



# 夷陵 扶贫开发 20年

宜昌市夷陵区扶贫开发领导小组办公室编

# 夷陵扶贫开发 20 年

宜昌市夷陵区扶贫开发领导小组办公室编

## 夷陵扶贫开发20年

宜昌市夷陵区扶贫开发领导小组办公室编

---

宜昌大公彩印有限责任公司印刷

准印证：鄂宜内图字（2006）003号

2005年12月第1版 第1次印刷

890×1240毫米 32开本 插页：8页

字数：300千字 印数：1800册



## 编辑委员会

顾 问：王国斌 熊 伟

主 任：宋秀钿 王光才 张 洪 刘兴平

主 编：陈朝武

副主编：段世清 胡兆明

编 辑：徐 敏 赵春荣

# 目 录

|         |     |
|---------|-----|
| 序 ..... | 熊 伟 |
|---------|-----|

## 第一部分

|                               |          |
|-------------------------------|----------|
| 1、回顾与展望                       |          |
| ——夷陵区扶贫开发 20 年全面总结和今后一个时期工作展望 |          |
| .....                         | (1)      |
| 2、推进扶贫开发 打造和谐夷陵 .....         | 王国斌 (17) |
| 3、把握新特点 明确新目标 创造新业绩 .....     | 熊 伟 (25) |
| 4、突出重点 把握亮点 全面统筹规划“十一五”扶贫     |          |
| 开发与老区建设工作 .....               | 宋秀钿 (30) |
| 5、从产业扶贫视角看全面推进我区无公害农产品标准      |          |
| 化生产的重要性 .....                 | 王光才 (37) |
| 6、加快扶贫开发 缩小东西差距               |          |
| ——从古村现象看建设和谐夷陵的必要性 .....      | 张 洪 (44) |
| 7、以扶贫开发总揽西北山区发展全局             |          |
| ——从解析官庄坪村看如何加快西北山区发展 .....    |          |
| .....                         | 刘新平 (49) |
| 8、注重科学开发资源 推进山区脱贫致富 .....     | 高秉琰 (55) |
| 9、陈华远同志在全县扶贫工作现场会上的讲话 ...     | 陈华远 (63) |



- 10、合力扶贫攻坚 加速脱贫致富 ..... 赵举海 (75)

## 第二部分

- 11、树牢科学发展观 找准扶贫开发路 ..... 杨兴国 (83)
- 12、浅谈雾渡河镇扶贫工作的难点与对策 ..... 杨 勇 (89)
- 13、搬迁扶贫使偏远户走上了致富路 ..... 罗泽旌 (93)
- 14、抓重点突特色重实效 全力做好扶贫工作 ..... 邓新礼 (96)
- 15、发挥老区资源优势 促进老区全面发展 ..... 覃功华 (100)
- 16、一份帮扶十份力 雪球经济大腾飞 ..... 田 红 (104)
- 17、坚持开发式扶贫方针 推进新时期扶贫开发工作 .....  
..... 望运锡 (109)
- 18、二十年记忆变迁 ..... 董诗国 陈 立 (113)
- 19、坚持全方位扶贫开发 营造社会扶贫氛围 ..... 金 江 (119)
- 20、实行“三结合” 帮扶结硕果 ..... 夷陵区委办公室 (124)
- 21、打基础 解难题 促发展 ..... 夷陵区委人大办公室 (126)
- 22、加强组织领导 真心实意扶贫 ..... 夷陵区委检察院 (129)
- 23、情系深山 真情帮扶 .....  
..... 夷陵区委政法委 夷陵区委公安局 (133)
- 24、履行社会责任 抓好扶贫帮困 ..... 夷陵区委地方税务局 (136)
- 25、“帮”出干部为民的真心 “结”下百姓对党的深情 .....  
..... 夷陵区委国税局 (141)
- 26、真心帮扶干实事 结对联系见真情 ..... 夷陵区委环保局 (146)

