

厂务公开“两办通知”学习问答

厂务公开操作实务

工人日报工会工作部 编

中国工人出版社

厂务公开两办“通知”学习问答

厂务公开操作实务

工人日报工会工作部 编

中国工人出版社

图书在版编目(CIP)数据

厂务公开操作实务/工人日报工会工作部编. —北京:
中国工人出版社, 2002. 9

ISBN 7-5008-2876-4

I. 厂... II. 工... III. 企业管理: 民主管理 - 基本
知识 - 中国 IV. F279.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 069665 号

出版发行: 中国工人出版社
地 址: 北京鼓楼外大街 45 号
邮 编: 100011
电 话: (010)62350006(总编室)
发行热线: (010)62368596
经 销: 新华书店
印 刷: 杭州余杭人民印刷有限公司
版 次: 2002 年 9 月第 1 版
2003 年 5 月第 2 次印刷
开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32
字 数: 186.9 千字
印 张: 8.625
印 数: 5000 ~ 7000 册
定 价: 19.00 元

全国总工会副主席倪豪梅答《工人日报》记者问

《中共中央办公厅、国务院办公厅关于在国有企业、集体企业及其控股企业深入实行厂务公开制度的通知》，对深入实行厂务公开提出了明确要求。本报记者就如何学习贯彻“两办通知”走访了全国总工会副主席、全国厂务公开协调小组副组长倪豪梅。

记者：“两办通知”对厂务公开工作既做了客观的总结，又提出了更高的要求，您认为这对于进一步推进厂务公开工作有何影响和意义？

倪豪梅：厂务公开是三年前广大职工群众学习和贯彻落实党的十五大精神，在企业改革和发展的实践中创造的民主参与企业决策和管理的一个成功经验。正如“两办通知”指出的，推行厂务公开是实践“三个代表”重要思想的具体体现，是贯彻落实党的全心全意依靠工人阶级根本指导方针的有效途径，是加强基层民主政治建设的重要举措，是促进企业党风廉政的有力手段，是现代企业制度的重要内容，对于维护职工群众的合法权益，调动职工群众的积极性、创造性，巩固党的阶级基础和执政地位，促进改革、发展和稳定具有重要作用。从这一意义上说，“两办通知”进一步丰富了厂务公开的内涵，提升了厂务公开的整体作用和意义。因此，认真学习贯彻“两办通知”，必将给广大党员干部和职工群众以极大鼓舞，并推动厂务公开深入发展。

记者：尽管推行厂务公开只有三年，但厂务公开已显示出蓬勃的生机和活力，原因何在？

倪豪梅：从根本上讲：一是在社会主义市场经济条件下，广大职工与企业的利益更加紧密地联系在一起，他们比以往任何时候都更加关心企业的命运和前途，参与企业决策、管理和监督的愿

望、要求比任何时候都更强烈,这体现了先进生产力发展的要求。二是厂务公开对强化全心全意依靠工人阶级的思想,落实职工的主人翁地位和权利,具有很强的现实针对性。三是厂务公开适应了国有企业建立决策、执行和监督体系,形成有效的激励和制约机制的内在要求。四是厂务公开能够有力地推动以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度发展和职权落实。

记者:结合江泽民总书记“5·31”重要讲话中提出的“发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明”的重要目标,我们应怎样学习和贯彻“两办通知”?

