



国家自然科学基金项目(71173173)资助



大明宫研究院重点研究课题资助

大明宫研究院



2015年度西北大学“繁荣发展计划”学术著作出版资助

大遗址保护与 区域经济发展

——以大明宫为例

朱海霞 权东计 等 著



科学出版社

大遗址保护与区域经济发展

——以大明宫为例

朱海霞 权东计 等 著

科学出版社

北 京

内 容 简 介

本书主要内容包括导论、大遗址保护与区域经济发展的基础理论思考、大明宫遗址区保护改造工作及其对区域经济发展直接影响的回顾与分析、大明宫国家考古遗址公园总体规划实施后的阶段性评价与启示、大明宫遗址文化产业集群优化发展分析、大明宫遗址保护与规划功能区经济发展的专题探索、结束语等七部分。

本书可供高等院校文化遗产、区域经济、人文地理、城乡规划、公共管理等专业的案例研究教材或重要参考用书,也可作为各省、市、县文物保护单位 and 文物管理所工作人员的重要读物,还可作为地方政府经济发展部门工作人员、文化产业园区管委会工作人员、遗址保护区从事生产经营活动的单位和个人的重要读物。

图书在版编目(CIP)数据

大遗址保护与区域经济发展:以大明宫为例/朱海霞等著. —北京:科学出版社, 2015. 1

ISBN 978-7-03-043660-3

I. ①大… II. ①朱… III. ①文化遗址-文物保护-研究-中国②城市土地-土地保护-研究-中国③区域经济发展-研究-中国 IV. ①K878.04②F299.232③F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 046341 号

责任编辑:李 敏 刘 超/责任校对:邹慧卿

责任印制:徐晓晨/封面设计:无极书装

科学出版社 出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

北京教图印刷有限公司 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2015 年 1 月第 一 版 开本:787×1092 1/16

2015 年 1 月第一次印刷 印张:17 1/2

字数:414 000

定价:120.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

前言

素有“天然历史博物馆”之美誉的陕西，是中华民族和华夏文化的重要发祥地之一。蓝田猿人、半坡遗址、轩辕黄帝陵等远古历史遗迹，以及周、秦、汉、唐等重大文化遗址都是中华文明的“精神标识”。在“一带一路”建设过程中，如何保护和利用好这些文化遗产，让人们通过对文化遗产所承载历史信息的感知，记得起历史沧桑，看得见岁月流痕，留得住文化根脉，是摆在政府、学者和企业等各界一道难题。

一、已有的研究基础与出版本书的目的

在进入本世纪以来，西北大学大遗址保护与区域发展研究中心经过大量的规划实践与科学研究，一直在寻求破解文化遗产保护与区域发展的和谐之路，中心专家成员先后主持和参与了一系列文化遗产保护与利用方面的规划与研究工作。

其一，在遗产保护规划实践方面，先后完成“汉长安城遗址保护总体规划”、“汉杜陵遗址保护规划”、“唐顺陵保护规划”、“汉长安城道路遗址保护专项规划”、“唐昭陵保护管理规划”（丝路申遗项目）、“大秦寺保护管理规划（丝路申遗项目）”、“宁夏灵武水洞沟遗址保护规划”、“宁夏青铜峡市108塔保护规划”、“贺兰山岩画保护规划”、“同心清真寺保护规划”、“银川市海宝塔保护规划”、“须弥山石窟保护规划”、“安阳殷墟保护与利用规划”（申遗）、“兵沟汉墓群保护规划”、“安陵保护规划”、“秦王墓文物保护规划”、“简王墓文物保护规划”、“柞水凤凰街民居保护规划”、“华阴市历史文化名城保护规划”等全国重点文物保护单位文物保护规划和其他遗产保护规划30余项。

其二，在文化遗产利用规划实践方面，先后完成“汉长安城遗址保护与利用总体规划”、“汉杜陵（雁塔）区域发展规划”、“杜陵遗址公园总体规划”、“宁夏灵武水洞沟遗址旅游总体规划”、“阿尔寨石窟寺旅游规划与建筑方案设计（国保单位）”、“桥陵考古遗址公园总体规划”、“秦咸阳城遗址考古遗址公园概念规划”、“五虎墩遗址公园规划（长城）”、“宁夏银川市旅游空间发展战略研究”、“西安小雁塔历史文化公园可行性研究”、“汉长安城绿化专项规划”、“羊头山风景名胜区总体（国保）规划及炎帝祭祀广场设计”、“华阳旅游古镇控制性详细规划（省保）”、“八云塔环境整治方案（国保）”、“陕西省乾县大唐牡丹产业示范园概念规划”、“秦咸阳城旅游观光道路规划（秦咸阳城遗址）”、“西夏王陵考古遗址公园规划文物

