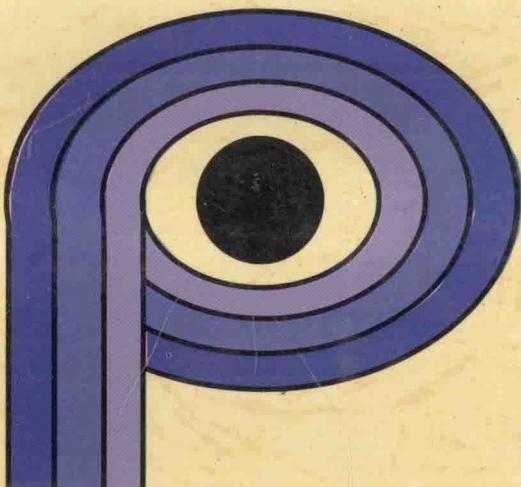


特区社会观察

深圳特区社会学学会
深圳市民政学会 编



海天出版社

特区社会观察

深圳特区社会学学会 编
深圳市民政学会

海 天 出 版 社
中国 · 深圳

粤新登字 10 号

责任编辑 姚效群

装帧设计 陈敏宜

责任校对 陈邢准 钟愉琼
梅 燕 黄海燕

特区社会观察

深圳社会学会、民政学会 编

海天出版社出版

(中国·深圳)

海天出版社发行 五华县华文彩印厂印刷

开本 850mm×1168mm 1/32 印张 17.2 字数 410 千

1993 年 12 月第 1 版 1993 年 12 月第 1 次印刷

印数 1—10000

ISBN 7—80542—942—1

C · 15 定价 18.80 元



费孝通副委员长在深圳考察期间，会见了深圳特区社会学会彭建、张鄖、姚效群、何良同志。

《特区社会观察》 编辑委员会名单

主任：陈方

主编：彭建

副主编：张树人

编委：（以姓氏笔划为序）

刘升铨 何良

张树人 姚效群

康普华 彭建

答旦

前　　言

这本集子，是深圳特区社会学学会及深圳市民政学会近年来学术研究的成果。

深圳特区社会学学会成立于1985年5月，至今已8年有余。当时称“深圳特区社会研究会”，挂靠在市科学技术协会。研究会在成立时，宣告其宗旨是：“研究特区社会结构、社会关系、社会发展、社会问题及解决策略，并收集内外经济特区、自由贸易区等社会有关资料进行比较研究”。

1988年初，社会研究会转挂靠在市社会科学联合会筹备组。鉴于加强同各地社会学界联系的需要，决定改称“深圳特区社会学学会”。社科联筹备组撤销后，1991年春又转挂靠到市民政局。

学会成立以来，由于没有编制、没有专职工作人员，经费很紧张，活动受到很大限制。虽然这样，我们仍然开展了若干活动，召开过各种座谈会、讨论会，组织过一些专题的调查研究，取得了一定的成果，同国内外社会学界有过一些接触来往。尤其是1993年4月，全国社会学年会（主题为“改革开放与社会发展”）在深圳沙头角隆重召开，作为东道主，深圳社会学学会与广东省社会学学会、深圳市民政局、沙头角镇党委、镇政府、沙头角城建开发总公司等单位一道，进行了大量的组织工作，为这次年会的胜利召开作出了一定的贡献。另外，我们有8篇论文参加这次年会。

