

国际农业发展基金 (IFAD)

# 中国农村金融项目 转贷模式研究

The study on the modes to transfer loans of IFAD's  
rural financial project in China

王云魁 于换军 刘芳 著



经济科学出版社  
Economic Science Press

本书是由新疆维吾尔自治区重点学科金融学专业及新疆财经大学博士启动基金  
《国际农业发展基金(IFAD) 中国农村金融项目转贷模式研究》共同资助的  
项目。

国际农业发展基金 (IFAD)

# 中国农村金融项目 转贷模式研究

---

The study on the modes to transfer loans of IFAD's  
rural financial project in China

---

王云魁 于换军 刘芳 著

## 图书在版编目 (CIP) 数据

国际农业发展基金 (IFAD) 中国农村金融项目转贷模式研究 / 王云魁, 于换军, 刘芳著. —北京: 经济科学出版社, 2014. 7

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4766 - 7

I. ①国… II. ①王… ②于… ③刘… III. ①国际农业发展基金 - 农业贷款 - 贷款管理 - 研究 - 中国  
IV. ①F832.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 136607 号

责任编辑：段 钢

责任校对：靳玉环

版式设计：齐 杰

责任印制：邱 天

## 国际农业发展基金 (IFAD) 中国农村金融项目转贷模式研究

王云魁 于换军 刘 芳 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：010 - 88191217 发行部电话：010 - 88191522

网址：[www.esp.com.cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esp@esp.com.cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：<http://jjkxcbbs.tmall.com>

北京万友印刷有限公司印装

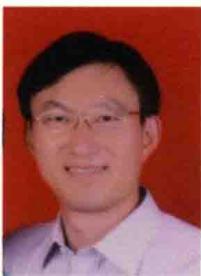
710 × 1000 16 开 16.5 印张 300000 字

2014 年 7 月第 1 版 2014 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4766 - 7 定价：50.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究)



## 作者简介

---

王云魁，男，1975年生，2006~2009年为新疆农业大学经济与管理学院博士研究生，2009年至今为新疆财经大学金融学院讲师，在经济类核心期刊发表多篇文章，主要讲授《保险学》、《财产保险学》、《金融中介学》、《保险公司经营管理》等课程，主要研究方向是农村金融和保险。



## 作者简介

于换军，男，1975年生，2003~2005年为复旦大学世界经济系博士研究生，2005~2010年为荷兰皇家格罗宁根大学博士研究生，2010年6月获得经济与商务博士学位。2010~2012为北京师范大学战略管理系讲师，2012年至今为中国社会科学院世界经济与政治研究所助理研究员，北京师范大学公司治理与企业发展研究中心客座研究员，新兴经济体研究会理事。在经济类核心期刊和SSCI期刊发表文章多篇，参与课题多项，并出版英文专著一部。



## 作者简介

刘芳，女，汉族，1978年生，西南财经大学保险学院保险学专业本科毕业，2011~2014年新疆大学公共管理硕士研究生（MPA），现为中国保监会新疆监管局产险科主任科员。

## 摘要

如何向贫困地区农村人口提供有效的金融服务，缓解融资约束，是我国农村经济发展必须要解决的重要“瓶颈”问题之一，也一直是我国政府面临的严峻挑战。自 20 世纪 80 年代以来，我国政府关于推动农村金融改革与发展的努力始终没有停止过。然而，尽管多年的改革也取得了一定的成果，农村金融改革过程仍面临许多问题，农户金融需求仍长期得不到满足，农村地区金融抑制现象仍很明显，广大农户特别是贫困农户“贷款难”的问题依然没有得到根本解决。通过不同转贷模式运作的 IFAD 中国农村金融项目信贷资金的引入为解决这一问题提供了一个新的渠道和契机。但各转贷模式均有其各自的优缺点，如何对转贷模式进行评价，转贷机构可持续发展及农户贷款覆盖率如何，如何选择适合不同目标群体的模式进行转贷都是急需解决的重要问题。

