

调查与研究

——中共桂林市委政策研究室调研文稿选编
2007—2013

DIAOCHA YU YANJIU

ZHONGGONG GUILINSHIWEI ZHENGCE YANJIUSHI
DIAOYAN WENGAO XUANBIAN



中共桂林市委政策研究室 编

GUANGXI NORMAL UNIVERSITY PRESS
广西师范大学出版社



本书是中共桂林市委政策研究室2007年——2013年间调研成果选编文集，内容包括经济建设、党的建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五大方面，涉及经济发展、公共服务、党政建设、农村工作、生态环保等诸多层面，是对桂林市近些年来经济社会发展和改革开放各方面工作的研究与总结，曾为不同时期桂林市委、市政府的决策发挥过独特的参考作用，对今后桂林的科学发展具有借鉴意义和指导意义。

ISBN 978-7-5495-4983-2



定价：65.00元

调查与研究

——中共桂林市委政策研究室调研文稿选编

2007—2013

中共桂林市委政策研究室 编

GUANGXI NORMAL UNIVERSITY PRESS
广西师范大学出版社



桂林

图书在版编目(CIP)数据

调查与研究: 中共桂林市委政策研究室调研文稿选编: 2007~2013 / 中共桂林市委政策研究室编. —桂林: 广西师范大学出版社, 2013.12
ISBN 978-7-5495-4983-2

I. ①调… II. ①中… III. ①社会调查—桂林市—2007~2013—文集 IV. ①D668-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 306646 号

广西师范大学出版社出版发行

(广西桂林市中华路 22 号 邮政编码: 541001)
(网址: <http://www.bbtpress.com>)

出版人: 何林夏

全国新华书店经销

桂林日报印刷厂印刷

(广西桂林市八桂路 2 号 邮政编码: 541001)

开本: 720 mm × 960 mm 1/16

印张: 27.5 字数: 435 千字

2013 年 12 月第 1 版 2013 年 12 月第 1 次印刷

定价: 65.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与印刷厂联系调换。

前 言

毛泽东同志说：“没有调查，就没有发言权。”政策研究室作为党委的智囊团和参谋部，调查研究就是我们的主要工作。近年来，在桂林市委的正确领导下，桂林市委政策研究室坚持以科学发展观为指导，始终围绕中心、服务大局，深入基层和实际，着力抓好调查研究和文稿服务等工作，在决策调研以及起草党委重要文件、领导讲话、汇报材料等方面发挥了参谋助手作用，为全市各级党委政府和各部门科学决策提供了智力支持，为全市经济社会发展作出了独特贡献。为了进一步加深对桂林市情的了解和认识，全面分析和统筹解决发展中的实际问题，市委政策研究室把近年来的调研成果，精选汇编成《调查与研究》出版。

《调查与研究》汇编的文章，分别从经济、党建、文化、社会和生态文明等方面，深入探讨一些困扰桂林发展的现实问题，从理论与实践相结合的角度，进行了比较深入的调查和研究。在经济建设方面，围绕桂林的城市特质，如何转变发展方式，调整产业结构，进行了多角度的调查研究，特别是在疏解提升老城、打造千亿元园区和千亿元产业等方面，作了有针对性的研究，提出了很好的对策。在社会建设方面，针对“城中村”改造、地下管网建设、征地拆迁安置、加强和创新基层社会管理等重点难点问题，深入基层开展调查研究，对解决其中的难点问题提出了很好的对策建议。在生态文明建设方面，对漓江生态保护进行了深入和全面的调研，提出了“实施五大工程，科学保护漓江”的对策意见；对桂林四十年来持之以恒坚持保护与发展并重的做法进行了初步的分析和总结。在文化建设、党的建设方面，也开展了新视角、新专题的调查研究，提