- 27、充分发挥支农职能 大力推进扶贫攻坚 .....  
 ..... 夷陵区财政局 (148)
- 28、发挥优势真扶贫 扶贫到户扶真贫 ..... 夷陵区建设局 (154)
- 29、交通局“四扶”助农民增收 ..... 夷陵区交通局 (158)
- 30、扶智扶资并举 促进贫困村可持续发展 .....  
 ..... 夷陵区教育局 (160)
- 31、结合林业职能特点 落实扶贫帮困措施 .....  
 ..... 夷陵区林业局 (166)
- 32、真心扶贫结硕果 ..... 夷陵区发展和改革局 (172)
- 33、致力旅游服务 实施旅游扶贫 ..... 夷陵区旅游局 (178)
- 34、建好天河水窖 造福山区人民 ..... 夷陵区水利水电局 (183)
- 35、情系地方经济 促进脱贫致富 ..... 农业银行夷陵支行 (186)
- 36、搭起连心桥 共创脱贫路 ..... 夷陵区审计局 (191)
- 37、履行扶贫义务 全力真心帮困 .....  
 ..... 夷陵区食品药品监督管理局 (194)
- 38、四年真情实意帮扶贫困村 ..... 夷陵区人事局 (198)
- 39、巾帼献爱心 扶贫结硕果 ..... 夷陵区妇联 (200)
- 40、结对帮扶 真情助贫 ..... 夷陵区广电局 (204)
- 41、结对帮扶动真情 五项措施抓扶贫 ..... 夷陵区卫生局 (207)

### 第三部分

- 42、关于弱势群体生产生活困难问题的调查与建议 .....  
 ..... 熊 伟 (209)



- 43、对“十五”时期扶贫开发工作的思考 ..... 宋秀钿 (217)
- 44、走向富裕文明的迁移
- 宜昌县山区人口流动调查纪实 ..... 赵宗荣 (222)
- 45、走好搬迁扶贫路 探索新的富民策 ..... 陈朝武 (236)
- 46、以奖代扶 扶贫到户 让贫困群众直接受益
- 宜昌市夷陵区“扶贫到户”工作的实践与思考 .....  
..... 段世清 (242)
- 47、把引导龙头企业进老区纳入扶持重点
- 完善扶持老区建设机制的思考 ..... 胡兆明 (246)
- 48、交通建设与农村扶贫问题研究 ..... 徐 敏 (249)
- 49、做好乡镇扶贫工作的几点思考 ..... 罗义权 (257)
- 50、浅谈扶贫工作思路与对策 ..... 吉永农 (260)
- 51、艰苦创业铲穷根 誓叫穷山奔小康
- 记黄花乡柏家坪村党支部书记闫圣志 ..... (265)
- 52、热血丹心筑坦途
- 记夷陵区乐天溪镇活“愚公”屈克松 ..... (269)
- 53、立下愚公志 当好排头兵
- 樟村坪镇走马岭村党支部书记黄本南自述 ..... (275)
- 54、出山发展企业 致力扶贫帮困
- 记宜昌县弘洋矿业公司总经理周莲香 ..... (277)
- 55、老区产业的龙头 穷人致富的桥梁
- 宜昌萧氏茶叶有限公司总经理肖勇的老区情 ..... (280)



## 第四部分

- 56、1983 年—2004 年夷陵区扶贫开发大记事 ..... (285)
- 57、夷陵区 1984—2004 年贫困人口统计表 ..... (299)
- 58、夷陵区（宜昌县）1997 年整体脱贫验收考核统计表 .....  
..... (301)
- 59、夷陵区 28 个扶贫工作重点村合并后基本情况统计表 .....  
..... (303)
- 60、夷陵区老区村基本情况统计表 ..... (307)
- 61、夷陵区 1984—2004 年度农民人平纯收入统计表 ..... (309)
- 62、夷陵区 1997—2004 年区直部门联系贫困村、干部结对贫困户情况统计表 ..... (310)
- 63、夷陵区 1987—2004 年扶贫项目资金效益情况年度汇总表 ...  
..... (311)
- 64、夷陵区扶贫开发中期评估统计表 ..... (313)