倪豪梅:深入实行厂务公开,是发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的基础和重要举措,也是做好当前稳定工作的有效手段,必须全面学习领会和贯彻落实“两办通知”,把思想认识统一到贯彻“三个代表”重要思想的要求和落实江总书记“5·31”重要讲话精神上来,进一步提高对厂务公开重要性、必要性的认识,增强深入搞好厂务公开的自觉性。特别要注意克服有些同志存在的“工作已经差不多”的思想和松懈情绪,坚持高标准、严要求,推动厂务公开不断深入发展。

根据当前全国推行厂务公开的普遍情况,贯彻“两办通知”要求必须突出以下工作重点:一要进一步按照文件要求,规范厂务公开的内容、程序和要求,加强制度建设,努力使厂务公开规范化、制度化、经常化;二要紧紧围绕企业改革、发展、稳定的大局,不断充实和丰富厂务公开的内容,向企业生产经营管理的深度和广度延伸;三要落实职代会的各项职权,努力把厂务公开的要求融入依靠职工办企业的体制、机制和制度之中,坚持行之有效的厂务公开领导和运行机制,建立、健全各种监督制约和保证机制以及责任追究制度,切实保障职工民主权益,坚决防止和有效克服形式主义;四要进一步加强各级厂务公开协调领导机构的建设,明确和规范有关领导机关的责任,形成制度,加强对厂务公开的领导;五要扩大

厂务公开推广领域,国有企业、集体企业及其控股的企业和事业单位都要实行厂务公开,特别是生产经营困难的企业更应当实行厂务公开,同时要积极引导非公有制企业实行厂务公开。

(原载于 2002 年 7 月 26 日《工人日报》)

目 录

厂务公开两办“通知”学习问答

1. 什么叫厂务公开? (1)
2. 中办国办“两办通知”的主要内容是什么? (2)
3. 全国厂务公开协调小组办公室关于贯彻落实“两办通知”
 的《意见》的主要内容是什么? (2)
4. 如何贯彻“两办通知”精神,推进厂务公开工作? (3)
5. 根据“两办通知”规定,哪些单位要实行厂务公开? (4)
6. 厂务公开有什么重要意义? (5)
7. 厂务公开的指导原则是什么? (5)
8. 厂务公开的总体要求是什么? (6)
9. 哪些“厂务”须公开? (7)
10. 厂务公开应采用哪些形式? (8)
11. 厂务不公开要承担什么责任? (9)
12. 厂务公开有哪些组织领导和组织保障措施? (10)
13. 什么是“全国厂务公开协调小组”? (11)
14. 涉及厂务公开、民主管理的主要法律法规有哪些? (12)
15. 厂务公开应着重解决哪些主要问题? (14)
16. 基层企业如何建立厂务公开的组织领导体制? (16)
17. 基层系统如何坚持实事求是的原则,从本地区、本单位
 的实际出发,确定厂务公开内容,采取有效的形式? (17)
18. 为什么说厂务公开对促进职工民主管理工作
 是个契机? (19)

-
19. 为什么说实行厂务公开是坚持完善职工代表大会制度, 进一步加强职工民主管理工作的需要? (19)
 20. 如何理解实行厂务公开是维护职工合法权益, 进一步密切干群关系和建立稳定协调的企业劳动关系的需要? (20)
 21. 为什么说实行厂务公开是保障职工主人翁地位, 进一步调动职工积极性, 促进企业改革发展稳定的需要? ... (20)
 22. 为什么厂务公开要与建立现代企业制度相结合? (21)
 23. 为什么厂务公开要与企业脱困结合起来? (21)
 24. 如何理解厂务公开是职工当家作主的具体体现? (22)
 25. 什么是厂务公开的“关键”? (23)
 26. 什么是厂务公开的“实质”? (24)
 27. 厂务公开应有什么基本程序? (25)
 28. 企业重大决策问题如何公开? (26)
 29. 企业物资采购供应如何公开? (27)
 30. 企业工程项目如何公开? (28)
 31. 企业业务招待费使用情况如何公开? (29)
 32. 对领导干部民主评议情况如何公开? (29)
 33. 选拔任用干部情况如何公开? (30)
 34. 企业劳动用工情况如何公开? (31)
 35. 职工工资、奖金分配如何公开? (32)
 36. 职工职称评定情况如何公开? (33)
 37. 分厂、车间内部事务如何公开? (34)
 38. 班组内部事务如何公开? (34)
 39. 如何规范“班务公开”? (36)
 40. 如何处理厂务公开的内容与企业秘密的关系? (37)
 41. 如何正确理解厂务公开与职工文化技术素质的关系? (37)

