



国家安全知识 普及读本

环境危机 与 环境安全

范纯 杨博超◎著



ENVIRONMENTAL
CRISIS AND
SECURITY

国家安全知识简明读本

环境危机与环境安全

范 纯 著

国际文化出版公司

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

环境危机与环境安全/范纯, 杨博超著. —北京: 国际文化出版公司, 2013.6

(国家安全知识简明读本)

ISBN 978-7-5125-0281-9

I. ①环… II. ①范…②杨… III. ①环境危机-基本知识-中国②环境管理-基础知识-中国 IV. ①X321.2

中国版本图书馆CIP数据核字 (2013) 第064088号

国家安全知识简明读本·环境危机与环境安全

作 者 范 纯 杨博超
责任编辑 戴 婕
特约策划 马燕冰
统筹监制 葛宏峰 刘 毅 刘露芳
策划编辑 周 贺
美术编辑 李丹丹
出版发行 国际文化出版公司
经 销 国文润华文化传媒(北京)有限责任公司
印 刷 三河市华晨印务有限公司
开 本 700毫米×1000毫米 16开
10.5印张 142千字
版 次 2014年9月第1版
2014年9月第1次印刷
书 号 ISBN 978-7-5125-0281-9
定 价 29.80元

国际文化出版公司

北京朝阳区东土城路乙9号

邮编: 100013

总编室: (010) 64271551

传真: (010) 64271578

销售热线: (010) 64271187

传真: (010) 64271187-800

E-mail: icpc@95777.sina.net

http://www.sinoread.com

目 录

绪 论	005
第一章 环境问题：威胁人类安全的客观存在	
第一节 环境问题的表现	010
第二节 环境问题的本质	018
第二章 环境危机：威胁人类安全的主观感受	
第一节 环境危机的结构	030
第二节 环境危机的实质	037
第三章 应对环境危机的伦理省思	
第一节 人与自然关系的重新审视	050
第二节 确立生态人文主义核心地位	057
第三节 确立生态文明下人与自然的和谐	063
第四章 应对环境危机的政策思考	
第一节 环境政策的基本理论	072
第二节 国外环境政策	078
第三节 我国环境政策省思	091

第五章 应对环境危机的法律省思	
第一节 应对环境危机的环境公益诉讼论	098
第二节 应对环境危机的环境刑法论	110
第三节 应对环境危机的循环经济法制论	123
第六章 环境危机的治理模式省思	
第一节 环境治理的基本理论	134
第二节 西方环境治理模式的演进	139
第三节 我国环境治理缺欠与变革	146
结 论	157
主要参考文献	158
后 记	161

国家安全知识简明读本

环境危机与环境安全

范 纯 著

国际文化出版公司

·北京·

目 录

绪 论	005
第一章 环境问题：威胁人类安全的客观存在	
第一节 环境问题的表现	010
第二节 环境问题的本质	018
第二章 环境危机：威胁人类安全的主观感受	
第一节 环境危机的结构	030
第二节 环境危机的实质	037
第三章 应对环境危机的伦理省思	
第一节 人与自然关系的重新审视	050
第二节 确立生态人文主义核心地位	057
第三节 确立生态文明下人与自然的和谐	063
第四章 应对环境危机的政策思考	
第一节 环境政策的基本理论	072
第二节 国外环境政策	078
第三节 我国环境政策省思	091

第五章 应对环境危机的法律省思	
第一节 应对环境危机的环境公益诉讼论	098
第二节 应对环境危机的环境刑法论	110
第三节 应对环境危机的循环经济法制论	123
第六章 环境危机的治理模式省思	
第一节 环境治理的基本理论	134
第二节 西方环境治理模式的演进	139
第三节 我国环境治理缺欠与变革	146
结 论	157
主要参考文献	158
后 记	161

