历来高度重视两个文明建设发展，县委向书记也提出了“树邻水县新形象，树邻水人新形象”的要求，各个单位、各个行业、各乡镇广泛开展了文明行业、文明单位、文明社区、文明村社和争当文明市民的群众性精神文明创建活动，使广大人民群众的文明素质得到了不断提升。爱国主义、集体主义、学习先进蔚然成风，反对迷信、追求科学、健康的生活方式已成为广大民众的自觉行动。

但是，数千年积淀下来的传统封建陋俗还相当顽固，道德失范，是非不分，善恶不明，见利忘义，损公肥私，相信迷信，信奉邪教，不讲信用，哄骗欺诈，以权谋私，腐化堕落现象仍然存在。仅以当前的“两大文化公害”为例：一是赌博成风。在农村，流行的说法是：“五个月种田，七个月赌钱”。在城镇，也是“空调吹，战鼓擂、麻将桌上谁怕谁？”参赌对象有童子军、娘子军、白发军，其中不乏党员干部、执法人员。赌输了的想捞回来，于是沉醉不醒，越捞越输，没有了赌本就走歪门斜道，甚至走上犯罪的道路。赢了的就请吃请喝，喝醉了还得给你惹点麻烦事来，严重影响社会治安。二是封建迷信沉渣泛起。看相的、算命的东游西荡；乱建小庙的屡禁不止；修房造屋看风水的，占用了大量良田良土，死人的墓地一个比一个修得气派，甚至有的修在田中央与活人争饭吃等等现象，与现在提倡的建农民新村格格不入。造成这种状况的主要原因：一是国民素质低下，道德行为规范失调的表现；二是公益性的、健康的、受群众欢迎的、参与性强的文化娱乐活动越来越少。随着科学技术的发展和生产工具的不断更新，生产效率越来越高，人们的空闲时间也相对越来越多。空闲的他们干什么？这就是一个应该引起重视的问题。思想文化阵地，“先进的文化不去占领，无产阶级不去占领，没落的、腐朽落后的东西就要去占领”。农村文化站具有宣传党的方针政策，推广科技知识，组织广大群众参与高尚文

化娱乐的职能。它能很好地解决填充空闲时间的问题。可是不少乡镇领导不重视文化站工作，认为乡镇的中心工作是发展农村经济，增加农民收入；文化站只是起组织群众唱歌、跳跳舞、写写标语、打打球，与发展经济没有多大关系。因而对农村文化站的建设投入越来越少，使农村文化站倍受冷落，很不景气，形同虚设。文化专干不能专用而形成了听用。

从我县连续7年县委县府组织的科技、文化、卫生三下乡活动来看，每一场演出，观看的农民朋友是人山人海。科技宣传点前是人头攒动、水泄不通，农民兄弟围着索取科技书籍和资料，对在生产中遇到的生产技术困难争相提问，希望得到圆满解决。由此，可以看出农民朋友对健康文化和科技知识的渴求程度。科技兴农、科技致富是我们常提的口号，在农村，一个好的科技项目，一个好的经济政策，往往不易被农民朋友重视和认同，靠乡镇党委政府的高压强硬措施，往往又易产生对立抵触情绪，容易造成好心讨不到好报的结果。如果我们党委政府发挥文化站的职能作用，用丰富多彩、寓教于乐的文艺宣传活动，用深入浅出的图文资料，让农民朋友能够直观地接受先进的、科学的东西，却往往能起到事半功倍的效果。因此，加强农村文化基础设施设备的建设，完善县、乡（镇）、村、社四级文化网络，充分发挥文化站的宣传职能，既是贯彻落实江总书记“三个代表”重要思想和贯彻《公民道德建设实施纲要》的具体体现，又能有效地占领农民群众的空闲时间，让优秀的文艺活动、丰富的科技书籍有效地抵制黄、赌、毒和封建迷信活动，减少社会治安的压力，提升农民朋友的道德素养，使物质文明和精神文明获得双丰收。

二、繁荣社区文化和老年文化，加大对文化活动设施设备的投入，以满足城区离退休职工对文化生活的需求。

随着社会的发展，越来越多的中老年同志从一线岗位上退了下来，无论是精力和体力都很旺盛。他们不愁吃、不愁穿，愁的是如何过得潇洒，活得快乐；这就需要我们各级领导，社会各阶层去关心，去了解他们，安排好他们充足的空闲时间和空间。

