

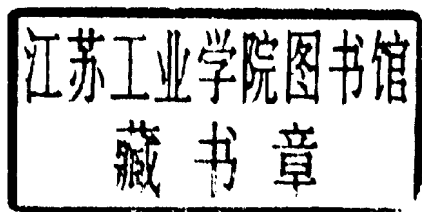
# 宜昌 地税调研报告

YICHANGDISHUEIDIAOYANBAOGAO · 2003

宜昌市地方税收研究会  
宜昌市国际税收研究会 编

# 宜昌地税调研报告

## ( 2003年 )



宜昌市地方税收研究会  
宜昌市国际税收研究会 编

## 鄂宜市内图字（2004）第72号

### 宜昌地税调研报告

书号：鄂宜市内图字（2004）第72号

地址：湖北省宜昌经济技术开发区深圳路18号

电子信箱：sanxiashuiwu@yahoo.com.cn

电话：0717-6330999-3128

传真：0717-6341909

邮编：443003

印刷：宜昌市龙人印务有限公司

880×1230 32开 12.5印张 300000字

2004年12月第一版 2004年12月第一次印刷

# 前 言

《宜昌地税调研报告》——一个科学与民主的开放式税收论坛，一个连接理论与实践的纽带，一个沟通学术与实务的平台，与读者见面了。

《宜昌地税调研报告》主要是报告一个年度内各级党委政府主要领导有关研究税收经济的重要文章，集中反映宜昌地税事业发展的新成就，刊载地税系统广大干部职工开展务实调研活动的优秀文章，目的在于活跃调研氛围，交流科研成果，服务地方经济，指导基层工作，推进地税文化建设。

《宜昌地税调研报告》（2003）报告的主要是2003年度全市地税系统开展“税收征管改革的深层次研究”专题调研活动所取得的调研成果。整个报告共分三大部分：第一部分是领导专论。刊发各级党委政府主要领导关于税收经济方面的重要文章，以指导税收经济工作实践；第二部分是综合报告。刊发了涉及宜昌地税发展中的综合报告、专题报告和有关文章。第三部分是实务研究。刊发了全市地税干部撰写的各类调研文章，这些文章紧密围绕当前税收经济新形势、税制改革和征管改革的新趋势，以及结合税收征管工作的新特点、新要求，用新的观点、新的视野，分析、观察、思考税收工作中面临的新问题、新矛盾，其可操作性和务实性，相信会给读者以更多、更新的启迪。

《宜昌地税调研报告》在编写过程中，得到了市局领导和各单位各部门的大力支持，也融进了编辑们的心血和汗水，在此表示衷心感谢。由于时间仓促，编者水平有限，错漏之处在所难免，欢迎广大读者提出批评意见，今后我们将每年编印一册，全面反映一个年度内宜昌市地税事业发展的新成就和务实调研的新成果，为促进宜昌地税事业的健康发展和繁荣地税文化做出应有的贡献。

编者

2004年12月

# 目 录

## 第一篇 领导专论

发挥税收职能作用 促进地方经济增长方式转变……郭有明 (3)

## 第二篇 综合报告

稳步发展的宜昌地税事业

——来自“宜昌地税十年”的专题报告

……宜昌市地方税务局课题组 (13)

## 第三篇 务实研究

### 第一章 税制改革与政策研究

关于加强减免税管理的若干思考……宜昌市地方税务局课题组 (27)

借鉴国际经验 实施社会保障费改税……胡学龙 肖曙光 (31)

关于非营利性医疗机构和营利性医疗机构的税收政策探析

……万丰华 (39)

促进区域经济与地方税收良性发展的对策……龙学玉 (47)

浅析企业改制过程中的税收应对策略

……熊贞 赵永洪 卢卫民 (52)

农村费改税及新财政管理体制实施后对乡镇财政经济的影响与对策

……雷红兵 曹礼发 (57)

城镇土地使用税政策亟待进一步完善

……陈海涛 尹红 许仕华 (62)

关于保险业营业税纳税地点的探讨……黄滔 (66)