绪 论

20 世纪以来，人类向自然索取了无以计数的资源，创造了前所未有的现代文明。然而，与之俱来的是大自然的疯狂报复和环境安全的日益恶化。进入 21 世纪，全球气候变暖、臭氧层破坏、生物多样性锐减、空气污染、海洋污染及对海洋生态系统的破坏、有害有毒物质越境污染等全球性环境问题日益突出，引起人们的普遍关注。对每一个国家的国民来说，环境问题已成为拷问人类生存方式的哲学命题。

此外，环境问题还成为引发国际冲突的火种。发展中国家认为，发达国家在工业革命时期造成的污染和浪费对当今世界的环境问题，具有不可推卸的责任。更重要的是，发达国家不顾发展中国家的贫穷现实，要求其在处理发展与环保关系时要优先考虑环境，采取严格的环保标准，这无疑剥夺了发展中国家的发展权利，加深了双方的分歧。更有甚者，国家之间争夺淡水、土地、石油、矿物、海洋等自然资源的国际冲突不断，使环境问题成为影响国际关系的重大问题。

环境问题是指全球环境或区域环境中出现的不利于人类生存和发展的各种现象，大致分为原生环境问题和次生环境问题。前者是由自然力引起的环境问题，也称第一环境问题，如火山喷发、地震、洪涝、干旱、滑坡、海啸等。后者是由人类的生产和生活活动引起的生态系统破坏和环境污染，从而危及人类自身生存和发展的现象，也叫第二环境问题。本文讨论的环境问题是指次生环境问题。这类环境问题总体上分为国内的、区域的、全球三个层次。发达国家因工业文明起步早，较早地尝试了国内环境问题和区域环境问题的苦头。现在来看，发达国家提出的解决环境问题的手段，

有经济手段、法律手段、行政手段和教育手段。这些手段的使用使其付出较大成本，但最终结果却事与愿违，国内环境问题发展成区域环境问题，进而上升为全球性环境问题。

大气污染、水污染、土壤污染、噪声污染等工业污染，作为客观存在的国内环境问题，与沙漠化、森林消失、海洋污染等区域性环境问题交织，加上气候变暖、臭氧层破坏、生物多样性锐减等全球性环境问题的参与，使客观存在的环境问题上到主观认识的环境危机。可以说，各类环境问题的交织，产生了复杂而广泛的恶劣影响，严重破坏了地球生态系统，威胁人类的生存安全。针对当前愈演愈烈的环境污染和生态破坏态势，各国有关人士从哲学、伦理学、经济学、管理学等多个学科视角，积极探讨化解环境危机的对策。本文就是在这样的背景下，通过梳理环境问题、环境危机，从伦理、政策、法律、治理四个层面进行粗浅分析，目的在于深入省思人类自身行为导致的恶果。解铃还需系铃人，面对自然资源的枯竭、生物物种的灭绝、自然环境的污染，人类应当自省，应当学会尊重自然，应当自觉维护生态安全。

环境问题的出现有着深刻的思想根源。解决环境问题，需要从深层次上变革人们的思想观念。生态哲学的意义，就是要实现人类思想观念的生态化，实现人们思想观念的生态转向，将人视为自然的组成部分，视为生态系统的组成部分，在富有生态意蕴的思想观念指导下，使人类的实践行为理性化，缓解人与自然的紧张状态，最终实现人与自然和谐发展。环境危机的根本原因，不是简单的人口膨胀问题，也不是技术失控问题，更不是偏颇的消费方式问题。危机的根源在于法律固守人类社会关系而漠视自然的紊乱，其背后隐藏的是基本价值观的危机。想解决环境问题须变革传统的以人类为中心的态度，从伦理层面重新阐明人与自然的关系，即人类应该尊重生物生存、自主以及生态安全的权利。有人将环境危机的根本原因归结为资本制度，因为资本的求利性往往会影响人的生态理性，而资本制度本身就是人类中心主义思想观念下孕育、诞生、成长、壮大起来的，

