

# B 广州蓝皮书®

LUE BOOK OF GUANGZHOU

广州市社会科学院 / 编

## 广州农村发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON GUANGZHOU'S RURAL  
DEVELOPMENT (2014)

主 编 / 李江涛 汤锦华

副主编 / 朱名宏 王健舜



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014  
版

广州蓝皮书

BLUE BOOK OF  
GUANGZHOU



广州市社会科学院/编

# 广州农村发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON GUANGZHOU'S RURAL DEVELOPMENT  
(2014)

主 编 / 李江涛 汤锦华  
副主编 / 朱名宏 王健舜



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

广州农村发展报告. 2014/李江涛, 汤锦华主编. —北京:  
社会科学文献出版社, 2014. 8

(广州蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-6180-9

I. ①广… II. ①李… ②汤… III. ①农村经济发展-研究  
报告-广州市-2014 IV. ①F327.651

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 133727 号

广州蓝皮书

## 广州农村发展报告 (2014)

主 编 / 李江涛 汤锦华

副 主 编 / 朱名宏 王健舜

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版分社 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 丁 凡

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 丁 凡

责任校对 / 师晶晶

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2014 年 8 月第 1 版

印 次 / 2014 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-6180-9

定 价 / 69.00 元

印 张 / 17.25

字 数 / 278 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究





广视角·全方位·多品种

权威·前沿·原创

皮书系列为  
“十二五”国家重点图书出版规划项目

## 广州农村蓝皮书编委会

主 编 李江涛 汤锦华

副 主 编 朱名宏 王健舜

执 行 主 编 张 强 刘 华

执行副主编 郭艳华 严全文

编 辑 卢晓媚 阮晓波 周晓津 陈翠兰  
邱志军 陈旭佳 杨 兵 李献忠

## 主要编撰者简介

**李江涛** 男，1954年生，河北滦南人。现任广州市社会科学院党组书记、研究员。广东省政府决策咨询顾问委员会专家委员，广东省社会学会副会长，广州市政府决策咨询专家。出版专著《变革社会中的人际关系》《民主的根基》等8本；发表论文200余篇。先后获得“享受国务院政府特殊津贴专家”“广州市优秀专家”和“广州市优秀哲学社会科学家”等荣誉称号。

**朱名宏** 男，1960年生，广西藤县人。现为广州市社会科学院党组副书记、经济学研究员。美国加州州立大学访问学者，广州市优秀中青年社会科学工作者，广州市人民政府决策咨询专家，广东省政府发展研究中心特约研究员，广东经济学会理事。在《世界经济文汇》《上海经济》《西华师范大学学报》《广东科技》发表论文100余篇。先后出版了《人才激变：现代人力资源开发机制》《世界跨国公司经营模式》《奇迹的产生：中国农村经济体制改革的聚焦与透析》《广州建设华南汽车产业基地研究》《广州经济发展报告》《广州农村发展报告》等著作。获得国家人事部、省政府发展研究中心和广州市优秀成果奖等5项奖项，其中《人才激变：现代人力资源开发机制》获国家人事部第四次全国人事科研成果三等奖。

**郭艳华** 女，1964年生，辽宁建平县人。现任广州市社会科学院经济研究所副所长、农村研究中心研究员。2006年，被广州市委、市政府授予广州市优秀中青年哲学社会科学工作者荣誉称号；2009年，分别被广州市委宣传部和广东省委宣传部列为千百十优秀人才第二层次和第三层次培养对象；2010年，被广州市总工会授予“五一巾帼奖”（个人奖）荣誉称号。出版学术著作6本，发表专业学术论文90多篇，先后主持完成广东省、广州市社科规划课题，广东省、广州市软科学课题，广州市社会科学重大招标课题，以及广东省、广州市有关部门及企事业单位委托的各类研究课题50多项，共有12项成果获得社科成果政府奖。

