

B

国际人才蓝皮书

BLUE BOOK OF GLOBAL TALENT

中国国际移民报告 (2015)

主编/王辉耀

副主编/刘国福 苗绿

ANNUAL REPORT ON CHINESE INTERNATIONAL
MIGRATION (2015)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



国际人才蓝皮书

BLUE BOOK OF
GLOBAL TALENT



中国国际移民报告 (2015)

ANNUAL REPORT ON CHINESE INTERNATIONAL MIGRATION
(2015)

主 编 / 王辉耀

副主编 / 刘国福 苗 绿



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国国际移民报告. 2015/王辉耀主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 2

(国际人才蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7075 - 7

I. ①中… II. ①王… III. ①移民问题 - 研究报告 - 中国 - 2015 IV. ①D634

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 019366 号

国际人才蓝皮书

中国国际移民报告 (2015)

主 编 / 王辉耀

副 主 编 / 刘国福 苗 绿

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 陈 帅 宋 静

责任编辑 / 宋 静 王 颀

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 19.25 字 数: 293 千字

版 次 / 2015 年 2 月第 1 版 2015 年 2 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7075 - 7

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / B - 2012 - 338

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”国家重点图书出版规划项目

本研究得到了中国国际人才专业委员会的大力支持，特此致谢！

CCG 智库蓝皮书丛书编委会

编委会名誉主任 龙永图 陈启宗

编委会主任 王辉耀

编委会副主任 (按姓氏音序排列)

曹德旺	韩小红	李河君	李 山	刘国福
沈南鹏	汪潮涌	王广发	王俊峰	徐小平
俞敏洪	张红力	张 磊	张亚勤	张懿宸

编委会成员 (按姓氏音序排序)

高振东	林 耀	刘延宁	陆兴东	莫天全
孙海法	孙立哲	孙玉红	汤 敏	陶景洲
王柏年	王伯庆	王 强	王伟峰	徐 涛
严望佳	裔锦声	张黎刚	张 毅	赵柏松
周成刚	朱 敏	宗馥莉	邹亨瑞	

《中国国际移民报告 (2015)》撰稿专家 (按姓氏音序排序)

邓 莹	董庆前	冯业涛	荆长岭	李其荣
李 英	郦 莉	林艺聪	刘国福	刘益梅
刘宗坤	苗 绿	王辉耀	王 慧	翁 里
夏 雪	杨 巍	叶 氢	郑金连	邹亨瑞

CCG 智库在社会科学文献出版社出版的系列蓝皮书

《中国海归创业发展报告（2012）》

《中国海归发展报告（2013）》

《中国留学发展报告（2012）》

《中国留学发展报告（2013）》

《中国留学发展报告（2014）》

《中国国际移民报告（2012）》

《中国国际移民报告（2014）》

《海外华侨华人专业人士报告（2014）》

《中国企业国际化报告（2014）》

《中国区域人才竞争力报告》

主要编撰者简介

王辉耀 博士，教授，博士生导师，中国与全球化智库（CCG）理事长，南方国际人才研究院院长，中国国际人才专业委员会会长，中国人才研究会副会长，欧美同学会/中国留学人员联谊会副会长，商务部中国国际经济合作学会副会长，九三学社中央经济委员会副主任，中国华侨历史学会副会长，中华海外联谊会常务理事，中央统战部咨询专家，国务院侨办海外专家咨询委员会专家。担任过中央人才工作协调小组国际人才战略专题研究组组长，主持过国家多个部委课题研究。目前还担任北京市政协顾问委员，北京市政府专家咨询委员会专家以及多家地方政府顾问，向中央和国家有关部门以及地方政府提交多项专题研究和政策性报告。此外，目前还担任加拿大亚太基金会高级研究员、德国劳动力研究所（IZA）研究员、国际猎头协会（AESC）顾问委员会成员、国际大都会组织（Metropolis）国际执行委员会委员和加拿大西安大略大学毅伟商学院亚洲董事会董事等。

