



20世纪50年代以来 陕北经济变迁研究

陕北是一片古老而充满生机的土地。

在中国近现代历史上更有着特殊、重要且无可替代的地位。

20世纪50年代以来陕北城乡面貌发生的巨大变化，既使人感到自豪与振奋，

同时也促使人们思考与探索……

实现陕北地区经济社会的可持续发展，是摆在我们面前一项重大的理论与现实课题！

梁严冰◎著



人民出版社

20世纪50年代以来
陕北经济变迁研究

梁严冰◎著



人 民 出 版 社

责任编辑:刘 伟

图书在版编目(CIP)数据

20 世纪 50 年代以来陕北经济变迁研究/梁严冰 著.

—北京:人民出版社,2014.9

ISBN 978-7-01-013928-9

I. ①2… II. ①梁… III. ①区域经济发展—研究—陕北地区—
20 世纪 IV. ①F127.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 210851 号

20 世纪 50 年代以来陕北经济变迁研究

20 SHIJI 50 NIANDAI YILAI SHANBEI JINGJI BIANQIAN YANJIU

梁严冰 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京厚诚则铭印刷科技有限公司印刷 新华书店经销

2014 年 9 月第 1 版 2014 年 9 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:12

字数:230 千字

ISBN 978-7-01-013928-9 定价:39.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

自序

选定“20 世纪 50 年代以来陕北经济变迁”作为本书的研究内容,主要基于以下一些原因:首先,陕北地区既是中国地理上富有特色风貌的区域,亦是中国经济和文化上的独特地区,更在中国历史上具有永恒、辉煌且无可替代的政治地位。新中国建立后,特别是改革开放以来,陕北地区发现、探明了大量的矿产和能源资源,是国内少有、世界罕见的能源和矿产资源“两源并富”的地区。陕北地区的经济发展,不仅对本地区的经济发展意义重大,而且对陕西省乃至全国的经济的发展具有极其重要的战略意义。其次,本人是地地道道的陕北人,生在陕北,成长于陕北,是陕北的黄土地养育了自己,可谓耳闻目睹了 20 世纪 50 年代以来陕北经济社会发生的翻天覆地的变化,见证了改革开放以来经济的发展及社会事业的全面进步。经济社会取得的成就令人感慨、使人欣喜、催人奋进;当然,经济快速发展的过程中存在的一些突出问题与矛盾,又促使我们深入思考与研究。对家乡的热爱和陕北地区经济社会变迁的关注,是自己义不容辞的责任和情怀。第三,今天的社会是由过去发展而来的,现今的经济和社会发展又往往受制于既定的历史条件。对 20 世纪 50 年代以来陕北地区的经济变迁进行系统的梳理和考察,既有十分重要的理论学术价值,又有强烈的现实意义。

20 世纪 90 年代以来,由于社会史研究的兴盛和经济史研究的发展,近代以来的经济和社会变迁研究越来越引起学术界广泛而深入的关注。尤其是近年来,无论从论著的数量还是研究的质量上,对近代以来区域经济与社会变迁的研究都取得了引人注目的成绩;并且,中国学界还积极投入译介海外相关学术著作的工作中,翻译出版了一系列海外研究中国社会变迁的相关书籍。但是,不管是国内成果还是海外译著,同中国华北、华中、沿海地区及长江流域的研究相比,关于 20 世纪 50 年代以来陕北经济社会变迁的研究仍然比较薄弱。以往的研究多侧重于对某一领域或某一方面的探讨,整体、系统的研究尚待加强。而事实上,20 世纪 50 年代以来陕北经济变迁既有陕西乃至西北经济变迁的独特性,又有中国经济变迁的典型性及普遍性。因此,对陕北区域经济变迁的半个多世纪进行系统、深入的梳理和考察,不仅会丰富中国现当代史研究的内容,促进社会史、经济史研究的深入,而且有助于揭示和了解陕北乃至中国现当代经济社会变迁的特点及发展规律。

20 世纪 50 年代以来的陕北经济变迁,内容丰富,时间跨度长,开展研究既要进行历史的梳理与总结,又要进行科学的分析。要实现研究的目的,单一的方法无助于问题的解决。因此,本书以马克思主义唯物史观为指导,结合历史学、经济学、地理学、社会学、统计学等学科的相关理论与知识,对研究对象进行分析、总结与比较研究,力图较深入、全面地展示 20 世纪 50 年代以来陕北经济变迁的历史。

本书正文共分为八章:第一章主要考察陕北经济发展的地理环境、资源条件并进行历史回顾;第二章主要研究计划经济下陕北经济的发展,时间跨度为 1949—1978 年;第三章主要探讨改革开

