

邻水财政人的

主编：冉崇儒

风采



邻水财政人的风采

主 编 冉崇儒

邻水县财政局

二〇〇三年国庆

主 编：冉崇儒

副 主 编：魏瑞茹 刘书遥 兰加云

责任编辑：刘凤珍 叶培国

序

中共邻水县委副书记 田运刚
邻水县人民政府常务副县长

一份耕耘,一份收获。

一腔热血,一曲颂歌。

邻水财政局在抓好物质文明建设的同时,注重抓好精神文明建设。《邻水财政人的风采》充分展示了邻水财政系统在抓两个文明建设中,财政干部职工在平凡的岗位上所做出的不平凡的业绩。这些业绩既是对财政干部职工当家理财、辛勤工作、无私奉献的充分评价,也是邻水财政人践行“三个代表”,保持党员先进性的具体体现。

《邻水财政人的风采》系统地收录整理了近年来邻水

财政在“生财、聚财、用财”工作中涌现的一批先进集体、先进个人的事迹。巾帼文明示范岗、青年文明号、省市级文明财政所是系统先进集体的代表；市十佳青年卫士、县人民满意的公务员、十大女杰、十佳杰出青年是系统先进个人的典范。这些代表和典范虽是邻水财政人的一个缩影，但表现出的却是邻水财政人的一个共同精神，那就是对党的忠诚，对人民的热爱，对事业的执著，对财政的敬业，对工作的求精，对同志的关爱，对灵魂的升华。正是这种邻水财政人的精神，才注入了邻水财政发展不竭动力，才增强了邻水财政人的凝聚力和向心力，才推进着邻水财政工作上新台阶，才夺取了两个文明双丰收。

邻水财政肩负的责任任重而道远。出版《邻水财政人的风采》就是寄望全县广大财政干部职工，以先进个人的事迹为榜样，不懈地追求，无私地奉献，为全县经济的发展，为邻水财政的振兴，再创新的辉煌，再写新的篇章。



财政大楼



局长 冉崇儒



职工生活园区





研究财政监督工作



会计核算中心



职工文体活动



职工文体活动



职工文体活动

为民办实事，扶贫结硕果



大力扶持农业结构调整



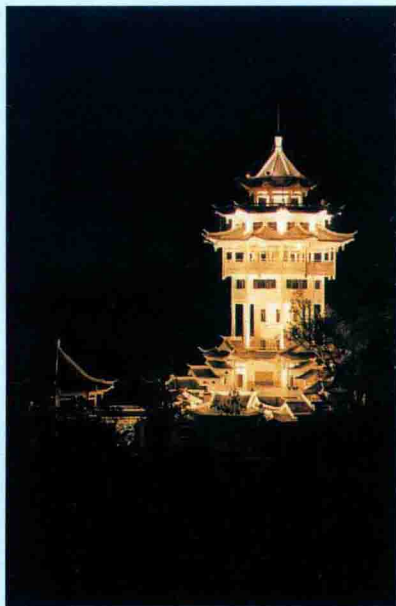
支持工业建设



鼎屏财政所



扶持民营企业



发展教育文化，支持公益事业

目 录

加快县域经济发展的财政工作思路·····	1
建设一流的财政队伍·····	7
不懈的追求 ·····	13
塑“党员示范岗”形象,推进财政监督工作上台阶·····	18
与时俱进、开拓创新,扎实搞好办公室工作 ·····	21
发挥党员示范作用,强化预算管理服务·····	25
挺立潮头争一流 ·····	29
——记邻水县财政资金结算中心	
财政战线“娘子军” ·····	34
——记邻水县鼎屏镇财政所	
铸造文明工程的财政人 ·····	42
——记邻水县牟家镇财政所	
向父老乡亲交一份满意的答卷 ·····	48
——记邻水县丰禾镇财政所	

喜看今朝更风流	52
——记邻水县九龙镇财政所	
一路脚印一路歌	58
——记邻水县财政局副局长魏瑞茹	
无悔的选择	65
——记邻水县城南镇财政所所长冯建国	
为了财政事业的辉煌	70
——记邻水县龙桥乡财政所副所长李海松	
财政战线搏浪人	76
——记邻水县牟家镇财政所副所长黄学武	
让青春在奉献中闪光	81
——记邻水县长滩乡财政所所长刘建安	
市场经济的忠诚卫士	86
——记四川全信会计师事务所所长任继全	
积极探索经营城市的财政发展战略	92
在平凡的岗位上做一个先进党员	95
寸心报春晖,无悔财政人	99
做一名青年卫士的几点体会	102
阳光下的交易 为财政增收开创新的增长点	106
关注领导职务消费中的“四化”现象	110
欠发达地区筹集建设与发展资金的思考与探索	114