留学欧美，在加拿大温莎大学、西安大略大学和英国曼切斯特大学攻读研究生，获得工商管理硕士（MBA）学位和国际管理博士（Ph. D）学位，也曾在美国哈佛大学担任高级研究员，在布鲁金斯学会担任访问研究员。曾先后兼任北京大学、中国政法大学、中国农业大学、西安交通大学、广东外语外贸大学、哈尔滨工业大学、首都经济贸易大学、中国人事科学研究院和加拿大西安大略大学等多所大学及研究机构的兼职教授或博士生导师。

在人才战略、海归与留学生、华侨华人、国际移民和企业国际化以及智库发展等领域有大量著作和学术研究，在国内外出版相关中英文著作 40 多部，包括《中国海归发展报告》《中国留学发展报告》《中国国际移民报告》《海外华侨华人专业人士报告》《中国区域人才竞争力报告》《中国企

业国际化报告》等蓝皮书系列，以及《国际人才竞争战略》《国家战略》《海归时代》《当代中国海归》《人才战争》《移民潮》《哈佛肯尼迪政府学院精英课》《海归百年 创新中国》《那三届》《大国智库》等一批有影响力的著作。

刘国福 博士，北京理工大学洪堡学者，澳大利亚悉尼科技大学博士，德国法兰克福大学博士后，北京国际法学会常务理事，民盟北京市委法制工作委员会副主任，曾任汕头大学法学院副院长等。主要研究领域是国际移民法。主持了该研究领域的一个联合国机构科研项目、两个部级重点科研项目、两个部级立法项目以及四个部级科研项目。出版和发表了该研究领域的多部中英文专著和数篇中英文学术论文。

苗 绿 博士，研究员，中国与全球化智库执行秘书长，北京师范大学国际写作中心副总干事，中国国际人才专业委员会副秘书长，南方国际人才研究院副院长。获得北京师范大学文学院当代中国研究博士学位，曾在美国纽约大学和哈佛大学做访问研究学者，欧美同学会会员。参与多项国家部委和社科基金研究课题，发表学术论文和专业文章多篇及多部学术研究著作。

研究机构简介

中国与全球化智库 (Center for China & Globalization, www.ccg.org.cn), 简称 CCG, 是由中国国际人才专业委员会、中国与全球化研究中心、南方国际人才研究院和北方国际人才研究院所组成的国际化研究智库, 并与中国人才研究会、欧美同学会建言献策委员会、中国国际经济合作学会、国务院侨办海外专家咨询委员会、中国侨联特聘专家委员会、清华大学公共管理学院、哈佛大学肯尼迪政府学院艾什中心、新加坡国立大学东亚研究所等单位结成战略合作伙伴的国际化智库研究机构。CCG 汇聚传播中国及国际精英的优秀思想和理念, 致力于国际化、影响力和建设性, 为中国在全球化时代提供战略性、独立性和可行性的研究, 用全球视野为中国建言, 以世界眼光为中国献策。CCG 通过研究、出版刊物、开办论坛和讲座等一系列方式, 研究中国人才和中国企业在全球化进程中所面临的机遇和挑战, 提出相应的研究和政策对策, 为政府、企业和公共机构等有关部门决策提供参考, 成为中国与全球化发展进程中高层次的智囊团和思想库。CCG 重点研究领域包括国际人才、企业国际化、经济全球化、留学与发展、海归创业、华侨华人、国际智库和有关国际问题等领域。CCG 成立于 2008 年, 目前拥有全职智库研究和工作人员 60 余人, 总部在北京, 并在广州、青岛、东莞设有研究院以及在香港、纽约、华盛顿、温哥华、巴黎、法兰克福设有海外代表处, 是国内领先的国际化智库。

CCG 与中国社科研究知名出版社社会科学文献出版社合作, 已经连续多年出版了多部具有权威性的研究蓝皮书著作。CCG 系列蓝皮书受到数百家国内外媒体的关注和报道, 在国内外产生了广泛的社会和政策影响力。

摘 要

为了反映我国国际移民相关发展情况,了解 2013 ~ 2014 年国际移民的相关动态,我们组织编写了《中国国际移民报告(2015)》。全书由总报告、专题篇、国际案例篇、国内案例篇、综合篇五大部分组成。