出了切合实际的意见建议。

习近平同志指出：“重视调查研究，是我们党在革命、建设、改革各个历史时期做好领导工作的重要传家宝。马克思主义的辩证唯物主义、历史唯物主义世界观和方法论，党的实事求是的思想路线，党的从群众中来、到群众中去的根本工作路线，都要求我们的领导工作和领导干部必须始终坚持和不断加强调查研究。”可见调查研究在我们党的长期工作实践中起着十分重要的作用，是转变工作作风、解决实际问题的重要手段。在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的伟大实践中，各级党委政府、各级领导干部肩负的使命更加重大，面对的形势更加复杂，矛盾和问题更加凸显，尤其需要通过调查研究来进一步认清形势，科学应对出现的新情况新问题，不断提高执政能力，全面推进科学发展。

当前，正值我市全面推进桂林国际旅游胜地建设、深入开展城乡环境综合整治、建设美丽桂林的重要时期，调查研究工作必须紧紧围绕建设桂林国际旅游胜地这一中心，精心谋划调研课题。我们将在当前和今后一段时期重点研究国际旅游胜地建设中的政策问题、环境问题，研究国际旅游胜地建设与三次产业融合发展的问題，研究国际旅游胜地建设与人民群众生产生活密切相关的问题，真正把调查研究作为建设桂林国际旅游胜地的“谋事之基，成事之道”，为建设美丽桂林作出新的更大的贡献。

编者

2013年10月

目 录

.....contents

经济建设

- 002 做大做强桂林城市是桂北区域经济跨越式发展的必然选择
.....桂林市社会科学界联合会、中共桂林市委政策研究室联合课题组
- 010 简政放权 加快县域经济发展的思考
.....中共桂林市委政策研究室调研组
- 016 桂林繁荣发展的必由之路
——桂林改革 30 年情况简述
.....中共桂林市委政策研究室
- 026 疏解提升桂林老城的调查与思考
.....袁绪祥 王清荣
- 038 促进桂林旅游产业与相关产业协同发展的思考
.....唐庆林
- 042 桂林市当前农产品流通的问题及对策思考
.....中共桂林市委政策研究室、桂林市供销社联合调研组
- 049 桂林市商贸流通业发展情况调查及对策研究
.....中共桂林市委政策研究室课题组
- 056 加快桂林创建国家级创业型城市的调查与思考
.....桂林市政府政策咨询服务队课题组

- 063 关于建立桂林高校科学技术资源与地方发展互动机制平台的研究
.....中共桂林市委政策研究室课题组
- 071 促进企业自主创新的对策研究
.....中共桂林市委政策研究室课题组
- 080 关于打造千亿元产业园区的调研报告
.....打造千亿元产业园区联合课题组
- 092 桂林与东盟旅游合作路径研究
.....中共桂林市委政策研究室课题组
- 108 关于加快桂林国家服务业综合改革试点区域建设的调研报告
.....桂林市政协、中共桂林市委政策研究室联合调研组
- 126 加快桂林工业化城镇化建设的几点思考
.....唐庆林
- 131 进一步加快荔浦县城乡发展一体化的途径研究
.....中共桂林市委政策研究室课题组
- 139 进一步加快灌阳县循环农业发展的路径研究
.....灌阳县人民政府、中共桂林市委政策研究室联合课题组
- 149 加快打造以兴安县为重点的广西千亿元太阳能光伏产业研究
.....联合课题组
- 168 我市服务业对税收和财力的贡献研究
.....中共桂林市委政策研究室调研组

