



2014-2015年中国网络安全发展 蓝皮书

The Blue Book on the Development of Cyberspace
Security in China (2014-2015)



中国电子信息产业发展研究院 编著

主 编/樊会文



人 民 教 育 出 版 社



2014-2015年中国网络安全发展 蓝皮书

The Blue Book on the Development of Cyberspace
Security in China (2014-2015)



中国电子信息产业发展研究院 编著

主 编 / 樊会文

副主编 / 刘 权



人 民 教 育 出 版 社

责任编辑：邵永忠

封面设计：佳艺堂

责任校对：吕 飞

图书在版编目（CIP）数据

2014 ~ 2015 年中国网络安全发展蓝皮书 / 樊会文 主编；

中国电子信息产业发展研究院 编著. —北京：人民出版社，2015. 7

ISBN 978-7-01-014990-5

I . ① 2… II . ①樊… ②中… III . ①计算机网络—安全技术—白皮书—中国—2014 ~ 2015 IV . ① TP393.08

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2015）第 141402 号

2014—2015年中国网络安全发展蓝皮书

2014-2015NIAN ZHONGGUO WANGLUO ANQUAN FAZHAN LANPISHU

中国电子信息产业发展研究院 编著

樊会文 主编

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京艺辉印刷有限公司印刷 新华书店经销

2015 年 7 月第 1 版 2015 年 7 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：15.25

字数：255 千字

ISBN 978-7-01-014990-5 定价：78.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

代 序

大力实施中国制造2025 加快向制造强国迈进

——写在《中国工业和信息化发展系列蓝皮书》出版之际

制造业是国民经济的主体，是立国之本、兴国之器、强国之基。打造具有国际竞争力的制造业，是我国提升综合国力、保障国家安全、建设世界强国的必由之路。新中国成立特别是改革开放以来，我国制造业发展取得了长足进步，总体规模位居世界前列，自主创新能力显著增强，结构调整取得积极进展，综合实力和国际地位大幅提升，行业发展已站到新的历史起点上。但也要看到，我国制造业与世界先进水平相比还存在明显差距，提质增效升级的任务紧迫而艰巨。

当前，全球新一轮科技革命和产业变革酝酿新突破，世界制造业发展出现新动向，我国经济发展进入新常态，制造业发展的内在动力、比较优势和外部环境都在发生深刻变化，制造业已经到了由大变强的紧要关口。今后一段时期，必须抓住和用好难得的历史机遇，主动适应经济发展新常态，加快推进制造强国建设，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实基础和强大动力。

2015年3月，国务院审议通过了《中国制造2025》。这是党中央、国务院着眼国际国内形势变化，立足我国制造业发展实际，做出的一项重大战略部署，其核心是加快推进制造业转型升级、提质增效，实现从制造大国向制造强国转变。我们要认真学习领会，切实抓好贯彻实施工作，在推动制造强国建设的历史进程中做出应有贡献。

一是实施创新驱动，提高国家制造业创新能力。把增强创新能力摆在制造强国建设的核心位置，提高关键环节和重点领域的创新能力，走创新驱动发展道路。加强关键核心技术研发，着力攻克一批对产业竞争力整体提升具有全局性影响、

带动性强的关键共性技术。提高创新设计能力，在重点领域开展创新设计示范，推广以绿色、智能、协同为特征的先进设计技术。推进科技成果产业化，不断健全以技术交易市场为核心的技术转移和产业化服务体系，完善科技成果转化协同推进机制。完善国家制造业创新体系，加快建立以创新中心为核心载体、以公共服务平台和工程数据中心为重要支撑的制造业创新网络。

二是发展智能制造，推进数字化网络化智能化。把智能制造作为制造强国建设的主攻方向，深化信息网络技术应用，推动制造业生产方式、发展模式的深刻变革，走智能融合的发展道路。制定智能制造发展战略，进一步明确推进智能制造的目标、任务和重点。发展智能制造装备和产品，研发高档数控机床等智能制造装备和生产线，突破新型传感器等智能核心装置。推进制造过程智能化，建设重点领域智能工厂、数字化车间，实现智能管控。推动互联网在制造业领域的深化应用，加快工业互联网建设，发展基于互联网的新型制造模式，开展物联网技术研发和应用示范。