总报告重点梳理了世界范围内国际移民的现状特点、分析了 2013 ~ 2014 年中国国际移民的规模及分布情况。在此基础上,总结了 2013 ~ 2014 年中国国际移民相关特点和趋势,并从充分发挥国际移民的作用和加强来华人才移民制度建设等方面提出了相应的建议。

专题篇主要探讨了推动我国签证政策便利化、在中国建立技术移民事业的方向、国际移民的生活质量、中国海外投资移民的现状及趋势、国家行为理论视野下的出入境管理等新时期与移民相关的热点问题。这些专题论述加深了对移民问题的了解。

国际案例篇主要介绍了美国吸引外国企业家与投资人的移民新政、挪威的中国海外移民的发展情况以及部分发达国家移民法的情况。

国内案例篇主要探讨新时期下上海自贸区如何更好地发挥自身优势吸引国际人才,对依法管理服务来华外国人、完善上海口岸签证法律制度、设立特殊居住证制度以及“自贸通行证”制度等问题进行了探索性研究,并提出了许多政策性建议,为自贸区的建设提供智力支持。

综合篇对新归侨文化认同、国外大都市外国人管理与服务经验、申请《外国专家证》若干程序和建设中国的技术移民制度等四个方面的问题进行了深入分析,希望为相关政府部门、专家学者以及移民者处理移民相关问题提供参考。

序

随着经济全球化的发展，人才的跨国流动趋势已不可逆转。2013年，全世界约有2.32亿人不在出生国生活与工作，占世界总人口的3.2%。随着人才流动的加速以及“移民红利”的凸显，各个国家更加重视移民人才，改革移民制度已经成为国际人才竞争的重要方式。

2014年，世界各国对移民人才的争夺表现得更为激烈。各个国家均在不断地调整出入境政策和移民计划以吸引本国所需要的人才。2月，加拿大取消投资移民计划的同时，正式将申请去加拿大的普通签证改为10年多次往返签证，使其移民政策更聚焦于吸引技能人才和能为加拿大带来税收和创新创业的人才。6月12日，日本参议院通过新修正案，规定拥有相应高级技术资格的外国人，住满3年就可以申请永久居留权，而原来需要10年。几乎同一时间，日本政府宣布在“国家战略特区”新设窗口，为外国创业者提供创业时所需的行政手续的统一办理渠道。7月4日，美国总统奥巴马在国庆日讲话中指出，“欢迎移民来到美国的基本理念就根植于我们的生活方式，深入我们的基因”、“要修正破碎的移民体系，吸引海外最优秀、最杰出的人才”。8月11日，英国将实行专门针对中国的签证便利化措施——24小时超级优先服务签证，提交申请后可在24小时内得到受理并获得签证结果。11月10日，中美两国宣布双方将为前往对方国家从事商务、旅游活动的另一方公民颁发有效期为10年的多次入境签证，为前往对方国家留学的公民颁发有效期最长为5年的多次入境签证。11月20日，奥巴马绕开国会，直接颁布行政令实施筹划已久的移民改革计划，决定合法化500万非法移民，同时表示将会简化合法移民的步骤，为STEM（科学、技术、工程和数学）专业的学生在毕业时附赠绿卡……这一系列改革措施的出现，都在



向我们传递一个信号：各国对移民流动所带来的红利给予高度关注，移民问题已成为各国关心的重要政治、社会问题。

2014年，中国迎来新中国成立65周年。这一年，被称为“全面深化改革的元年”，全面改革开启；这一年，时隔13年中国再办APEC峰会，并提出“一带一路”的战略构想；这一年，中国的对外投资首次超过引进外资；这一年，中国的出入境人员首次超过1亿人次……这些都表明，“中国梦”正在实现，中国正在以稳健的步伐走向世界。

在中国加快国际化的进程中，中国国际移民群体也在迅速增长。2000年以来，出生于中国大陆而获得美国永久居留权的人口超过90万人；最近几年，新获得美国、加拿大、澳大利亚、新西兰、新加坡等国家永久居留权的中国人每年均在15万人左右。而2014年，美国投资移民签证（EB-5签证）的中国配额在财政年度结束前提前用光，EB-5签证有85%以上颁发给中国大陆公民，中国连续多年为美国、澳大利亚的第一大投资移民来源国。