放与陕北经济的腾飞,时间跨度为 1979—2010 年;第四章分析总结 20 世纪 50 年代以来陕北经济发展的成就;第五章主要论述 20 世纪 50 年代以来陕北经济变迁的特征;第六章论述并分析 20 世纪 50 年代以来经济发展与陕北经济结构的变迁;第七章考察并讨论 20 世纪 50 年代以来经济发展对陕北社会的影响;第八章主要对六十多年来陕北经济变迁的历史进行了思考,希望有助于陕北经济未来的进一步可持续发展。

目 录

自 序	1
第一章 新中国陕北经济发展的地理环境、资源条件与 历史回顾	1
一、陕北行政区划与地理环境	1
二、陕北丰富的自然资源	12
三、20 世纪三四十年代的陕北经济	19
第二章 计划经济下的陕北经济(1949—1978)	48
一、农业与农村经济的恢复与初步发展	48
二、工业体系的初步建立	69
三、交通运输业与商业贸易的发展	86
第三章 改革开放与陕北经济的发展、腾飞(1979— 2010)	105
一、农业与农村经济的蓬勃发展	105
二、能源矿产资源的规模开发与工业快速崛起	135
三、商业贸易与交通运输网络化	153

第四章 20 世纪 50 年代以来陕北经济发展的成就	173
一、六十多年来陕北农业发展的成就	173
二、六十多年来陕北工业发展的成就	187
三、六十多年来陕北交通运输与商业贸易发展的成就	195
第五章 20 世纪 50 年代以来陕北经济变迁的特征	210
一、“两源并富”的陕北地区	210
二、由点状分布到面及带状分布的陕北工业布局	225
三、政府主导的嵌入式、跳跃式陕北工业	231
四、广种薄收、粗放经营到高效、集约化的特色陕北农业	238
五、掠夺式开荒到退耕还林、还草的陕北生态环境	248
第六章 20 世纪 50 年代以来陕北经济结构的变迁	260
一、陕北产业布局与经济结构的演变	260
二、陕北农业结构渐趋合理	275
三、陕北工业结构的重构	284
四、陕北第三产业结构日益加强	291
第七章 20 世纪 50 年代以来经济发展对陕北社会的影响	298
一、陕北人民生活水平不断改善	298
二、教育、文化、卫生事业不断扩大	306
三、陕北人口文化素质的提高	321

四、城镇化程度快速提升·····	325
第八章 20 世纪 50 年代以来陕北经济变迁的历史思考 ·····	331
一、六十多年来陕北经济变迁中存在的问题·····	331
二、陕北经济发展中的借鉴与启示·····	342
结束语 ·····	355
一、陕北经济变迁的历史进程·····	355
二、陕北经济变迁的历史经验·····	357
参考文献 ·····	365
索 引 ·····	370
后 记 ·····	373

第一章 新中国陕北经济发展的地理环境、资源条件与历史回顾

自然地理环境及其所拥有的资源条件,是人类赖以生存的基础和前提。正因为此,任何国家或地区的经济发展和社会变迁,都离不开其自身所处的自然地理环境及资源条件并受其制约。陕北地区自然地理环境独特、资源丰富,这为陕北地区经济社会的发展提供了基础。但是,在 20 世纪 50 年代以前,陕北地区由于地处偏僻、交通闭塞,资源利用不够,故而经济发展非常缓慢。

一、陕北行政区划与地理环境

(一) 陕北地区行政区划历史沿革

陕北在历史上曾是边陲要塞,其行政区划有着悠久的历史沿革。据史料记载,夏商时代陕北在雍翟族境内;周代为白翟族部居住地;战国时陕北中部和北部属赵,南部属于秦;秦始皇统一六国后,分天下为三十六郡,陕北属于上郡;西汉时仍为上郡,属于朔方刺史部;以后各朝交替设州府,明代属于陕西布政使司,改设延安府和榆林卫;清代仍为陕西布政使司,设延安府、榆林道;民国初期