本书首先介绍了农村金融理论的演变过程与小额信贷模式的特点，对 IFAD 作了简介并描述了其农村金融项目在我国实施状况，结合我国农户借贷状况的实际情况，研究了我国农户借贷需求满足状况。其次，在此基础上结合调研资料，本书系统地介绍了 IFAD 农村金融项目在我国的几种转贷模式运作过程，并从金融机构和农户角度对财政转贷模式、农村信用社转贷模式、妇联转贷模式和村级发展基金转贷模式进行分析。然后，提出转贷模式的改造要求。最后，将分析的结论付诸实际，构造适合我国国情的 IFAD 农村金融项目转贷模式，并提出了改善其外部环境的建议。

本书的主要结论：

第一，国际农村金融理论的发展和演进，改变了政府在农村金融市场中的角色。

第二，农村金融理论的变迁，也深刻影响着我国渐进式农村金融体制改革的进程，导致了 IFAD 在我国的农村金融项目模式的转变。

第三，从供给层面来看，IFAD 作为一个长期扶持贫困地区农业发展的国际金融机构，其转贷模式的转变和试验紧密伴随我国农村金融体制改革的局部试验而开展，有时甚至走在我国农村金融体制改革的前沿，从某种意义上也可以说这些模式运作过程是我国农村金融体制改革在局部地区的一个试验，为我国农村金融体制改革演进和试验提供了宝贵经验。

第四，从需求层面来看，我国农村金融体制改革虽不断深化，农村金融体系也逐步完善，但作为小农经济条件下的传统农业国，我国仍普遍存在着资金、技术和制度的短缺。我国农村正规金融机构的供给行为分析以及 IFAD 农村金融项目目标主体分析表明，我国农户存在着大量信贷需求，但各地区普遍存在着金融供给不足的现状，严重抑制农村经济的发展，制约农民生活的改善。

第五，IFAD 农村金融项目现有的农村信用社转贷模式、妇联转贷模式以及试行的村级发展基金模式试验尽管都有各自的一些不足，需不断完善，但经过分析认为，这几种模式在可持续发展、风险防范、信贷资金和制度保障以及目标群体到达方面都有其各自鲜明的优点，能够保障项目信贷资金的可持续运作和目标群体的广泛覆盖。

第六，农村信用社农户小额信用贷款的开展，是解决长期以来农村商业信贷市场上存在的农户贷款抵押担保难和农村信用社难放款矛盾的重要途径。

第七，虽然 IFAD 农村金融项目小额信贷的覆盖面受其信贷资金有限性的约束，远远不能满足项目区农户的信贷需求，但在未来一段时间内有很大的发展空间，依然是中西部项目区贫困农户重要的信贷资金来源。

第八，以农村信用社转贷模式为主并伴之社区主导型的、与农户较接近的信贷模式是将来一段时间 IFAD 中国农村金融项目与我国农村金融体制改革进程有机结合的产物。

第九，在从金融服务角度支持贫困农户获得贷款的同时，农村小额贷款的提供者不但要将被扶持的目标群体当做“经济人”而非救济对象对待，而且应该改进和协调与农户之间的信贷关系，变纯粹的贷款交易和客户关系为互利合作的双赢关系。

# 目 录

<b>第1章 导论</b>	1
1.1 研究背景及意义	1
1.1.1 研究背景	1
1.1.2 研究意义	12
1.2 研究综述与研究目标	14
1.2.1 国内外研究情况	14
1.2.2 对相关研究的评价	22
1.2.3 研究目标	24
1.3 研究内容和拟解决的关键问题	25
1.3.1 研究内容	25
1.3.2 拟解决的关键问题	27
1.4 研究思路、方法与解决的主要问题	27
1.4.1 研究思路	27
1.4.2 研究的主要方法	27
1.4.3 本书解决的主要问题	28
<b>第2章 理论基础与概念界定</b>	30
2.1 理论基础	30
2.1.1 哈罗德—多马模型与双缺口模型	30
2.1.2 金融抑制与金融深化理论	31
2.1.3 农村金融理论	33
2.1.4 小额信贷理论	37