## 附 录

- 65、中共中央、国务院关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知 ..... (315)
- 66、国务院关于印发国家八七扶贫攻坚计划的通知 ..... (320)
- 67、国务院关于印发中国农村扶贫开发纲要（2001—2010 年）的通知 ..... (334)
- 68、湖北省扶贫条例 ..... (345)

|                                                     |       |
|-----------------------------------------------------|-------|
| 69、湖北省扶持老区建设条例 .....                                | (350) |
| 70、宜昌市信贷扶贫实施办法 .....                                | (354) |
| 71、中共宜昌县委关于帮助贫困乡村尽快改变面貌的意见 .....                    | (357) |
| 72、县政府办公室转发县扶贫办关于解决农村特困户住房<br>困难的意见的通知 .....        | (363) |
| 73、中共夷陵区委 夷陵区人民政府关于加强新阶段扶贫开<br>发工作的决定 .....         | (367) |
| 74、区人民政府关于印发《宜昌市夷陵区扶贫开发规划<br>(2001-2010)年》的通知 ..... | (375) |
| 75、区政府办公室关于印发《夷陵区扶贫搬迁规划<br>(2002-2005年)》的通知 .....   | (390) |
| 76、后记 .....                                         | (397) |



## 回顾与展望

### ——夷陵区扶贫开发 20 年全面总结和今后一个时期工作展望

#### 一、二十年来扶贫开发的主要工作和主要成绩

夷陵区古称夷陵，原名宜昌县，2001 年撤县设区。夷陵区处长江中上游的结合带。山峦起伏，沟壑纵横，属国务院划定的全国 18 个贫困片区范围和湖北省确定的 23 个大山区范围。夷陵区也是革命老区，著名的“九四暴动”、“抗日石牌保卫战”都发生在这里。由于历史原因，到 1978 年底，全县近 50 万农民还有 89.7% 的人口未越过温饱线，贫困发生率高于全国 59.3%。1984 年中共中央国务院《关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》和 1994 年国务院《关于印发国家八七扶贫攻坚计划的通知》发出后，我区紧紧抓住国家扶贫开发政策机遇，采取开发式扶贫、攻坚式扶贫、参与式扶贫、以工代赈扶贫、产业化扶贫、整村推进扶贫、自愿搬迁扶贫、劳务输出扶贫等多种方式，全面推进全区经济社会发展。2004 年全区实现国内生产总值 81.5 亿元，财政收入 5.05 亿元，农民人平纯收入 3383 元，农村贫困发生率 3%。国内生产总值、财政收入、农民人均纯收入分别比 1983 年增长 30.44、10.93、9.38 倍，农村贫困发生率下降 45%，达到了全国要求的控制水平。

二十年来扶贫开发和老区建设工作大体经历了三个阶段，三个阶段相互联系，承先启后，各有特色。

(一)、1984—1993 年，开发式扶贫阶段，普遍减缓农村贫困



发生率。

1982年县委认真贯彻中央《关于认真做好扶助农村贫困户工作的通知》精神，成立宜昌县扶贫开发领导小组，统一协调组织35个县直部门对口帮扶35个贫困乡村。1983年底，全县国民生产总值25918万元，财政收入4231.1万元，农民人均纯收入326元，分别比1978年增长71.6%，3.65倍，1.99倍，农村贫困发生率由89.7%下降为48%。1985年宜昌县作为扶贫先进县，出席了全国扶贫工作经验交流大会，其双扶模式和组织社会帮扶方式在全国推介。