影响评估”、“西安亚行基础设施建设文物影响评估”等遗产利用与区域发展项目40多项。

其三，以文化遗产保护利用规划为基础，在文化遗产保护与利用研究方面，先后开展了“大遗址文化产业集群优化与管理机制研究（国家自然科学基金项目71173173）”、“大遗址价值取向与管理体制关联性研究——以陕西省为例（国家文物局）”、“汉长安城保护与利用研究（市软科学）”、“陕西实施大遗址文化产业的关键技术研究（省社科基金）”、“陕西省大遗址文化产业发展的实证分析与运营管理创新（陕西省教育厅）”、“陕西省文物产业组织发展现状分析与经营管理创新（陕西省教育厅）”、“大明宫遗址公园旅游目标定位研究（曲江大明宫研究院）”、“大遗址保护与区域经济发展研究（曲江大明宫研究院）”，“阿房宫遗址公园规划前期研究（沣东管委会）”、“阿房宫遗址周边区域建设计划和旅游规划研究（沣东管委会）”，“大遗址保护与旅游生态环境模式建设研究”等研究工作。先后在《中国软科学》、《经济地理》、《西北大学学报》（自然、社科）、《城市规划》、《人文地理》、《考古与文物》等刊发表《有新型城市化背景下的遗址保护与区域发展管理》、《大遗址文化产业集群优化发展的动力因素与政府管理机制设计的建议》、《汉杜陵区域功能定位与空间发展战略布局》、《论大遗址保护规划编制中的六个关键问题》等60余篇学术论文。获得省部级奖3项，厅局级奖8项。

文化遗产保护与利用是文化遗产保护工作的重点与难点，特别是最能体现中华文明精神标识的大遗址更是重中之重、难中之难，也是处于丝绸之路起点的陕西省迫切需要解决的问题之一。为了总结已有规划、研究成果，探索新常态下文化遗产保护与利用的新思路、新方法，我们写作了《大遗址保护与区域经济发展——以大明宫为例》，以供大家共同探讨。

二、本书的学术思想与学术价值

大遗址是一种历史文化资源，大遗址保护与区域经济发展如何在新型城镇化背景下使得大遗址得以保护，经济得以可持续发展，是本书探讨的基本环境背景；依靠单一学科视角是很难从根本上系统、全面和可操作方面解决这一问题，多学科视角交叉研究是本书的基本视角；寻求正确处理大遗址保护与区域经济和可持续发展的对策是本书的基本出发点，也是本书期望达到的基本目的之一。

大遗址区保护与利用总体规划是大遗址保护与区域经济协调发展的行为总纲。因此，本书以城市经济学、产业经济学、博弈论经济学、城乡规划学、组织运营管理学等相关理论与方法技术为依据，在对大遗址保护与区域经济发展的基本理论进行规范性理论思考的基础上，以实地现状调查资料为

基础,以关注大遗址保护改造区域总体规划方案实施评估、方案优化及有效实施为切入点,以促进大遗址保护与区域经济协调可持续发展的总体规划方案优化及其在各功能区的有效实施为目标,对大明宫遗址保护与区域发展问题进行实践研究。

重要学术成果贡献包括两方面:一方面提出了大遗址保护与区域经济发展的基本理论体系;另一方面,对大明宫遗址保护与区域经济发展问题进行了系统学术研究和实践探索,提出了系统的理论与实证相结合的案例研究成果,其成果对提高编制和实施管理大遗址保护改造区域总体规划的全面质量具有重要学术研究指导和实践借鉴价值。

大明宫遗址是国家自然科学基金项目《大遗址文化产业集群优化与管理机制研究》(71173173)的重要案例研究对象,本书成果是该基金项目的专项研究成果,也是大明宫研究院重点研究课题《大遗址保护与区域经济发展——以大明宫为例》的专题研究成果。

三、本书的内容范围和结构体系

本书内容包括两大类:①大遗址保护与区域经济发展的基本理论;②大明宫遗址保护与保护改造区域经济发展。具体分为以下七章。

第1章:导论。主要介绍了研究目的及意义、国内外相关研究重要进展以及本研究的总体思路。

第2章:大遗址保护与区域经济发展的基础理论思考。主要论述了城市化及测度指标、大遗址与大遗址区域范围、大遗址保护的特质内涵、城市化背景下大遗址保护面临的挑战、大遗址保护与区域经济和谐可持续发展的特殊规定性、大遗址保护区域管理的基本原则、大遗址保护面对城市化挑战的主要应对策略、大遗址保护与区域经济和谐发展的基本路径——大遗址文化产业集群等内容。

第3章:大明宫遗址区保护改造工作及其对区域经济发展直接影响的回顾与分析。主要回顾和分析了大明宫遗址的基本概况、地方政府在大明宫遗址区保护改造工作中的主导行为、大明宫遗址区保护改造项目的规划范围及空间形态发展定位、大明宫遗址区保护改造规划项目实施的基本步骤、大明宫遗址区保护改造涉及的其他利益相关者基本情况、大明宫遗址区保护改造的组织运营管理模式等方面。