加快县域经济发展的 财政工作思路

加快县域经济发展是当前各级各部门亟待研究和解决的重要课题。经济决定财政,财政影响经济。从目前县级财政状况看,人均财力低,财政收入占 GDP 的份额小,收支矛盾突出的情况表明县域经济的发展仍存在着速度不快、质量不高、资金紧缺等一系列的问题。财政状况的好坏是经济发展水平的综合反映。财政的问题最终也只能通过加快经济的发展来解决。从财政对经济发展的反作用角度看,近几年来,邻水县财政部门在支持县域经济发展方面进行了认真的探索,也取得了明显的成效。

一、转变理财观念,把加快发展放在工作首位

转变理财观念是把握财政工作重点的首要的环节。如何“生财、聚财、用财”是财政工作的三大重要职能,也是财政的理财之道。随着近几年来财政改革,财政职能在用财方面有了明显的加强,无论是综合财政预算或者部门预算,还是国库集中支付或统一集中核算,都表现出财政部门在建立公共财政框架,保障政府机构运转所作出的努力。然而在研究如何生财方面,特别是县级财政部门是呈一种弱化趋势,取消财政周转金制度、国有企业全方位

改制等等,县级财政直接支持经济发展的手段明显削弱,财政工作与经济发展的联系出现“缺位”现象。近几年的财政运作实践表明,县级财政在保工资、保机构正常运转方面,主要是在通过上级的转移支付和财力补助方面来解决存在的实际问题,靠的是一种“输血”,而在县域经济发展的“造血”功能上,还始终存在问题。仅以国家调整工资为例,邻水县作为财政困难县,国家调资的补助达到了80%左右,这也是体现了国家的最大支持。然而,地方财政要自筹的20%,仍然难度很大。很显然,财政的理财观念不仅要突出用财之道,更重要的是要突出生财之道,把“蛋糕”做大。因此,财政部门要始终把加快县域经济发展放在财政工作的首位,各项工作都要服从和服务于经济发展。这个观念必须从根本上树立起来,才能有效地指导各项财政工作。

二、突出发展重点,把有限的资金用在刀刃上

客观地讲,县域经济发展面临的困难和问题很多,要解决的矛盾也很多。抓主要问题和主要矛盾是解决其他问题的关键所在。在加快发展的问题上,各地的情况有所不同。从邻水县的实际情况看,加快发展重点,要突出自身的优势。这一优势集中表现在区位优势(紧邻大城市重庆)、交通优势(两条高速路交汇于此)和资源优势(有丰富的矿产资源以及得天独厚的自然资源)。发展的重点应主要放在四个方面:一是农业产业化发展,应突出以柑桔、西瓜等优势农产品的规模化发展和以生猪、牛羊、鸡鸭等畜禽产品的规模化发展。二是农产品加工业的发展。应以精米加工、淀粉、饴糖生产、柑桔商品化处理以及蔬菜的深加工发展为主,合理调整农业产品结构,提高农产品的附加值。三是工业经济的快速发展。应突出以煤炭资源的开发为主,加快煤炭工业的发展;突出以现有

企业的技术改造为主,加快水泥、电力、瓷砖、化肥企业的发展。四是城市建设的发展。要加快提高城市化水平,从建设、发展和经营城市中不断地增加税收。坚持以旧城改造和新区建设相结合,业主开发和政府补助(旧城拆迁安置)相结合,工业园区建设与城市综合设施建设相结合,突出加快发展的四大重点,发挥资金投入的导向作用,把有限的资金用在刀刃上,从而加快县城经济的发展。

三、积聚发展资金,把投入与产出落到实处

加快县域经济的发展,核心问题是解决发展的资金问题。从财政工作的角度上看,积聚资金的主要着力点应放在几个方面:一是向上积极的争取。要把握国家西部大开发战略的实施以及小平百年诞辰的机遇,以项目助发展,以项目争资金。要积极捕捉国家产业发展方向以及支持西部经济发展重点,及时编制适应县域经济发展,有利于解决基础设施、环境保护和人民生活水平提高的发展项目。争取包括国债资金、西部债券、财政补助资金在内的各种专项资金。二是经营城市积聚资金。把工作的着力点放在土地资产向土地资本的转变;国有资源向国有资本的转变以及国有资产向国有资本的转变上。要坚持垄断土地一级市场,放开二级市场,公开拍卖、转让国有土地的经营权;国有资源也要挂牌公开拍卖和转让,包括矿产资源开采权、水资源经营权以及公共型无形资产的转让,通过转让获取收益。国有资产的存量要通过各种方式盘活,包括公开拍卖国有企业资产、行政事业单位有效经营性资产等等,积聚建设和发展的资金。三是财政预算安排资金。财政预算安排就是要压一般性支出,在保障工资支付的前提下,提高财政支出中用于生产、发展支出的比重。今年以来,邻水县全面实施了部门预算,把县级部门的公用经费压低到了极限水平,其目的就是要使各