近年来，邻水县城的社区文化呈现良好发展态势，校园文化、企业文化、

军营文化、休闲文化等构成了一幅绚丽多彩的邻城文化画卷。越来越多的邻水人根据各自的思想情趣、文化修养、性格爱好，或读书作文、琴棋书画、或唱歌起舞，球场竞技、或奔赴大自然纵情山水、踏青垂钓，无不展示着邻水人充实的文化生活和精神风貌。健康向上的文化娱乐活动，就是他们生活中的精神食粮，但在这华丽的乐章外，还存在一些不和谐的杂音，那就是大大小小的麻将馆，坐无虚席，也有暗中作祟的“法轮功”、“门徒会”等反动顽固势力在和我们争夺阵地。尽管绝大多数打麻将的中老年同志只是带有一点“小刺激”的消遣娱乐，而不是法律或者我们道义上谴责的赌博，但他们往往却是乐此不疲，一坐就是大半天，甚至有的吃饭都在牌桌上，坐得腰酸背痛出毛病，很不利于老同志的身心健康。“法轮功”反动组织拉拢腐蚀群众的主要手段，就是利用中老年同志年老体虚，容易生病的特点，鼓吹修练“法轮功”，可以治病消灾，得道升天。探究其种种不良现象形成的原因是多方面的，也是很复杂难以说清楚的。但如果我们能组织引导广大中老年朋友积极参加丰富多彩的文化体育活动，就可以很大程度地把“法轮功”修练者和麻将桌上的人拉出来。可纵观邻水县城，却无一处老年文化活动场所，就是有几个由爱好者自愿组合的老年腰鼓队也是居无定所，无落脚之处。

群众文化是人民群众自我教育，以满足自身的精神生活和知识需求为目的的，群众文化馆是群众文化活动的中心，其职能是普及全民审美教育，传播科学文化知识，开展社会宣传教育，保护民间民族文化遗产，提供群众文化娱乐服务。鉴于此，2001年5月，县文化馆主动和离退休协会组建了一个“中老年艺术团”，设有合唱队、舞蹈队、书画组、器乐组、腰鼓队等，在还没来得及广泛宣传的情况下，报名参加者就多达200余人，大大超过了容纳限度。参加者都是离退休干部和企事业退休工人，年龄最小的50岁，最大的80多岁，相当一部分是“麻将桌上的退休干部”，更可喜的是还有十几个曾经是“法轮功”修练者。2001年10月，在灯光球场举办的“夕阳红”文艺表演活动，许多单位都给予了帮助和支持。因为，他们都希望自己单位的离退休职工过得幸福充实，不希望他们去赌博，去修练“法轮功”。从活动热闹的场面和拥挤的

人群，就更说明了城区中老年朋友渴望参加健康向上文化活动的迫切心情。县委领导的现场讲话，给邻水县城老年文体活动的开展带来了光明和希望，博得了广大老年朋友的阵阵掌声。遗憾的是，就是这样一场深受城区中老年朋友欢迎的文艺表演活动，由于文化馆设施设备太落后，演到中途机器设备全部烧毁，剩下的节目无法继续表演下去，很扫老年朋友的兴。事后，很多老同志积极想办法，有的损资捐款，有的向自己原所在单位求助募捐，县财政局领导也拨款资助，用以维修烧坏的设备。因此，把开展社区文化活动和老年文化活动，改善文化设施设备纳入党政、财政议事日程，是繁荣我县文化事业，稳定城区社会治安，抵制“法轮功”、“门徒会”等反动组织，为老年人做好事、办实事，贯彻落实江总书记“三个代表”重要思想和贯彻落实《公民道德建设实施纲要》的具体体现。它必将为繁荣我县文化事业，促进我县经济快速发展，提升我县公民道德素质，巩固“全国文化先进县”创建成果起到积极而深远的作用。

未来几年是实现广安跨越式发展的关键时期，邓小平百年诞辰、广安的“三张牌”“五件事”，无不包含深厚的文化含量。我们要进一步高举邓小平理论伟大旗帜，按照江总书记“三个代表”重要思想的要求，紧紧抓住西部大开发的历史机遇，与时俱进，开拓创新，繁荣我县文化事业，把邻水迅速推向时代发展的快车道！