第4章:大明宫国家考古遗址公园总体规划实施后的阶段性评价与启示。主要包括大明宫国家考古遗址公园总体规划方案实施后评价内涵的科学界定、大明宫国家考古遗址公园规划实施后评价方法的合理选择、大明宫国家考古遗址公园总体规划简介、大明宫国家考古遗址公园规划方案实施评价指标体系构建、大明宫国家考古遗址公园规划实施评价指标体系的应用、大

明宫国家考古遗址公园规划方案实施评价结果分析、大明宫国家考古遗址公园总体规划实施后评价结果的重要启示等内容。

第5章：大明宫遗址文化产业集群优化发展分析。主要包括大明宫遗址与周边现状分析、大明宫遗址周边产业与职能现状分析、大明宫遗址文化产业集群的主导产业体系构建、大明宫遗址文化产业集群的空间优化布局等内容。

第6章：大明宫遗址保护与规划功能区经济发展的专题探索。主要包括大明宫遗址保护与遗址公园区的经济发展、大明宫遗址保护与文化旅游区的经济发展、大明宫遗址保护与商贸服务区的经济发展、大明宫遗址保护与商务核心区的经济发展、大明宫遗址保护与北二环商圈的经济发展、大明宫遗址保护与太华路商圈的经济发展、大明宫遗址保护与中央居住区的经济发展、大明宫遗址保护与东改造示范区的经济发展、大明宫遗址保护与北关正街商圈的经济发展、大明宫遗址保护与西改造示范区的经济发展、大明宫遗址保护与集中安置区的经济发展等专题探索内容。

第7章：结束语。主要包括本书研究的主要结论和有待进一步研究的主要议题。

四、本书内容撰写的具体分工

本书内容撰写的具体分工如下。

序言、导论、第1章、结束语由朱海霞负责撰写；第2章由朱海霞、权东计负责撰写；第3章由朱海霞负责撰写；第4章由朱海霞负责撰写；第5章由朱海霞、权东计负责撰写。

在本书内容的前期研究中，由朱海霞和权东计指导的学生团队（五次大型调研活动的名单附后）进行了多次实地调查和相关基础研究工作。

全书组织、统稿由朱海霞、权东计完成。

五、本书的主要写作特点

1) 在结构安排顺序上，先规范研究大遗址保护与区域经济发展的基本理论，再实证研究大明宫遗址保护与保护改造区域的经济发展。在实证部分，以大明宫遗址区保护改造工作及其对区域经济发展直接影响的回顾与分析——大明宫国家考古遗址公园总体规划实施后的阶段性评价与启示——大明宫遗址文化产业集群优化发展分析——大明宫遗址保护与规划功能区经济发展的专题探索顺序展开研究。

2) 在写作思维与专业术语上，坚持因地制宜原则，多学科交叉思维、专业术语、分析范式综合应用。

3) 在行文表现手法上，统计图表、规划图、照片、文字表述并茂。

六、对本书支持者的感激

在本书即将问世之际，我们想起了许多支持我们的单位和个人。

国家自然科学基金委管理科学学部给予重要支持，国科基金项目《大遗址文化产业集群优化与管理机制研究》（71173173）驱使我们必须对典型案例进行详细系统的深入研究；曲江管委会大明宫研究院将《大遗址保护与区域经济发展研究》专题作为重点课题给予重要支持。

在本书规范性研究过程中，曾向陕西省文物局局长赵荣先生、文物处专门负责大遗址保护管理工作的副处长陆武先生、西安市文物局局长郑育林先生、西安市文物局副局长黄伟先生等多次请教和交流探讨其中许多非常纠结和难以理顺关系的问题的解决思路，获得了很大的思想启发；在2013年6月赴英国参加由西安市人民政府和英国纽卡斯尔大学共同举办、英国国际文化遗产研究中心承办的“英国文化遗产保护与旅游资源开发学习考察项目”时，与全体团员们一起学习考察过程中，进行多次的思想交流，他们来自于基层文物管理部门、城建部门、政府其它部门的实践经验和感受给予了我很大的思想启发。

本书的基础研究成果曾得到五位课题评审专家的评审。他们是西北大学经济管理学院区域经济学学科带头人、博士生导师惠宁教授，西安电子科技大学经济管理学院院长、博士生导师杜跃平教授，西安市文物局副局长、黄伟副研究员，陕西师范大学国际商学院副院长、博士生导师周晓唯教授，陕西省社会科学院文化产业与现代传播研究所所长王长寿研究员。他们对课题完成情况进行了科学评审，在对成果给予高度评价的同时，也提出了非常重要的修改完善建议，为本书稿的撰写与完善提供了很大帮助。

在这本书内容的研究过程中，我们曾开展了大量的、多次性的调查研究。在调查研究过程中，得到西北大学、曲江管委会、大明宫保护改造办、大明宫研究院、陕西省文物局、西安市文物局、九三学社陕西省委员会和西北大学委员会、大明宫保护改造规划区域相关的各级地方政府和村委会、与大明宫遗址区域发展有关的西安多所高校和科研院所等相关部门的领导、主管人员、老师、专家学者的大力支持，也得到作为本课题调查对象的当地民众、游客、政府工作人员、企业家等的积极配合。另外还学习、参考、借鉴、引用了许多作者前期相关研究成果和规划人员的规划成果。没有这些方面的支持，我们的实地调研工作是难以开展的和取得预期效果的。