2.2 概念和范围界定及相关说明 .....	39
2.2.1 概念和范围界定 .....	39
2.2.2 相关说明 .....	41
<b>第3章 IFAD 农村金融项目在我国实施状况 .....</b>	<b>43</b>
3.1 国际农业发展基金会（IFAD）简介 .....	43
3.1.1 IFAD 的宗旨与组织机构 .....	43
3.1.2 IFAD 的资金来源与筹措 .....	45
3.1.3 IFAD 的资金运用 .....	46
3.1.4 IFAD 贷款项目的周期及特点 .....	50
3.2 我国与 IFAD 的合作 .....	52
3.2.1 IFAD 在我国的贷款项目 .....	53
3.2.2 IFAD 项目贷款的贷款条件 .....	55
3.2.3 IFAD 项目贷款的目标、原则 .....	57
3.2.4 IFAD 项目贷款的扶贫意义 .....	62
3.3 我国初期 IFAD 农村金融项目实施中存在的主要问题 .....	67
3.3.1 汇率风险问题 .....	67
3.3.2 转贷利差问题 .....	69
3.3.3 转贷模式中的问题 .....	73
<b>第4章 农村金融市场供需与 IFAD 农村金融项目目标主体分析 .....</b>	<b>77</b>
4.1 我国农村金融体系的构成 .....	77
4.2 我国农村正规金融机构供给行为分析 .....	78
4.2.1 农业银行资金供给行为分析 .....	83
4.2.2 农业发展银行资金供给行为分析 .....	87
4.2.3 农村信用社资金供给行为分析 .....	88
4.3 IFAD 农村金融项目目标主体基本分析 .....	95
4.3.1 农户借贷实际状况 .....	97
4.3.2 农户借贷需求的满足状况 .....	110
4.3.3 农户的民间借贷情况 .....	120
4.3.4 小结 .....	127

第5章 我国IFAD农村金融项目转贷模式比较 .....	130
5.1 IFAD农村金融项目转贷模式 .....	130
5.1.1 政府主导型模式 .....	130
5.1.2 正规金融部门市场主导型模式 .....	131
5.1.3 非政府组织辅助型模式 .....	132
5.2 调查与研究样本说明 .....	133
5.2.1 调研项目区农村金融项目简介 .....	135
5.2.2 调研样本选择与分布情况 .....	138
5.3 调研项目区IFAD农村金融项目资金转贷模式概述 .....	139
5.3.1 IFAD农村金融项目财政转贷模式 .....	140
5.3.2 IFAD农村金融项目农村信用社转贷模式 .....	141
5.3.3 IFAD农村金融项目妇联转贷模式 .....	148
5.3.4 IFAD农村金融项目村级发展基金转贷模式试验 .....	149
5.4 转贷模式比较分析 .....	156
5.4.1 财政转贷模式的优势与劣势 .....	156
5.4.2 农村信用社转贷模式的优势与劣势 .....	158
5.4.3 妇联转贷模式的优势与劣势 .....	159
5.4.4 村级发展基金转贷模式的优势与劣势 .....	160
第6章 IFAD农村金融项目转贷模式的典型案例分析 .....	162
6.1 IFAD农村金融项目转贷模式典型案例选取说明 .....	162
6.2 IFAD农村金融项目转贷模式典型案例比较 .....	163
6.2.1 IFAD农村金融项目农村信用社转贷模式案例 .....	163
6.2.2 IFAD农村金融项目妇联转贷模式案例 .....	167
6.2.3 IFAD农村金融项目村级发展基金转贷模式案例 .....	169
6.3 IFAD农村金融项目转贷模式可持续发展基本条件分析 .....	171
6.3.1 完善的项目资金可持续发展的组织保障机制 .....	171
6.3.2 健全的保证项目信贷资金正常运转的制度 .....	173
6.3.3 完善的贫困群体目标瞄准机制 .....	174
6.3.4 转贷机构和目标群体可以承受的转贷利率 .....	180