1986—1993年，党中央、国务院根据我国贫困状况和农村发展的新情况，首次将解决农村贫困工作作为党和政府的工作责任和任务，将扶贫工作正式摆上各级党委政府的议事日程，先后出台了一系列扶贫工作方针政策，成立了专门的组织领导机构，明确要求中央财政和各级地方财政预算扶贫专项资金。扶贫工作开始进入了有组织、有计划、大规模的扶贫阶段。由于我县属全国划定的十八片贫困地区范围，被纳入湖北省、宜昌市重点贫困县给予帮扶。宜昌市委又将我县原栗子坪、上洋、金狮洞三个乡镇纳入重点帮扶范围。几届县委、县政府借助国家的扶持政策 and 三峡工程上马的机遇，实施“一个稳定，两个主攻”的农村经济开发战略，制定了“8.7.2.2.4.3”工程开发计划，并一以贯之地多年坚持。加大了支农和扶贫资金投入。据不完全统计，第七个五年计划期间，县财政累计投入支农资金3450.6万，新修基地和村级公路10条，总里程100多公里，新办和改造多经基地12个，其中千亩以上的5个，新建草场300亩，新建和改造农田总计达到3万亩，新建水土保持面积10多万亩，造林和治理山林面积30多万亩，共扶持乡镇企业129个，年新增利税近5000万元。县委、县政府扶贫开发工作得到省市委、政府的肯定，1990年被



评为全省“山区建设先进单位”，边光润、刘天华、朱立功被授予“山区建设先进个人”荣誉称号，县委、县政府在全省会议上作了题为“注重科学开发资源，推进山区脱贫致富”的经验交流。到1993年，全县工农业总产值达到184014万元，其中农业总产值达到53068万元，粮食达到122.2063万吨，财政收入12125万元，农民人均纯收入850元，全县农民人均拥有多经林园1.3亩，当家田0.7亩，荒山绿化达标，农村初级电气化建设、农村能源建设通过国家达标验收。农村三通（广播、公路、电）已基本实现。共投入社会救济款281.8万元，自然灾害救济事业费276.4万元，有效遏制了返贫现象继续发生。全县50.3966万农村人口有459966万人越过温饱线，脱贫人口占农村总人口的87.3%，扶贫工作开发式扶贫方针指引下取得了阶段性的胜利。

（二）1994—2000年，攻坚式扶贫阶段，重点解决区域性贫困问题。

随着全县经济和社会的发展，农村贫困呈区域性分布的特征突出起来，集中分布在自然条件差、基础设施落后、教育水平低、地方病发病率高的边远山区和少数老区插花乡镇。全县剩下的贫困人口涉及四个整体乡镇（原下堡坪、栗子坪、上洋、金狮洞等4个乡镇）和面上七个乡镇的20个村，共88个村，16581户，55980人。为了解决这些贫困人口的温饱问题，县委、县政府根据中央、省、市扶贫工作要求，制定了《八七扶贫攻坚计划》，出台了《关于进一步加强扶贫开发工作有关政策问题的通知》（宜县发1996.18号），决定组织县直31个部门和单位对口帮扶31个贫困村，县级领导挂帅联系贫困乡，并制定了具体考核办法奖优罚劣，不脱贫不脱钩，在全县掀起了扶贫攻坚的热潮。市定贫困乡栗子坪乡在市县两级联系领导和帮扶单位的共同支持下，