西北大学城市与环境学院提供的科学研究宽松的环境和良好的科研氛围，为我们完成这本书的研究与撰写工作开展提供了重要保证。

西北大学社科处和2015年度西北大学“繁荣发展计划”学术著作出版资助评审的专家们对本书的评审工作付出了辛勤劳动，这本书有幸得到了2015年度西北大学“繁荣发展计划”学术著作出版资助基金的资助。

总之，我们深深体会到，本书是百人心血的凝聚。对在前面点名的和未

点名的单位和人员，我们都会永远记着他们，永远心存感激，非常感谢他们对我们的支持。

七、关于本书需要特别说明的问题

当然，尽管我们为这本书的内容完善和质量提高付出了辛勤努力，但必须说明是，同其他高质量的专著一样，这本书也是一本关于大遗址保护与区域经济发展议题的阶段性研究成果。我们非常欣慰的是，通过这本书的撰写，发现了许多很有价值的相关议题，这将为我们开展进一步研究工作指明了方向和着眼点。

朱海霞 权东计
2014年11月于西安

目 录

导论	(1)
1.1 研究目的及意义	(1)
1.2 国内外相关研究重要进展	(2)
1.3 本研究的总体思路	(3)
第2章 大遗址保护与区域经济发展的基础理论思考	(4)
2.1 城市化及测度指标	(4)
2.2 大遗址与大遗址区域范围	(6)
2.3 大遗址保护的特质内涵界定	(13)
2.4 城市化背景下大遗址保护面临的挑战	(16)
2.5 大遗址保护与区域经济和谐可持续发展的特殊规定性	(17)
2.6 大遗址保护区域管理的基本原则	(19)
2.7 大遗址保护面对城市化挑战的主要应对策略	(20)
2.8 大遗址保护与区域经济和谐发展的基本路径——发展大遗址文化产业集群 ..	(22)
第3章 大明宫遗址区保护改造工作及其对区域经济发展直接影响的回顾与分析	(35)
3.1 大明宫遗址的基本概况	(35)
3.2 地方政府在大明宫遗址区保护改造工作中的主导行为	(35)
3.3 大明宫遗址区保护改造项目的规划范围及空间形态发展定位	(37)
3.4 大明宫遗址区保护改造规划项目实施的基本步骤	(39)
3.5 大明宫遗址区保护改造涉及的其他利益相关者基本情况	(39)
3.6 大明宫遗址区保护改造的组织运营管理模式	(44)
第4章 大明宫国家考古遗址公园总体规划实施后的阶段性评价与启示	(57)
4.1 大明宫国家考古遗址公园总体规划方案实施后评价内涵的科学界定	(57)
4.2 大明宫国家考古遗址公园规划实施后评价方法的合理选择	(58)
4.3 大明宫国家考古遗址公园总体规划简介	(59)
4.4 大明宫国家考古遗址公园规划方案实施评价指标体系构建	(61)
4.5 大明宫国家考古遗址公园规划实施评价指标体系的应用	(65)
4.6 大明宫国家考古遗址公园规划方案实施评价结果分析	(70)
4.7 大明宫国家考古遗址公园总体规划实施后评价结果的重要启示	(77)
第5章 大明宫遗址文化产业集群优化发展分析	(78)
5.1 大明宫遗址与周边现状分析	(78)
5.2 大明宫遗址周边产业与职能现状分析	(81)
5.3 大明宫遗址文化产业集群的主导产业体系构建	(82)
5.4 大明宫遗址文化产业集群的空间优化布局	(83)

第6章 大明宫遗址保护与规划功能区经济发展的专题探索	(102)
6.1 大明宫遗址保护与遗址公园区的经济发展	(102)
6.2 大明宫遗址保护与文化旅游区的经济发展	(127)
6.3 大明宫遗址保护与商贸服务区的经济发展	(144)
6.4 大明宫遗址保护与商务核心区的经济发展	(171)
6.5 大明宫遗址保护与北二环商圈的经济发展	(178)
6.6 大明宫遗址保护与太华路商圈的经济发展	(193)
6.7 大明宫遗址保护与中央居住区的经济发展	(199)
6.8 大明宫遗址保护与东改造示范区的经济发展	(218)
6.9 大明宫遗址保护与北关正街商圈的经济发展	(228)
6.10 大明宫遗址保护与西改造示范区的经济发展	(240)
6.11 大明宫遗址保护与集中安置区的经济发展	(254)
第7章 结束语	(263)
7.1 本书研究的主要结论	(263)
7.2 有待于进一步研究的主要议题	(266)