大量人才向海外移民虽然暂时对我国的人口结构影响不大，但目前我国面临着人口老龄化越来越严重的形势，“择天下英才而用之”变得越来越紧迫。根据第六次人口普查的数据，中国的人口年龄构成已经变成纺锤形，15~59岁的劳动人口从2010年以后开始绝对地下降，中国的劳动力供给出现了负增长，人口抚养比开始提高，这意味着人口红利逐渐消失。2010年，60岁及以上老年人口已达1.85亿人，占总人口比例达13.7%；预计到“十二五”期末，我国老年人口将增加4300多万人，达到2.21亿人，中国已经提前进入老龄化社会。未来30年，中国面临的一个巨大的挑战将是人口老龄化，以及高层次人才和高技能人才的不足。为了避免老龄化带来的风险，补足高层次人才的缺口，中国也应该从全世界70多亿人口中选才为我所用。

而事实上，中国对国外人才的吸引力也越来越大，中国具备“择天下英才而用之”的条件。目前，在我国长期居留的外籍人士约85万人，占我国总人口的0.06%；根据汇丰银行的一份报告，2014年，中国成为世界上最受欢迎的移民目的国之一。未来，我们应该在开发“移民红利”方面做好准备。

为此，中国与全球化智库（CCG）自2012年以来连续三年发布《中国国际移民报告》，并召开多次研讨会讨论移民的相关问题，引起国内外的极大关注。作为较早关注这个话题的研究者，我们注意到，目前国内对这一领域的研究还比较少，媒体和百姓对此也缺乏深入和全面的了解。针对国际移民现状和中国国际移民的特点和趋势，我们继续开展深入的研究和分析，推出《中国国际移民报告（2015）》，全面总结2014年中国国际移民的现状和出现的新情况、新问题。

《中国国际移民报告（2015）》在详实的数据、资料分析的基础上，深入探讨了推动我国签证政策便利化、建设我国的技术移民制度、中国海外投资移民的现状、新形势下出入境管理等热点问题，同时有针对性地分析了美国、挪威的移民新政和当地中国国际移民的现状，分析了主要发达国家的移民法情况；并结合我国自贸区的发展，探讨新时期下上海自贸区如何更好的发挥自身优势吸引和留住国际人才；报告也拓展了移民领域的研究范围，关注国际移民的生活质量、新归侨的文化认同、国外大都市外国人管理与服务经验、申请《外国专家证》的若干程序问题等与移民密切相关的问题。

过去十多年，我一直致力于国际人才研究。在此过程中，看到世界各国纷纷建立或完善移民制度以吸引国际人才，开发“人才红利”，而我国虽然也出台各种人才计划吸引人才，但在国际竞争面前仍不具有优势，对此，不免有些担忧和着急。我相信，移民自由流动、国际人才共享，将是全球化发展的一个趋势。对移民现象进行深入研究，对中国制定具有国际竞争力的人才制度、保护中国海外移民权益、提升国际移民治理的话语权等方面将有帮助和参考价值。这也是CCG编写并发布《中国国际移民报告》的根本出发点。

在开发“移民红利”方面，推进得最快的无疑是美国、德国、澳大利亚等国家。结合我国的国情，德国的经验值得借鉴。德国不是一个移民国家，历史上非常注重日耳曼血统，对外国人入境和工作的控制十分严格。第二次世界大战时，德国的移民还只占人口总量的1%左右。20世纪末，德国出现了人口老龄化、出生率负增长、高科技人才短缺的现象。政府不得不考虑长远社会和经济利益，开始有条件的引进高科技人才，并在移民问题



上有所松动。2013年,按照联合国的统计,居住在德国的移民已高达984.5万,占到了德国总人口的11.9%,德国成为仅次于美国、俄罗斯的第三大移民接收国,移民对德国的经济增长和德国的崛起起到了积极的作用。随着德国的经济发展和人口老龄化加剧,引入专业人才、保持经济竞争力已经成为德国社会的共识。2014年12月3日,德国部长会议通过了一项新的移民法案,该法案如经议会审议通过,将更宽容、开放地接纳那些已经成功融入德国社会的无证外来移民。

