

全国党员干部读书活动指导用书

党员教育培训通用系列

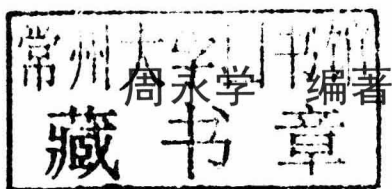


形势与政策 分析

下 册

兴华智源管理科学研究院
《组织部长参阅》编辑部

形势与政策分析



中国 北京

兴华智源管理科学研究院

《组织部长参阅》编辑部

责任编辑：吴佳蓉

版式设计：一 木

责任校对：张 炎

封面设计：赵楚楚

形势与政策分析

XINGSHI YU ZHENGCE FENXI

组织编撰：《组织部长参阅》编辑部

编 者：周永学

出 版：兴华智源管理科学研究院

通讯地址：北京91-019信箱 邮编：100091

开 本：787毫米*1092毫米 1/16

印 张：21

字 数：285千字

版 次：2012年7月第1版

印 次：2013年10月北京第2次印刷

定 价：69.00元（上中下三册）

目 录

第九讲	全面加强和完善民主法治建设	(239)
-----	---------------------	---------

一、建成民主法治国家是中国特色社会主义的应有之义	(240)
--------------------------------	---------

二、新时期以来的民主法治建设	(249)
----------------------	---------

三、坚持科学执政、民主执政、依法执政	(255)
--------------------------	---------

四、建设社会主义民主法治国家的措施条件	(264)
---------------------------	---------

第十讲	全面加强以保持先进性为核心的党的各项建设	(272)
-----	----------------------------	---------

一、加强党的先进性建设是马克思主义政党

自身建设的根本任务	(273)
-----------------	---------

二、加强党的执政能力建设是党执政后的一项根本性建设	(280)
---------------------------------	---------

三、全面加强以保持先进性为核心，

提高执政能力为归宿的党的各项建设..... (289)

第十一讲 健全落实教育、制度、

监督并重的惩治和预防腐败体系 (300)

一、正确认识当前反腐倡廉工作的新形势、新特点..... (301)

二、建立健全完善的教育、惩治和预防腐败体系..... (305)

三、以加强对权力的制约和监督为突破口，

推动反腐倡廉工作的深入开展..... (315)

第九讲

全面加强和完善民主法治建设

我们党历来重视民主法治建设。党的十六大、十七大明确提出发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明是全面建设小康社会的重要目标。我们应该与时俱进，开拓创新，继续稳步推进我国的民主法制建设，为构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会提供法治保证。

一、建成民主法治国家是中国特色社会主义的应有之义

我们党历来以实现和发展人民民主为己任。改革开放以来，我们党对社会主义民主法治建设的认识不断深化，工作不断加强。回顾这段历史，应该特别指出的是，我们党作出的三项重大决定。一是，党的十一届三中全会总结建国以来的历史经验特别是“文化大革命”的惨痛教训，作出把全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来的重大决策，同时强调为了保障人民民主，必须加强社会主义法治，使民主制度化、法律化，使这种制度和法律具有稳定性、连续性和极大的权威，做到有法可依，有法必依，执法必严，违法必究。二是，党的十五大提出依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，提出要建设社会主义法治国家，明确到2010年形成中国特色社会主义法律体系的立法任务。这是以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，对中国特色社会主

义民主法制建设思想的丰富和发展。三是，党中央明确提出发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明是全面建设小康社会的重要目标；强调发展社会主义民主政治，最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来，要求不断促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展。

在充分肯定我国社会主义民主法治建设取得成绩的同时，我们也必须清醒地看到，我国的民主法治建设还不能完全适应新形势下社会主义市场经济发展和社会全面进步的需要，一些重要的法律亟待研究制定或者修改完善；有法不依、执法不严、违法不究的现象在一些地方和部门依然存在，全社会的法律意识和法治观念有待进一步提高；公民权利的保障有待进一步加强等等。这些问题必须引起我们的高度重视，并采取切实有效的措施逐步加以解决。社会主义民主法治建设关系到党和国家工作的大局，关系到中国