1.1 研究目的及意义

在大遗址保护管理中,每个大遗址都有法定的保护范围和建设控制地带,从而使大遗址的占地面积通常较大,小到几平方千米(如大明宫遗址 3.2km^2),大到几十平方千米(如汉长安城遗址 36km^2),甚至上百平方千米(如唐昭陵 126km^2)。这些大遗址占地面积数据的大小揭示了大遗址概念中暗含的区域特性。

对大遗址保护的重要意义毋庸置疑。但现实是,在大遗址区域通常存在多类经济主体,他们都要生存和发展,这就难免出现大遗址保护行为与区域内主体经济行为不一致的矛盾。特别是随着城市化进程的加快和城市化水平的提高,处在城市中的大遗址区域的内外环境反差加大,使得这一矛盾更加突出。这种矛盾如果处理不好,必然最终影响对大遗址可持续性的有效保护。解决这一矛盾的关键是寻找一种能够有效实现大遗址保护与区域经济和谐可持续发展的途径。

在《国务院关于加强和改善文物工作的通知》(国发〔1997〕13号)(以下简称《通知》)中首次采用了“大遗址”的提法。《通知》中强调,在对大遗址的保护过程中,要正确处理文物保护与经济建设以及人民群众切身利益的关系,要求充分考虑遗址所在地群众的切身利益,采取调整产业结构、改变土地用途等措施,努力扶持既有利于遗址保护又能提高当地群众生活水平的产业,从根本上改变以往保护中的被动局面。中国共产党的“十七大”报告中强调,加强对各民族文化的挖掘和保护,重视文物和非物质文化遗产保护;实施重大文化产业项目带动战略,加快文化产业基地和区域性特色文化产业群建设,大力发展文化产业,繁荣文化市场,增强国际竞争力。这两个重要文件为寻找大遗址保护与区域社会经济和谐发展的途径指明了大方向。

大遗址保护与区域经济发展之间是相互影响的。其相互影响作用完全取决于大遗址保护改造总体规划的制定与实施。切实可行的总体规划方案有利于使大遗址保护与区域经济发展之间相互促进;反之,会使大遗址保护与区域经济发展之间相互制约。

本书试图对大遗址保护与区域经济发展之间的关系问题进行系统深入的规范性学术思考,为编制和实施大遗址保护改造区域总体规划提供科学理论依据,最终提高总体规划编制与实施的全面质量。

大明宫遗址区保护改造模式是我国地方政府探索的一种大遗址整体保护模式。这种模式成功实施的关键就是要正确处理好大明宫遗址保护与区域经济发展的关系。本书试图将规范性研究成果用于大明宫遗址保护与区域经济发展的实证性系统研究中,试图通过实证研究揭示大明宫遗址保护与区域经济和谐可持续发展的现状、存在问题及其症结,为西安市政府和大明宫遗址区保护改造办公室制定科学合理可行的对策提供重要参

考依据。

1.2 国内外相关研究重要进展

传统单一的限制性保护理念难以实现对大遗址可持续地有效保护，通常使大遗址保护陷入被动局面。国内外专家、学者和政府官员都强调要有新的大遗址保护与利用理念。2006年在绍兴古城召开的“第二届文化遗产保护与可持续发展国际会议”上，国内外学者达成了“所有的文化遗产保护行为都需要社区和文化遗产保护的利益相关者参与进来，只有这样才能最终实现文化遗产与可持续发展的有效结合”的共识。2009年在无锡召开的“东亚古遗址保护国际学术研讨会”上，全体代表建议：积极争取政府及社会各界对大遗址保护的关注与支持，将大遗址保护与当地经济、社会、自然的发展有机结合，走经济与文化统筹、自然与社会和谐的发展之路。国家文物局原局长单霁翔认为，大遗址保护是根据我国文化遗产资源特点提出的文化遗产保护新理念，是中国首创的文化遗产整体性保护模式，这种模式在探索新时期文化遗产保护与经济社会和谐发展方面起着重要的示范和引导作用，同时也指出大遗址保护是政府多部门的共同行动，还要通过政策积极引导社会力量参与到大遗址保护与利用中来。他在2007年提出了“设立西安、洛阳‘国家大遗址保护特区’”的观点；在2009年强调让大遗址保护助推经济社会发展，并认为，在今后一个时期，大遗址展示与利用是最重要的课题。陕西省文物局局长赵荣对现实中大遗址保护的各种做法进行了大量调研，并在大遗址保护新理念的基础上开展了一系列探索与实践，2009年提出了大遗址保护与当地社会经济文化发展“四个结合”的新理念，并以此为基础提出了大遗址保护的四大运作模式：国家公园模式、集团运作模式、市民公园模式、民营建设模式，通过大遗址保护促进经济发展，在经济发展中加强大遗址保护，使二者相辅相成，相得益彰，实现文物保护与经济社会和谐发展、群众生产生活水平不断提高等“多赢”局面。原西安市副市长段先念于2009年提出了在都市化大背景下，大遗址保护应追求“保护遗址、弘扬文化、传承文明、改善民生”四者完美结合的新理念。孟宪民等强调“坚持把大遗址保护展示与产业调整、特色旅游、农民脱贫致富、安居工程、城乡绿化美化、生态农业、区域经济发展相结合；坚持发挥政府职能，依靠广大群众，广泛动员全社会力量共同参与，以公益性投入为主导，建立多元化投入机制”的观点，并建议加强相关方面的管理政策建设。董效民等提出了动态保护的全新理念，并指出大遗址保护和利用所面临的困境，把大遗址文化产业化问题提上了议事日程。