## 第二章 税收管理与信息化建设

- 关于构建地（市）州级税收管理新体系的研究  
.....杨荣辉 杜爱筠 李进都 杨闵龙（69）
- 构建税收信用体系的思考.....王金国（78）
- 流程再造理论与深化税收征管改革.....李进都（84）
- 流程再造理论评介.....余学庆（93）
- 企业集团财务管理集并对税收征管的影响及对策  
.....曾国平 谢芳（102）
- 关于个人所得税征管的深层次思考.....廖恒 曹洪波（107）
- 对双定户定税管理的思考  
.....宜昌市地方税务局西陵分局课题组（115）
- 对提高征管质量的思考.....邢毅 蒋雄文（121）
- 民企税收征管难点及对策探析  
.....宜昌市夷陵区地方税务局课题组（126）
- 纳税起征点提高后乡镇税收征管的难点与对策  
.....雷红兵 曹礼发（133）
- 如何做好起征点调高后的税收征管工作.....向方德（139）
- 纳税起征点提高后对农村税收征管的影响及对策.....彭学标（146）
- 纳税起征点提高后对个体税收征管的影响及对策.....黄小新（151）
- 对五峰县地方税收征管改革的思考  
.....五峰土家族自治县地方税务局课题组（154）
- 加快培育壮大地方税源的战略思考.....陈海涛 刘家喜（160）
- 关于加强私房装修装饰业税收管理的思考.....许仕华（167）
- 纳税申报方式发展初探.....当阳市地方税务局课题组（169）
- 专业集贸市场税收控管的难点与对策.....吴圣龙（175）
- 农村摩托车车船使用税征管之我见.....吴圣龙（178）
- 浅谈新《征管法》实施过程中的几个问题.....张树平（180）

交通运输税收管理的问题及对策·····	魏汉涛 赵立 (183)
强化征收管理 预防职务犯罪·····	徐新功 蔡宏波 (190)
加强纳税服务 优化经济环境·····	李蓉 (195)
房地产开发企业税收征管的难点及对策·····	骆安娜 蒋爱群 (203)
浅谈税收优质服务·····	陆军 刘伟 (209)
浅谈依法治税与优质服务·····	董静 (213)
浅谈优化税收服务·····	李祚灿 张艳 (217)
论优化纳税服务·····	赵春国 杨守信 (222)
论税务辅导·····	舒传刚 (225)
人失踪税收不能“失踪”·····	舒传刚 (229)
税收评估是解决疏于管理的有效途径·····	赵春国 (231)
税务注销清算方法初探·····	余波 (237)
税收征管信息化的现状和对策研究·····	卢长勤 刘家喜 (240)
地方税务部门信息化建设的难点及对策·····	皮厚卫 代浩年 (244)
基层税收信息化建设初探·····	张小波 (251)
关于基层税收信息化建设的思考·····	刘培军 (260)
关于税务稽查信息化建设的思考·····	李传林 (268)
谈谈计算机网络在征管改革中的应用·····	郑剑波 (272)
浅议计算机在税收工作中应用·····	舒传刚 (274)

### 第三章 税务稽查与税收执法监督

新时期税务稽查工作的再思考·····	罗友柏 (278)
试论税务稽查风险·····	宜昌市地方税务局稽查局课题组 (286)
浅谈税务稽查促进征管廉的有效途径·····	胡学龙 刘开莉 (294)
加强稽查选案工作的思考·····	张焱琪 陈小丽 (297)
谈税务稽查工作存在的问题及对策·····	邢世光 陈群 (302)
谈谈如何有效解决税务部门多头、重复检查问题·····	黄伟 (310)
对税务稽查执法监督检查的思考·····	席祖军 刘学锋 (314)

- 税务执法的难点分析及对策选择·····杨峻 (319)
- 加入WTO与治税理念的更新转变·····李军 危岩 (323)
- 浅谈税收执法权监督的作用·····李军 危岩 (328)
- 当前税收执法中存在的问题及建议·····韩德先 (333)
- 强化税收执法刚性之浅见·····韩德先 (336)