属于陕西省榆林道,以后废道设置专署。^①之后,该地区是陕甘宁边区的主要组成部分;新中国成立后,该地区的行政区划多有调整和变更。

1. 延安地区行政区划沿革。

1950 年 2 月,陕西省人民政府成立。同年 5 月 1 日,撤销陕北行署和原辖的绥德、榆林、黄龙三个分区,所辖各县分别划归榆林、绥德、延安三个专署。延安地区属于延安和绥德两个专区管辖,即延安专区的延安、延长、志丹、吴起、鄜县、甘泉、宜川、洛川、黄龙、黄陵、宜君 12 县,绥德专区的子长、延川 2 县。1956 年 10 月,绥德专区之延川、子长改属延安专区。于是,延安专区管辖增至 14 县。1958 年 12 月,撤销延川、安塞、甘泉、鄜县、宜君、黄龙、吴起 7 县,辖地并入延长、延安、志丹、子长、宜川、洛川、黄陵 7 县。1961 年 9 月,延川、安塞、甘泉、鄜县、宜君、黄龙、吴起恢复县级建置,延安专区仍辖 14 县。1969 年 9 月 30 日,改延安专区为延安地区。1972 年 3 月,成立县级延安市,与延安县分设。延安地区辖 1 市 14 县。1975 年 8 月,撤延安县,辖地并入延安市,延安地区领 1 市 13 县。1983 年 10 月,宜君县划归铜川市。延安地区领延安市及延长、延川、子长、安塞、志丹、吴起、甘泉、富县、洛川、宜川、黄龙、黄陵 12 县。^②1996 年 11 月 15 日,国务院批准撤销延安地区,设立延安地级市,撤销县级延安市,设立县级宝塔区。

① 陕西师范大学地理系《延安地区地理志》编写组:《陕西省延安地区地理志》,陕西人民出版社 1982 年版,第 2 页。

② 延安地区地方志编纂委员会编:《延安地区志》,西安出版社 2000 年版,第 87 页。

2. 榆林地区行政区划沿革。

1949年6月1日,榆林城和平解放,设榆林分区,管辖榆林、定边、靖边、横山、神木、府谷6县。1950年5月,成立绥德、榆林两个分区专员公署。榆林分区辖有榆林、神木、府谷、横山、靖边、定边6县,绥德分区辖有绥德、米脂、葭县、吴堡、清涧、子洲、子长、延川8县。^① 1956年10月,撤销绥德专区,将所辖绥德、米脂、葭县、吴堡、清涧、子洲6县并入榆林专区,子长、延川并入延安分区。至此,榆林专区管辖榆林、神木、府谷、横山、靖边、定边、绥德、米脂、葭县、吴堡、清涧、子洲12县。1958年12月,撤销横山、子洲、清涧、吴堡、佳县、府谷6县,将横山大部分辖区并入榆林县,将佳县并入米脂,子洲、吴堡、清涧并入绥德县,府谷并入神木县,全区共有定边、靖边、榆林、米脂、绥德6县。^② 1962年,将所并各县恢复原制。1968年,将榆林专员公署改为榆林地区革命委员会,为一级政权机构。1979年改为榆林地区行政公署,为省人民政府的派出机关。1988年9月2日,榆林县改为县级榆林市。榆林地区辖1市11县,即榆林市,神木、府谷、横山、靖边、定边、绥德、米脂、佳县、吴堡、清涧、子洲县。2000年7月1日,国务院批准撤销榆林地区,设立榆林地级市,撤销县级榆林市,设立县级榆阳区。

3. 2010年陕北的行政区划。

截至2010年,陕北的行政区划为:延安市所辖1区12县,即宝塔区、延长、延川、子长、安塞、志丹、吴起、甘泉、富县、洛川、宜

① 榆林地区地方志指导小组编:《榆林地区志》,西北大学出版社1994年版,第63页。

② 榆林地区地方志指导小组编:《榆林地区志》,西北大学出版社1994年版,第64页。

川、黄龙、黄陵县;共有 166 个乡(镇)和街道办事处(其中,镇 82 个,乡 81 个,街道办事处 3 个),村民委员会 3394 个,村民小组 10137 个,居民委员会 49 个^①,总户数共 71.42 万户,总人口 216.6 万人^②;榆林市,辖 1 区 11 县,即榆阳区,神木、府谷、横山、靖边、定边、绥德、米脂、佳县、吴堡、清涧、子洲县。共有 222 个乡镇,7 个街道办事处,5474 个村民委员会,118 个居民委员会^③,总户数为 1124669 户,总人口为 353.12 万^④。陕北地区截至 2010 年,总户数为 1838869 户,总人口为 569.72 万人^⑤。

(二)复杂的陕北地理环境

自然地理环境是人类赖以生存的基础和前提。人类自诞生以来,其历史的发展须臾都离不开自然环境。正因为此,它不仅是人类赖以生存的基础,而且也是社会经济发展、变迁的前提和基础。经济地理学理论认为,区域环境是除了基本生产要素之外,影响经济活动区位选择的重要因素。^⑥任何国家或地区的经济发展和社会