改革开放30多年来,我国破除国内人口流动的户籍、身份等障碍,带来了国内人口流动的红利;未来的30年,中国要从依靠“人口红利”的发展模式转向依靠“人才红利”的发展模式,充分释放“人才红利”。我在2009年出版的《人才战争》中提出,人才的红利,不单单是13亿中国人的人才红利,而是需要把目光从国内转向世界,从70亿人口中寻找我们需要的人才,让全世界的高端人才和我们一同共筑“中国梦”,要让世界每一个人都知道:“中国梦”不单单是“中国人的梦想”,也是吸引全世界人才来中国的“中国梦”,是让全球人才愿意也能够来到中国发展,愿意也能够来到中国安家的梦想;是一个让全球有才之士能在中国发挥才能、获得机会、奋斗致富的梦想。

2014年5月,习主席在外国专家座谈会上指出,“不拒众流,方为江海……国家对外开放,必须首先推进人的对外开放……要实行更加开放的人才政策……更加积极主动地引进国外人才……”。看到国家如此重视国际人才,我非常欣喜。希望我国进一步推进人才对外开放,借鉴各国的优秀经验,制定能让国外人才来华发展、安家、成为“新中国人”的具有国际竞争力的人才移民制度,“让有志于来华发展的外国人才来得了、待得住、用得好、流得动”,让他们主动参与中国的发展,为中国崛起贡献力量。

中国与全球化智库主任、中国国际人才专业委员会会长

王辉耀

2015年1月

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 中国国际移民的发展现状及建立来华人才移民体系的建议	
..... 王辉耀 郑金连 苗 绿 / 001	
一 国际移民现状特点	002
二 2013 ~ 2014 年中国国际移民的现状	013
三 2013 ~ 2014 年中国国际移民的特点及趋势	031
四 建立具有国际竞争力的来华人才移民体系的相关建议	042

Ⅱ II 专题篇

Ⅱ.2 将十年有效签证措施推广, 推动我国签证政策便利化	
..... 邓 莹 董庆前 苗 绿 / 051	
Ⅱ.3 积极探索技术移民事业, 加大引进国外智力力度	066
Ⅱ.4 国际移民的生活质量探析	085
..... 郑金连 杨 巍 / 085	
Ⅱ.5 中国海外投资移民的现状 & 趋势	095
..... 邹亨瑞 / 095	
Ⅱ.6 国家行为理论视野下的出入境管理	114
..... 林艺聪 / 114	



Ⅲ 国际案例篇

- Ⅲ.7 美国移民新政：吸引外国企业家与投资人 刘宗坤 / 124
- Ⅲ.8 挪威的中国海外移民情况分析 夏 雪 / 133
- Ⅲ.9 部分发达国家移民法的比较研究 李其荣 / 146

Ⅳ 国内案例篇

- Ⅳ.10 论新形势下依法管理和服来华外国人 翁 里 裴 露 / 161
- Ⅳ.11 论上海口岸签证法律制度的完善 李 英 于 迪 / 177
- Ⅳ.12 上海自贸区特殊居住证制度构想 叶 氢 / 191
- Ⅳ.13 具有战略价值的“自贸通行证”制度
——以自贸区与外国人出入境便利的
特殊关联性和合理性为根据 荆长岭 / 207

Ⅴ 综合篇

- Ⅴ.14 社会学视角下新归侨文化认同问题及其对策研究 刘益梅 / 222
- Ⅴ.15 国外大都市外国人管理与服务经验研究 邴 莉 / 234
- Ⅴ.16 申请《外国专家证》若干程序问题探析 冯业涛 / 250
- Ⅴ.17 建设中国的技术移民制度
——借鉴欧洲的移民政策及户籍改革的积分制度 王 慧 / 261
- Ⅴ.18 后 记 王辉耀 / 276
- Abstract / 278
- Contents / 280