42. 企业厂务公开监督小组的主要职责是什么?	(38)
43. 对厂务公开监督检查的内容有哪些?	(38)
44. 对厂务公开监督检查应抓好哪些环节?	(40)
45. 如何确定厂务公开的监督检查程序?	(41)
46. 对厂务公开实施监督的形式有哪些?	(42)
47. 如何理解厂务公开与职工代表大会的关系?	(43)
48. 如何理解厂务公开要以职工代表大会为主要载体?	(45)
49. 如何理解职工代表大会的性质与特点?	(46)
50. 职工代表大会的任务是什么?	(48)
51. 职工代表大会有哪些职权?	(48)
52. 什么是职工代表团(组)长联席会议?	(50)
53. 什么是职代会民主评议企业领导人员制度?	(51)
54. 民主评议领导人员的一般程序有哪些?	(52)
55. 如何组织民主质询企业领导人员?	(54)
56. 民主评议企业领导人员的内容和原则有哪些?	(55)
57. 如何建立民主议事制度?	(57)
58. 建立职工董事监事制度有什么重要意义?	(59)
59. 职工董事监事候选人有什么条件?	(60)
60. 职工董事监事有哪些权利和义务?	(61)
61. 如何处理职工董事监事与职工代表和工会的关系?	(62)
62. 如何搞好厂情发布会和厂务公开栏?	(63)
63. 如何设立意见箱?	(63)
64. 如何利用党政工联席会议、中层干部会议、部分 职工代表大会做好厂务公开工作?	(63)
65. 如何提高厂务公开的实际效果?	(64)
66. 厂务公开后如何了解职工的反映?	(66)
67. 实行厂务公开应忌哪些方面的问题?	(66)
68. 如何加强上级对厂务公开的领导?	(67)

69. 如何处理厂务公开与行政依法行使职权的关系? (69)
70. 如何处理实行厂务公开的多种形式与坚持职工
代表大会制度的关系? (69)
71. 如何处理实行厂务公开与按市场经济规律办事
的关系? (70)
72. 企业厂务公开深化应掌握哪四个要素? (70)
73. 厂务公开的难点有哪些? 其对策是怎样的? (73)
74. 非公企业推行厂务公开有什么理论与法律依据? (76)
75. 非公企业推行厂务公开有什么重要意义? (77)
76. 如何确定非公企业推行厂务公开的内容与形式? (78)
77. 非公企业推行厂务公开有哪些益处? (78)
78. 如何按照“三个代表”要求与时俱进地
推动厂务公开? (80)
79. 国有企业在厂务公开中要做到哪“三个结合”? (82)
80. 教育、科技、文化、卫生、体育等事业单位如何
搞好事务公开工作? (85)
81. 怎样认识全面推进校务公开工作的重要意义? (88)
82. 如何加强对校务公开工作的领导? (88)
83. 校务公开工作应如何围绕中心、注重实效? (89)
84. 校务公开工作的制度化、规范化建设
应如何加强和完善? (89)
85. 如何加强对校务公开的监督检查? (90)
86. 校务公开应抓好哪些重点环节? (90)
87. 什么是校务公开的“一箱二栏三会四制度”? (91)
88. 什么是校务公开的“四及时”、“五透明”? (92)
89. 如何充分发挥工会组织在推行厂务公开中
的积极作用? (92)
90. 厂务公开对工会工作的哪些方面提出了新的要求? (94)

