

城市与区域空间结构研究丛书

主编 吴殿廷

中国沟域经济机理 与发展模式研究

赵小芳 耿建忠 吴殿廷 ■ 著

ZHONGGUO GOUYU

JINGJI JILI YU FAZHAN

MOSHI YANJIU



东南大学出版社
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

“十二五”江苏省重点图书出版规划项目
城市与区域空间结构研究丛书
吴殿廷 主编

中国沟域经济机理与发展模式研究

赵小芳 耿建忠 吴殿廷 著



东南大学出版社
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

南京·2015

内容提要

本书在探索沟域及沟域经济理论机理的基础上,结合国外沟域经济发展经验,总结沟域经济发展模式,选择北京、湖北省十堰市、西藏山南地区等作为典型案例,进行沟域经济机理与发展模式的实证研究,丰富沟域经济理论研究成果,为当前的沟域经济发展提供依据。一是理论基础研究,回顾沟域经济相关理论研究进展以及理论基础;二是模式归纳研究,探索沟域经济内涵、评价体系、基本特征与基本类型,分析沟域经济发展的影响因素与作用机理,梳理国外发展经验,总结发展模式;三是实证分析,以北京市、湖北省十堰市、西藏山南地区等山地为案例,选择重点沟域,探索其经济发展思路、空间规划布局以及项目选择等。

本书可供山区发展、农村发展、城市规划和区域经济等领域的领导者、研究者参考,也可以供地理学、人文地理学等专业的教师和在读学生(本科生、硕士研究生、博士研究生)学习。

图书在版编目(CIP)数据

中国沟域经济机理与发展模式研究/赵小芳,耿建忠,吴殿廷著.

—南京:东南大学出版社,2015.7

(城市与区域空间结构研究丛书/吴殿廷主编)

ISBN 978-7-5641-5741-8

I. ①中… II. ①赵…②耿…③吴… III. ①山区经济—区域
经济—研究—中国 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 102703 号

书 名: 中国沟域经济机理与发展模式研究

著 者: 赵小芳 耿建忠 吴殿廷

责任编辑: 徐步政 孙惠玉 编辑邮箱: 894456253@qq.com

文字编辑: 李 倩

出版发行: 东南大学出版社

社 址: 南京市四牌楼 2 号 邮 编: 210096

网 址: <http://www.seupress.com>

出 版 人: 江建中

印 刷: 江苏凤凰扬州鑫华印刷有限公司

排 版: 南京新翰博图文制作有限公司

开 本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 12.25 字数: 283 千

版 印 次: 2015 年 7 月第 1 版 2015 年 7 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5641-5741-8

定 价: 39.00 元

经 销: 全国各地新华书店

发行热线: 025-83790519 83791830

* 版权所有,侵权必究

* 本社图书如有印装质量问题,请直接与营销部联系(电话: 025-83791830)

总序

任何事物的发展都是在时空中展开的,当这个事物的体量很大时,其内部的分异就不容忽视。中国经济社会系统就是这样的事物,中国的很多省区、很多城市,也是这样的事物,而且还都处在快速分异、分化之中。所以,在中国,以研究空间结构为主的学科——地理学,在当前是最具生命力的学科,全世界还没有哪一个国家的地理学研究人员和高校招生规模可与中国媲美。

以北京师范大学为例,从改革开放初期的一个地理系,发展到目前的“三宫六院点点红”(地理学院、环境学院、资源学院、水科学研究院、防灾减灾研究院等),现有全职教师300多名,在岗教授100多名,每年招收博士生数以百计。当然,中国在这方面的研究水平还不高,与美国、德国、日本等发达国家相比还有很大差距。但凭借着人多势众的研究队伍和广泛的社会需要刺激,中国的空间结构研究必将在不久的将来站在世界的前沿,甚至引领世界此方面的发展。