很难真正改变。反资本制度莫不如反人类中心主义。

对一个国家来说，克服环境危机、确保环境安全是一个必须面对的重大课题。环境安全是主权国家在一定历史阶段，采取各种政策和法律措施保障环境状况和环境利益不受威胁，保持稳定、均衡和持续发展的一种状态。环境安全对国家的稳定和发展，对国民的生存繁衍和富裕起到维持和促进作用。环境安全追求的目标是“自然—社会—经济”复合型生态系统的整体结构的优化，维护生态系统的整体性，在不突破生态系统承载力的前提下，合理使用自然资源，保护生物多样性。环境安全需要一系列的措​​施加以保障，如建立保障国家环境安全的决策体系，发展循环经济，充分利用市场机制，动员社会力量，提高环境安全意识，建立环境安全的全民参与体系等。环境安全不仅是一个国内问题，更是一个国际问题，仅靠单个国家的努力无法实现真正的环境安全，还需推进国际环境合作。

迄今，不少国家高度重视环境安全，已将环境治理从一国范围扩展至全球范围。制定正确的环境战略，开展环境外交，塑造对环境负责任的国家形象已成为各国追求的目标。

中国政府高度重视环境问题，坚持“科学发展观”、构建“和谐社会”、建设“和谐世界”等战略主张，均包含着重要的环境思想。当然，科学发展观指导下的中国，环境治理模式还需要完善，需要依靠体制机制的创新，依靠产业结构的调整，依靠经济发展方式的转变、依靠国民素质的提高、依靠科学技术的进步，实现环境安全。

需要强调，环境危机正严重威胁着整个人类的生存。摆脱环境危机，维护人类生存安全，需要各国加强合作，需要全人类共同努力，需要转变传统的陈旧观念、吸取新型生态伦理思想，出台绿色制度，约束人类的非环境行为，这样才能从根本上解决环境危机。

第一章 环境问题：威胁人类安全的客观存在

当人类的经济活动对自然环境造成破坏，人类和生物赖以生存和发展的生态环境结构和状态就会发生变化，以环境污染、资源耗竭等为表征的环境问题就会浮现出来。人为的因素使各种污染物进入自然界，超过了自然界容量的极限，使大自然不再发挥原有功能，开始反过来对人类产生破坏作用。人类在开发利用自然资源时，超出了环境自身的承载能力，使生态环境恶化，出现自然资源枯竭等现象，威胁人类繁衍和社会的可持续发展。

第一节 环境问题的表现

环境问题是影响人类生活的环境污染与环境破坏,尤其是环境污染,已成为人类生存的严重危机之一。我国的环境问题比比皆是,形势不容乐观。环境问题的危害,对社会稳定、国家安全、国际关系等构成严重威胁。

一、人类面临的环境问题

目前,人类面临着十大环境问题^[1]:

(一)人口膨胀。世界人口已达70亿,预计2050年将达90亿。

(二)能源危机。目前世界三大化石能源占全球使用能源总量的90%,预计2050年三大化石能源将基本耗竭。

(三)森林面积锐减。自1950年以来,全世界的森林已损失过半,森林面积锐减造成水土流失,旱涝灾害增加,气候异常,大批物种消失,温室效应加剧。

(四)土地荒漠化严重。不仅破坏土地资源,还导致物种消失。

(五)自然灾害频发。主要有旱涝、海啸、台风、地震、山体滑坡等。

(六)淡水资源日益枯竭。许多国家饮用水资源不足,全球有20亿的人饮水得不到保证。

(七)温室效应加剧。地球上温度不断升高,使世界处于毁灭性气候混乱状态边缘。

(八)臭氧层破坏。强烈的紫外线辐射损害人和动物的免疫系统。

(九)酸雨出现频繁。使水体和土壤酸化,动植物死亡,腐蚀建筑物、铁路和桥梁等设施。

(十)污染物排放量剧增。严重的大气污染给人类的健康带来损害。

[1] 冯翠娟:《环境问题现状及对环境问题的哲学思考》,载《甘肃科技纵横》,2011年第2期,第84页。

上述列举的环境问题，只是一种泛指，未具体限定在国内环境问题、区域环境问题及全球性环境问题中的某一个层面。需要指出的是，随着人类生产和商业活动的加强，开发自然的能力的进步，全球性环境问题已构成人类社会普遍面临的严重威胁。这些环境问题相互联系、相互影响，不仅给自然界带来巨大的破坏，直接影响到人类的生存质量，一定程度上还影响到世界的和平与稳定。目前发达国家与发展中国家之间因生态环境而引发的摩擦和冲突时有发生，已构成对国家利益的直接威胁。