樊海强等分析了大遗址文化产业化的重要作用和现实基础，界定了遗址文化产业的内涵和属性，研究了遗址文化产业的形成机理和产业结构体系，提出了大遗址文化产业化的基本策略；权东计等对大遗址保护与区域经济社会和谐发展的途径进行了研究，指出建立大遗址文化产业集群是一条重要途径，并依据产业集群理论，对大遗址文化产业集群的概念与特点、发展的基本前提条件、目标、集群模式选择的目标约束条件、主导型文化产业的确定、各类组织的确定及功能定位、基本结构模型等问题进行了初步理论思考，还认为建立大遗址文化产业集群是一个相当复杂的过程，在这个过程中，政府规划引导、制定政策支持体系、加强公共基础设施建设等必须优先到位，才能引导其他组织有序进入和多组织和谐运作，这是大遗址区发展可持续性遗址文化产业集群的关键。马云超等对大遗址文化产业集群培育中的地方政府职能进行了理论思考。

樊海强等以区域现行行政归属为基础,为陕西关中地区提出了由一个核心增长极、两条主要产业轴和两条次级产业轴组成的倒“木”字形的大遗址文化产业空间结构;权东计等对汉杜陵(雁塔)区域的大遗址文化产业集群化发展问题进行了实证研究,提出了发展汉杜陵区域大遗址文化产业的“一核、六园区”产业布局定位、基础-策略-目标型的产业网络体系的战略构想,并指出了地方政府职责;马云超等对西安四大遗址文化产业集群培育中的地方政府职能进行了定位研究;梁学成等通过对世界遗产品牌延伸开发进行研究,得出了秦始皇陵及兵马俑世界遗产的三种品牌延伸路径:①把世界遗产的品牌延伸到与其相关的文化产业,并使无形的遗产文化得以有形化和产业化发展;②将世界遗产的品牌延伸与旅游产业发展进行融合,包括旅游景区项目、旅游商品研发、旅游饭店、交通及旅行社等;③利用世界遗产的知名度和美誉度,塑造遗产所在区域的大旅游形象,将其理念形象延伸到与遗产品牌有相似文化内涵的产品中,进而加强区域间的旅游合作。余洁等以汉长安城为例,对城郊区大遗址保护用地流转进行了制度分析,提出了该区域应发展以文化旅游业作为主导产业的系列文化产业链。周冰对“西安曲江新区文化产业集群的内生机制”进行了研究,认为文化产业集群不是一种可以遍地开花的产业组织形式。在2007年10月底召开的大明宫国家遗址公园建设国际学术研讨会上有一种观点:“在大明宫建设国家遗址公园,无论对于大明宫遗址还是文物保护与规划专家来说,都是一项没有先例的世界性的文物保护工程”。中国社会科学院考古研究所原所长刘庆柱认为:“对大明宫这个国家级文物保护单位,将采取‘曲江模式’进行保护,这在国内外都是无先例的,在保护模式、方法上,运用了一种全新理念;‘曲江模式’用在曲江,文化部给予了肯定,把这个模式用在大明宫,是一种尝试,在运行中要考虑大明宫自身的特点,不能完全按照曲江的模式做”。

1.3 本研究的总体思路

大遗址区保护与利用总体规划是大遗址保护与区域经济协调发展的行为总则。经济学理论思想与分析方法是总体规划编制、方案优化和有效实施的重要基础依据,其总体规划方案及实施质量是大遗址保护与区域经济协调发展质量的重要保证。因此,本研究在对大遗址保护与区域经济发展的基本理论进行规范性思考的基础上,以实地现状调查资料为基础,以城市经济学、产业经济学、博弈论经济学、城乡规划学、组织运营管理学等相关理论与方法技术为依据,以关注大遗址保护改造区域总体规划方案实施评估、方案优化及有效实施为切入点,以促进大遗址保护与区域经济协调可持续发展的总体规划方案优化及其在各功能区的有效实施为目标,对大明宫遗址保护与区域发展问题进行实践研究,其展开研究顺序为:大明宫遗址区保护改造工作历程的阶段性回顾—大明宫国家考古遗址公园总体方案实施的阶段性评价分析与启示—大明宫遗址文化产业集群优化发展分析—大明宫遗址保护与规划功能区经济发展的专题探索。作者依据本思路对大明宫遗址保护与区域经济发展问题进行系统深入研究,发现问题,分析问题产生原因,探讨解决对策,为正确处理大明宫遗址保护与区域经济协调可持续发展之间的关系提出重要建议。