91. 如何抓住厂务公开机遇,推动工会工作上新台阶?	(94)
----------------------------------	------

附录一 有关厂务公开的法规政策及文件选编

《中华人民共和国宪法》(摘录)	(96)
《中华人民共和国宪法修正案》(节选)	(96)
《中华人民共和国全民所有制工业企业法》(节选)	(96)
《中华人民共和国城镇集体所有制企业条例》(节选)	(97)
《中华人民共和国公司法》(节选)	(97)
《中华人民共和国劳动法》(节选)	(98)
《中华人民共和国工会法》.....	(100)
《全民所有制工业企业职工代表大会条例》.....	(110)
《关于职工代表大会民主评议企业领导干部 的实施意见》	(116)
关于转发《全国加强国有企业领导班子建设协调小组关 于有的单位不打算重复召开职工代表大会评议企 业领导干部问题的答复意见》的通知	(120)
附: 全国加强国有企业领导班子建设协调小组关于有 的单位提出“不打算重复召开职工代表大会评议 企业领导干部”问题的答复意见	(121)
关于印发《关于国有企业实行业务招待费使用情况 向职代会报告制度的规定》的通知	(122)
附: 《关于国有企业实行业务招待费使用情况向职代 会报告制度的规定》	(122)
关于印发《关于国有企业实行业务招待费使用情况 等重要事项向职代会报告制度的规定》的通知	(123)
附: 《关于国有企业实行业务招待费使用情况等 重要事项向职代会报告制度的规定》	(124)
《关于厂务公开制度的通知》.....	(126)
《关于全国推进校务公开工作的意见》.....	(128)

《关于在国有企业、集体企业及其控股企业深入 实行厂务公开制度的通知》·····	(130)
--	-------

附录二 有关领导同志关于厂务公开的讲话

积极推行厂务公开促进国有企业改革、发展和稳定	
中共中央政治局常委 全国总工会主席 尉健行·····	(136)
高度重视和大力推行厂务公开	
国务院副总理 吴邦国·····	(145)
在推行厂务公开、加强民主管理工作会议上的讲话	
中共北京市委书记 贾庆林·····	(151)
充分发挥纪检监察职能积极推行厂务公开工作	
中央纪委副书记 曹庆泽·····	(158)
推行厂务公开促进国有企业实现两大目标	
国家经贸委副主任 郑斯林·····	(166)
积极推行厂务公开加强职工民主管理和民主监督	
全国总工会副主席 书记处第一书记 张俊九·····	(171)

附录三 厂务公开进展情况及两办“通知”的贯彻落实

厂务公开经验介绍·····	(178)
厂务公开进展情况调查·····	(236)
“两办通知”的贯彻落实·····	(257)
后 记·····	(262)

厂务公开“两办通知”学习问答

1. 什么叫厂务公开？

厂务公开,是企业经营管理者在法律法规允许的范围内,通过职工代表大会或其他形式,将企业的生产经营管理、重大决策、廉政建设、职工利益、职工关心的热点等厂务和问题向职工群众公开,让职工充分行使当家作主的权利,积极发挥民主参与、民主管理、民主监督的作用,从而推动企业的改革、发展、稳定。

厂务公开制度要求企业除国家法律规定不得公开或确属市场竞争所必须保守的商业秘密、技术秘密外,其他一切有关企业重大决策问题、企业生产经营管理方面的重要问题、涉及职工切身利益方面的问题、与企业领导班子建设和党风廉政建设密切相关的问题,都要向职工公开,这就为职工民主参与管理和决策提供了基本的前提条件。这是我国民主管理制度建设的一大进步。

厂务公开制度关键是落实职工群众对厂务的知情权。正如尉健行同志指出的:“职工行使民主监督和民主管理的权力,首先必须知情”,职工也只有在广泛了解和掌握企业各方面情况的基础上,才能实行有效的民主管理。如果企业各方面的情况都处于不透明或半透明、黑箱或半黑箱状态,如果普通职工对这些情况一无所知或只有捕风捉影的道听途说,那么,即使每个月、每周召开一次职工代表大会,也是毫无成效的。