二、我国面临的环境问题

我国是一个发展中国家，随着全球化的加快，生态环境与经济成长的矛盾日益激烈，尤其是环境污染十分突出。

（一）大气污染十分严重。大气污染是指人类活动向大气排出的各种污染物，超过环境承载能力，使大气质量恶化，使人们的工作、生活、健康、财产遭受恶劣影响。

（二）水体污染严峻。我国水污染呈现污染源多样性、危害多元性、危害流域整体性和流域差异性其特征。水污染分为点源污染和面源污染。点源污染主要有工业废水和生活污水；面源污染主要有水流交通的油污、水土流失、牲畜粪便等。从对全国七大水系的监测情况看，一半以上的监测河段污染严重，86%的城市河段水质超标，不符合饮用水标准的达70%。地下水受到不同程度的污染，湖泊、水库的富营养化严重。

（三）土壤遭受污染，土壤状况不断恶化。土壤受到农药、化肥、固体废弃物等污染，造成了严重的生态破坏和经济损失。

（四）生物多样性受到严重破坏，野生动植物丰富区面积不断减少，珍惜物种栖息地环境恶化，乱捕滥猎和乱挖滥采现象屡禁不止，野生动植物数量和种类骤减，生物安全令人担忧。^[1]

[1] 林群慧、金时：《新环境问题研究》，中国环境科学出版社，2005年11月版，第196页。

(五) 噪声和固体废物污染加剧。全国有三分之二的城市居民生活在超标的噪声环境中, 工业固体废物产生量呈上升趋势, 综合利用程度低, 对环境已造成很大危害。

(六) 能源、资源储量不足, 能耗高, 资源利用率低, 污染严重, 资源、能源供应日益紧张。

我国的环境污染问题目前还没有得到根本的遏制, 同时还会继续扩大。如果不及时采取切实有效的措施, 将在很大程度上抵消经济建设和改革开放的成果。

从我国城市环境问题现状看, 长期以来, 我国能源结构以煤为主, 各城市主要燃煤量在整个能源结构中占 80% 以上, 产生了大量的烟尘、二氧化硫等污染物, 同时, 机动车保有量快速增长, 大、中城市出现了严重的机动车尾气污染, 形势严峻。随着城市的发展, 城市水资源短缺和水污染问题, 将成为最紧迫的环境问题。城市水污染主要由工厂排水和居民生活污水造成, 近年来, 城市居民生活污水排放量年增长率为 7%。由于城市增长过快, 城市用水需求也大幅增加, 已出现严重缺水城市五十多座, 影响工业产值。城市固体废弃物产生量大, 增长速度极快, 城市生活垃圾无害化处理率极低, 不仅影响城市景观, 也容易滋生病菌。噪声已成为城市一大公害, 严重影响人们的生活和健康, 我国城市区域环境噪声达标率不到 50%, 社会生活噪声呈明显的上升趋势, 影响人们身心健康。^[1] 城市基础设施建设欠账多, 排水设施落后。城市没有通风廊道, 热岛效应严重, 热量散发缓慢。现在不少城市建筑物采用大块的反光玻璃镜面装饰门面, 造成强烈的光污染。需要指出, 城市绿地是城市生态系统的重要组成部分, 它由城郊农田、城郊天然植被和市区园林绿地三部分组成, 对促进城市的发展生产和保证居民生活有着不可替代的作用, 对城市生态环境系统内的物质循环具有十分重要的意义。但由于城市发展建设, 植被逐渐不断地被砍伐, 城市绿地的环境功能正逐步丧失。

[1] 姚勇、于泳:《城市环境问题分析》, 载《黑龙江科技信息》, 2008 年第 11 期, 第 118 页。