大遗址保护与区域经济发展的 基础理论思考

第2章

2.1 城市化及测度指标

关于“城市化”，中国书籍出版社《（现代汉语）辞海》（全新修订版）对其相关概念做了重要解释。“城市”即并列式：“城”+“市”^①，“城”即城墙，城墙以内的地方^②；“市”即集中买卖货物的固定场所^③。城市跟乡村相对，城市是人口集中、工商业发达的地区，通常是周围地区的政治、经济、文化中心^④。“乡”是行政区划的基层单位，由县和县以下的区领导。“乡里”是家庭久居的地方（指小城镇和农村）^⑤。“镇”是较大的市集。“乡镇”泛指较小的市镇，是指用武力维持安定或镇守的地方，是行政区划单位，一般由县一级领导^⑥。“化”即改变、变化、使变化、消化、改变，强调一个变化过程。

城市化通常是指人口向城市聚集、产业向城市集聚和乡村转变为城市的过程。反映一个区域城市化水平的重要指标是城市人口占总人口的比重。其比重越大说明该区域的城市化水平越高。城市化作为一种社会现象，它不仅导致区域人们聚落形态的变化，而且还导致人们的生产方式、生活方式、价值观念、区域产业结构等发生巨大变化。所以，城市化是乡村社会经济发达的必然结果，是乡村社会进步的重要表现。

城市化现象发生在城郊区域，直接表现为原有城市规模的外延扩张，如曲江新区、西安高新技术开发区、西安经济技术开发区、西安浐灞生态区等区域，城市化过程明显促进了西安城市规模的扩张和产业结构的调整；城市化发生在远离原有城市的乡村（乡镇），直接表现为一个新城市的形成，如杨凌农科城就是在杨陵镇的基础上形成的。

城市化现象的产生是乡村区域外部推力和内部拉力共同合力作用的结果。外部推力主要表现为相应的区域公共政策支持保障、乡村人对城市化的需求，产业发展所需资源、资金、技术、市场的有效供给；内部拉力主要表现为城市公共服务体系的有效供给、满足人居需求的人文和自然环境特性、房价和生活日用品价格水平。城市化过程如图 2-1 所示。

① 现代汉语辞海编委会. 辞海. 北京: 中国书籍出版社, 2009.

② 现代汉语辞海编委会. 辞海. 北京: 中国书籍出版社, 2009.

③ 现代汉语辞海编委会. 辞海. 北京: 中国书籍出版社, 2009.

④ 现代汉语辞海编委会. 辞海. 北京: 中国书籍出版社, 2009.

⑤ 现代汉语辞海编委会. 辞海. 北京: 中国书籍出版社, 2009.

⑥ 现代汉语辞海编委会. 辞海. 北京: 中国书籍出版社, 2009.

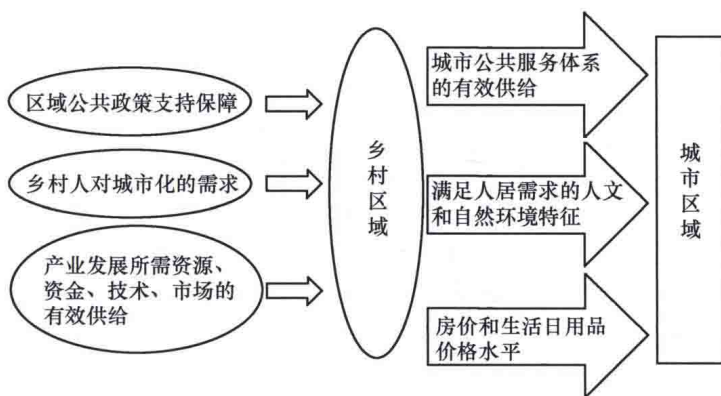


图 2-1 城市化过程示意图

地理学、建筑学、生态学、统计学、经济学、城市经济学等不同学科都有对城市概念的界定。综合各门学科的基本观点，本书对城市概念的理解是：①城市是生产力发展到一定阶段的产物；②城市是一个巨大的人口集团密集地域；③城市是具有复杂的利益目标的各种各样的组织存在的地方；④城市以第二、第三产业为主，并与之相依存；⑤城市是一个生产要素集约化和业态多样化集中发展的地域；⑥城市是区域经济、政治、科学技术和文化教育发展中心。城市的基本特征是空间上的密集性、经济上的非农业性和构成上的多样性。其中，空间上的密集性主要表现为人口、建筑物等的大量集中和政治、经济、科技、文化教育活动的密集；经济上的非农业性主要表现为非农产业的聚集地和空间的非农业土地利用；构成上的多样性主要表现为生产要素、生产方式等构成的多样性和组织单元构成的多样性。城市是经济中心的基本内涵可以理解为它是生产中心、流通中心、消费中心。城市是政治中心的基本内涵可以理解为它是政府权力机关所在地或政府权力活动中心。城市是科技中心的基本内涵可以理解为它是许多科研院所聚集地，科技研发活动密集地。城市是文化教育中心的基本内涵可以理解为许多文化教育单位聚集地，文化教育活动密集。