厂务公开主要载体是职工代表大会,通过厂务公开,不断充实和丰富职代会的内容,提高职代会的质量和实效,真正落实广大职工群众的知情权、审议权、通过权、决定权和评议监督权。因而,厂务公开是职工代表大会制度的完善、丰富和发展。

2. 中办国办“两办通知”的主要内容是什么？

《中共中央办公厅、国务院办公厅关于在国有企业、集体企业及其控股企业深入实行厂务公开制度的通知》，既是对十五大以来地方和企业推行厂务公开方面实践经验的总结和概括，又是为厂务公开工作的进一步发展指明了方向。“两办通知”旨在为了更好地扩大基层民主、保证人民群众直接行使民主权利，实践江泽民同志“三个代表”重要思想，落实全心全意依靠工人阶级的指导方针，巩固、深化和规范厂务公开工作，促进企业的改革、发展和稳定。“两办通知”的主要内容包括以下方面：一是厂务公开的重要意义，指导原则和整体要求；二是厂务公开的主要内容；三是厂务公开的实现形式；四是厂务公开的组织领导。

3. 全国厂务公开协调领导小组办公室关于贯彻落实“两办通知”的《意见》的主要内容是什么？

全国厂务公开协调领导小组办公室 2002 年 6 月 12 日下发了《关于认真学习、宣传和贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅〈关于在国有企业、集体企业及其控股企业深入实行厂务公开制度的通知〉的意见》。《意见》要求各级厂务公开协调（领导）小组务必抓住“两办通知”下发的有利时机，推动厂务公开工作深入发展。

《意见》强调，各级厂务公开协调（领导）小组要组织党员干部和职工群众认真学习、深入理解文件精神。要加强与新闻媒体的联系，进一步搞好对厂务公开的宣传。通过学习和宣传使广大党员干部和职工群众充分认识厂务公开的重要意义和作用，严格执行实行厂务公开的一系列政策和规定，把握厂务公开的主要内容和实现形式及工作要求。

《意见》提出，贯彻“两办通知”，重点要抓好四个方面工作的落实：一是进一步按照文件要求规范厂务公开的内容、程序和要求。

二是必须认真执行厂务公开的有关规定,落实职代会的各项职权。三是在国有、集体及其控股企业以外的其他企业,以及教育、科技、文化、卫生、体育等事业单位,要依法积极推行厂务公开制度。四是要坚持行之有效的厂务公开组织领导体制。

《意见》要求,各级厂务公开协调(领导)小组要在认真学习“两办通知”的基础上,对本地、本单位实行厂务公开的情况进行对照检查。要从自身实际出发,总结经验、找出差距、明确方向,进一步把厂务公开工作推向深入。在各地、各单位对厂务公开工作进行对照检查的基础上,全国厂务公开协调小组将组织力量,对部份省、自治区、直辖市推行厂务公开工作和贯彻“两办通知”的情况进行调研检查。

4. 如何贯彻“两办通知”精神,推进厂务公开工作?

厂务公开是广大企业和职工群众的创造,是当前推进社会主义民主政治的有效手段。近几年来,全国有 23 万多家企业实行了厂务公开,取得了明显成效。《中央办公厅、国务院办公厅关于在国有企业、集体企业及其控股企业深入实行厂务公开制度的通知》,既是对职工群众实践经验的总结和概括,也为厂务公开工作的进一步发展指明了方向。

认真贯彻落实《通知》精神,对于实践“三个代表”重要思想,建设社会主义政治文明,进一步落实党的全心全意依靠工人阶级指导方针,促进党风廉政建设,密切党与职工群众的关系;保护、调动和发挥广大职工的主人翁积极性,促进企业的改革、发展和稳定,具有重要的意义和作用。

进一步推进厂务公开,就是要紧紧围绕企业改革、发展、稳定大局。要抓住职工关心的热点、企业改革的难点、廉政建设的焦点问题进行公开;要突出重点,增强针对性,力戒形式主义,务求工作实效。只有这样,厂务公开才能不仅成为落实职工民主权利、维