空间结构是指在一定地域范围内不同要素的相对区位关系和分布形式,它是在地球表层系统长期发展过程中人类活动和区位选择的积累结果与空间表现形式,反映了人类活动的区位特点以及在地域空间中的相互关系。我们策划的《城市—区域统筹协调发展的中国模式研究丛书》,拟定出版和即将出版的专著近10部,其中4部著作近期出版。这些成果重在研究城乡之间、区域之间的统筹协调发展问题。按照中国人的思维习惯,先从宏观整体出发,然后逐渐深入到微观具体层面,本套丛书我们将视角放在城市和区域内部,以一线城市、部分二线城市和发达地区为主要研究对象,利用城市地理学、区域经济学等最新理论和GIS等现代手段,探索快速发展的城市和区域空间演变规律,旨在为正处在全面城镇化的国家决策和转型与跨越发展的区域决策提供支撑。

中国的空间结构研究从2005年开始进入爆发式发展时期。在中国知网上,以“区域空间结构”为主题进行检索,2000年可检索到文献7篇,2005年可检索到41篇,2010年可检索到86篇,2012年可检索到176篇,2015年可检索到253篇;以“城市空间结构”为主题进行检索,2000年可检索到文献18篇,2005年可检索到203篇,2010年可检索到437篇,2012年更可检索到568篇,2015年可检索到111篇!由此可见,空间结构研究契合了国内研究的热潮。我们将广泛吸收国内外同仁加盟,总结、探索推出具有中国特色的城市与区域空间结构研究系列成果,以推动中国城市与区域的可持续发展。

高瞻远瞩遥感者,博大精深地理人。科学发展纵横论,强邦富民要躬行。地理学以其独特的空间思维迎合了大国崛起的现实需要,成为当前最具价值的战略学科。我们为地理学迅速成长欢欣鼓舞的同时,也深感责任重于泰山。是为序,并与国内外同仁共勉。

本丛书的出版,得益于东南大学出版社的支持,尤其是徐步政老师、孙惠玉老师的帮助。在当今人们都热衷于追求经济利益的大背景下,他们却对学术著作出版热心扶持,其高尚之情怀令人感动。特借丛书出版之际,向东南大学出版社表示敬意和谢意。

吴殿廷

目录

1 绪论	/1
1.1 研究背景	/1
1.1.1 中国山区具有重要的战略意义	/2
1.1.2 中国山区发展面临诸多挑战	/3
1.1.3 新时期发展思路为山区发展提出新要求	/5
1.1.4 区域格局调整为山区发展带来新机遇	/5
1.1.5 沟域经济成为山区发展的有效途径	/5
1.1.6 沟域经济需要拓展发展视角	/6
1.2 研究目的和意义	/6
1.2.1 研究目的	/6
1.2.2 研究意义	/7
1.3 研究思路、内容与方法	/8
1.3.1 研究思路	/8
1.3.2 研究内容	/9
1.3.3 研究方法	/9
1.3.4 技术路线	/13
2 沟域经济研究进展	/14
2.1 区域经济研究	/14
2.1.1 国外区域经济理论研究进展	/14
2.1.2 国内区域经济理论研究进展	/17
2.2 山区发展研究	/20
2.2.1 国外山区开发研究与实践	/20
2.2.2 国内山区开发研究与实践	/22
2.3 流域经济研究	/24
2.3.1 国外山区小流域治理发展	/24
2.3.2 国内山区小流域治理发展	/25
2.4 沟域经济研究	/27
2.4.1 沟域经济内涵与机理研究	/27
2.4.2 沟域经济与产业耦合关系研究	/29