发扬三苦精神战脱贫，1994年财政收入突破百万元大关，1996年农民人平纯收入达到1614元，走出了一条开发式脱贫的路子，被市委、市政府授予脱贫先进单位荣誉称号。1996年1月宜昌日报头版推介其经验并配发了评论员文章。市定贫困乡上洋乡异地办厂，其脱贫致富经验在省市山区工作会议上交流。我县还创造了石灰岩地区建天河水窖解决人畜饮水困难的新办法，为石灰岩地区饮水困难人口探索了新的路子。1995年省委为进一步加强贫困县的帮扶工作，指定省委组织部、省一轻工业局、省烟草公司联系我县，帮扶脱贫。1997年省委又作出帮扶1000个特困村的决定（鄂发97.17号），我县20个村纳入特困帮扶范围。我县对照省委、市委制发的整体脱贫验收时限和验收标准，逐项分析检查，进一步明确帮扶工作重点和主攻方向，实行缺什么补什么，确保整体脱贫一次验收合格。经过全县人民努力，1997年，全县工业总产值达到67.27亿元，财政收入2.6198亿元，农民人平纯收入2404元，粮食总产量达到85.28万吨。以乡镇为单位农民人平纯收入在绝对贫困线750元以上的达到100%，超过98%的验收标准；农民人均纯收入超过1700元，比验收标准高出704元；农民人平产粮524公斤，超验收标准174公斤；人均当家地0.96亩，超验收标准0.11亩，解决饮水困难的农民达到97.61%，超验收标准2个百分点，村通公路达到96.7%，超验收标准6.7个百分点，村通电100%，超验收标准二个百分点；村级集体年经营收入达到5万元以上的村达到71.7%，超验收标准1.7个百分点。1998年1月我县顺利通过了省委、省政府“八七扶贫攻坚”整体解决温饱验收。同年2月16日，省委办公厅《工作简报》第六期以“举全县之力，打好整体脱贫攻坚战”为题介绍了我县整体脱贫工作的经验。同年4月，省委在房县扶贫工作现场会上为我县整体解决温饱授牌，标志着我县扶贫开发第一阶段的任务完



成。1997年整体脱贫后，我县继续抓了市定贫困乡金狮洞乡的市级攻坚达标和省定12个特困村的脱贫达标验收工作。1999年2月，金狮洞乡通过了市级扶贫攻坚达标验收，从而我县整体实现了由解决温饱到走出贫困、奔向小康的跨越。

（三）2001—2004年，参与式扶贫阶段，巩固脱贫成果，夯实发展基础。

实现整体解决温饱，并不意味着扶贫开发工作的结束，扶贫攻坚计划完成后剩下的贫困人口虽然数量不多，但解决的难度很大，需要继续扶持。2001年，我县撤县建区，宜昌县改名为夷陵区，正式成为宜昌市的主城区之一。区委、区政府认识到，夷陵区虽然形式上进入了主城区，但小城区大农村的格局没有改变，插花贫困仍比较严重的现实没有改变。主要表现为东西部人均收入差距进一步拉大，财政收支结构性矛盾突出，西北山区基础设施建设滞后，交通、通讯落后，插花贫困人口劳动力素质差。为此，区委、区政府提出了“巩固温饱成果，促进平衡发展，加快小康建设，建设和谐夷陵”的扶贫工作思路。按照“力度不减，投入不少，到村到户，专班专责”的扶贫工作要求，制定出台了《关于加强新阶段扶贫开发工作的决定》、《夷陵区扶贫开发（2001年—2010年）十年规划》、《夷陵区2002—2005年搬迁扶贫规划》等一系列关于扶贫开发的政策文件。大力实施整村推进、扶贫搬迁、产业化扶贫、社会扶贫等综合措施，加快了贫困地区、人口的脱贫进程，促进了全区经济和社会协调发展。近5年来，省市区累计投入扶贫资金1000多万元，采取以奖代扶的扶贫方式，建多经基地51137亩，发展山羊5000只，牲猪改栏3615户。搬迁示范712户2254人，结束了贫困农户住岩屋和茅草屋的历史。兴修和改造公路126条，736.5公里，为10多村解决了行路难问题，兴建饮水项目15处，解决了近万人的饮水难