6.3.5 项目区农户小额信贷普遍开展，IFAD 信贷资金发放机制较为完善 .....	182
6.3.6 项目区正规金融机构缺失，IFAD 信贷是必要的资金补充 .....	188
6.3.7 完善的资金运作的风险保障机制 .....	191
6.3.8 农村信用社具有可持续发展能力，能够承贷 IFAD 资金 .....	193
6.4 IFAD 农村金融项目转贷模式的改造要求 .....	194
6.4.1 农村金融理论发展进程的要求 .....	194
6.4.2 我国农村金融体制改革进程的要求 .....	194
6.4.3 目标群体需求变化的要求 .....	195
<b>第7章 构建符合我国国情的 IFAD 农村金融项目转贷模式的设想 .....</b>	<b>197</b>
7.1 IFAD 调整农村金融项目转贷模式的趋势 .....	197
7.1.1 转贷机构信贷资金运作的商业化 .....	198
7.1.2 转贷机构 IFAD 信贷资金分配比例的合理化 .....	199
7.1.3 转贷机构的多元化 .....	199
7.1.4 资金来源的多元化 .....	199
7.1.5 转贷目标群体的多元化 .....	200
7.2 IFAD 农村金融项目转贷模式再造的现实基础 .....	201
7.2.1 农村金融理论的不断演进 .....	201
7.2.2 我国农村金融体制改革的不断深化 .....	202
7.2.3 我国农村金融体系的多元化 .....	203
7.3 IFAD 农村金融项目转贷模式再造构想 .....	204
7.3.1 IFAD 农村金融项目转贷模式选择的指导思想与原则 .....	204
7.3.2 IFAD 农村金融项目转贷模式发展趋势 .....	205
<b>第8章 研究结论及完善 IFAD 中国农村金融项目的建议 .....</b>	<b>210</b>
8.1 研究结论 .....	210
8.2 完善 IFAD 中国农村金融项目的建议 .....	213
8.2.1 加强目标群体的组织建设 .....	213
8.2.2 合理确定项目贷款额度，满足农户实际需求 .....	215

8.2.3 进一步增加资金投入 .....	216
8.2.4 加强对转贷机构监管 .....	217
8.2.5 加强农村信用社小额贷款能力建设 .....	218
8.2.6 强化对目标群体的培训及信息服务 .....	219
8.3 研究的不足之处 .....	220
<b>附录</b> .....	<b>221</b>
附录 1 国际农业发展基金项目管理办法 .....	221
附录 2 2007 年新型农村金融机构设立情况表 .....	226
附录 3 桂西项目农户小额信用贷款申请书 .....	229
附录 4 天等县妇联实施桂西项目小额贷款制度 .....	230
附录 5 桂西农村综合发展项目“村级信贷发展基金”试点方案 .....	232
附录 6 桂西项目农村妇女小额贷款借款合同 .....	237
附录 7 凤山县“村级发展基金”本金借款协议书 .....	240
附录 8 凤山县长洲乡桂西农村综合发展项目“村级发展基金” 借款申请书 .....	241
附录 9 乐业县妇联 IFAD 小额信用贷款情况 .....	242
<b>参考文献</b> .....	<b>243</b>

# 第 1 章

## 导 论

### 1.1 研究背景及意义

#### 1.1.1 研究背景

我国拥有 13.1 亿人口，其中农村人口为 7.37 亿，占比达 56%<sup>①</sup>，是全球人口最多的和最大的发展中国家，也是贫富差距和城乡二元结构很突出的国家。如何有效地减少或消除农村地区人民贫困、促进农业和农村地区经济可持续发展长期以来一直是发展经济学努力研究的重要课题，也是广大发展中国家和国际社会及联合国扶贫机构多年来始终致力于解决的重要问题。