2.5 研究评述 /29

3 沟域经济理论基础 /31

3.1 山区发展理论 /31

3.1.1 山地生态学理论 /31

3.1.2 山地经济学理论 /33

3.1.3 山区聚落发展理论 /34

3.2 流域经济学理论 /35

3.2.1 流域经济的内涵 /35

3.2.2 流域经济的意义 /37

3.3 产业发展理论 /39

3.3.1 资源禀赋理论 /39

3.3.2 比较优势理论 /40

3.3.3 山地资源互补理论 /42

3.3.4 产业结构演进理论 /42

3.3.5 产业集群理论 /43

3.3.6 生命周期理论 /45

3.4 区域规划理论 /46

3.4.1 空间规划理论 /46

3.4.2 点轴空间结构理论 /47

3.5 科学发展观与可持续发展理论 /49

3.5.1 科学发展观理论 /49

3.5.2 生态经济与循环经济理论 /49

3.5.3 小流域综合治理理论 /50

3.5.4 可持续发展理论 /50

3.6 乡村发展与农业农村经济学理论 /51

3.6.1 乡村发展的目标和内容 /51

3.6.2 乡村发展的思路 /52

3.6.3 农村经济学理论 /55

3.7 本章小结 /56

4 沟域经济内涵与机理分析 /57

4.1 沟域经济的基本理论 /57

4.1.1 基本内涵 /57

4.1.2 概念辨析 /58

4.1.3 构成要素 /62

4.1.4 基本特征 /63

4.1.5	主要功能	/65
4.1.6	主要类型	/66
4.2	沟域经济的多维度解构	/67
4.2.1	沟域经济的物理学解释	/69
4.2.2	沟域经济的地质学解释	/69
4.2.3	沟域经济的地理学解释	/71
4.2.4	沟域经济的生态学解释	/73
4.2.5	沟域经济的经济学解释	/75
4.2.6	沟域经济的社会学解释	/79
4.3	沟域经济发展的动力机制	/79
4.3.1	沟域经济的影响因素	/79
4.3.2	沟域经济的演进机理	/81
4.4	本章小结	/82
5	沟域经济开发与规划	/85
5.1	沟域经济开发的意义	/85
5.2	沟域经济开发存在的问题	/87
5.3	沟域资源调查	/89
5.4	沟域经济开发评价	/92
5.4.1	沟域经济开发现状及可持续评价	/93
5.4.2	沟域建设条件分析	/95
5.4.3	沟域生态承载力分析	/96
5.4.4	沟域竞争力分析	/97
5.4.5	沟域经济开发可行性分析	/101
5.5	沟域经济开发思路	/101
5.5.1	开发思路	/101
5.5.2	开发方向	/101
5.6	沟域经济空间规划	/102
5.6.1	空间规划的特性	/102
5.6.2	沟域经济空间规划属性	/103
5.6.3	沟域经济空间规划要点	/104
5.7	本章小结	/105
6	沟域经济发展经验与模式	/107
6.1	国外典型发展经验分析	/107
6.1.1	联合国山区可持续农业农村发展经验	/107
6.1.2	欧洲山区农业农村发展经验	/108

6.1.3	美国密西西比河流域产业发展模式	/113
6.1.4	德国莱茵河流域产业发展模式	/115
6.2	中国山区沟域经济发展模式	/116
6.2.1	生态保护型沟域经济	/117
6.2.2	农业主导型沟域经济	/117
6.2.3	工业集聚型沟域经济	/120
6.2.4	旅游开发型沟域经济	/120
6.2.5	都市边缘型沟域经济	/123
6.2.6	生态治理型沟域经济	/124
6.3	本章小结	/127
7	沟域经济发展实证研究	/128
7.1	西藏桑日:生态保护型沟域经济	/128
7.1.1	基本情况	/128
7.1.2	发展条件	/128
7.1.3	沟域开发现状	/129
7.1.4	沟域资源评价	/129
7.1.5	沟域开发 SWOT 分析	/131
7.1.6	沟域开发思路	/131
7.1.7	沟域景观设计	/132
7.1.8	资源保护	/133
7.1.9	保障措施	/134
7.2	新疆绿洲农业:农业主导型沟域经济	/135
7.2.1	基本情况	/135
7.2.2	发展条件	/135
7.2.3	产业演进特征	/136
7.2.4	产业演进机理	/142
7.2.5	新疆绿洲农业发展方向	/143
7.3	湖北十堰:工业集聚型沟域经济	/143
7.3.1	十堰市基本情况	/143
7.3.2	发展条件	/144
7.3.3	存在问题	/144
7.3.4	发展思路	/145
7.3.5	开发内容	/145
7.4	秦岭南麓金丝峡:旅游开发型沟域经济	/148
7.4.1	金丝峡基本情况	/149
7.4.2	发展条件	/149