## 摘 要

《广州农村发展报告（2014）》是在深入贯彻党的十八届三中全会精神和全面深化农村改革的新形势和背景下编撰而成的。广州有农业人口 230 万，占全市户籍人口的 28%；有 5827 平方公里村域面积，占全市总面积的 78.4%；有 1142 个行政村党组织，占全市基层党组织的 42.7%。农村工作是广州发展中的重要组成部分，广州新型城市化发展的战略目标之一，就是要统筹城乡发展，实现城乡一体、互动共赢、共同富裕。

近年来，广州对如何推进城乡统筹发展进行了系统谋划，站在大广州发展全局的高度，在规划体系上，构建起“123”城市功能布局规划、城市总体规划、功能区控规、村庄规划等相互衔接的规划体系，实现城乡规划无缝对接、全域覆盖；在平台体系上，重点打造“2+3+11”重大发展平台，这 16 个重大平台以及相关的重点项目、重点工程 50% 以上布局在农村，使广大农村的转型发展、承接城市资源要素配置有了实现载体，能够看得见、摸得着；在重大基础设施建设上，大力推进地铁建设，把地铁开通到各区（县级市），拉近与都会区的时空距离，推进医疗、教育等优质资源向两个新城区、三个副中心延伸，不断完善和提升两个新城区、三个副中心的功能；特别是从化、增城撤市设区，从行政体系上彻底打破了城乡分割的局面，这些都为推进城乡一体化发展奠定了坚实基础。

谈农村发展，解决“三农”问题，不能就农村而论农村，要把农村发展放在大广州的格局中去统筹谋划，通过全面推进城乡规划一体化、产业布局一体化、基础设施建设一体化、公共服务一体化、就业市场一体化、社会管理一体化等“六个一体化”，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型城乡关系，实现城乡共同富裕。改革是经济社会发展的不竭动力，广州要按照中央、省、市全面深化改革有关部署，积极稳妥有序地推进农村改革，以改



革释放农村发展红利，高度重视农业、农村的基础性地位和作用，千方百计推动农业增产、农民增收和农村发展。

基于对上述广州农村工作发展形势的基本判断，2014 年度皮书分为四个部分进行编撰。第一部分是总报告，在回顾和总结 2013 年广州农村发展总体成效的基础上，指出广州农村发展存在的主要问题是：土地制度改革进程缓慢影响农村生产力发展，农村规划建设管理水平滞后，对新型农业经营主体培育不够，农村生态文明建设水平有待提高，农村社会治理面临诸多困难。对 2014 年广州农村发展形势进行了预测展望：农村宜居宜业水平进一步提升，农村战略性发展平台建设将取得新进展，农业转型升级进程将加快，统筹城乡区域协调发展将实现新的突破，农村生态环境治理与建设任务艰巨，农产品质量安全监管任重道远，农村社会治理面临诸多困难。提出了 2014 年农村发展的对策建议：深化农村土地制度改革，以美丽乡村建设为抓手推进农村生态文明建设，大力培育和扶持新型农业经营主体，提高村庄规划建设管理水平，健全农产品安全有效供给机制，进一步完善农村治理机制。第二部分是综合研究篇。主要就广州农村经济社会综合发展，村庄规划编制与实施，“村改居”问题，农产品质量安全监管，农业补贴政策等问题进行研究。第三部分是专题研究篇。主要就广州农业电子商务、自然灾害民生保险制度安排，建设幸福村居，从化发展问题与意见，广州乳业发展以及北京、上海乳业发展比较等问题进行研究。第四部分是调查分析篇。主要就广州市农民民生满意度，镇域经济社会发展状况，山区镇农民收入增长情况，农村居民家庭收入与支出情况等进行研究。

**关键词：**广州 农业 发展



## Abstract

*Annual Report on Guangzhou's Rural Development (2014)* is compiled in the new situation of further carrying out the spirit of the Third Plenary Session of the 18th Central Committee of CCP and comprehensive renovation of the countryside. The agricultural population of Guangzhou is 2300000, amounting to 28% of the city's total registered permanent population. The rural area is 5827 square kms, amounting to 78.4% of the city's total area. There are 1142 rural party branches, amounting to 42.7% of the total city primary branches. The work of the countryside is a very important part of Guangzhou's development. One of the strategic goals of Guangzhou's new-pattern development of urbanization is to coordinate the urban and rural development to carry out the goal of mutual benefit and mutual richness.