国际金融组织作为政策性及开发援助的国际机构，一直是我国改革开放的大力支持者和积极参与者。截至 2007 年 6 月 30 日，国际金融组织共向我国提供了约 632 亿美元<sup>②</sup>的长期建设资金，支持了包括交通、能源、农业、卫生、教育等领域的项目。在对我国农村贫困地区开展扶贫工作方面，国际农业发展基金会做出了重大贡献。

---

<sup>①</sup> 张毅. 我国农村人口占 56% [N]. 深圳商报, 2007-10-23. <http://news.stockstar.com/info/Darticle.aspx?id=JL,20071023,00194291>.

<sup>②</sup> 厉征. 我国利用国际金融组织资金 632 亿美元 [N]. 中国税务报, 2007-11-19. <http://money.stockstar.com/info/darticle.aspx?id=JL,20071119,00222361&columnid=1221>.

### 1.1.1.1 国际农业发展基金会（IFAD）贷款项目在中国农村的开展和实施状况

国际农业发展基金会（International Fund for Agricultural Development, IFAD），是为发展中国家的扶贫和农业开发提供服务的一个非营利性国际金融机构，也是改革开放以后第一家对我国农业项目（主要是扶贫开发项目）提供优惠贷款支持的国际金融机构。中国政府自1980年正式加入IFAD以来，始终与其保持着良好的合作关系，并把利用IFAD贷款作为中国外资扶贫的一项资金来源。30多年来，双方在促进中国农村地区扶贫减贫事业和经济社会可持续发展方面进行了密切的合作。截至2008年2月底，我国共从IFAD获得26笔优惠贷款（其中23笔为高度优惠贷款），为22个省（区）的26个农业开发项目提供累计约7.31亿美元的优惠贷款，其中已完成项目20个，正在实施项目6个<sup>①</sup>（见表1-1），加上我国的项目配套资金，共计约18.24亿美元，为约400万农户家庭提供了直接帮助。贷款项目内容涉及农业综合开发、农村扶贫、农村金融服务、生态环境保护、灌溉、畜牧、渔业、移民定居、农产品储运加工和销售、科研推广培训、水土保持等多个领域。自20世纪90年代中期以来，IFAD贷款项目还特别强调对农村贫困妇女发展进行扶持。

表1-1 IFAD中国农村贷款项目概要（截至2013年10月底）

序号	项目名称	贷款额 (千美元)	项目县区	项目内容	执行单位
		起止年限			
1	北方草原与畜牧业发展项目	35000	富裕、杜尔伯特、安达、阿鲁科尔沁、克什克腾、巴林右、翁牛特、围场	草场改良、造林、灌溉、牧业机械、品种改良、培训、畜产品加工	农业部畜牧兽医局
		1981~1988			
2	河北农业发展项目	25000	曲周、南皮	水利工程、电力配套、农业机械、化肥、农药、植树、畜牧、推广、培训	河北省农厅
		1983~1988			

① <http://operations.ifad.org/web/ifad/operations/country/home/tags/chinal>.

杨爱国. 国际农发基金支持中国扶贫开发项目 [N]. 新华社, 2008-2-21. [http://news.china.com/zh\\_cn/news100/11038989/20080221/14685260.html](http://news.china.com/zh_cn/news100/11038989/20080221/14685260.html).