护职工合法权益的需要,成为加强党风廉政建设的需要,也成为搞好企业改革、发展和稳定的需要。这是厂务公开的生命力所在。

进一步推进厂务公开,必须认真落实职代会的各项职权。厂务公开的实质是加强职工群众的民主监督。要通过实行厂务公开,落实好职工群众的知情权、审议权、通过权、决定权和评议监督权,切实保障职工各项民主权利的落实。这些年企业改革的实践充分证明,凡是尊重职工群众的主人翁地位,改革方案依法提交职代会审议,充分听取职工意见,做好职工群众思想政治工作的单位,改革就比较顺畅,职工群众就心气顺、干劲足。相反,就会挫伤职工群众的积极性,使改革方案难以实施,甚至引发群体性事件,影响职工队伍和社会政治的稳定。

进一步推进厂务公开,要注重制度建设,努力把厂务公开的要求融入依靠职工办企业的体制、机制和制度之中,使之走上规范化、经常化的轨道。要认真总结多年来实行厂务公开等民主管理制度的经验,把经过实践检验行之有效的一些做法,吸收到企业的各项管理制度,包括企业的财务管理、干部人事工作、企业领导班子建设和党风廉政建设等制度中去。

深入实行厂务公开,给各级党委、政府及有关部门和工会组织提出了新的要求。要继续坚持党委统一领导、党政共同负责、有关方面各司其职、齐抓共管、职工群众全员参与的工作体制和运行机制,进一步加强对厂务公开工作的领导。要加大监督检查力度,促进厂务公开工作落到实处;深入基层调查研究,及时发现和研究,解决新情况、新问题,总结推广先进经验,搞好分类指导。

5. 根据“两办通知”规定,哪些单位要实行厂务公开?

根据“两办通知”,国有企业、集体企业及其控投的企业都要实行厂务公开。目前还没有实行的单位应尽快实行;已经实行的,要进一步深化,逐步使其内容、程序、形式规范化、制度化。特别是生

产经营困难的企业更应当实行厂务公开,动员和依靠职工群众与经营者共同把企业搞好。

此外“两办通知”还提出:“国有、集体及其控股企业以外的其他企业,可依照法律规定,采取与本单位相适应的形式实行厂务公开,推进民主管理工作”,“本通知原则上适用于教育、科技、文化、卫生、体育等事业单位。”可见,厂务公开制度不局限于国有、集体及其控股企业,其他非公有制企业、科技文卫体等事业单位都要依照法律规定,结合所在单位的实际,实行厂务公开、事务公开,积极推进基层民主管理工作。

6. 厂务公开有什么重要意义?

广大职工依照有关法律和规定参与企业的民主决策、民主管理、民主监督,是我国企业管理的重要特色和优势。党的十五大特别是十五届四中全会以来,一批企业通过实行厂务公开,加强了企业的管理和改革,完善了职工代表大会制度,促进了基层民主政治建设,提高了企业经济效益。实践证明,实行厂务公开是实践“三个代表”重要思想的具体体现;是进一步落实党的全心全意依靠工人阶级指导方针的有效途径;是加强企业管理,建立现代企业制度,依靠职工办好企业的内在要求;是搞好群众监督,促进党风廉政建设,加强企业党组织建设、领导班子建设的有力手段。实行厂务公开,对于推进基层民主政治建设,保障和落实职工当家作主的民主权利;维护职工合法权益,建立企业稳定协调的劳动关系;密切党与企业职工群众的关系,巩固党的阶级基础和执政地位;保护、调动和发挥广大职工的主人翁积极性,增强其责任感,促进企业的改革、发展和稳定,都具有重要的意义和作用。

7. 厂务公开的指导原则是什么?

根据“两办通知”精神,厂务公开的指导原则主要体现在以下