In the past years, Guangzhou set up a systematic plan on how to promote the coordinated rural and urban development. According to the general plan, the "123" urban function disposition plan, the general urban plan, the function controlling plan and the village plan, etc have been linked up. In the platform system, the emphasis is to build up the "2 + 3 + 11" main development platforms. Over 50% of the 16 main platforms, other related main programmes and main projects are disposed in the countryside, thus making a media for the development pattern changing, holding out main factors of urban resources, and make the rural development possible. On the main basic facilities construction, more efforts are made to fasten the building of subways to link all districts (county cities), to shorten the distance between the metropolis and other cities. To promote quality resources of medical, educational and other business to extend to the 2 new city areas, the 3 auxiliary centers to their functions, especially when Conghua and Zengcheng are now changed into the districts of Guangzhou, and finally break up the isolation of countryside from city. All these measure will lay up a solid foundation for the coordinated urban and rural development.

We must settle the problems of *San nong* (i. e the problems of the countryside,



the peasants and the agriculture). We must plan the rural development in the general situation of Guangzhou, form a new rural-urban relationship and to carry out the goal of mutual richness by comprehensive promotion of coordination of urban-rural planning, coordinated disposition of industries, basic infrastructure, public services, job-marketing and social administration. Reforming is the unlimited power of social development. Guangzhou must actively and steadily promote the rural reform, making reform letting out dividends for rural development, pay high attention to the basic status and function of the agriculture and the countryside, try every means to promote the agricultural increasing, peasants' increase of income and the rural development.

Based on the basic judgment of the situation of the countryside work of Guangzhou 2013, this yearbook is compiled as 4 chapters. After a review and summary of the general achievements of the work of the countryside of Guangzhou, the first chapter points out that the main problems of the rural development are: the slow progress of land reform impairs the development of rural productive forces. Rural planning and administration are lagging behind, new agricultural organizations are not well supported, construction of the rural ecological environment remains at a slow level, social administration of the countryside is faced with many difficulties. The book make a prediction of the rural of Guangzhou 2014: the level of livableness and business making will be raised, new progress in the rural strategic development platform will be made, transform and upgrading of the agriculture will be faster, new progress will be made in coordination of the rural and urban development, task of rural ecological administration construction will be tough, there is still a long way to go for the supervision of the agricultural product quality. Hence the book makes some ideas and proposals for the rural development: to push the land reform forward, promote the construction of rural ecological civilization, make more efforts to support the new agricultural organizations, raise the level of village planning and construction, amplify further strengthen the rural administration system. The second chapter consists of comprehensive articles which are mainly about the overall rural economic and social development of Guangzhou, the making and execution of rural development plan, the construction of agricultural technology renovation system, the problem of changing villagers into city dwellers, supervision of agricultural product quality, policy of agricultural subsidy and study of disposition of rural and urban resources.

Articles of special study are listed in the third chapter. They are mainly study and research of some problems Guangzhou faces: the agricultural electronic commerce, the insurance systems concerning natural calamity when citizens meet, the construction of “happy villages”, the problems and opinions about the development of Conghua, the development of milk industry, the situation of Beijing and Shanghai, etc. Articles of investigation and analysis are arranged in the fourth chapter. These essays are mainly about the satisfaction quotient of the peasants about their life, ideas and analysis of township economic and social development, the income increasing of peasants of mountainous areas, the agricultural production, the household income and expenditure of the peasants, etc.