续表

序号	项目名称	贷款额 (千美元)	项目县区	项目内容	执行单位
		起止年限			
3	湖北农村信贷项目	25000	44 县	淡水养鱼、柑橘、畜禽、饲料加工	中国农业银行 湖北省分行
		1985 ~ 1989			
4	广东综合淡水养鱼项目	12000	四会、高要、惠阳	饲料加工、养鱼、养猪	广东省水产局
		1987 ~ 1991			
5	四川畜牧发展项目	17310	雅安、荥经、剑阁、苍溪、平昌、巴中、宣汉	发展畜牧生产、畜产品加工、畜牧业支持服务	四川省畜牧食品局
		1989 ~ 1994			
6	山东烟台农业发展项目	21500	文登、栖霞、招远、蓬莱、海阳、牟平	小型水利、防护林、果树、土壤改良、花生、畜牧、品种改良及加工	烟台市农 业局
		1990 ~ 1995			
7	山西农业综合发展项目	25300	榆社、左权、和顺、武乡、沁县	灌溉、土壤改良、栽桑养蚕、干鲜果树、畜牧、种草、种子加工、农业支持	山西省农 业厅
		1991 ~ 1996			
8	吉林白城低洼地开发项目	27625	白城、镇赉、洮南、通榆、大安	渔业、水稻、芦苇、畜牧、小农具、化肥、妇女非农商业、大棚蔬菜	吉林省财 政厅
		1992 ~ 1997			
9	云南思茅少数民族山区农业发展项目	25790	江城、墨江、普洱、镇元	道路、灌溉、土地改良、杂交种生产、畜牧、培训、妇女活动	云南省农 业厅
		1994 ~ 1999			
10	青海海南州农业发展项目	20000	共和、兴海、同德、贵南、贵德	草地改良、畜牧发展、作物生产、推广、培训、加工	青海省农 林厅
		1995 ~ 2000			
11	江西赣州农业综合发展项目	23800	兴国、赣县、于都、上饶、龙南	中低产田地改造、粮食生产、果树、畜牧、人畜饮水、道路、培训、妇女创收活动	江西省农 业厅
		1996 ~ 2001			

续表

序号	项目名称	贷款额 (千美元)	项目县区	项目内容	执行单位
		起止年限			
12	四川 / 重庆 / 青海农业综合发展项目	27860	南部、仪陇、阆中、嘉陵、奉节、云阳、巫溪、巫山、平安、化隆、循化	水利、中低产田地改造、粮食生产、果树、畜牧、人畜饮水、道路、培训、妇女创收活动	四川省农业厅
		1997 ~ 2002			重庆市农业局
13	安徽皖西南农业综合发展项目	26499	金寨、霍山、太湖、岳西、潜山	水利、中低产田改造、粮食生产、果树、畜牧、培训、机构支持、妇女创收活动	安徽省农委
		1998 ~ 2003			
14	武陵山区农业发展项目（贵州 / 湖南）	28014	贵州（铜仁、万山、玉屏、江口、丹寨、雷山、施秉、黄平、麻江、三穗、岑巩）、湖南（凤凰、古丈、龙山、芦溪、桑植）	中低产田改造、粮食生产、果树、畜牧、培训、妇女活动、信用社机构支持	贵州省农业厅、湖南省农业厅
		1999 ~ 2004			
15	秦陵山区农业发展项目（陕西 / 湖北）	29000	陕西（山阳、丹凤、商州、商南、洛南）、湖北（竹山、竹溪、郧西、郧县）	中低产田改造、粮食生产、果树、畜牧、培训、妇女活动、信用社机构支持	陕西省农业厅、湖北省农业厅
		2000 ~ 2005			
16	桂西农业综合发展项目	30400	天等、隆安、那坡、德保、田林、乐业、凤山、天峨、南丹、环江	水利和粮食生产、小额信贷、社会发展服务、培训	广西区农 业厅
		2001 ~ 2006			
17	山西晋北 / 宁夏中部农村综合开发项目	29000	宁夏（海原、红寺堡、同心、西吉、盐池）、山西（繁峙、广灵、静乐、灵丘、宁武、五台、五寨）	水利和粮食生产、小额信贷、社会发展服务、培训	山西省农 业厅、宁夏区农 业厅
		2003 ~ 2008			
18	陕西 / 重庆农村金融项目	14700	重庆（云阳、酉阳）、陕西（神木、西乡）	信用社政策、经营、机构发展	陕 西省 / 重 庆市信 用 联 社
		2005 ~ 2009			