① 延安市统计局、延安市统计学会:《延安改革开放 30 年(1978—2008)》,2008 年 11 月印,第 50 页。

② 《延安年鉴》编委会编:《延安年鉴(2009 年)》,西安地图出版社 2009 年版,第 330 页。

③ 榆林市地方志办公室编:《榆林年鉴(2009)》,西安地图出版社 2009 年版,第 33 页。

④ 榆林市地方志办公室编:《榆林年鉴(2009)》,西安地图出版社 2009 年版,第 34 页。

⑤ 榆林市地方志办公室编:《榆林年鉴(2009)》,西安地图出版社 2009 年版,第 33—34 页;《延安年鉴》编委会编:《延安年鉴(2009 年)》,西安地图出版社 2009 年版,第 330—331 页。

⑥ 李小建主编:《经济地理学(第二版)》,高等教育出版社 2006 年版,第 43—44 页。

变迁,都离不开其自身所处的自然地理环境并受其制约。因此,研究陕北地区社会经济变迁是不能离开其所处的自然地理环境的。

1. 陕北独特的地形、地貌。

陕北位于陕西省北部,东临黄河与山西隔河相望,西以子午岭为界与甘肃、宁夏接壤,北临内蒙古鄂尔多斯市,南至渭北北山的广大区域;地理位置在东经 $107^{\circ}28'$ — $115^{\circ}15'$,北纬 $35^{\circ}21'$ — $39^{\circ}34'$;总面积 8.03 万平方公里,占全省总面积的 45%^①;地形西北高,东南底。陕北地区在大地构造上属华北地台的鄂尔多斯台斜、陕北台凹的中、北部,属于中生代的沉积岩系。

陕北北部为风沙滩地区,南部为黄土高原丘陵沟壑区。风沙滩地区位于鄂尔多斯高原毛乌素沙漠的南缘,包括定边、靖边、横山、府谷、神木和榆阳区 6 县区。主要小型地貌有风沙梁岗和风沙滩地,风沙梁岗一般相对高度 5 米—30 米,宽几米到几十米不等;梁岗上巨厚的流沙形成多种沙丘和沙丘链,高大沙丘链往往连接围成沙窝,个别地方基岩黄土裸露,形成裸岩,并有风蚀残丘残墩分布;风沙滩地滩地平坦,中心低洼,多数形成湖沼(当地俗称海子)大小不一,多为椭圆形,逶迤相连,寸草丛生,滩面沙粒基本固定。沙区分布广泛的是分沙土,在农业利用上需采取改良措施。陕北南部的黄土丘陵沟壑区包括延安市的宝塔区、子长、延川、延长、安塞、志丹、吴起、甘泉、洛川、富县、黄陵、黄龙、宜川及榆林市的佳县、吴堡、米脂、绥德、子洲、清涧 19 县区,平均海拔高度 900 米—1300 米^②。黄土丘陵沟壑区由于黄土质地疏松,又多暴雨,植

① 章泽等主编:《当代中国的陕西》上,当代中国出版社 1991 年版,第 9 页。

② 西北大学地理系《陕西农业地理》编写组:《陕西农业地理》,陕西人民出版社 1979 年版,第 137 页。

被稀疏,侵蚀强烈;第四纪(距今 50 万年前)以后,在流水冲刷下,黄土高原被切割的千沟万壑,支离破碎,形成了塬、梁、峁、沟、壑等特有的黄土地型。黄土塬,主要分布于北洛河中游的富县、洛川、黄陵县,统称洛川塬,是陕北保存较好的黄土塬。其中,较大的塬面有洛川的永乡塬、旧县塬、老庙塬,黄陵的隆太塬,富县的交道塬、羊泉塬等。黄土梁,主要分布于吴起、安塞、志丹、甘泉,是白于山、子午岭和劳山的延续部分;黄土梁是由厚层黄土覆盖的缓梁宽谷,多呈凸形坡,坡面有细沟、浅沟发育,坡面下部常有陷穴、小暗洞和梭型沟槽。黄土峁,主要分布在志丹、宝塔区、安塞、子长、延川,峁顶坡 2° — 5° ,下部坡 15° — 30° 。^① 两峁之间的鞍部,冲刷得很窄,称为塬。黄土峁多被开垦,水土流失严重。沟,大都是流水集中进行线状侵蚀并伴有滑塌、泻流的结果。从区域组成特征看,延安以北地面切割严重,大体是黄土梁、峁、沟、壑纵横分布。陕北北部的风沙滩地区,为陕北畜牧业及特色农业的发展提供了广阔的空间,南部的黄土高原塬、梁、峁、沟又为农业种植及林果业栽培创造了良好条件。