#### **第四章 队伍建设与干部管理**

- 略论税务部门人力资源管理·····陈志斌 (341)
- 新时期如何改进和加强思想政治工作的思考·····李开喜 (348)
- 关于加强新时期地税思想政治工作的思考·····陈洪 陈立 (352)
- 关于加强税务干部管理工作的思考·····王正芳 (357)
- 谈谈如何培养税务干部与时俱进的品格·····蒋雄文 (363)

#### **第五章 社保费征缴与管理**

- 社保费费源管理存在的问题与对策选择  
·····宜昌市地方税务局课题组 (365)
- 当前社保费费源管理存在的问题及对策·····曾少敏 (374)
- 浅议社会保险费费源管理·····杨陈 吴琦 (377)
- 对社会保险费征管问题的思考·····雷红兵 骆劲松 (384)

#### **附件:**

关于表彰“税收征管改革的深层次研究”专题调研征文活动获奖单位和作者的通报



## 第一篇

# 领导专论



## 发挥税收职能作用 促进地方经济增长方式转变

○郭有明

税收与经济是密不可分的，经济决定税收，税收反作用于经济。在社会主义市场经济体制下，如何充分发挥地方税收职能作用，用好、用足、用活税收政策，切实为推进经济增长方式转变服务，是各级政府和地税部门需要共同研究的课题。

### 一、实现经济增长方式转变，应充分发挥税收调控职能

社会主义市场经济的显著特征之一就是市场机制与宏观调控作用的有机结合。在市场机制对资源配置起基础性作用的同时，市场本身不可避免地存在着某些自发性、盲目性和滞后性的弱点，需要通过有效的宏观调控手段和措施，以控制、减少和克服弱点促进经济的健康有序运行。特别是在促进经济增长方式转变过程中，更应通过经济杠杆作用的运用，使其在经济总量、经济结构、经济效益、经济利益等方面实现其最优化。税收作为重要的经济杠杆之一，应当充分发挥其调节经济的作用，从宏观和微观上调节经济关系，使之既能保证财政收入，又能促进经济的发展。

第一，尽快完善地方税制，为地方经济的发展和增长方式的转变创造一个良好的税收环境

当前，地方税制改革明显滞后，使地税收入增长缺乏制度保障，尽管1994年来，中央对地方税制作了大幅度调整，调动了地方政府聚财的积极性，但国家近年来出台的一系列税收调整政策，使地方税收增长空间日趋狭窄，地方税基、税源呈萎缩趋势。在财政体制上，部分企业整体上划中央，过去的地方税种变

成了共享税种，而过去的共享税种又降低了地方的共享比例，直接影响到地税收入的总量和增量；在征管范围上，体现了由地税向国税划转的趋势，如2003年11月1日后注册登记的企业所得税直接划归国税征收，这样直接减少了地税收入规模。另外落实优惠政策又使地税收入减免了一块。可以说地方税基和地方税收规模的下降直接影响到地方经济发展和社会稳定。因此要尽快完善地方税制，在合理界定总收入规模和结构比例的前提下尽早改革和完善地方税收体系，并配合新税制的调整来实现“保证中央税，减少共享税，稳定地方税”，为地方经济的发展和增长方式的转变创造一个良好的税收环境。

第二，合理调整税收政策，逐步建立一种既符合统一税法的原则要求，又能适应我国市场经济发展和经济增长方式转变过程中种种特殊需要的调控机制

1.运用税收政策的倾斜作用，着力促进国有企业特别是国有大中型企业经济运行质量和效益的提高。国有企业既是国民经济的主体，也是财政收入的主要来源，尤其是国有大中型企业的主体地位更加明显。作为税收，要通过公平税负，强化征管，为国有企业的发展创造一个公平的税收环境；发挥税收政策的导向作用，促进企业加快改革、改组和改造，实现经营机制的转换，逐步形成集约化、规模化经营，真正能够“抓大放小”；用好用活税收政策，促进企业加强管理，挖潜增收，增强活力，提高经济效益。

2.运用税收政策的激励机制，大力推进科技进步，提高企业现代化水平。转变经济增长方式，说到底就是以尽量少的投入取得尽量多的产出。因此，税收必须有效发挥其杠杆作用和激励机制，大力推进技术进步，提高产品的科技含量。一是要促进科技体制改革。通过税收政策的实施，实现科技与生产的紧密结合，加速科技成果在生产中的应用。二是要促进高新技术的发展及其