7.4.3	存在问题	/150
7.4.4	开发思路	/150
7.4.5	沟域景观资源保护	/151
7.4.6	景观规划	/152
7.4.7	社会组织	/152
7.5	河北三河蒋福山:生态治理型沟域经济	/153
7.5.1	三河市基本情况	/153
7.5.2	发展条件	/154
7.5.3	开发情况	/154
7.5.4	存在问题	/155
7.5.5	开发思路	/156
7.5.6	乡村的休闲化改造	/156
7.6	本章小结	/157
8	北京市沟域经济发展研究	/158
8.1	北京市沟域经济发展条件	/158
8.1.1	自然条件	/158
8.1.2	社会经济条件	/159
8.1.3	政策环境	/159
8.2	北京市沟域经济发展现状	/160
8.2.1	发展现状	/160
8.2.2	存在的主要问题	/164
8.3	北京市沟域经济发展战略	/165
8.4	北京市沟域经济空间布局	/169
8.5	北京市沟域经济产业选择	/171
8.5.1	主导产业	/171
8.5.2	基础产业	/171
8.6	北京市沟域经济发展的保障体系	/172
8.6.1	政策保障	/172
8.6.2	资金保障	/172
8.6.3	科技与人才保障	/173
8.6.4	建设实施保障	/173
8.6.5	机制创新保障	/174
8.7	本章小结	/174
9	结论与展望	/175
9.1	主要结论	/175

1 绪论

1.1 研究背景

地理学研究的特殊领域是研究人地关系的地域系统,“人”和“地”这两方面的要素按照一定的规律相互交织在一起,交错构成的复杂的、开放的巨系统的内部具有一定的结构和功能机制,在空间上具有一定的地理区域范围,便构成了一个人地关系地域系统(吴传钧,1998)。区域发展问题是一个重大的地学问题。由于背景和驱动力的变化,我国的区域发展正面临着一系列复杂问题;解决这些问题很大程度上依赖于对我国区域发展“地学基础”的深刻认识和研究。这种研究不但具有重大的实际意义,也是发展地理科学和深化地球表层系统研究的重要途径(陆大道等,2003)。

世界山区面积约占陆地面积的 25%,直接为全球 10%的人口提供生存条件,为 50%以上的人口提供商品和服务,而且世界湿润地区 30%—60%的淡水、半干旱地区 70%—95%的淡水也来自山区(李维长,2004)。山区存在很多优势,具有很多独特性,所以被人们开发利用,但优势的过度使用必然带来物极必反的结果,如泥石流的多发频发、资源的过度开采、森林的滥伐破坏等,使得山区发展成为很多国家和地区面临的突出难题。受到区位条件和历史因素的限制,相对于其他区域而言,大部分山区一直是自然资源的富集区、生态环境的保育区和区域经济发展的塌陷区,总体上处于滞后状态。

我国山地面积约占陆地面积的 70%,是世界第一山地大国。我国人口与经济快速增长,山区土地利用、矿产资源、森林资源等开发强度的增加与山区脆弱的生态环境难以承受的尖锐矛盾日益凸显,严重影响国家未来的经济和生态环境安全。当前,国外重大研究计划[国际地圈生物圈计划(IGBP)、国际全球环境变化人文因素计划(IHDP)和全球陆地观测系统(GTOS)]非常关注对山地重大科学问题的探索,山地研究已成国际热点和科学前沿。加强山地科学研究,着力发展山地科学体系,为新山区的建设提供强有力的科技支撑,确保山区发展又好又快,同时对提高我国在国际地球系统科学领域的影响力和引领作用具有重大的战略意义(邓伟等,2008)。