三是实施强基工程，夯实制造业基础能力。把强化基础作为制造强国建设的关键环节，着力解决一批重大关键技术和产品缺失问题，推动工业基础迈上新台阶。统筹推进“四基”发展，完善重点行业“四基”发展方向和实施路线图，制定工业强基专项规划和“四基”发展指导目录。加强“四基”创新能力建设，建立国家工业基础数据库，引导产业投资基金和创业投资基金投向“四基”领域重点项目。推动整机企业和“四基”企业协同发展，重点在数控机床、轨道交通装备、发电设备等领域，引导整机企业和“四基”企业、高校、科研院所供需对接，形成以市场促产业的新模式。

四是坚持以质取胜，推动质量品牌全面升级。把质量作为制造强国建设的生命线，全面夯实产品质量基础，提升企业品牌价值和“中国制造”整体形象，走以质取胜的发展道路。实施工业产品质量提升行动计划，支持企业以加强可靠性设计、试验及验证技术开发与应用，提升产品质量。推进制造业品牌建设，引导企业增强以质量和信誉为核心的品牌意识，树立品牌消费理念，提升品牌附加值和软实力，加大中国品牌宣传推广力度，树立中国制造品牌良好形象。

五是推行绿色制造，促进制造业低碳循环发展。把可持续发展作为制造强国建设的重要着力点，全面推行绿色发展、循环发展、低碳发展，走生态文明的发

展道路。加快制造业绿色改造升级，全面推进钢铁、有色、化工等传统制造业绿色化改造，促进新材料、新能源、高端装备、生物产业绿色低碳发展。推进资源高效循环利用，提高绿色低碳能源使用比率，全面推行循环生产方式，提高大宗工业固体废弃物等的综合利用率。构建绿色制造体系，支持企业开发绿色产品，大力发展绿色工厂、绿色园区，积极打造绿色供应链，努力构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。

六是着力结构调整，调整存量做优增量并举。把结构调整作为制造强国建设的突出重点，走提质增效的发展道路。推动优势和战略产业快速发展，重点发展新一代信息技术产业、高档数控机床和机器人、航空航天装备、海洋工程装备及高技术船舶、先进轨道交通装备、节能与新能源汽车、电力装备、新材料、生物医药及高性能医疗器械、农业机械装备等产业。促进大中小企业协调发展，支持企业间战略合作，培育一批竞争力强的企业集团，建设一批高水平中小企业集群。优化制造业发展布局，引导产业集聚发展，促进产业有序转移，调整优化重大生产力布局。积极发展服务型制造和生产性服务业，推动制造企业商业模式创新和业态创新。

七是扩大对外开放，提高制造业国际化发展水平。把提升开放发展水平作为制造强国建设的重要任务，积极参与和推动国际产业分工与合作，走开放发展的道路。提高利用外资和合作水平，进一步放开一般制造业，引导外资投向高端制造领域。提升跨国经营能力，支持优势企业通过全球资源利用、业务流程再造、产业链整合、资本市场运作等方式，加快提升国际竞争力。加快企业“走出去”，积极参与和推动国际产业合作与产业分工，落实丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路等重大战略，鼓励高端装备、先进技术、优势产能向境外转移。

建设制造强国是一个光荣的历史使命，也是一项艰巨的战略任务，必须动员全社会力量、整合各方面资源，齐心协力，砥砺前行。同时，也要坚持有所为、有所不为，从国情出发，分步实施、重点突破、务求实效，让中国制造“十年磨一剑”，十年上一个新台阶！

工业和信息化部部长

尚 勇

2015 年 6 月



加强互信合作是构建安全网络空间的关键

当今世界各国相互联系、相互依存的程度空前加深，世界正变成一个你中有我、我中有你的地球村，我们大家越来越成为一个我为人人、人人为我的命运共同体。今天的网络高度互联，深度融合，广泛渗透，全球互通，已经成为国家的关键基础设施，成为广大老百姓不可或缺的一部分。今天的网络安全越来越重要，正在呈现出新的特点和趋势。开放、透明、互信、合作、共赢正在成为新常态，国际网络安全合作应参考以下原则：

第一，要立足于开放互联。网络安全关系国家安全、经济发展和社会稳定，关系到我们每一个人的切身利益，务必高度重视。但安全不是闭关自守，不是自我封闭，封闭必然倒退落后，开放互联才能繁荣进步。我们反对以网络安全为借口限制他国信息技术产品和服务进入本国市场，搞贸易保护主义，反对以知识产权为借口，不开放、不透明，谋取不正当竞争优势。我们主张立足开放和互联互通，加强网络安全。