党的建设

- 184 进一步增强机关党员服务意识的若干思考
.....中共桂林市委政策研究室、桂林市社科联联合课题组

- 190 试论爱莲文化的草根性与党风廉政建设的制度安排
.....中共桂林市委政策研究室、桂林市党建研究会课题调研组
- 195 临桂县构建城乡党建一体化新格局的调查与思考
.....中共桂林市委组织部、中共桂林市委政策研究室联合课题组
- 204 “三位一体”聚合力 城乡互动促发展
——荔浦县探索统筹城乡党建模式的调查与思考
.....中共桂林市委组织部、中共桂林市委政策研究室、中共荔浦县委组织部联合课
 题组
- 211 加强党建促发展 凝聚民心建家园
——平乐县桥亭乡以基层党建推动新农村建设的调查与启示
.....中共桂林市委政策研究室调研组
- 219 推进理论大众化的有益探索
——桂林市开展“千场百万”宣讲活动的实践与启示
.....中共桂林市委宣传部、中共桂林市委政策研究室联合调研组
- 226 分会制是落实党代会常任制的有效形式
——永福县探索党代会常任制年会分会制的调查与思考
.....中共桂林市委政策研究室调研组
- 文化建设**
- 234 广西旅游文化建设与公民人文素质的提升
.....王清荣 唐述东 吴学东 凌世君 秦胜忠
- 244 促进桂林高新区文化创意产业发展的对策研究
.....中共桂林市委政策研究室、桂林国家高新区联合课题组
- 254 加快文化产业发展与建设广西民族文化强区
.....王清荣 周明忠 吴学东 秦胜忠
- 264 推动桂林文化大发展大繁荣的调研报告
.....桂林市政协、中共桂林市委政策研究室联合调研组

273

问渠哪得清如许 为有源头活水来

——桂林市创新打造“百姓大舞台”的调查与启示

……中共桂林市委宣传部、中共桂林市委政策研究室联合课题组

社会建设

282

对当前信访工作的思考

……中共桂林市委政策研究室

289

注重发挥公共交通在桂林城市发展中的作用

——桂林市公共交通集团有限公司的调查与研究

……中共桂林市委政策研究室课题组

302

桂林市“城中村”改造对策研究

……中共桂林市委政策研究室、桂林市建规委联合课题组

308

桂林市区地下管线建设和管理的调查报告

……中共桂林市委政策研究室、桂林市建规委联合调研组

314

以廉政文化建设为载体促进社会诚信体系建设

——关于荔浦县推动社会诚信建设的调查与思考

……中共桂林市委政策研究室、中共桂林市纪委、市监察局、中共荔浦县纪委、县监察局联合课题组

322

加快桂林市教育事业科学发展的对策研究

……桂林市教育局、中共桂林市委政策研究室联合课题组

331

临桂新区征地拆迁和被征地农民安置工作对策研究

……中共桂林市委政策研究室课题组

344

以人为本促发展 因地制宜建家园

——秀峰区在城市化进程中探索三种农民安置模式的调查与思考

……中共桂林市委政策研究室、桂林市社科联联合课题组

- 352 十年磨一剑 铮铮自有声
——阳朔县探索“三位一体”农村社会管理模式的调研报告
……中共桂林市委政法委、中共桂林市委政策研究室联合调研组

- 361 桂林文明城市持续建设对策研究
……联合课题组

- 373 依法行政顺民意 疏堵结合治顽疾
——兴安县加强县城社会管理创新的调查与启示
……中共桂林市委政策研究室调研组

生态文明建设

- 380 科学保护漓江与科学发展观
……王清荣

- 383 关于构建科学保护漓江长效机制的调研报告
……中共桂林市委课题组

- 406 和谐保护漓江与科学发展观
……王清荣

- 409 漓江保护与民生改善如何实现双赢
——漓江沿岸村民生产生活情况的调查与思考
……中共桂林市委政策研究室、桂林金钟山旅游研究院、桂林市新农办联合调研组

- 418 建设以桂林为核心的桂北生态经济区的几点思考
……唐庆林

- 424 绿色发展四十年的坚守
——生态文明建设的桂林的实践与探索
……唐庆林

- 430 后记

做大做强桂林城市是桂北区域经济跨越式发展的必然选择

桂林市社会科学界联合会

联合课题组

中共桂林市委政策研究室

(2007年9月)