另外,陕北还有石质低山丘陵及沿河的河谷阶地。石质低山丘陵主要包括黄龙山、和子午岭,海拔 1300 米—1600 米,山峰主体部分缺乏连续的黄土披盖,山坡和谷底有黄土层,森林茂密,侵蚀轻微;河谷阶地又称川台地,主要分布于洛河、延河、秀延河、云岩河、仕望河及其一级支流,有两级冲积阶地,一级阶地高出河床 5 米—10 米,多分布于河流的凸岸;二级阶地下的基岩,面积较小,

^① 延安地区地方志编纂委员会编:《延安地区志》,西安出版社 2000 年版,第 99 页。

高出河床 15 米—25 米。^① 这里是陕北的主要林区,为发展林果业的适宜区。

陕北地区的山脉主要有白于山、横山、黄龙山、劳山等山脉。

白于山 为东西走向的厚层黄土覆盖的梁状山地,位于北纬 37°12'—37°22' 之间,主梁东西延长 130 公里,是无定河及其右侧支流与南部洛河、延河、清涧河的分水岭。白于山海拔 1600 米—1800 米,最高点在吴旗县五谷城乡的白于山顶,海拔 1809.8 米。^② 白于山南北两坡很不对称,北坡短,多土崖峭壁,南坡长,波浪式向南逐渐下降,多缓斜梁铜及残塬地。白于山对本区西北部的自然环境起着极为重要的制约作用,夏季阻挡南来的湿热气流,使北部滩地更加干旱,秋冬季节它阻挡北来寒潮,使其南部减轻冻寒危害,在冬春季节它还阻挡强劲的西北风,成为毛乌素沙漠的巨大屏障。^③

横山 芦河与黑木头河、大理河的分水岭,是白于山东段向东北方向的延伸部分,也是黄土覆盖的梁状山地,梁地平均海拔 1400 米—1600 米。横山山脉在横山境内呈西南—东北向延伸 60 公里。^④ 横山阻挡西部风沙,在芦河河谷产生风管效应,南风频率增大,并由西南风,由于相对高度偏低,阻挡作用不像白于山山脉

① 陕西师范大学地理系《延安地区地理志》编写组:《延安地区地理志》,陕西人民出版社 1982 年版,第 34 页。

② 延安地区地方志编纂委员会编:《延安地区志》,西安出版社 2000 年版,第 98 页。

③ 榆林地区地方志指导小组编:《榆林地区志》,西北大学出版社 1994 年版,第 78 页。

④ 榆林地区地方志指导小组编:《榆林地区志》,西北大学出版社 1994 年版,第 78 页。

明显。

黄龙山 大致呈南北方向延伸,黄龙山区地跨陕北黄土高原和关中平原两个地貌单元的过渡地带,海拔 1500 米,主峰海拔 1783 米,最低点海拔 643.75 米。^① 其自古以来为林区,境内多温带阔叶林植被,素有“黄河绿洲”之称。黄龙山区属全国八大防护林区之一的黄土高原防护林区,是保持全省乃至西北地区生态平衡的一道重要绿色屏障。

劳山 呈西北—东南走向,平均海拔 1400 米,主峰(大墩梁)海拔 1464 米。^② 黄龙山和劳山统称为梁山山脉,是延安地区地形的骨架。

2. 陕北境内的河流。

河流是各自然地理条件综合影响的产物,有着明显的地区性特征。陕北地区的河流整个流域属于黄河水系,并且由于受地貌地形的总趋势影响,分别由西北流向东南注入渭河,或由西向东注入黄河,其主要特色是“干流深切,支流密布”。^③ 据统计,榆林境内有大小 53 条河流汇入黄河^④,延安境内长度在一华里以上的沟道共 44000 条,流域面积在 200 平方公里以上的河流共 59 条^⑤。

① 黄龙县地方志编纂委员会编:《黄龙县志》,陕西人民出版社 1995 年版,第 60 页。

② 延安地区地方志编纂委员会编:《延安地区志》,西安出版社 2000 年版,第 98 页。

③ 陕西师范大学地理系《延安地区地理志》编写组:《陕西省延安地区地理志》,陕西人民出版社 1982 年版,第 77 页。

④ 榆林地区地方志指导小组编《榆林地区志》,西北大学出版社 1994 年版,第 85 页。

⑤ 陕西师范大学地理系《延安地区地理志》编写组:《陕西省延安地区地理志》,陕西人民出版社 1982 年版,第 77 页。