中国山区作为全国区域经济的重要组成部分,与全国整体发展密切相关。在 21 世纪的头一个 10 年中,中国山区进入了最好的发展时期,部分区域实现了率先发展,进入快速增长阶段。但总体而言,与全国平均水平相比,山区经济发展仍然处于落后状态;尤其是与平原地区和沿海地区相比,差距则更为显著。随着国家宏观发展战略的调整以及软硬件条件的改善,山区发展进入了重要的战略机遇期。山区丰富的资源禀赋使其具备了不同程度的后发优势,为产业发展和空间布局提供了现实基础。随着交通条件的改善,山区固有的空间格局发生着快速的转变,与外部的物质和信息交换较之以往都有所加强。因此,山区应立足自身发展条件,转变发展思路,因地制宜,充分发挥后发优势和

比较优势,实现快速转型和快速发展。

我国处于工业化、信息化、城镇化和农业现代化的四化同步和宏观经济高速增长期,相较于其他地区而言,山区发展仍然滞后,成为区域协调发展和空间结构优化的掣肘,亟须一种综合性的可持续发展模式,而沟域经济则是实现这一目标的有效途径。

1.1.1 中国山区具有重要的战略意义

中国是一个山地大国,山区面积(含丘陵)约占全国国土面积的 70%,人口约占全国的 1/3(图 1-1、图 1-2)。从多年的发展过程来看,中国山区大约占全国县域经济总量的 1/3,是中国第一产业的主要贡献区,是我国粮食生产、经济作物、特色山区产品的重要供应地,为我国经济的发展提供了大量的有战略意义的物资基础(陈国阶,2006)。

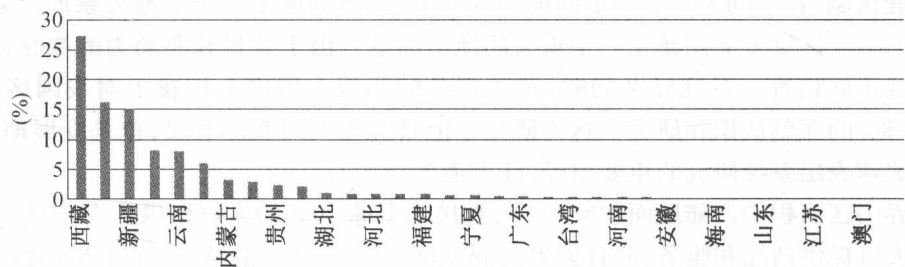


图 1-1 各省山地面积占全国山地面积的比例

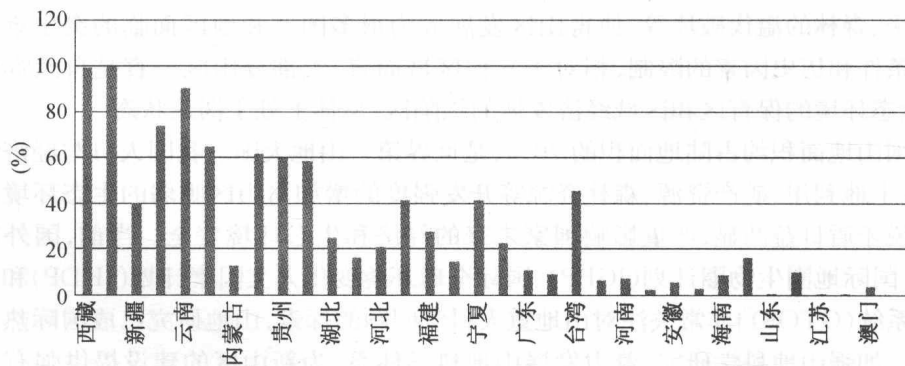


图 1-2 各省山地面积占本省山地面积的比例

中国山区是资源相对富集之地,全国水能资源、矿产资源、森林资源、草地资源、景观资源等都主要分布于山区;它们不仅为全国的发展提供物质支持,而且提供开发的空间,同时还为山区人口聚落的布局和发展提供条件。

中国山区是全国的生态屏障,是水源地、水塔,是生物多样性的中心,是主要自然植被的覆盖区,是自然灾害的重点区。中国山区的自然质量、环境特征,直接影响着全国特别是河流中下游的生态安全,影响着平原、城市、人口密集区的水资源供应;山区的水文情势变化会导致平原区域的洪涝灾害、泥沙淤积。当前山区是自然灾害的重点防御区、天然林保护区、退耕还林重点区、小流域综合整治关键区,其进展与效果都直接关系着中