2007年8月20日,自治区党委刘奇葆书记在桂林考察调研时发表了重要讲话,他指出:要按照“保护漓江,发展临桂,再造一个新桂林”的战略部署,重点建设临桂新区,改造提升老城区,积极推进县城和重点镇建设,加快形成以桂林市区为中心、以重点城镇为纽带的桂北现代化城镇群,为产业发展拓宽空间,给经济发展提供依托,建设现代化的山水宜居城市和国际旅游城市。刘奇葆同志的讲话高屋建瓴,内涵丰富,针对性强,不仅使桂林的城市和区域经济定位增加了新的内涵,而且为进一步做大做强桂林城市指明了方向,对进一步加快桂林经济社会的协调发展具有十分重要的现实指导意义。

一、“建设现代化的山水宜居城市和发展工业主导经济”使桂林的城市和区域经济定位增加了新的内涵

现代经济学家认为,任何城市和区域经济在其经济社会发展过程中必须适时地解决定位问题,因为城市和区域经济的定位确定其发展的方向和目标。1998年桂林地市合并组成新的桂林市后,时任中共中央政治局常委的李瑞环同志在桂林考察时明确地指出:桂林地市合并后,农业和农村的比重加大了,

但从性质上说,桂林是“城市”……是世界著名的风景名胜城市。广西区党委给桂林的定位则是建设现代化的国际性旅游城市和发展以旅游和农林为重点的桂北区域经济。根据区党委给桂林的定位,新一届桂林市委、市政府提出了“把桂林市建设成为风景秀丽、环境优美、经济发达、文化繁荣、社会安定、行居方便、市民文明的现代化国际旅游城市”的奋斗目标,并在市委一届二次全会上以决议的形式顺利通过。接着,市委、市政府作出了进行大规模的城市建设和经营的重大决策,通过四年多的实践和探索,桂林城市的面貌焕然一新,城市的品位有了很大的提升,为做大做强桂林城市奠定了基础。针对桂林市工业腿短的现实,中共桂林市委在2003年1月召开的二届二次全会上,提出了“走新型工业化道路,加快实现‘富民兴桂新跨越’,把桂林建设成为现代化国际旅游城市”的新思路及其新举措。经过四年的实践和探索,桂林的工业有了较快的发展,2006年全市的工业总产值、实现工业增加值和财政收入分别达到617.75亿元、218.41亿元和59.32亿元,分别比2002年增长73.5%、78.9%和80.3%,全市第一、二、三产业结构比由2002年的29.8:31.2:39.0调整为22.0:41.2:36.8,为做大做强桂林城市创造了条件。2007年5月,中共桂林市委在三届三次全会上又作出了《关于加快园区建设步伐,主动承接产业转移的决定》,再一次吹响了做大做强桂林城市的进军号角。

城市和区域经济的定位并不是凭空产生的,也不是一成不变的,而是建立在自身特有的优势资源即“市情”或“区情”的基础之上的,也是处在国际国内大环境的变化之中的,因而是变化发展的。自桂林地市合并以来,历届市委、市政府领导班子对桂林市“市情”的认识都在不断地深化,并根据桂林的城市和区域经济定位,围绕加快建设现代化国际旅游城市的总体目标,提出了不同阶段的具体奋斗目标和措施,经过实践探索,取得了明显的成效。但是,由于桂林的经济总量不大,工业和商贸经济的支撑力不强,城市的空间相对狭小且功能不全,旅游和农林产业大而不强,城镇化率比较低,在很大程度上制约了桂林城市和桂北区域经济的跨越式发展,影响了桂林旅游在建设广西旅游大省中龙头作用的充分发挥。加上随着泛珠三角经济区尤其是中国—东盟自由贸易区建设进程的加快,也从客观上要求桂林的城市和区域经济定位增加新的内涵。而刘奇葆书记正是站在广西经济社会发展的全局,从国际国内大环境的变化以及桂林自身发展的内在要求出发,提出了“建设现代化的山水宜居城市和发展工业主导经济”的新内涵,从而使桂林城市和区域经济的定位更加