题，架设电线 10.2 公里，消灭了不通电村。支持 9 所农村中小学完成了危房改造，2 所卫生院完成了改造。解决了 139 个广播电视盲点村和 151 个村的通电话问题。组织 103 个单位，1099 名干部结对帮扶贫困村 51 个，贫困户 1200 户。开展了扶贫直接到户试点并取得成功，100 户 500 人受益，其经验在全市推广。争取信贷资金 4750 万元，支持了汇源、均瑶、恒安、三峡高中、黄牛岩风景区、民生供水、夷陵医院等龙头企业和事业单位发展。区老促会上联下促，牵线搭桥，为贫困老区乡镇村募集扶持资金 188 万元，支持兴建各类项目 43 个，还引进外地老板到老区下堡坪乡秀水村兴办“宜昌秀水三农生物有限公司”，促进了当地牲猪养殖业的发展。近 5 年全区减少绝对贫困人口 4011 人，减少低收入人口 19400 人。农村贫困发生率由 2000 年的 3.84% 下降到 2.89%。返贫率控制在 5% 以内。2004 年夷陵区扶贫办荣获全省扶嵌系统先进集体。

## 二、20 年来扶贫开发的主要经验

### （一）党和政府重视是做好扶贫工作的组织保证。

我区历届党委、政府都比较重视扶贫工作，其主要表现为“五个坚持”“一个加强”。坚持每届都成立由政府主要负责人任组长，党委、政府分管负责人任副组长的扶贫开发领导小组；坚持每年召开一次专题研究扶贫和老区工作的常委办公会议，每二年召开一次全区性扶贫工作会议；坚持区级领导联系重点贫困乡镇，区直部门帮扶贫困村，党员干部结对帮扶贫困户活动；坚持每年由区委、区政府分管领导带队到省市扶贫部门汇报工作，争取政策和资金；坚持每年为扶贫开发配套近百万元资金。加强扶贫机构和队伍建设，不断调整充实了区扶贫办工作人员，逐步调优调强了乡镇扶贫干部。

### （二）紧跟形势发展，及时调整扶贫方针是做好扶贫工作的



政策保证。

贫困是一个动态的尺度，扶贫是一个动态的工作。随着国家经济实力的不断增强和人民生活水平的不断提高，国务院关于贫困的标准和政策也在不断调整。近 20 年来我国先后经历了救济式扶贫、开发式扶贫、攻坚式扶贫、参与式扶贫等阶段。每一个扶贫阶段，党中央、国务院对扶贫工作都有不同的标准和政策。1984 年—1993 年，宜昌县为全省 38 个贫困山区县之一，几届县委、县政府紧跟形势发展主题，有针对性地提出了“开发山水矿、配套深加工，引进联合、科技驱动”的开发口号。出台了中共宜昌县委、宜昌县人民政府《关于扶持重点贫困乡村加快经济发展的决定》，经过 14 年的艰苦奋斗，于 1998 年提前整体摆脱了贫困，摘掉了贫困县的帽子。全县总体摆脱贫困后，1998 年又提出了“特色经济立县、科技教育兴县、走向市场活县、优化结构强县”的发展战略目标，出台了中共宜昌县委、宜昌县人民政府《关于支持西北山区经济和社会发展的决定》，着力缩小县内东西部发展差距，优化县域经济结构，将县域经济推进了发展的快车道。全县综合经济实力连续 6 年进入湖北省十强行例。进入新世纪，区委、区政府及时调整扶贫工作思路，抢抓国家、省市重新确定扶贫工作重点县、乡镇、村的机遇，积极向省做争取工作，将我区 4 个贫困乡镇、2 个老区乡镇、28 个村纳入了全省扶贫重点行列。制订出台了中共夷陵区委、夷陵区人民政府《关于加强新阶段扶贫开发工作的决定》等一系列文件，确保了扶贫政策的稳定性和连续性。由于有中央、省市一系列强有力的政策支撑，每年我区从省市争取财政扶贫资金近 200 万元。可用信贷扶贫资金 1500 万元。区政府还根据我区扶贫工作的实际情况，每年从地方财政配套近 100 万元用于扶贫及老区建设。

（三）动员部门和社会各界参与是做好扶贫工作的社会保证。