第二，要坚持依法治网。没有规矩不成方圆，没有规则也就没有网络。大家知道因为有 TCP/IP 协议我们才有互联网，因为标准不断完善我们的网络才能不断发展。无论维护网络秩序、打击网络犯罪，还是保障知识产权和网络权益，哪一项都离不开网络法律规则 and 标准。依法而行、依规而动是互联网精神的一部分，也应该是今天网络精神的一个基本行为准则，我们应该规范、引导和治理网络空间。我们主张网络自由和信息的自由流动，但这种自由不能违背法律的原则，一个人的自由不能以损害他人自由和社会公共利益为代价。

第三，要相互尊重、信任。互联网是现实生活的延伸和拓展，各个国家的政治制度、传统文化、宗教道德等都会在网上得到集中体现，应该尊重差异、包容发展。应该尊重各国在网络空间的主权，主权范围内的网络事务理应由各国自

己做主。尊重广大用户在网络空间的利益，要让用户自己的设备自己做主，自己的数据自己说了算。我们反对利用技术优势，利用提供产品和服务的机会，通过网络在用户不知晓、不情愿的情况下收集用户信息、窃取用户隐私、控制用户设备，也就是我们说的审查制度的主要目的。

第四，要加强交流沟通。各国在网络空间不可能没有分歧，不可能没有争论，有竞争，有的时候甚至还有冲突。我们在想，世界就是因为差异而丰富多彩，所以我们应该通过我们的努力来缩小分歧，增进共识，要把我们的差异变成潜力，把分歧变成共识，把争论变成合作，把竞争变成动力。我们要特别加强在网络安全相关法律、政策、标准方面的合作，要互通信息，少一些机制政策的障碍，特别加强在技术研发、人才培养、意识教育方面的合作，共享经验做法，互相取长补短，特别加强在打击网络犯罪，特别是打击网络恐怖主义方面的合作，共同联手应对，共同构建一个和平、安全、开放、合作的网络空间。

中央网络安全和信息化领导小组办公室

网络安全协调局局长

李泽良

目 录

代 序（苗圩）

加强互信合作是构建安全网络空间的关键（赵泽良）

综 合 篇

第一章 2014年我国网络安全发展现状 / 2

- 第一节 政策环境得到大幅改善 / 2
- 第二节 基础工作得到明显加强 / 4
- 第三节 产业实力得到快速发展 / 8
- 第四节 技术能力得到快速提升 / 10
- 第五节 网络空间价值观体系基本成型 / 12

第二章 2014年我国网络安全发展主要特点 / 14

- 第一节 网络安全国家力量凸显 / 14
- 第二节 国家需求带动产业发展 / 14
- 第三节 安全可控成为关注焦点 / 15
- 第四节 网络安全意识快速提升 / 16

第三章 2014年我国网络安全存在的问题 / 17

- 第一节 政策法规建设尚不健全 / 17
- 第二节 体制机制亟待完善 / 18
- 第三节 防御力量建设有待加强 / 18
- 第四节 网络安全供需严重失衡 / 19
- 第五节 网络安全问题日益突出 / 20

政 策 篇

第四章 2014年我国网络安全重要政策文件 / 22

- 第一节 国务院关于授权国家互联网信息办公室负责互联网信息内容管
工作的通知 / 22

- 第二节 国务院办公厅关于加强政府网站信息内容建设的意见 / 23
- 第三节 关于加强党政机关网站安全管理工作的通知 / 25
- 第四节 关于应用安全可控信息技术加强银行业网络安全和信息化建设的指导意见 / 27
- 第五节 工业和信息化部关于加强电信和互联网行业网络安全工作的指导意见 / 30

第五章 2014年我国网络安全重要法律规范 / 34

- 第一节 保守国家秘密法实施条例 / 34
- 第二节 最高人民法院关于审理利用信息网络侵害人身权益民事纠纷案件适用法律若干问题的规定 / 36
- 第三节 即时通信工具公众信息服务发展管理暂行规定 / 39