1991年5月3日，深圳市民政学会成立以后，我们两个学

会一直密切合作，互相支持，联合召开研讨会，联合搞调查研究，联合出会刊，取得了一定的成果。

两个学会能密切合作，有其客观基础，即有其共性。社会学研究的范围广，同很多实际工作部门都有密切联系，但联系最密切的还是同民政部门。上海市浦东区的民政局就改称为“社会发展局”。民政工作具有社会性、多元性、群众性的特点，民政工作基本~~上~~都属~~社会组织~~社会工作。从民政部门的职能任务看，基本上都是社会学研究的范围。社会学以整个社会为研究对象，其研究范围远比政治学、法学、经济学等其他社会科学以社会某一方面现象为研究对象的范围广泛。社会学具有综合性的功能，使我们能从总体上认识社会，但我们对社会的认识，应从具体的专题调查、微观研究做起，把基础打扎实，然后进行综合性的研究。我国社会学界老前辈费孝通先生提出两个研究方向，其中之一就是以微型调查为基础，逐步进入宏观格局的探索，即从村~~村~~镇~~88~~县一区域~~全国~~；从小到大，进而全局研究，亦即从剖析小的社区开始，逐步扩大到认识全局。民政部门最重要任务之一是城乡基层政权建设，包括居(村)民委员会等基层群众性自治组织的建设。基层政权组织是社会的细胞，其基本任务是社区建设(包括社区管理、社区服务、社区教育、社区文化等等方面)。只有社会细胞健全，社区建设搞好，社会才能稳定。麻雀虽小，五脏俱全，每个社会细胞里，每个基层社区中，都有~~着~~一系列社会问题(矛盾)要解决好，如家庭婚姻问题、劳动就业问题、青少年犯罪问题、孤老残疾人问题、军烈属问题、社会福利和社会保障问题、计划生育和人口管理问题等等。这一系列问题很多是民政部门的职责，或者同民政部门有关。浙江吴培南同志指出，单一的单线条公总线带~~着~~社会学和民政学有共通的地方，~~但~~不能彼此代替。社会学着重于剖析社会、认识社会，发现社会发展中带有规律性的东西，从而提出科学地管理社会的方案。社会学有一套科学的调查研

究方法,要求及时捕捉敏感的问题,经过调查研究,提出对策,供有关决策部门参考。民政学也要认识社会,研究社会问题,但侧重于总结实践经验,研究如何科学地综合治理和管理社会,探索出一条有中国特色的民政工作的路子。按社会学的原理,社会经济发展是由相互联系相互作用的社会动力机制和社会稳定机制推动的。民政部门所起的主要属于社会稳定机制作用。但同公安、司法等部门主要通过“硬控制”的办法起稳定机制作用不同,民政部门主要通过“软控制”即社会救济、社会保障、社会福利等社会再分配的办法以及加强基层建设的办法,调解人际关系,缓解社会矛盾,促进社会安定团结,起稳定机制的作用。当然,遣送“三无”人员,婚姻登记等仍属“硬控制”性质。有人说,民政学是应用社会学。也有人说,民政学是社会学的一个分支学科,叫民政社会学。又有人说,民政学是运用社会学等多学科研究民政工作的边缘学科。关于“民政学”的内涵和外延的多种提法都有一定道理,但又都不完全准确,目前尚未有定论,但有一点是共同的:民政学这门新兴的边缘学科,同社会学的关系非常密切,几乎是不可分离的。当然,社会学研究的范围要比民政学广得多,民政学研究的范围只是社会学的一部分,而且两者的侧重面不同。

总之,社会学和民政学关系密切,我们两个学会的关系也密切。近 3 年来两个学会合作得很好,取得了一批成果。为了纪念社会学学会成立 8 周年,检阅社会学学会和民政学会近 3 年来密切合作所取得的成果,我们两个学会决定联合编辑出这本集子,名曰《特区社会观察》。全书分为 6 部分,连附录共 51 篇文章。

本书所收文章,除了中国社会学界老前辈费孝通委员长的文章及何肇发教授的文章以外,都是我们两个学会会员几年来的研究成果,其中绝大部分已在报刊上发表。这本集子,除了少

数几篇是关于社会学或社会学分支的理论性的文章，以及论述全国性或其它地区情况的文章以外，都是关于深圳市情况的文章或调查报告，视角触及特区社会的方方面面，并进行了一定深度的思考，有的还提出了对策建议。当然，两个学会的会员同志所写的文章远远不止这一些。有些文章虽然很好，但不能列入广义的社会学、民政学范畴，只得割爱。由于时间仓促，也许有一些应该收入的文章未能收入，谨在此表示歉意。