产业化步伐。大力支持企业的高新产品开发和产品结构调整，针对不同情况，对高新产品的开发费用在规定的所得税前扣除比例范围适当放宽，要从出主意，提供信息到适当的税收优惠等方面提供力所能及的扶持。三是要促进企业的技术改造。对重点工程项目和技术改造工程项目要在税收上给予优惠，对进行技术改造相关费用允许所得税前扣除等。对高新技术和开发区新技术企业的各类优惠政策要继续兑现和落实，对办税程序也要适当简化。

3.运用税收政策的调控优势，有效促进区域经济的协调发展和产业结构的合理调整，逐步实现资源配置和结构效益的最优化。区域经济的协调发展和产业结构的合理调整是一个涉及宏观的大问题。作为税收应该立足实际，从微观着手，在政策上因势利导。一是要极力缩小城市与农村、开放开发区和非开放开发区的政策差距，给贫困不发达地区予以适当的倾斜。二是要适当调整税收优惠，鼓励发展农业、基础产业、高新技术产业和部分第三产业，使税收优惠从区域优惠、单个优惠向产业优惠、群体优惠转变。同时还应该积极推动资产的重组和产权的流动，促进产业结构的优化调整。三是要配合分税制财税体制改革和政策的完善，充分考虑地方税收体系的改进完善、税收征管、增量分配等各个方面的合理要求，以利于两个积极性的调动。

第三，强化税收监督职能，运用必要手段，逐步营造一个法治、公平、文明、效率的税收环境

市场经济是竞争经济，更重要的是法制经济。在促进经济增长方式转变的过程中，税收应该与其他手段一起，通过其监控职能的有效运用，促进经济的良性运行。一是要切实执行好各项税收政策，把各项宏观调控措施落到实处；二是要切实有效地严格税收执法，坚决打击各种偷、逃、骗、抗税行为；三是要切实有效地改革征管模式，不断强化征收管理。

二、转变传统思维方式，树立与经济增长方式的转变相适应

## 的地税经济新观念

地税部门要在转变经济增长方式中发挥对地方税收职能作用，首要任务就是要确立与经济增长方式的转变相适应的新观念。

第一，增强服务观念。最根本的是要实现从计划经济条件下形成的减税让利观念向社会主义市场经济条件下公平税负、促进竞争的观念转变。在服务的方式上由劳务型、事务型向政策型、智能型转变。各级地税部门要在改善投资环境中有所作为，把改善投资环境作为税收工作和经济工作的重中之重来抓，加强税收优质服务，在服务之中锻炼队伍。要改进工作作风，摆正执法与服务的关系，增强服务意识，改进服务态度，把纳税人满意不满意作为衡量税收服务重要的标尺，将服务寓于税收征管中。要健全服务机制，完善服务制度，明确服务内容，量化服务标准，规范服务程序，健全服务考核机制，严肃工作纪律，提高服务技能，提高办税效率，降低征收成本，提升地税形象。

第二，增强发展观念。不加快发展，把地税收入的块头壮大就是纸上谈兵。因此，地税部门要坚持用“三个代表”重要思想武装头脑，牢固树立促进地方经济发展是新时期地税工作的第一要务的思想，站在全市改革、发展、稳定大局的高度来统筹谋划，在培植新的经济增长点和生长点上下功夫，动脑筋，为市委政府当好经济发展的参谋，用税收杠杆武器，来支持全市经济结构调整、招商引资、技术改造、高科技发展、县域经济发展以及壮大旅游等支柱产业，促进全市资源优化配置。当前，要持之以恒地开展“企业增效益，国家增税收”为主要内容的活动，帮助企业沟通信息、疏通渠道、融通资金、完善管理，切实帮助企业提高经济运行质量和效益，实施地方税源建设工程；持之以恒地开展“促进再就业 增加纳税人”的帮扶活动，促进下岗职工再就业，承担起保障社会经济稳定发展的税收责任。