城市化的基本内涵可以从 5 个维度理解：①“人口城市化”——城市人口比重不断提高的过程；②“经济或产业城市化”——经济集聚，非农产业比重不断增加的过程；③“地域空间（景观）城市化”——城市文明向农村区域扩张，农村区域逐步演化城市区域的过程，是城乡一体化的过程；④“生活方式、生活质量城市化”——人们衣、食、住、行、社会交往等物质和精神方面的文明不断接近城市文明要求的过程；⑤“环境状态城市化”——农村供水、废水处理、垃圾处理、景观布局等基本生活环境不断接近城市文明要求的过程。

根据我国城市化的最新研究成果，我国的城市化水平在 2011 年突破 50%，进入城市化发展的中高级关键阶段。国务院参事、中国科学院可持续发展研究组组长、首席科学家牛文元教授提出要走新型城市化道路的基本观点。该观点对新型城市化概念的基本界定是“就是坚持以人为本，以新型工业化动力，以统筹兼顾为原则，以和谐社会为方向，以全面、协调、和谐、可持续发展为特征，推动城市现代化、城市集群化、城市生态化、农村城市化，全面提升城市化质量和水平，走科学发展、集约高效、功能完善、环境友好、社会和谐、个性鲜明、城乡一体、大中小城市和镇协调发展的新型城市化路子”^①。通过

① 百度百科“新型城市化”词条. <http://baike.baidu.com/link?url=gtvNShITsAgiFoOe9fXrSeRNIHQ2Sd8C9dmnEz171sxCu7MvvE4lorCl5lurbIYzjfb3TbRaj3SYAi2Sd3Rqgq> [2012-10-31]。

新旧对比研究发现,新型城市化中“新”字主要体现在:①以人为本,城乡统筹兼顾,和谐可持续发展;②农村居民市民化,城市农民工市民化;③非农产业现代化和生态环保化,产业组织形式集群化;④城乡一体化空间布局规划,城镇体系布局和特定区域布局合理,特色、个性明显;⑤物质文明和精神文明同时城市现代化;⑥体现现代城市文明规范的社区化管理模式;⑦体现基本生活环境的基础设施现代化;⑧土地利用空间的集约化;⑨田园城市 and 智能城市相结合的城市化模式。

《中国大百科全书(地理卷)》指出,城市化的测度方法有主要指标法和复合指标法。根据大遗址的区域特点和城市化的基本内涵,本研究认为,利用复合指标法测定大遗址保护区域的城市化水平比使用主要指标法更切实际。

本书通过文献资料整理和综合分析,认为大遗址区域新型城市化水平可以从人口城市化、经济城市化、地域空间(景观)城市化、生活方式和生活质量城市化及环境状态城市化五个方面测度。人口城市化方面常用主要指标包括城市人口数占区域总人口数的比重(%)、人口密度(人/km²)、第二、第三产业就业人口数占区域总就业人口数的比重(%)、每万人中大学生数等。经济城市化方面常用主要指标包括社区居民人均纯收入、人均GDP、人均第二、第三产业产值占GDP比重(%)、企业个数、规模以上城市运营商的个数、科技成果专利数、区域城市固定资产投资总额、社会消费品零售额、出口总额占区域GDP的比重、实际利用外资金额占区域总投资的比重等。地域空间(景观)城市化方面常用主要指标包括城市建成区用地面积占区域总用地面积的比重、单位城市用地面积中第二、第三产业总产值、城市建成区绿化覆盖率、城市道路面积、建成区公路通车里程、人均公共绿地面积等。生活方式和生活质量城市化方面常用主要指标包括恩格尔系数、人均住房建筑面积、人均用电量、自来水普及率、天然气普及率、人均公共文化设施拥有量、每万人拥有医院、卫生院床位数、户均网络通信设施拥有量、人均城市交通工具拥有量等;环境状态城市化方面常用主要指标包括污水管道长度、污水排放量、生活垃圾清运量、万人拥有公共厕所数量、政府运营管理体制的城市开发效能等。

通过对我国“十一五”期间重点保护的100处大遗址距离城市的距离的统计分析,发现有53%的大遗址在距离城市50km以内,18%的大遗址在距离城市20km以内,有11%的大遗址就在最近城市规划的范围内,因此可以说,城市化不仅是遗址区域经济发展的强大推动力,而且也是大遗址保护面临的一个非常重要的外部环境因素,正是这种不可抗拒的必然因素存在,大遗址才面临巨大的破坏威胁,大遗址保护工作显得极其重要。

2.2 大遗址与大遗址区域范围

2.2.1 大遗址的概念及特征

但凡研究大遗址相关问题,学者们都首先将大遗址概念的自我认识作为一个基础前提。纵观学者们的研究成果,发现绝大多数学者都基本认可1997年国务院在《关于加强和改善文物工作的通知》中关于大遗址概念的界定,即大遗址专指大型古文化遗址。国家文物局原局长、西大学博士生导师单霁翔教授认为:“大遗址”