特色社会主义的前途和命运，只能加强，不能削弱。发展社会主义民主、健全社会主义法治，是党的十一届三中全会以来坚定不移的基本方针。我们要充分认清我国社会主义民主法治建设面临的形势和任务，提高对发展社会主义民主、健全社会主义法治重要性、紧迫性和长期性的认识。

（一）加强社会主义民主法治建设是建设中国特色社会主义的内在要求。

邓小平同志早在改革开放之初就明确指出，为了实现四个现代化，必须发扬社会主义民主和加强社会主义法制。江泽民同志反复强调，没有民主和法制就没有社会主义，就没有社会主义的现代化。这些重要思想，深刻揭示了加强社会主义民主法治建设在建设中国特色社会主义伟大事业中的重要地位和作用。社会主义民主法治建设是建设中国特色社会主义题中应有之义，必须贯穿于中国特色社会主义建设的全过程。

我们党领导人民建立工人阶级领导的、

以工农联盟为基础的人民民主专政的国家政权，真正实现了人民当家作主。这是中国几千年来政治史上的一次巨大历史性飞跃，这个历史事实是任何人都否认不了的。改革开放以来，我们加强了社会主义民主法治建设，进一步保证了广大人民群众依法充分行使自己的各项民主权利。这是改革和建设得以顺利进行的重要保证，这个事实也是任何人都否认不了的。

随着改革开放和社会主义现代化建设事业的不断发展，我国社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化，社会阶层结构出现新的变化，人民群众的利益要求和愿望也日益多样化。在这样的新形势下，为了更好地维护最广大人民的根本利益，更好地协调、兼顾各方面群众的具体利益，更好地调动和发挥各方面群众的积极性、主动性和创造性，形成维护国家统一、民族团结和社会稳定，推动经济社会发展的强大力量，把中国特色社会主义事业不

断推向前进，必须进一步加强社会主义民主法治建设。

全面建设小康社会，要求我们必须加强社会主义民主法治建设。党中央提出，我们要在本世纪头20年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。全面建设小康社会的宏伟目标，是中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的目标，是物质文明、政治文明和精神文明协调发展的目标。实现这个宏伟目标，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实，都离不开社会主义民主法治建设。同时，我们还要清醒地认识到，我国社会主义民主法治建设的时间还不很长，要建立比较成熟的充满活力的社会主义民主政治体制，任务相当艰巨，需要我们作出长期的努力。这就要求我们在实践中积极探索社会主义民主法治建设的规律，坚定不移地发展中国特色社会主义民主政治，使之呈现出更加蓬勃

的生命力。

（二）加强社会主义民主法治建设是国家长治久安的根本保证。

建国以来正反两方面的经验告诉我们，社会主义民主法治建设对于保证国家的长治久安具有特殊的重要意义。改革开放30多年来，我们始终坚持一手抓经济建设，一手抓民主法治建设，成功地走出了一条建设中国特色社会主义的新路，国家的各个方面都发生了翻天覆地的变化。我国经济持续快速健康发展，综合国力显著提高；经济体制改革不断深化，社会主义市场经济体制初步建立；对外开放水平不断提高，开放型经济迅速发展；人民生活不断改善，总体上达到小康水平；科技教育文化卫生事业不断发展，社会实现全面进步。这些举世瞩目的伟大成就充分证明，我国的社会主义民主法治，作为上层建筑总体上是与我国的经济基础相适应的，对经济社会发展起到了有力的保障作用。

加强社会主义民主法治建设，很重要的一条，就是要加强制度建设。邓小平同志明确指出，制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性，关系到党和国家是否改变颜色，必须引起全党的高度重视。民主是法治的基础，法治是民主的保障。发展社会主义民主，必须同健全社会主义法治紧密结合。依法治国，就是广大人民群众在党的领导下，依照宪法和法律规定，通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务，保证国家各项工作都依法进行，逐步实现社会主义民主的制度化、法律化。正如邓小平同志指出的，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人看法和注意力的改变而改变。使社会主义民主制度化、法律化，是保证国家长治久安的根本之策。