第六章 2014年我国网络安全重要标准规范 / 42

- 第一节 工业控制系统网络安全国家标准 / 42
- 第二节 云计算服务安全国家标准 / 44
- 第三节 密码行业标准 / 46

产业篇

第七章 网络安全产业概述 / 52

- 第一节 基本概念 / 52
- 第二节 产业构成 / 53
- 第三节 产业特点 / 54

第八章 基础安全产业 / 56

- 第一节 概述 / 56
- 第二节 发展现状 / 60
- 第三节 面临的主要问题 / 62

第九章 IT安全产业 / 65

- 第一节 概述 / 65
- 第二节 发展现状 / 70
- 第三节 面临的主要问题 / 73

第十章 灾准备份产业 / 75

- 第一节 概述 / 75
- 第二节 发展现状 / 78

第三节 面临的主要问题 / 82

第十一章 电子认证服务业 / 84

第一节 概述 / 84

第二节 发展现状 / 88

第三节 面临的主要问题 / 92

企 业 篇

第十二章 北京启明星辰信息技术股份有限公司 / 96

第一节 基本情况 / 96

第二节 发展策略 / 96

第三节 竞争优势 / 97

第十三章 奇虎360科技有限公司 / 99

第一节 基本情况 / 99

第二节 发展策略 / 99

第三节 竞争优势 / 101

第十四章 成都卫士通信息产业股份有限公司 / 102

第一节 基本情况 / 102

第二节 发展策略 / 102

第三节 竞争优势 / 104

第十五章 北京神州绿盟信息安全科技股份有限公司 / 106

第一节 基本情况 / 106

第二节 发展策略 / 106

第三节 竞争优势 / 107

第十六章 北京北信源软件股份有限公司 / 110

第一节 基本情况 / 110

第二节 发展策略 / 110

第三节 竞争优势 / 111

第十七章 蓝盾信息安全技术股份有限公司 / 113

第一节 基本情况 / 113

第二节 发展策略 / 113

第三节 竞争优势 / 115

第十八章 厦门市美亚柏科信息股份有限公司 / 116

第一节 基本情况 / 116

第二节 发展策略 / 116

第三节 竞争优势 / 118

第十九章 任子行网络技术股份有限公司 / 120

第一节 基本情况 / 120

第二节 发展策略 / 120

第三节 竞争优势 / 121

第二十章 北京数字认证股份有限公司 / 123

第一节 基本情况 / 123

第二节 发展策略 / 123

第三节 竞争优势 / 124

专题篇

第二十一章 云计算网络安全 / 128

第一节 概述 / 128

第二节 发展现状 / 131

第三节 面临的主要问题 / 133

第二十二章 大数据网络安全 / 134

第一节 概述 / 134

第二节 发展现状 / 138

第三节 面临的主要问题 / 139

第二十三章 移动互联网安全 / 141

第一节 概述 / 141

第二节 发展现状 / 144

第三节 面临的问题 / 146

第二十四章 工业控制领域网络安全 / 148

第一节 概述 / 148

第二节 发展现状 / 152

第三节 面临的主要问题 / 154

第二十五章 金融领域网络安全 / 156

- 第一节 概述 / 156
- 第二节 发展现状 / 161
- 第三节 面临的主要问题 / 163

热 点 篇

- 第二十六章 网络攻击 / 166**
 - 第一节 热点事件 / 166
 - 第二节 热点评析 / 168
- 第二十七章 信息泄露 / 169**
 - 第一节 主要热点事件 / 169
 - 第二节 热点评析 / 171
- 第二十八章 新技术应用安全 / 172**
 - 第一节 主要热点事件 / 172
 - 第二节 热点评析 / 174
- 第二十九章 信息内容安全 / 175**
 - 第一节 主要热点事件 / 175
 - 第二节 热点评析 / 177

展 望 篇

- 第三十章 2015年我国网络安全面临的形势 / 180**
 - 第一节 网络空间国际话语权的争夺更加激烈 / 180
 - 第二节 网络空间安全形势日趋严峻 / 181
 - 第三节 网络空间成为大国博弈的主战场 / 182
 - 第四节 新技术新应用安全挑战不断加剧 / 182
 - 第五节 网络安全事件影响进一步加大 / 183
 - 第六节 网络安全市场竞争更加激烈 / 184
- 第三十一章 2015年我国网络安全发展趋势 / 186**
 - 第一节 政策环境将进一步优化 / 186
 - 第二节 法律体系将不断完善 / 186
 - 第三节 基础工作将逐步深化 / 187

- 第四节 产业规模将保持快速增长 / 187
- 第五节 网络安全人才培养步伐加快 / 188
- 第六节 国际网络空间话语权逐步提升 / 189

第三十二章 2015年我国网络安全应采取的对策建议 / 190

- 第一节 完善相关政策法规 / 190
- 第二节 加强体制机制建设 / 191
- 第三节 加强网络安全管理能力 / 192
- 第四节 提升网络安全产业实力 / 192
- 第五节 强化网络安全基础设施 / 194
- 第六节 开展国际合作交流 / 195