部门树立过紧日子的思想,腾出资金用于发展。县本级用于生产建设投入的预算安排,比上年同期增长了 50% 以上。在积聚资金的同时,要切实处理好投入与产出的关系问题,提高资金的使用效益。在加快发展的项目当中,既要分析项目建设的可行性和期望值,又要注重加强项目建设的规范化管理,注重建设进度、质量,采取有效措施,促进项目早日达产达标,发挥效益。

四、创新运作机制,把财政工作融入加快发展中

在新的形势下,财政支持县域经济的发展,必须赋予新的运行机制。要彻底解决好过去财政支持经济发展中的弊端问题,坚持财政无偿、有偿并举,直接支持与间接支持相济,政策引导和资金管理同步原则,探索扶持发展的新途径。一是运作担保机制。产业资本与金融资本的融合,是当前县域经济发展的主要途径。按现行的银行信贷政策,现有企业的发展是很难获取金融信贷的支持,一个重要因素就是现有企业没有实力提供信贷必要的资产抵押,这是县域经济发展在资金问题上很难逾越的障碍性问题。建立中小企业担保机制是政府或财政部门必须研究和解决的课题。财政部门应相应组建担保公司,以财政性资金和国有资产为资本,按照支持发展重点的要求,积极实施担保行为,并切实研究和解决好信贷放大政策、业主反担保政策,使企业发展有较大的资金投入保障。二是实行贴息政策。对县域经济发展的重点企业和重点产业,在银行贷款投入并具有发展潜力的,要积极实施财政贴息政策。财政贴息政策要同企业的发展挂起钩来,即:财政贴息要同企业在贷款投入后要达到的目标,包括产值、销售、税收等联系起来,效果好可多贴息,反之,可少贴息或不贴息。这一政策的实施将有效地促进企业在加快发展的同时,注重发展的效果。三是实行发

展绩效奖励政策。加快经济的发展,财政看重的是能够从发展中获取更多的积累。因此,财政部门应在积聚的资金中,安排必要的资金建立激励机制,对发展快、税收增幅高的企业或业主实行奖励政策,以调动其生产、经营的积极性。四是实行国有资本注入制度。在加快县域经济发展过程中,国有资本的再注入,已非过去的国有企业的模式。国有资本的再注入重点解决几方面的问题:招商引资过程中,减少投资者对土地资本的投入,可以缓解投资者的投资压力;利用国企改革后的存量资产投入,也可使投资者在减少投资的基础上充分利用闲置资产,集中资金增加对发展的投入,搞好企业的再生产;财政有偿性资金或无偿性资金以资本性投入,可以有效地引导经济的发展,同时,由于有资本的投入,在协调方面更具有主动性,这也是政府在服务于地方经济发展方面的一种充分体现。

五、改善投资环境,把服务、监督、管理有机结合起来

县域经济的发展重点是要摇活存量,搞活增量。从邻水县发展的实际情况看,存量有限,抓增量是关键,工作的突破口是全力做好招商引资工作,主要手段就是要花大力气改善投资环境。从财政工作的实际出发,在投资的硬环境上就是要通过积聚的资金解决好水、电、气以及道路交通、城市建设以及一些瓶颈制约性问题,特别是水、电的问题。要尽快完成关门石水库的建设,以保障城市生产、生活用水。同时要积极协调国债资金的投入,加快城市电网改造的步伐,确保生产、生活的正常用电。在投资的软环境上,财政部门要彻底转变工作作风,提高办事效率,急经济发展之所急,想企业发展之所想,加快对各种收费行为的监督与管理,规范各种收费行为,全面实施“收支两条线”和“银行代收制”,从源头

上控制乱收费和吃拿卡要行为,为投资者营造良好的投资氛围。

加快县域经济的发展是一种大的趋势,面临的新情况、新问题很多。财政部门要努力担负起支持发展的责任,切实转变观念,探索新方法和新途径,以加快经济发展来促进财政状况的根本好转。

(冉崇儒 原载广安市财政局《财政调研》2003年9月13期)