准确,发展的方向更加明确,发展的目标更加清晰。

“建设现代化的山水宜居城市和国际旅游城市”的城市定位准确而完整。桂林是世界著名的风景名胜城市和国务院首批公布的二十四个历史文化名城之一,旅游是桂林特有的优势资源,漓江更是世界旅游的黄金水道。这一定位,一方面使桂林城市发展的目标更加清晰,现代化的山水宜居和国际旅游的城市功能更加凸显。也就是说,通过改造提升老城区,进一步完善城市服务功能,提高城市发展质量,改善城市整体环境,提高城市文明程度和国际化水平,形成“城在山水中,山水寓城郭”的城市风貌,树立“甲天下”的桂林城市品牌。另一方面,进一步强化了生态环境保护与生态环境建设的意识和可持续发展的理念。再一方面,强调了人与自然的和谐,自然和人文的有机统一与辩证统一。也就是说,通过生态环境的建设,通过加强城市自然、历史文化遗产保护,使桂林悠久深厚的历史文脉得以传承和发展,不断提高城市的文化品位,展现桂林城市特有的魅力。“建设现代化的山水宜居城市和国际旅游城市”的定位准确而完整,不仅充分体现了科学发展观的本质要求,而且适应国内外形势发展的新需要,也对桂林的城市规划、城市建设和城市发展提出了更新更高的要求。

“发展新型工业和旅游、农林产业”的区域经济定位科学而完整。这一定位不仅使桂北区域经济发展的方向和目标更加清晰,使新型工业在桂北区域经济发展中的主导地位更加突出,而且进一步强化了加快推进工业化、城镇化的意识。客观地说,过去自治区党委给桂北区域经济的定位是准确的,因为旅游和农林产业是桂林的特色优势,做大做强旅游和农林产业,既有助于打牢产业发展的基础,发挥旅游业在建设广西旅游大省中的龙头作用,也有利于保护生态环境尤其是保护漓江。但是,这一定位还不完整,在发展中存在局限性。因为桂北区域经济是一个涵盖城乡和第一、二、三产业协调发展的系统经济,没有新型工业这一现代经济增长的“引擎”产业的快速发展,没有大企业的强力支撑,没有县域工业尤其是农林产品深加工企业的发展壮大,没有农业产业化进程的加快,桂林的特色就无法体现,桂林的比较优势也无法发挥,就谈不上桂北区域经济的跨越式发展,工业化、城镇化也将会成为一句空话。正是有鉴于此,刘奇葆书记才提出要坚持走新型工业化道路,进一步优化布局,大力发展有比较优势的产业,加快提升壮大旅游业,大力发展特色效益农业,做大做强企业,积极发展县域工业,按照建设新区、疏解老城,组团发展、重点向西,优化布局、完善功能,为产业发展拓宽空间,给经济发展提供依托的总的发展

思路和目标。刘奇葆书记的论述,不仅深刻揭示了工业、旅游和农林产业在桂北区域经济发展中的特殊作用以及三者之间的辩证统一关系,而且突破了过去桂北区域经济定位的局限,找到了既发展工业又保护漓江、既做大做强桂林城市又统筹城乡发展的有效途径。

由上述可见,自治区党委对桂林城市和桂北区域经济进行准确而完整的定位,必将对桂林城市和桂北区域经济的协调发展,产生重大而深远的影响,具有里程碑的意义。

二、“做大做强桂林城市”为加快发展桂北区域经济指明了方向

现代经济学认为,发展中国家的城市是国家和地区发展的脊梁,不发展城市,无异于扼制国家和地区的发展。桂北区域经济是涵盖城乡和第一、二、三产业协调发展的系统经济,而桂林城市是桂北区域经济的脊梁,桂林的新型工业则是桂北区域经济发展的“引擎”产业。客观地说,桂林地市合并以来,历届市委、政府围绕建设现代化国际旅游城市这一总体目标,以城市建设和改造为突破口,坚持走新型工业化道路,城市的规模有所扩大,城市的面貌焕然一新,城市的品位和综合实力有了较大的提升。但是,由于桂林城市的规模偏小、功能不全、综合实力不强,工业化进程比较慢,制约了桂林城市和桂北区域经济的跨越式发展。因此,刘奇葆书记在桂林考察工作时鲜明地指出:要适应经济社会发展需要,努力扩大城市规模,切实把桂林做大做强。要加强工业在经济发展中的主导地位,加快推进工业化进程。“做大做强桂林城市”不仅为加快发展桂北区域经济指明了方向,而且深刻地揭示了两者之间的本质联系。