下游、平原和城市乃至全国的安危。

中国山区是中华民族的发源地,有悠久的历史文化底蕴。中国已发现的古人类化石遗址均位于山区,中国山地具有宗教文化价值,拥有佛教四大名山、道教四大名山,山区是中国古文化的缩影。

总体而言,中国山区虽不是中国的经济中心,但是,山区在中国发展战略中具有举足轻重的地位,是不可或缺的重要组成部分,对全国发展具有不可替代的支撑作用(艾云航,2005)。

1.1.2 中国山区发展面临诸多挑战

中国正处在工业化、城镇化发展的快车道上,经济保持持续快速增长,相较之下,山区发展则严重滞后,面临诸多挑战。

1) 中国山区已成为全国区域发展失衡的主要贡献者

过去,人们一直关注着我国东部、中部、西部三大地带的发展差异。实际上,除此之外,全国还存在着平原、丘陵和山区的三大地形发展差异。对于全国县域经济而言,不论是经济总量,还是人均地区生产总值,都存在着平原发展水平高于丘陵、丘陵高于山区的普遍规律;而更突出的特点还在于,东部、中部、西部各地带内,也存在着平原发展高于丘陵、丘陵高于山区的规律(表 1-1)。这样,东部、中部、西部的发展差异交叉着平原、丘陵、山区的发展差异,使得我国东部发达地区的山区发展水平,高于我国西部地区的平均发展水平,说明东部山区受到发达地带的带动,比中西部山区表现出较好的发展势头;但东部山区的发展水平依然比不上西部地带平原的发展水平,这又表现出地势对发展的制约。就全国而言,山区县是全国发展不平衡的主要贡献者:以县级水平比较,2000 年东部发达地区一些县级市的人均地区生产总值高至 40 000—50 000 元人民币,而西部的许多山区县人均不到 2 000 元人民币。

表 1-1 全国县域经济最强县与山区最弱县的对比(2006 年)

	人均第一产业 (元)	人均第二产业 (元)	人均第三产业 (元)	人均非农产业 (元)	人均 GDP (元/人)	GDP (万元)
甘肃礼县	701	305	634	939	1 701	84 555
甘肃东乡县	583	414	745	1 159	1 783	48 509
甘肃宕昌县	635	411	780	1 191	1 760	52 167
甘肃积石山县	737	286	937	1 223	1 930	45 100
云南镇雄县	833	341	735	1 075	1 917	242 866
贵州望谟县	964	241	717	958	1 950	56 600
小计	771	334	737	1 070	1 842	529 798
江苏江阴市	1 437	51 942	28 678	80 620	82 346	9 801 705
江苏昆山市	1 579	94 841	43 351	138 192	141 064	9 320 110
江苏张家港市	1 406	91 465	31 927	93 392	95 271	8 416 206
江苏常熟市	1 658	45 909	29 156	75 065	76 979	8 092 905

续表 1-1

	人均第一产业 (元)	人均第二产业 (元)	人均第三产业 (元)	人均非农产业 (元)	人均 GDP (元/人)	GDP (万元)
江苏吴江市	2 170	40 768	20 580	61 348	63 731	5 008 004
浙江慈溪市	2 199	27 427	14 475	41 902	44 218	4 501 869
小计	1 732	51 383	27 304	78 687	80 419	45 140 799
总计	1 406	34 085	18 302	52 025	53 794	45 670 597