深圳特区要建成国际性城市，其总体目标是经济繁荣和社会全面进步。两学会谨以此集子，献给社会，祈望能为深圳经济特区社会全面进步作点探索，尽点微力。

作为本书的主编，作为两个学会的副会长之一，对两个学会的密切合作（包括合作编辑这本书），我在这里作了一些说明。不妥之处，请会员和读者们指正。

彭 建

1993年11月于深圳

目 录

前 言 (1)

第一部分 社会学理论与方法

社会学重建的回顾	费孝通(3)
社区·社区服务	何肇发(6)
关于社会工作学的几个基本理论问题	杨中新(14)
医学的社会性与医学社会学	刘宗秀(22)
关于创立深圳学的构想	刘宗秀(27)

第二部分 改革开放与社会发展

论社会主义市场经济条件下的民政改革	陈 方(37)
“一国两制”理论与实践的发展	姚效群(51)
从深圳的实践看市场经济的社会效应	张育新(67)
从沙头角镇看建设有中国特色的现代化新社区	彭 建 黎治岑(79)

挣脱镣铐的普罗米修斯

——深圳股份制改革回顾与思考

.....杜吉轩 欧阳佳(100)
个体户发展的社会学思考.....时宪民(110)
论深圳特区人力资源的布局和开发对策.....李先锋(134)
试论开放中的农村剩余劳动力转移问题.....何 良(154)
深圳文化产业的调查与思考.....杨宏海(160)
加快深圳的农村城市化步伐.....李万寿(172)
水围村改革以来社会变迁的初步调查.....答 旦(177)
福田区农村向城市化转变的调查报告.....曾传胜(190)

第三部分 社会人口与社会心理

发展中的深圳人口问题

——深圳特区社会学学会“人口问题座谈会”

观点综述.....何良整理(203)
深圳市流动人口计划生育现状分析.....叶运强(210)
宝安、龙岗两区人口城市化问题探讨林顺辉(226)
关于增强企业凝聚力的社会学思考.....何 良(231)
北京市个体户的发展历程及类别分化

——北京西城区个体户研究.....时宪民(242)

深圳人际关系的社会学思考.....余明阳(271)
“白领丽人”的内心世界与困惑.....黎治岑(276)

第四部分 社会管理

- 关于市场经济条件下特区社会工作的探讨 陈 方 (285)
经济特区、新开发区城市行政区划初探 张树人 (294)
深圳特区社会行政管理法制建设浅议 张树人 (300)
从管理体制上保证精简机构 姚效群 (307)
论深圳特区收容遣送工作的性质、特点和改革对策
..... 康普华 (313)
试论社会治安防范体系的建立与发展 阎 军 (320)

第五部分 社会保障与社会福利

提倡社会主义人道主义,加速发展社会福利事业

——略论社会工作者协会在发展社会福利

- 事业中的作用 彭 建 (335)
关于完善社会保障体系的思路与措施 张 郢 (341)
深圳农村社会保障的现状及发展前景 朱流星 (358)
深圳老年人口状况与福利保障 陈 方 赵晓倩 (366)
发展社会福利事业要走社会化的道路 刘升铨 (371)
社会福利企业发展战略探讨 李锦灶 (378)
深圳市残疾人状况分析 叶惠青 (389)
残疾人劳动就业发展状况及就业模式初探 李诗平 (394)

论城市残疾人参与社会的途径和

孤老残幼社会保障事业的发展 康普华 (400)

论深圳特区社区特点和社区服务发展路向 康普华 (416)

深圳特区城市开展社区服务的几点思考 张树人 (424)

深圳社区服务应从幼托抓起

——园岭街道社区服务情况调查报告

..... 彭 建 周家奎 (430)