首先,发挥城市的辐射带动作用是加快桂北区域经济发展的内在要求。毫无疑问,城市建设是区域经济发展的火车头。世界上经济高度发达的地方,比如美国的东部城市,主要靠纽约,而我国珠江三角区,主要靠广州、深圳;长江三角区,主要靠上海,如果没有上海,苏州、杭州、无锡、宁波等地的发展都不会那么快。从桂林的实际情况来看,也是如此。桂林地市合并后开展的大规模城市建设和经营以及市区工业和旅游、商贸经济的发展,对桂北区域经济的拉动作用是显而易见的。但是,目前桂林的建成区面积仅为 58.3 平方公里,人口也只有 74.42 万人,作为广西龙头的旅游产业大而不强,这样的城市规模和

产业规模,要辐射和带动桂北区域经济的快速发展,有如小马拉大车,显然力不从心。因此,只有做大做强桂林城市,不断增强城市的内聚力、外扩力和创新的功能,充分发挥其集聚效应和扩散效应,才能有效地推动桂北区域经济的跨越式发展。

其次,推进工业化、城镇化是加快桂北区域经济发展的必然要求。做大做强桂林城市既需要发展特有的旅游优势产业,也需要发展农林基础产业,更需要发展新型工业和商贸经济。现代经济学家认为,新型工业化是我国工业的历史纵向演进与工业化的全球横向渗透相互交错、相互融合的产物,是历史以来的工业化与现代化最新产业技术动态结合的结果。在知识经济时代,以最新技术为动力的现代工业更成为了现代经济增长的“引擎”产业。青岛市在发展优势旅游产业的同时,狠抓了工业的发展。可以说青岛市经济发展,在很大程度上得益于海尔集团等十大名牌企业和海尔电冰箱等五大名牌产品的支撑。至2007年9月,青岛市中国名牌产品数量达到69个,中国名牌数量拥有量居全国前列。正是这些名牌企业和名牌产品,托起了青岛市的经济,树立了青岛市的良好形象。桂林地市合并以来,全市的工业有了长足的进步,形成了装备制造、汽车及零部件、橡胶制品、电子信息、医药及生物制品、食品饮料、农产品加工等七个行业。但是,缺乏大产业、大企业支撑,工业主导经济发展的格局尚未真正形成,是目前桂林城市综合实力不强的根本原因。因此,必须坚持走新型工业化道路,切实把工作重点放在加快发展工业上,进而促进城镇化的发展。最近,桂林市委、市政府在狠抓临桂新区规划建设和工业发展的过程中,围绕工业“1234”发展目标,作出了建设现代机电制造、电子信息、生物制药和食品饮料为主的三个规模大、关联度高、互补性好、竞争力强的支柱产业集群的战略决策,既是从桂林的实际出发贯彻落实刘奇葆书记重要讲话精神的新举措,也是做大做强桂林城市和推进工业化、城镇化的重要途径,更是有效推动桂北区域经济跨越式发展的必然要求。

第三,做大做强县城,加快形成以桂林市区为中心、以重点城镇为纽带的桂北现代城镇群建设是推动桂北区域经济跨越式发展的现实选择。桂北区域经济的跨越式发展,离不开县域经济的快速发展,离不开桂北现代城镇群的建设。因为县城既是县域经济发展的龙头,也是桂北现代城镇群的主体,要推动县域经济跨越式发展,必须重点发展县城工业,做大做强县城。以荔浦县为