第三，增强公平观念。税收执法要坚持依法治税、依率计征；税收征管要做到制度公开、办税公开、处罚结果公开，广泛接受社会监督，从而有效地维护税法的统一性和纳税人的合法权益。税务部门要强化监管职能，促进公平竞争。各级地税部门要始终坚持依法行政、公正执法，对不同性质、不同行业的纳税人一视同仁，保证税负公平管理，坚决打击偷、逃、抗税行为，为企业发展，特别是外来投资企业创造公平竞争的办税环境。

第四，增强人才观念。通过干部人事制度改革，建立起能上能下、能进能出的用人机制，形成尊重知识、尊重人才的良好氛围，向不称职者亮黄牌，叫不谋政者让位子，重奖实干者、鞭挞空谈者、提拔开拓者、惩罚捣乱者，使一大批政治过硬、业务精通的跨世纪地税人才脱颖而出。

### 三、转变税收增长方式，在现有分税制条件下谋求壮大地方财源的新路子

转变税收增长方式是促进转变经济增长方式的重要手段，是税收职能微观与宏观效应的有机统一。大力发展规模型、主体型、效益型、三产型税源是转变地方税收增长方式的优先选择和必由之路。

第一，改革启动，培植规模型税源。规模经济是现代经济的规模化、集约化的有机统一，它对一个地区产业结构、产品结构、企业组织结构的优化、经济整体素质及经济效益的提高，有举足轻重的作用。只有大规模，才有大发展，才能形成大效益和大税源。地税部门必须牢牢抓住国有企业改革这个中心环节，帮助企业加快建立现代企业制度，使企业成为自负盈亏、自主经营、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体。要以产权联结为纽带，引导企业走强强联合之路，实现资本从积累到集中，走出一条靠大、联大、盘大的规模经济之路。

第二，政策驱动，壮大主体型税源。所谓主体型税源，就是

同地方经济发展关系密切的经济税源。税务部门应按照区域经济发展战略，充分发挥税收政策的调节导向职能，致力于经济总量的增长和经济规模的扩张。首先，应把支柱产业摆在突出位置，立足效益优先原则，资源优势原则，规模经济原则，倾斜支持，优先发展；对于发展重点，既要立足于盘活存量，更要优化增量和提高质量，使这些经济税源不断壮大骨架和实力，成为地方税收稳定可靠的坚实源泉；其次，应高度重视发展农业，加快农村产业结构调整，大力支持农业和农村经济尽快实现系列化、产业化，促进大农业、高效农业、市场农业和农业相关产业的发展，推动农业向生产现代化、经营专业化、产品区域化的集约型经营转变，应从工农相互发展、城乡共同繁荣的长远战略角度来认识和拓展农村市场，逐步扩大农业型税源在整个地方税源中的比重。

第三，服务拉动，发展效益型税源。分税制实施初期，将企业所得税划归地方收入，现在改成共享收入目的就是要促使地方把经济效益搞上去，不走过去的粗放型经营老路，实现资源的优化配置，提高国民经济运行的整体质量和效益。因此，税务部门要继续深入开展好“企业增效，国家增收”的服务活动，大力发展效益型税源。在服务的手段上，主要是发挥地税部门的自身优势，政策、管理、信息、资金、智能、中介服务多管齐下，整体运作，使服务活动真正成为培植效益型税源，增加地税收入的重要举措。

第四，管理推动，拓展三产型税源。第三产业的税源主要都是地税收入，对地方财力的增强意义重大。同时，第三产业的发展，对第一、二产业的发展有着积极的作用，可以促进产业间良性循环和协调发展。第三产业的高度发展是市场经济的重要特征之一。因此，应充分发挥税收调控作用，制定一些有利于第三产业发展的配套优惠政策，奖励政策和倾斜政策等，为第三产业发展



展创造条件。同时，应采取简化办事程序，推行行业化管理等手段，为第三产业的发展提供更多、更好的服务。通过政策引导与政策扶持，为第三产业企业化经营服务，使其成为名副其实的经济实体，创造一个良好的外部环境，确保第三产业沿着产业化方向健康发展，逐步使第三产业在地方财源结构中形成“三分天下有其一”的格局。

（作者系宜昌市委副书记、市政府市长）