第六部分 社会调查与社会问题

深圳特区第二职业状况调查 张 郎 (439)

深圳经济特区的利益群体与利益协调 答 旦 (454)

论吸毒的危害、原因及戒毒服务指导原则 郑建文 (472)

出租屋——一个困扰特区的难题 陈 春 (482)

从离婚情况看深圳妇女的社会地位 张苏明 (487)

中国自杀问题初探 答 旦 (492)

浅谈乞讨人员的清理 阎 军 (511)

附录：香港社会福利概貌

——广东省民政学会考察报告 黄献清 张树人 (518)

第一部分

社会学理论与方法

社会学重建的回顾

费孝通

自从 1979 年重建社会学到现在已有近 14 个年头了，1982 年我发表过“建立我国社会学的一些意见”已有 10 年多了，1985 年又发表了“重建社会学的又一阶段”，也有 7 年多了。经过 10 多年的教学和科研的实践，再进行一次回顾和总结是必要的，也是有益的，去年高校社会学系主任联席会议提出了这方面的问题，我发表过一些意见，在此重复和补充一点。

13 年前我们提出重建中国社会学的方针应当是以马列主义毛泽东思想为指导，密切结合中国实际，为社会主义建设服务。这些年来我们一直遵循着理论与实际工作者结合的原则进行工作，取得了一定的成绩，实践证明我们的方针原则是正确的，成绩也是主要的，社会学在社会主义现代化过程中将越来越显示出它的重要作用。

邓小平同志南巡谈话和党的十四大召开后，我国的社会主义现代化建设又进入了一个新的时期，经济的迅速发展，生产力的不断提高，都预示着社会的变革进程在加速进行，不断有新的台阶要跨越，新的情况要认识，新的问题要解决，社会学的研究园地必将越来越宽广，社会学者的责任也将越来越严重。高校的社会学系、所还肩负着培养新一代社会学者的任务，任重道远，只有奋发努力，再接再厉，才能适应形势的要求。

我还是想强调我们必须紧紧跟上经济社会发展的形势，密

切联系实际，不断开展新的研究课题。对于高校社会学系，这也是搞好课程建设和真正提高教学质量的基础。为此，科学的社会调查必须做好，既要深入现场观察，还要着重系统分析研究。

一个学科的发展都有个发展过程，何况社会学科中断时间很长，重建以来还很年轻，面对当前情况复杂，变化激烈的世界，我们社会学工作者要能从各自的基础和条件出发，在一定的范围内，尽自己的能力，进行冷静观察，如实的纪录，科学的分析，深入的理解。我主张首先做好专题调查，微观研究，把基础打扎实，不要一下子把题目搞的过大，急于搞综合的研究。如果第一步做得扎实，第二步综合性的研究就会做得好，才有可能避免泛泛的空论。

同时，我们从事社会学工作的人，也是各有所长，各有所短的。在这社会大变革中，各种现象太丰富了。有许许多多问题可以研究，我们要放手让大家去实践，我强调讲求质量和深度，但不主张讲求规格，求全责备，只要大家努力去做，在一定时间以后，5年或10年总会有比较成熟的收获的。

就我个人学术牵头的研究工作，经过这10多年的研究实践，可以提出两个研究方向。一是以微型调查为基础，逐步进入宏观格局的探索，即从村——镇——县——区域——全国，从小到大，进入全局研究。另一个方向是从解决温饱问题到实现小康的经济发展过程中，注意到有关的社会制度和心理以及思想状态的变动，即从生态领域、社会领域进入心态领域的研究。

知识需要积累，研究必须循序渐进，大家要互相合作，互相学习，互相吸收，希望大家同心协力，认真总结经验，肯定成绩，为中国社会学这门学科的发展贡献力量。

形势逼人，培养新一代社会学工作者，一直是我们建设这门学科的首要任务。可喜的是经过10多年的努力，我们现在已有了一支年轻的教学和研究队伍，任务还是十分紧迫。我自己的