注:GDP 为国内生产总值。

可见,未来实现中国全面小康的难点,主要不在于全国的经济总量和人均水平,而在于山区的发展态势。山区问题不解决,中国的社会经济发展就是不健全的。

2) 中国山区是脱贫的最后堡垒

与中国山区经济发展滞后相对应,中国山区是贫困集中区,是全国扶贫脱贫战略的最后攻坚区。到 2005 年年底,全国农村贫困人口仍然有 2 300 万,主要集中在深山区、石山区、荒漠区、黄土高原区、边疆区以及水库库区。20 世纪 80 年代中期我国所确定的 18 个连片贫困区:努鲁尔虎山地区、太行山地区、吕梁山地区、陕甘黄土高原地区、陇西高原地区、西海固地区、秦岭大巴山地区、武陵山地区、乌蒙山地区、滇东南地区、横断山地区、西藏地区、桂西北地区、九万大山地区、大别山地区、沂蒙山地区、闽西南和闽东北地区、井冈山和赣南地区等,全部为山地或高原。

3) 中国山区是“三农”问题的焦点

“三农”问题是全国普遍存在的现实,但山区的“三农”问题更尖锐、更突出,解决“三农”问题的难度更大。中国山区基本上是农业社会,城市化水平低,农业在国民经济中占有主导地位。在一些偏远山区和少数民族聚居地区,农业人口比重达到 90% 以上。绝大多数劳动力集中于农业产业,而农业产业的效益在市场经济条件下远不及二三产业;加之近年农业发展速度减缓,以农业为主要经济支柱的山区,不仅经济发展不理想,而且农民增收受到制约。

4) 当前中国山区面临着保护与开发的尖锐矛盾

中国山区是生物多样性、生态系统多样性、景观多样性的集中区、重点保护区,是全国的生态屏障,也是天然林保护、退耕还林、还草、草场保护、小流域综合整治、自然保护区建设等的主战场。但与此同时,在全国工业化、城市化的进程中,起着水资源、矿产资源、水能资源等的开发和支撑作用。历史上对山区矿山的开发已留下大量的生态与环境隐患。当前,水能资源的无序开发,又使得各地的河流千疮百孔。总体而言,山区的生态屏障功能与地位具有不可替代性,而山区许多资源的开发又具有不可回避性;两者使山区建设处于两难的抉择。可以说,山区要改变落后的状况,不仅要开发,而且还应该快开发;但同时,山区的生态与环境功能不仅是山区自身的,而且是全流域的,其价值是全国的。未来山区开发和山区保护都是未知的变数。但这个变数必须找到一个好的结合点、一个平衡点,才能既满足山区开发和全国开发的要求,同时又满足全国生态建设的要求(陈国阶,2006)。

1.1.3 新时期发展思路为山区发展提出新要求

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出:(1)必须健全体制机制,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。坚持农村土地集体所有权,依法维护农民土地承包经营权,发展壮大集体经济。稳定农村土地承包关系并保持长久不变,在坚持和完善最严格的耕地保护制度前提下,赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能,允许农民以承包经营权入股发展农业产业化经营。(2)建设生态文明,必须建立系统完整的生态文明制度体系,实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度,完善环境治理和生态修复制度,用制度保护生态环境。对山岭、荒地等自然生态空间进行统一确权登记,形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。建立空间规划体系,划定生产、生活、生态空间的开发管制界限,落实用途管制。健全能源、水、土地节约集约使用制度。

山区作为城乡一体化发展和生态文明建设的重点区域,是二者有机结合的最佳目标区域,是今后耦合发展的重点方向。

1.1.4 区域格局调整为山区发展带来新机遇

新时期的区域政策为山区发展带来了机遇。我国第十二个五年规划指出,要加大对革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区的扶持力度。进一步加大扶持力度,加强基础设施建设,强化生态保护和修复,提高公共服务水平,切实改善老少边穷地区的生产生活条件。继续实施扶持革命老区发展的政策措施。贯彻落实扶持民族地区发展的政策,大力支持西藏、新疆和其他民族地区的发展,扶持人口较少民族的发展。深入推进兴边富民行动,陆地边境地区享有西部开发政策,支持边境贸易和民族特需品的发展。山区发展进入新的历史机遇期。