**Keywords:** Guangzhou; Rural; Development

# 目 录



## Ⅱ I 总报告

### Ⅱ.1 2013 年广州农村发展形势分析与 2014 年发展预测

.....	广州市社会科学院课题组 / 001
一 2013 年广州农村发展的主要成效.....	/ 002
二 农村发展存在的主要问题.....	/ 012
三 2014 年农村发展形势分析.....	/ 015
四 对策措施.....	/ 019

## Ⅱ II 综合研究篇

### Ⅱ.2 广州市农村经济发展情况专题调研报告

.....	广州市农业局课题组 / 030
-------	-----------------

### Ⅱ.3 广州市村庄规划编制存在的问题与对策建议

.....	郭艳华 江彩霞 邱志军 / 046
-------	-------------------

### Ⅱ.4 广州市“村改居”面临的问题及解决思路..... 杜家元 / 066

### Ⅱ.5 广州农产品质量安全监管研究..... 陈翠兰 / 080

### Ⅱ.6 广州市农业补贴政策创新研究..... 陈风波 / 093



## Ⅲ 专题研究篇

- Ⅲ.7 广州市农业电子商务发展研究报告 ..... 毛海峰 詹建坡 等 / 105
- Ⅲ.8 广州市自然灾害民生保险制度安排研究 ..... 吴智文 / 129
- Ⅲ.9 广州市建设幸福村居的思路与建议 ..... 邱志军 魏 颖 / 149
- Ⅲ.10 从化加快发展面临的问题与对策建议  
..... 郭艳华 周晓津 周兆钿 / 169
- Ⅲ.11 广州市乳业发展现状与对策研究 ..... 王丁棉 / 191
- Ⅲ.12 上海、北京扶持本地乳业发展的政策经验及启示 ..... 陈旭佳 / 200

## Ⅳ 调查分析篇

- Ⅳ.13 广州市农民民生满意度调查报告 ..... 黄 玉 涂洪波 等 / 213
- Ⅳ.14 广州市镇域经济社会发展现状、问题与对策 ..... 周庆林 / 228
- Ⅳ.15 广州市山区镇农民收入增长特点、制约因素与建议 ..... 郑学仁 / 238
- Ⅳ.16 广州市农村居民家庭收入与支出情况分析研究 ..... 魏承文 / 249



# CONTENTS



## B I General Reports

### B.1 Analysis of the Rural Development Guangzhou 2013 and Prediction of 2014

*The Subject Team of Guangzhou Academy of Social Sciences / 001*

1. *The Main Achievements of the Rural Development of Guangzhou 2013 / 002*

2. *The Main Problems of the Rural Development / 012*

3. *Prediction of the Rural Development Guangzhou 2014 / 015*

4. *Ways and Proposals / 019*

## B II Articles of Comprehensive Study

### B.2 A Special Report on the Rural Economy Development of Guangzhou

*The Subject Team of the Rural Bureau of Guangzhou / 030*

### B.3 Problems, Ways and Proposals of the Village Planning of Guangzhou

*Guo Yanhua, Jiang Caixia and Qiu Zhijun / 046*

### B.4 Problems in the Programme of Changing Villagers into City Dwellers and Resolution Ways

*Du Jiayuan / 066*



- B.5 Study on the Administration of Agricultural Products' Quality and Safety of Guangzhou *Chen Cuilan* / 080
- B.6 A Study on the Agricultural Subsidy Policy of Guangzhou *Chen Fengbo* / 093

### B III Articles of Special Study

- B.7 A Report on the Development of the Agricultural Electronic Commerce of Guangzhou *Mao Haifeng, Zhan Jianpo et.al* / 105
- B.8 A Study of the Insurance Policy of Natural Calamity Concerning the Citizens of Guangzhou *Wu Zhiwen* / 129
- B.9 Ideas and Proposals on the Construction of "Happy Villages" in Guangzhou *Qiu Zhijun, Wei Ying* / 149
- B.10 Problems in the Development of Conghua and Proposals for Resolution *Guo Yanhua, Zhou Xiaojin and Zhou Zhaotian* / 169
- B.11 The Development of the Milk Industry of Guangzhou *Wang Dingmian* / 191
- B.12 The Experiences of Shanghai and Beijing's Policies Supporting the Development of Local Milk Industry and Their Enlightenment *Chen Xujia* / 200