邹元模委员的发言

面对“入世”新形势 大力发展农村经济

六十年代，我国开展了一场震撼世界的“乒乓球”外交，以小球转动了大球。通过“乒乓球”外交，使长期与我为敌的美国关系开始解冻，同时也促进了我国与其它一些国家的友谊。这是我国外交史上通过开展体育活动进行外交的成功范例。

“乒乓球”外交的成功，使我深受启发。今年，我国已正式加入世贸组织，过去的经济壁垒已经打破，世界各国尽管各自的政治制度不同，但都要大力发展经济，这一点是共同的。因此，各国在经济交往中已没有国界之分。加之新世纪，全世界已进入信息时代，各种信息传递速度之快，已超过人类有史以来的任何时候。交通的发展把国与国之间的距离拉得更近了，人们通常把现在的地球称为“地球村”。我国加入世贸后，国门将会开得更大，经济交往领域将会更广阔，经济交往项目将更多更多。外国的许多东西可以按“游戏规则”进入我国，我国的许多东西可以按“游戏规则”打入世界各国。面对入世新形势，我们应把地球装在脑中，想在心中。是的，地球是博大的，它赤道周长 4.54 万公里，南北周长 39922 公里，体积 1.0832 亿立方公里，面积 51100 万平方公里，重量约 5977×10^{21} 公吨。这么大这么重的一个地球摆在我们面前，无论你手多长也抱不住，无论你力气多大也搬不动。这就要求我们站得高一些，看得远一些，把地球变小再变小，变得象乒乓球那么小，我把上述理论命名为“小球理论”。只有把地球看得象乒乓球那么小，我们才能把世界看得更清楚，才能把地球掌握在手掌之中玩好、玩活。在想事情、作规划时立足本地，面向全球，把自己变大，把产业做大，把数量做大，把名气做大，无论工业、农业，还是非公有制经济业主在发展生产和生产任何产品时，都应跳出传

统生产方式，想到我们生产的产品不是满足自己使用，而是要卖到全国去，卖到全世界去。我市是农业市，农村人口占全市总人口 90%以上，农村工作搞得好不好，农业发展快不快，农业产业化程度高不高，农民增收能不能实现，直接关系和影响全市改革开放的程度，经济发展的速度。因此，全市上下，都应面对入世新形势，研究新情况，制定新思路，采取新措施，迈出新步伐，发展大农业。那么，面对入世新情况，从我市实际出发，如何发展大农业呢？这里提出几点不成熟的看法。

一、思想——大飞跃

面对入世新形势，我们的农业面临着极大的挑战，这个挑战源于我们的农业底子薄、基础差、投入不足、科技含量不高；这个挑战源于我们的农业机械化程度不高，生产方式仍是传统的作坊手工操作，没有形成规模，虽然劳动力价格低，但生产出的产品却成本高；这个挑战源于我们的农产品质量不高，难以形成商品卖出去，有的连本地都没市场，更不要说卖到国外去。仅以水稻为例，现在不仅各地粮食部门仓库有八、九年的陈化粮，相当部分农户家中也有上万斤的存化粮找不到市场销售；这个挑战源于许多基层干部特别是农民，受旧的传统观念的束缚和影响，跳不出小农经济的圈子，对“入世”的新形势研究不深，对“入世”后对农业的影响知之不多，甚至根本没考虑面对“入世”，农业应采取什么应对措施这个问题。这些挑战归根结底是思想、观念上的挑战。因此，面对入世新形势，各级干部和农民思想要大飞跃，观念要大更新。要从传统的小农经济的桎梏中解放出来，把过去“养猪过年，养鸡称盐”，为生活而生产的观念转变成为发展商品而生产，为卖到全国、全球去而生产，彻底树立大农业思想。并通过各种途经学习、掌握发展市场农业、效益农业、特色农业所具备的知识，增强商品意识，大力发展农村经济。

二、职能——大转变

发展农村经济，农民是主体。各级政府都应转变职能，加强对农村工作，农业发展和农民的领导和引导，特别是搞好服务这个关键。要切实从过去“催粮催款、刮宫引产、打狗灭犬”的日常事务中转变过来，认真做好为农业发展的服务、