我国主体功能区发展战略的实施,酝酿着国土开发的新格局,凸显了山区作为生态屏障的重要地位,明确了今后山区发展在国土开发总体格局中的独特作用。从分类来看,山区以限制开发区和禁止开发区为主,一是重点生态功能区,即生态系统脆弱或生态功能重要,资源环境承载能力较低,不具备大规模、高强度工业化城镇化开发的条件,必须把增强生态产品的生产能力作为首要任务,从而限制地区进行大规模、高强度工业化城镇化的开发;二是禁止开发生态区域,即依法设立的各级各类自然文化资源保护区域,以及其他禁止进行工业化城镇化开发、需要特殊保护的重点生态功能区。

在依循主体功能区整体框架的基础上,结合山区当地特色,进行产业结构优化升级,发展生态经济,可以在保护生态环境和存量资源的基础上,找到新的发展方向。山区可以依托独特的种植结构,发展生态农业,发挥品质优势;借助良好的生态环境基底和丰富的旅游资源,发展生态旅游业,拓展山区增收渠道,促进山区人地关系地域系统的和谐发展。

1.1.5 沟域经济成为山区发展的有效途径

山区的发展是历史时期演变的结果,这一过程具有一定的复杂性。因此,山区的转

型是一个综合性的问题,需要多维度视角来加以审视,而沟域经济能够涵盖沟域空间地域范围的诸多要素,是山区发展的一个有效切入点。沟域经济是山区整合资源要素、转变发展方式、实现可持续发展的有效途径。作为区域经济发展的一种新形态,沟域经济立足于山区的空间特征和基本属性,从本质上把握了山区的发展方向,为破解山区经济可持续发展提供了重要思路。沟域经济的发展起源于山区本身的自然条件,植根于区域经济和社会环境,兼顾生态保护和经济增长,以解决“三农”问题为出发点和落脚点,努力改善山区农村生活环境、提升农业产业水平、增加农民收入,是促进城乡经济一体化发展的新载体。山区应该以沟域经济发展为契机,努力把资源优势转变为产业优势和经济优势,着力破解沟域经济发展中存在的突出问题,因地制宜地发展特色沟域产业,以使沟域经济真正成为山区可持续发展的突破点。

1.1.6 沟域经济需要拓展发展视角

沟域经济是一种包含生产、生活、生态的综合分析框架,同时也是一种空间规划在沟域尺度上的实施。沟域经济的发展是根据沟域的基本特征和发展条件,制定出符合实际和切实可行的发展对策。同时,沟域经济也是一种实现山区综合可持续发展的新思路,即从山区本身的资源特点出发,从综合视角审视山区的资源保护、经济发展和社会事业等问题,用生产的、生活的和生态的综合手段,挖掘其发展潜力,将资源优势转化为经济优势,实现环境、经济和社会综合效益,是新时期山区发展的新视角。

在以往制定的很多山区发展战略中,多强调从外部对其加以扶持和援助,通过扶贫攻坚等一系列措施加快其发展,而实际上这些措施具有时间的刚性,持续性难以得到保障。通过发掘山区的资源优势,特别是优势沟域,发掘山区的自身潜力和内生力,形成持续增长点,是实现山区持续发展的重要视角。

另外,对于不同区域具有不同特质的沟域而言,由于资源禀赋、发展条件、发展空间等方面的限制,发展取向也千差万别。对于沟域经济的研究,不仅仅是要提出一个简单的概念,而且应该从沟域形成的本源出发,探索自然的、生态的和社会经济的发展要素,将其作为实现山区可持续发展、提升山区内生性发展动力的一个重要视角。同时,中国是一个多山国家,东中西地区发育不同尺度、不同形态的沟域,发展战略也要因地制宜。

1.2 研究目的和意义

本书从理论、应用和实证三个层面对中国沟域经济的机理与发展模式进行系统性、基础性和探索性研究,力求在理论方面有所创新,拓展沟域经济的研究视角,将沟域经济发展与山区或区域发展的理念结合起来,同时应用和实证方面也有所拓展,系统化地丰富沟域经济研究。

1.2.1 研究目的

本书以山区沟域经济为切入点,拟解决两方面问题:一方面回顾和梳理沟域经济的研究进展,建构沟域经济研究的基础理论分析框架,阐明沟域经济的内涵、发展机理、开