纵观当今世界，各种势力的矛盾和较量错综复杂，既发生在经济领域，也发生在政治领域和文化领域。冷战结束后，我们与

西方敌对势力在民主、人权、民族、宗教等问题上的斗争，说到底，是社会主义政治制度和意识形态与资本主义政治制度和意识形态的斗争。只有把中国特色社会主义民主政治建设好了，我们才能更有力地抵制西方敌对势力的政治渗透。建国前，毛泽东同志在同黄炎培先生谈话时就提出，民主是保证我们党不腐败、跳出旧政权兴亡周期率的根本途径。我们要始终坚定不移地发展民主。但必须明确，我们要发展的是中国特色社会主义民主政治，而不是西方国家的资本主义民主政治。一方面，我们要在坚持四项基本原则的前提下，继续积极稳妥地推进政治体制改革，不断发展社会主义民主政治。另一方面，我们在借鉴人类政治文明有益成果的同时，要坚决抵制西方敌对势力的政治渗透，不照搬西方政治制度的模式。这是推进改革开放和社会主义现代化建设的需要，也是保证国家长治久安的需要。

（三）加强社会主义民主法治建设是建

设中国特色社会主义的重要目标。

发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是建设中国特色社会主义的重要目标。而在我们这样一个世界上人口最多的发展中大国，发展社会主义民主、健全社会主义法治，不仅是我国社会主义政治建设的重要历史使命，也是全党全社会面临的共同任务。

党中央提出了社会主义政治建设和政治体制改革的重要任务和明确要求，包括坚持和完善社会主义民主制度，加强社会主义法治建设，改革和完善党的领导方式和执政方式，改革和完善决策机制，深化行政管理体制改革，推进司法体制改革，深化干部人事制度改革，加强对权力的制约和监督，维护社会稳定。我们要在党的领导下，在坚持四项基本原则的前提下，积极稳妥地、有计划有步骤地向前推进，把各项任务和要求落实到国家经济、政治、文化及各项社会事业的决策和管理中去，落实到各项制度和实际工

作中去，落实到广大人民群众行使民主权利的实践中去，把社会主义制度的优越性充分发挥出来。这些任务相当艰巨，需要全党全社会的共同努力。这就要求一切国家机关、各社会团体、各企业事业组织都要在宪法和法律范围内活动，严格依法办事，切实维护公民的合法权益。全体公民都要牢固树立法制观念，自觉履行法定义务，依靠法律维护自身权益。各级国家公职人员特别是各级领导干部都要增强法律意识和法治观念，模范地遵守宪法和法律，全面提高依法决策、依法办事的自觉性和能力。只有各方面共同努力，才能把社会主义民主法治建设不断推向前进。

二、新时期以来的民主法治建设

党的十五大第一次明确提出：“依法治国，是党领导人民治理国家的基本方略”，十六大第一次明确地提出建设社会主义政治文明，并把建设社会主义政治文明与建设社会主义物质文明和社会主义精神文明并列，

一道确定为全面建设小康社会的重要目标。这是我们党在领导方式、执政方式和治国方略上的重大转变，是我国社会主义民主法治建设新的里程碑，也是总结建国以来民主法治建设的经验而得出的基本结论。

以江泽民同志为核心的党中央领导集体，继承邓小平民主法治理论，在民主政治问题上继续进行探索和实践，并且取得了重大进展。

十四大明确提出我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，政治体制改革的目标是建设有中国特色的社会主义民主政治，绝不是搞西方的多党制和议会制。我们应当在发展社会主义民主、健全社会主义法治方面取得明显进步，要进一步完善人民代表大会制度，完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，要高度重视法治建设，强化法律监督机关和行政监察机关的职能，严格执行宪法和法律。

十五大提出，依法治国，建设社会主