引导、培植典型和示范工作。在实际工作中政府和职能部门要遵循自然规律，科学地认识各种优势，用政策、技术去引导、指导农民发展生产、加工和经营。要切实深入基层，“心入”群众，加强调查研究，及时发现并帮助农民解决生产、经营中出现的问题。要提供技术服务，采取短期培训，科普知识讲座，田间地头示范，典型引路等多种卓有成效的措施，把实用技术普及到千家万户，普及到每个农民中去，使农民种植什么品种，发展什么项目，就懂得这方面的技术，防止瞎闯乱碰的蛮干。要提供信息服务，充分利用各媒体了解市场，分析行情，准确把握市场供销情况。及时向农民传递实用、可靠的政策、经济信息。让农民能了解各个时期党在农村的方针政策，又了解全国，乃至全球的经济信息，从而来决定自己该发展什么，不该发展什么，如邻水县农业部门组织技术人员在农业部《农产品资讯》、省农业厅《信息网刊》中经常选出一些符合邻水实际的农业信息，向农村印发，让农民及时准确了解市场需求，从而调整种植品种，用产品去适应市场，占领市场。实践证明，一个地方的政府和职能部门在农业发展过程中服务、引导工作做好了，这个地方的农村经济发展就快，增加农民收入就不难。

三、结构——大调整

面对入世新形势，我市农业产业结构必须进行大调整。进行农业结构大调整，首先要切忌长官意志，人为地搞“一刀切”，强迫农民种什么不种什么。长官意志害苦了农民，也害苦了长官自己，过去这方面的教训实在是太多太惨重了，我们不能重蹈覆辙；其次，农业产业结构大调整必须立足本地发展，面向全球销售，以市场为导向，以效益为中心，以利益为纽带，以科技为支撑，加强产、供、销链条建设，逐步形成一体化。把发展种植业中的多种经济作物，发展畜牧业和水产业，推进农村城市化的二、三产业、农产品加工业、观光旅游业作为农业产业化的调整方向；其重点应该突出规模生产，没有规模就无法形成商品，没有规模也没有重点，当然也没经济效益，只有形成了规模才会产生良好的经济效益，也才能使产业越大发展越大。因此，要从过去“小而全”的产业结构中调整到一个县、一个乡重点抓2—3个拳头产品上来。要因地制宜，形成规模，尽最大限度地利用自然优势，成片、成带地发展特色农业。如邻水

县在农业产业结构调整中建立了柑桔、西瓜、玉米、畜禽、蔬菜五大基地和优质大米、大豆、花生三大产业，每个品种都是上万亩、几十万亩地成片发展，带来了可喜的经济效益。又如武胜县大力发展大豆生产，面积达 11 万亩，产量 1 万多吨，产值 2000 多万元，使全县年人均增收 30 元。实践证明，调整农业产业结构，只有集中成片，规模发展，产品才有批量，才能吸引客商，才能变成商品占领并拓展市场。第三，在农业产业结构调整中，要坚持走业主开发的新路子。引进资金、技术、人才，动员干部、职工和科技人员上山下乡，开发荒山荒坡，利用农业资源，有规模地发展优势产业。近几年，邻水县有 173 名业主租用土地 17790 亩搞开发农业，业主投入资金 1784.5 万元，估计年纯收入可达 750 万元。全县已形成相对集中的业主经营园区 5 个。这些大园区的建成，无疑对全县农业和农村经济发展注入了新鲜血液，很大程度上在农民中起到了带头、示范作用，实践证明，业主开发是一个值得关注的新生事物，应予以总结推广。

四、质量——大提高

质量是产品的生命，任何产品，没有质量就没有生命，就不能成为商品，更难以寻求销售的市场，当然也不会有良好的经济效益。过去，在很长的历史阶段，我们在指导农村工作，发展农产品中有一种倾向，就是重数量而忽视质量，什么产量高就一拥而上，结果销售不出去，形成产品严重积压，既劳民伤财，又严重地挫伤了农民的生产积极性，“一年被蛇咬，十年怕草绳”，历史的教训不能忘记。面对“入世”新形势，大力发展农村经济，加大农业产业结构调整中要特别注重提高产品质量。把发展名、特、优、新产品作为产业结构调整方向，下功夫提高产品质量，淘汰劣质品；压缩普通品，增加专用、名牌产品；减少初级品，扩大加工品；限制有害物质残留产品，发展绿色无污染产品，提高农产品档次和质量。要花大力气创名牌产品，注重名牌保护，提高包装质量，给人以美的享受，以吸引消费者增强卖点。在创名牌产品中，要特别注重发挥名人效应，广安是一代伟人小平故里，我们在名牌产品命名、或注册商标，制作包装时，要尽量以名人或名人故里挂钩，这样，对产品的销售、是大有裨益的。在创名牌中同时要加大名