附 录

- 附录I：参考文献 / 198
- 附录II：重要文件 / 202
- 附录III：2014年国内网络安全大事记 / 220

后 记 / 227



综合篇

第一章 2014年我国网络安全发展现状

第一节 政策环境得到大幅改善

一、网络空间顶层设计得到加强

形成了统筹安全和发展的网络空间管理架构。2014年2月27日，中央网络安全和信息化领导小组成立，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平同志亲自担任组长，李克强、刘云山任副组长，小组成员涵盖中宣部、中央军委、中央政法委、公安部等相关部门负责人。中央网络安全和信息化领导小组的成立，将中国网络安全和信息化领导体制上升到国家最高层面，充分体现了党中央对网络安全和信息化工作的高度重视，显示出国家保障网络安全、维护国家利益、推动信息化发展、建设网络强国的决心。该领导小组将重点解决国家安全和长远发展重大问题，统筹协调涉及经济、政治、文化、社会及军事等各个领域的网络安全和信息化建设，研究制定网络安全和信息化发展战略、宏观规划和重大政策，推动国家网络安全和信息化法治建设，不断增强安全保障能力，以安全保发展，以发展促安全，从技术能力、信息服务、网络文化、基础设施、信息经济、人才队伍、国际合作等方面实现建设网络强国的根本目标。

构建了涵盖网络空间和物理空间的国家安全体系。在中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议决定设立国家安全委员会后，中共中央政治局于2014年1月24日召开会议，正式设立中央国家安全委员会，由习近平任主席，李克强、张德江任副主席，下设常务委员和委员若干名，覆盖公安、武警、司法、国家安全部、总参、总政、外交部、外宣办等部门。作为中共中央关于国家安全工作的决策和议事协调机构，中央国家安全委员会直接向中央政治局、中央政治局常务

委员会负责，是我国当前应对国家安全及突发事件的最高层级机构，负责制定国家安全顶层战略，统筹协调涉及国家安全的重大事项和重要工作。国家安全委员会既重视传统安全，又重视非传统安全，基本形成以总体国家安全观为指引，集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体，横跨网络空间和物理空间的国家安全体系。

二、网络安全政策文件先后出台

密集出台一批涉及信息技术产品采购安全的政策。2014年，出于对信息技术产品网络安全问题的担忧，我国出台了一系列政策，对信息技术产品的采购作出规定，对于推进国产化、保障国家安全起到了积极作用。5月16日，中央国家机关政府采购中心发布通知，要求入围中央机关采购范围内的所有计算机类产品均不允许安装微软视窗8操作系统。5月22日，中央网信办为维护国家网络安全、保障中国用户合法利益，宣布将推出网络安全审查制度，对进入中国市场的重要信息技术产品及其提供者进行网络安全审查。7月，中国政府采购网公布了新的杀毒软件类产品采购名单，将赛门铁克和卡巴斯基排除在外；公安部科技信息化局下发通知，称赛门铁克的“数据防泄漏”产品存在窃密后门和高危漏洞，要求各级公安机关禁止采购。9月，银监会印发《关于应用安全可控信息技术加强银行业网络安全和信息化建设的指导意见》，提出到2019年安全可控信息技术在银行业总体达到75%左右的使用率。

制定出台了规范网络信息服务的相关政策。2014年，针对网络谣言和诽谤信息肆意传播、垃圾短信泛滥、侵犯个人隐私等问题，我国加快制定规范网络信息服务的政策，为构建清朗的网络空间奠定了法律上的基础。8月7日，国家网信办发布《即时通信工具公众信息服务发展管理暂行规定》，明确规定：一是从事公众信息服务应当取得资质；二是即时通信工具服务提供者应当对使用者按照“后台实名、前台自愿”的原则进行管理；三是即时通信工具服务使用开设公众账号，应当经即时通信工具服务提供者审核，并向相关主管部门分类备案；四是即时通信工具服务使用者应当承诺遵守“七条底线”；五是公众账号未经批准不得发布、转载时政类新闻。10月10日，《最高人民法院关于审理利用信息网络侵害人身权益民事纠纷案件适用法律若干问题的规定》施行，明确网络用户或者