### B IV Articles of Investigation and Analysis

- B.13 An Investigation Report on the Satisfaction Quotient about the Peasants' Life *Huang Yu, Tu Hongbo et.al* / 213
- B.14 The Situation of the Guangzhou Township Economic and Social Development, Problems and Ways *Zhou Qinglin* / 228
- B.15 The Increasing Characteristics of Peasants' Income in the Mountainous Towns of Guangzhou, the Restricting Factors and Proposals *Zheng Xueren* / 238
- B.16 Analysis and Study of the Household Income and Expenditure of the Rural Citizens of Guangzhou *Wei Chengwen* / 249

# 总 报 告



General Report

B. 1

## 2013 年广州农村发展形势分析 与 2014 年发展预测

广州市社会科学院课题组\*

### 摘 要:

报告在回顾和总结 2013 年广州农村总体成效的基础上,指出广州农村发展存在的主要问题是:土地制度改革进程缓慢,影响生产力发展,农村规划建设管理滞后,对新型农业经营主体培育不够,农村生态文明建设水平有待提高。2014 年广州农村发展形势预测:农村宜居、宜业水平将进一步提升,农村战略性发展平台建设将取得新进展,农业转型升级进程将加快,统筹城乡区域协调发展将实现新的突破,农村生态环境治理与建设任务艰巨,农产品质量安全监管任重道远。2014 年农村发展对

---

\* 课题组成员:朱名宏,广州市社会科学院副院长、研究员;张强,广州市社会科学院经济研究所所长、副研究员;郭艳华,广州市社会科学院经济研究所副所长,广州市社会科学院农村研究中心研究员;郭艳华执笔。



策建议：深化农村土地制度改革，以美丽乡村建设为抓手推进农村生态文明建设，大力培育和扶持新型农业经营主体，提高村庄规划建设管理水平，健全农产品安全有效供给机制，进一步完善乡村治理机制。

### 关键词：

广州 农村发展 成效与问题 形势分析 对策建议

## 一 2013 年广州农村发展的主要成效

2013 年，广州实现农业增加值 228.87 亿元，同比增长 2.7%；农民人均纯收入 18887 元，同比增长 12.5%。连续多年完成省下达的粮食考评任务，“菜篮子”产品 6 个 70% 的自给目标在稳步推进，市级以上农业龙头企业发展到 90 家，农民专业合作社发展到 830 家，城乡居民社会养老保险制度、医保政府资助标准实现统一，完成了 14 个市级美丽乡村试点建设，推进全市 1142 个村庄规划编制，广州成为国家村庄规划信息化试点城市，基本完成“三资”交易平台建设，862 个行政村建成行政公共服务站。

### （一）农业生产整体平稳发展

#### 1. 切实抓好“菜篮子”工程建设

制定出台了《关于“菜篮子”产品安全供给工作的意见》，建立“菜篮子”产品最低保有量制度。依法征收新菜地开发建设基金 9000 万元。完成创建从化菜场等 3 个农业部蔬菜标准园。增城市荔城蔬菜生产基地等 5 个万亩蔬菜基地和 10 个新增蔬菜专业村项目建设稳步推进。扶持新建蔬菜储备冷库 2000 立方米。基本完成 5 家农业部健康水产养殖示范场、2 家省级和 2 家市级水产良种场创建工作。评定第一批“广州市菜篮子工程百万头生猪养殖基地”规模生猪养殖场 34 家，规划建设了广州德盛生猪养殖场等 4 家年出栏 10 万头以上的规模生猪养殖场。基本完成从化青龙牛奶养殖基地年度建设项目，成功争取国家华南亚热带良种奶牛繁育中心落户广州。积极拓展市外“菜篮子”